



Energistyrelsen

Høringsnotat vedr. forslag til lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi

Kontor/afdeling
Center for Energiressourcer
/ Center for Forsyning

Dato
12. april 2016

J nr. 2015-4993

/KFE/NAL

Udkast til lovforslaget om ændring af lov om fremme af vedvarende energi (pristillæg og afregningsvilkår for de kystnære havvindmølleparker og ændring af støtteordninger til biogas) har været udsendt i høring fra den 21. januar til den 15. februar 2016.

Efter høringsperiodens udløb er det besluttet, at den del af lovforslaget der vedrører pristillæg og afregningsvilkår for de kystnære havvindmølleparker udskydes til næste års lovprogram. Høringsnotatet indeholder derfor ikke kommentarer til de bemærkninger, der er modtaget til den del af lovforslaget.

Energistyrelsen har modtaget i alt 17 hørings svar.

Følgende høringsparter har fremsendt bemærkninger til udkastet til lovforslaget: Dansk Erhverv, Dansk Industri, DONG Energy, Dansk Gasteknisk Center, Brancheforeningen for Biogas, Foreningen Danske Kraftvarmeværker, HMN Naturgas, Landbrug og Fødevarer, NGF Nature Energy, NK-Forsyning, Partnerskabet for brint og brændselsceller og VedvarendeEnergi.

Følgende høringsparter har oplyst, at de ingen bemærkninger har til udkastet til lovforslaget: Dansk Arbejdsgiverforening, Danske Revisorer, CO-industri, SRF Skattefaglig Forening og 3 F.

Nedenfor redegøres for de væsentligste punkter i hørings svarene samt Energi- Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger (i kursiv). Det bemærkes, at høringsnotatet er emneopdelt. Hørings svarene er alene gengivet i hovedtræk. Ønskes detaljerede oplysninger om svarenes indhold, henvises til de fremsendte hørings svar.

Udover de kommentarer, som er sammenfattet i dette høringsnotat, indeholder hørings svarene nogle mere tekniske og redaktionelle kommentarer til lovforslaget. Disse kommentarer er i relevant omfang indarbejdet i lovforslaget. Endelig er der foretaget en række mindre ændringer, herunder redaktionelle og lovtekniske ændringer i lovforslaget.

Energistyrelsen

Amaliegade 44
1256 København K

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



A. Ændring af støtteordninger til biogas

Ny ansøgningsprocedure med krav om Energinet.dk's tilsagn før indkøb eller produktion af biogas til transport, procesformål i virksomheder eller varmeproduktion

NK- Forsyning A/S, Dansk Gasteknisk Center A/S, Brancheforeningen for Biogas, Landbrug & Fødevarer og NGF Nature Energy udtrykker bekymring for den ny ansøgningsprocedure, hvorefter støtte til biogas til transport, procesformål i virksomheder og varmeproduktion er afhængig af, at Energinet.dk har meddelt tilsagn forinden der er indgået ubetinget aftale om køb af biogas eller er igangsat egenproduktion af biogas til de støtteberettigede formål. Der udtrykkes bekymring for, at kravet vil afskære de aktører, som i forventning om ikrafttræden af støtteordningerne allerede er begyndt at anvende biogas til procesformål i virksomheder og varmeproduktion, eller er begyndt at sælge biogas til transport.

Brancheforeningen for Biogas finder det endvidere diskriminerende, at der med lovforslaget lægges op til, at biogasproducenter alene kan benytte den nye tilskudsordning til biogas til procesformål i virksomheder, når der er tale om nyetableringer af biogasproduktion. Derfor bør omstilling af procesenergiforbruget på et eksisterende biogasanlæg til biogas være omfattet på lige fod med enhver anden virksomhed.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:

Støtteordningerne til biogas til transport, procesformål i virksomheder og anden energianvendelse (varmeproduktion) blev vedtaget af Folketinget i 2012 og blev samme år anmeldt til Europa-Kommissionen. Siden anmeldelsen af støtteordningerne, har Europa-Kommissionen vedtaget retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020. Europa-Kommissionen har behandlet støtteordningerne på grundlag af disse retningslinjer. Støtteordningerne har derfor skullet leve op til en række nye vilkår, herunder et vilkår om tilskyndelsesvirkning som fremgår af punkt 3.2.4 i retningslinjerne. Det er således et vilkår for Europa-Kommissionens godkendelse af støtteordningerne, som Danmark har forpligtet sig til at overholde, at udbetaling af støtte bliver gjort betinget af, at støttemodtageren har ansøgt om støtte, og at støttemodtageren ikke må have iværksat den støtteberettigede aktivitet, før der er meddelt tilsagn om støtte. Det betyder i denne sammenhæng, at der ikke må være indgået ubetinget aftale om at købe biogas med det formål at bruge biogassen til videresalg til transport, til brug for procesformål i virksomheder eller til varmeproduktion. Der må endvidere ikke være igangsat egenproduktion af biogas med det specifikke formål at anvende biogassen til brug for videresalg til transport, til procesformål i en virksomhed eller til varmeproduktion.



Der er således ikke krav om, at der skal være tale om nyetablerede biogasproduktioner, så længe denne eksisterende biogasproduktion ikke er etableret specifikt med henblik på at anvende biogassen til brug for videresalg til transport, til procesformål i virksomheder eller til varmeproduktion. En omstilling af procesenergiforbruget fra eksempelvis naturgas til biogas vil derfor også kunne opnå støtte.

Et af formålene med at støtte anvendelsen af biogas til transport, procesformål i virksomheder og varmeproduktion er at støtte anvendelser af biogas, som ellers ikke ville være sket.

Indsættelse af en definition på biogas

HMN Naturgas mener, at der er behov for en definition på forgasningsgas, som modtager støtte efter VE-lovens § 43 a, når teknologien anvendes til elproduktion.

Foreningen Danske Kraftvarmeværker finder, at der i forhold til indsættelse af definition på biogas bør tages højde for, at allerede etablerede forgasningsanlæg fortsætter under eksisterende støtteordninger.

Dansk Gasteknisk Center A/S finder, at definitionen af biogas bør være mere præcis end den foreslåede. De foreslår således, at "iltfri" erstattes af "iltfattig" og "organisk stof" udskiftes med "biologisk materiale".

Dansk Gasteknisk Center A/S og Partnerskabet for brint og brændselsceller foreslår en udvidelse af definitionen på biogas, således at den omfatter alt metan, hvor kulstoffet stammer fra biologisk materiale.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:

Formålet med at indsætte en definition på biogas i VE-loven er alene at bidrage til klarheden over, hvilke typer biogasproduktion der, efter de gældende regler, kan modtage støtte under biogasstøtteordningerne. Hensigten er således ikke, at ændre kredsen af støtteberettigede aktiviteter eller teknologier, hvilket vil være konsekvensen af at ændre definitionen på biogas, som foreslået i hørings svarene fra Dansk Gasteknisk Center og Partnerskabet for brint og brændselsceller, til også at omfatte andre teknologier og processer. Den foreslåede definition på biogas svarer til den definition, som var forudsat i Energiaftale 2012, og som er grundlaget for Energinet.dk's administration af biogasstøtteordningerne.

Anvendelse af forgasningsgas til elproduktion vil fortsat modtage støtte under § 43 a. Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet er enig i, at der er behov for administrativt at klarlægge præcist hvilke typer forgasningsgas, der er berettiget til støtte efter VE-lovens § 43 a. Ministeriet har derfor i samarbejde med Energinet.dk



sat gang i et arbejde med det administrative grundlag for støtteordningen, hvor denne problemstilling bl.a. vil blive adresseret.

Der er på baggrund af hørings svaret fra Dansk Gasteknisk Center foretaget den ændring i definitionen af biogas, at "organisk stof" er ændret til "biologisk materiale", det er endvidere præciseret i bemærkningerne til lovforslaget, at der med iltfri forhold menes, at processen sker uden tilstedeværelse af atmosfærisk ilt.

DONG Energy ønsker en bekræftelse af, at følgende gasser ikke er omfattet af den foreslåede definition på biogas: gasser produceret ved termisk forgasning af biomasse, hydrogen som er tilført biogassen efter biogasprocessen eller i selve biogasreaktoren, metan som er dannet ved en reaktion mellem kuldioxid fra biogas og tilført hydrogen, enten efter biogasprocessen eller i selve biogasreaktoren.

Ministeriet kan bekræfte, at de oplyste gasser ikke er omfattet af den foreslåede definition på biogas.

Varighed af Europa-Kommissionens godkendelse af støtteordningerne til biogas til transport, procesformål i virksomheder og varmeproduktion

Brancheforeningen for Biogas er ikke enig i, at Europa-Kommissionens statsstøttegodkendelse skal forstås således, at der ikke kan udbetales støtte under støtteordningerne efter godkendelsens udløb den 1. juli 2026.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:

Perioden for Europa-Kommissionens godkendelse af støtteordningerne til biogas til transport, procesformål i virksomheder og varmeproduktion fremgår direkte af Europa-Kommissionens afgørelse af 16. december 2015. Heraf fremgår det, at godkendelsen er gældende i 10 år fra 1. juli 2016. Ministeriet har vurderet, at dette betyder, at der ikke vil kunne udbetales støtte efter 1. juli 2026, med mindre ordningen forinden er anmeldt og godkendt af Europa-Kommissionen.

Afskæring af støtte til den biogas, der anvendes til at opfylde iblandingskravet for transportbrændstoffer

Brancheforeningen for Biogas mener, at det er en overimplementering af Europa-Kommissionens statsstøtteregler (retningslinjernes pkt.114), at biogas, der modtager støtte til transportformål, ikke samtidig kan tælle med i opfyldelsen af iblandingskravet for transportbrændstoffer

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:

Det var ikke et ønske fra dansk side at begrænse transportstøtten til biogas, der ikke anvendes til at opfylde iblandingskravet. Spørgsmålet blev drøftet nøje med Europa-Kommissionen. I valget mellem denne begrænsning og en yderligere evt.



langvarig forsinkelse af Europa-Kommissionens godkendelse af støtteordningerne valgte man dog fra dansk side at acceptere begrænsningen. Det er således et vilkår for Europa-Kommissionens godkendelse at VE-loven ændres, så der ikke kan modtages støtte til biogas til transport, som anvendes til at opfylde iblandingskravet for transportbrændstoffer.

En evt. ophævelse af dette vilkår ville kræve, at Danmark anmeldte ordningen på ny og afventede Europa-Kommissionens statsstøttegodkendelse. Danmark ville i så fald skulle dokumentere, at dansk biogas er bæredygtigt og dyrere end alternative bæredygtige biobrændstoffer. Desuden ville der ved fastlæggelsen af støtteniveauet skulle tages højde for den ekstra værdi, der opnås ved, at biogassen kan tælle med i opfyldelsen af iblandingskravet for biobrændstoffer.

DONG Energy og Brancheforeningen for Biogas mener, at det bør præciseres, at afskæringen af støtte fra støtteordningen til biogas til transport til biogas, der anvendes til at opfylde iblandingskravet for transportbrændstoffer ikke gælder for opgraderet biogas, som efter tilførsel til naturgasnettet anvendes til transport og til opfyldelse af iblandingskravet for transportbrændstoffer.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:

Det kan bekræftes, at lovforslaget ikke har betydning for retten til at modtage støtte til opgradering af biogas efter naturgasforsyningslovens § 35 c. Energistyrelsen vil fortsat tillade at opgraderet biogas, der er bæredygtighedscertificeret af en frivillig ordning, som er anerkendt af EU-Kommissionen, anvendes til at opfylde iblandingskravet for transportbrændstoffer.

Overvågning af overkompensation

Brancheforeningen for Biogas fremlægger en række forslag til indretning af mekanismen til overvågning af overkompensation, med henblik på, at ordningen bliver så ubureaukratisk som muligt. Brancheforeningen foreslår bl.a., at støttemodtagere og biogasproducenter kun skal indberette tal for brugs- og produktionsomkostninger for biogas hvert tredje år, i modsætning til årligt, som det er forudsat i lovforslaget. Brancheforeningen foreslår også, at vurderingen af, om der er tale om overkompensation foretages af et rådgivende konsulentfirma, og at denne vurdering foretages på baggrund af generelle modelvurderinger, og at støtten kun nedsættes, hvis oplysninger viser en generel og permanent overkompensation, og ikke kun overkompensation i et enkelt eller få år.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:

Det er en betingelse for Europa-Kommissionens statsstøttegodkendelse, at Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet foretager en årlig vurdering af, om der er risiko for overkompensation og at denne vurdering foretages på baggrund af opdaterede tal. Ministeriet er opmærksomt på, at tilrettelæggelsen af ordningen og udmøntningen



af bemyndigelserne skal ske på en måde, som sikrer, at biogasbranchen ikke pålægges unødige administrative byrder.

Ændring af støtteordningerne til biogas til transport, procesformål i virksomheder og varmeproduktion

Brancheforeningen for Biogas ønsker, at der indføres en række mekanismer, som vil sikre, at tilskuddene til biogas ikke undergår en systematisk udhuling.

VedvarendeEnergi foreslår, at tilskud til biogas gives for en tidsbegrænset periode på 15 år med mulighed for regulering efter 10 år, hvis økonomien er væsentligt ændret for anlæggene.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:

Det er ikke hensigten med lovforslaget at foretage ændringer i de støtteordninger til biogas til transport, procesformål i virksomheder og varmeproduktion, som blev vedtaget af Folketinget i 2012, ud over de ændringer som er nødvendige som følge af Europa-Kommissionens godkendelse af støtteordningerne.

Ikrafttrædelse af støtteordningerne til biogas til transport, procesformål i virksomheder og varmeproduktion

Foreningen Danske Kraftvarmeværker og Brancheforeningen for Biogas finder, at det foreslåede ikrafttrædelsestidspunkt for støtteordningerne til den 1. juli 2016 medfører en u hensigtsmæssig forsinkelse af støtteordningerne.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:

Det fremgår af Europa-Kommissionens afgørelse af 16. december 2015 om godkendelse af støtteordningerne, at godkendelsen har virkning fra 1. juli 2016. Det vil derfor være i strid med Europa-Kommissionens godkendelse at sætte støtteordningerne i kraft før denne dato. Ministeriet fastholder derfor den foreslåede ikrafttrædelsesdato 1. juli 2016.

Andet

Dansk Industri påpeger, at de oplysninger der indhentes af Energinet.dk om omkostningerne ved biogasproduktion og -anvendelse, nødvendigvis må holdes fortrolige af konkurrencehensyn.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:

Lovforslaget og den senere udmøntning heraf tilsigter ikke at ændre reglerne efter forvaltningsloven og offentlighedsloven om videregivelse af oplysninger, som en støttemodtager og biogasproducent afgiver til det offentlige. Fortrolige oplysninger



vil således fortsat holdes fortrolige i overensstemmelse med reglerne i forvaltnings- og offentlighedsloven samt anden relevant lovgivning.

Dansk Industri påpeger, at det af hensyn til at sikre kapital og investorer til området er vigtigt at sikre langsigtede og stabile rammevilkår.

Brancheforeningen for Biogas ønsker at det bliver præciseret i lovforslaget, at det vil kræve en lovændring at ændre støttesatserne til biogas konkret og varigt.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:

Der tilsigtes med lovforslaget at sikre stabile rammevilkår i 10 år, som er den maksimale periode, dette kan sikres inden for de gældende statsstøtteregler og Europa-Kommissionens afgørelse om godkendelse af støtteordningerne.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet er enig i, at nedsættelse af støtte vil kræve en lovændring, medmindre dette sker for at undgå overkompensation jf. VE-lovens § 50, stk. 2.

Brancheforeningen for Biogas ønsker, at de gavnlige miljømæssige effekter af biogas bliver beskrevet mere præcist i lovforslaget.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:

Ministeriet har uddybet de miljømæssige konsekvenser af lovforslaget.

VedvarendeEnergi foreslår, at der sættes en tidsgrænse for behandlingstiden for godkendelse af tilskud, så investorerne ikke møder barrierer i form af lang sagsbehandling.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:

Energistyrelsen vil i samarbejde med Energinet.dk tage hensyn til sagsbehandlingstiden ved udarbejdelsen af administrationsgrundlaget.

DONG Energy har fremsendt en række spørgsmål om opgørelsesmetode og afgiftsforhold ved anvendelse af biogas til varme samt om støtteforhold ved elproduktion til procesformål og ved samproduktion af el og varme.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:

El produceret på basis af biogas, som anvendes til procesformål i virksomheder, vil være støtteberettiget efter lovforslaget. Energinet.dk vil udarbejde et administrationsgrundlag, hvoraf det vil fremgå, hvordan den anvendte energi til proces- og varmeformål skal opgøres. Dette vil kunne omfatte målinger. Tilskud til biogas, der anvendes til varmeproduktion, påvirker ikke de gældende afgiftsregler. Der er fortsat reduceret afgiftsbetaling for varmeproduktion baseret på biomasse og biogas. Hvis der ved samproduktion af el og varme opnås pristillæg til den



producerede el, vil der ikke også kunne opnås tilskud til den ledsagende varmeproduktion.

B. Andre dele af lovforslaget

VedvarendeEnergi anfører, at det er forkert at fjerne godtgørelsen på 1,8 øre pr. kWh for vindmøller, der har været nettilsluttet mere end 20 år. De foreslår, at godtgørelsen enten fortsætter, eller at ældre møller gives en kompensation for den manglende godtgørelse.

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriets bemærkninger:

Bemærker, at idet godtgørelsens størrelse er lovfæstet, skal der af ordensmæssige hensyn ske en ændring af lovens bestemmelser om godtgørelsen. Lovændringen er en konsekvens af ændringen af godtgørelsens størrelse og tidsbegrænsning, som fastsat ved bekendtgørelse nr. 1404 af 3. december 2015. Da godtgørelsen er statsstøtte, skal denne administreres i overensstemmelse med den bagvedliggende godkendelse fra Kommissionen og EU's statsstøtteregler. Støtten har været anmeldt til Kommissionen af flere omgange, og det fremgår af godkendelserne, at der alene kan ydes godtgørelse i 20 år.