



JUSTITSMINISTERIET

Politi- og Strafferetsafdelingen

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 18. maj 2016
Kontor: Strafferetskontoret
Sagsbeh: Ketilbjørn Hertz
Sagsnr.: 2016-0037-0153
Dok.: 1958940

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 4 vedrørende forslag til lov om ændring af straffeloven og om ophævelse af Lov, hvorved det forbydes fra dansk Territorium at understøtte krigsførende Magter (Væbnede konflikter i udlandet m.v.) (L 187), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 13. maj 2016. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Zenia Stampe (RV).

Søren Pind

/

Ketilbjørn Hertz

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 4 fra Folketingets Retsudvalg vedrørende forslag til lov om ændring af straffeloven og om ophævelse af Lov, hvorved det forbydes fra dansk Territorium at understøtte krigsførende Magter (Væbnede konflikter i udlandet m.v.) (L 187):

”Vil ministeren redegøre for 1) hvordan forslaget stiller freelance journalister og deres mulighed for med kort varsel at kunne rapportere fra områder, der er omfattet af et indrejseforbud, 2) hvad der er en realistisk tidshorison for behandlingen af en ansøgning, og 3) hvordan ministeren forholder sig til Dansk Journalistforbunds forslag om en generel undtagelsesregel for medlemmer af Dansk Journalistforbund?”

Svar:

Efter den foreslåede bestemmelse i straffelovens § 114 j skal danske statsborgere og herboende udlændinge have forudgående tilladelse for at indrejse og opholde sig i et område, hvor der er fastsat et indrejse- og opholdsforbud.

Kravet om forudgående tilladelse omfatter også en freelancejournalist, der med kort varsel ønsker at indrejse i et sådant område for at udføre journalistisk arbejde.

Hvor journalisten ønsker at rejse med kort varsel, vil der ikke nødvendigvis være tid til inden det ønskede afrejsetidspunkt at få svar på en ansøgning, der indgives, efter at journalisten har besluttet sig for at rejse. Som ordningen forudsættes administreret, er der imidlertid ikke noget til hinder for, at eksempelvis en journalist, der beskæftiger sig med udenrigsstof, kan indgive en ansøgning på et tidligere tidspunkt, dvs. før journalisten har planlagt en konkret rejse.

Når der er en saglig begrundelse for det – eksempelvis at journalistens arbejde kan nødvendiggøre rejser til konfliktområder med kort varsel – vil en journalist således kunne få en tilladelse, der gælder i en vis periode, uden at den er knyttet op på en bestemt rejse. Med en sådan tilladelse vil journalisten, når behovet måtte opstå, kunne rejse med det samme.

I forbindelse med, at der fastsættes et indrejse- og opholdsforbud for et nyt område, vil personer, der forventer også i den nærmeste fremtid at kunne få behov for at rejse til området med kort varsel, have behov for at kunne få udstedt en tilladelse, inden indrejse- og opholdsforbuddet træder i kraft.

Justitsministeriet forudsætter på den baggrund, at den myndighed, der behandler ansøgninger, skal bestræbe sig på, at ansøgninger, der indgives umiddelbart efter regeringens offentliggørelse af et nyt område for et indrejse- og opholdsforbud, færdigbehandles inden forbuddets ikrafttræden, for så vidt ansøgeren har anmodet herom og i ansøgningen har angivet en saglig begrundelse for at kunne rejse til området med kort varsel.

For at give myndigheden praktisk mulighed for at leve op til denne målsætning forudsætter Justitsministeriet endvidere, at området for et indrejse- og opholdsforbud altid vil blive fastsat med et vist varsel. Varslet bør aldrig være mindre end 3 døgn (72 timer), og hvis de hensyn, der begrundet fastsættelsen af et indrejse- og opholdsforbud, ikke taler afgørende imod, bør varslet være mindst 7-10 dage.

Med hensyn til spørgsmålet om en generel tilladelse til Dansk Journalistforbunds medlemmer giver den foreslåede bestemmelse i straffelovens § 114 j, stk. 4, 2. pkt., mulighed for, at en tilladelse til indrejse og ophold i et område, hvor der er fastsat et indrejse- og opholdsforbud, kan omfatte en gruppe af personer, der er tilknyttet en bestemt virksomhed eller organisation mv.

Som anført i bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 3, indebærer bestemmelsen, at en tilladelse kan udstedes ikke alene til en eller flere navngivne personer, men også til en gruppe af personer, der afgrænses ud fra deres tilknytning til en bestemt virksomhed eller organisation mv. I sidstnævnte tilfælde vil det være virksomheden eller organisationen mv., der ansøger om – og i givet fald får – tilladelse, men således at tilladelsen gælder for de personer, der til enhver tid har den i tilladelsen beskrevne tilknytning til den pågældende virksomhed eller organisation mv.

I bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 3, nævnes som et blandt flere eksempler, at Dansk Journalistforbund vil kunne ansøge om tilladelse til, at de af forbundets medlemmer, som har pressekort, kan indrejse og opholde sig i det pågældende område med henblik på at udføre journalistisk arbejde for et massemedium, der er omfattet af medieansvarsloven (som ansat ved det pågældende massemedium eller på freelancebasis, men efter aftale med det pågældende massemedium).

Eksemplet i bemærkningerne, som omtaler Dansk Journalistforbund, omfatter således også freelancejournalister, for så vidt journalisten har en aftale med et massemedium, der er omfattet af medieansvarsloven, om at le-

vere eksempelvis en reportage til massemediet. Derimod omfatter eksemplet, som det er beskrevet i bemærkningerne, ikke freelancejournalister, der rejser til eller opholder sig i et konfliktområde med henblik på at lave reportager mv., som først efterfølgende søges afsat til et eller flere medier.

Eksemplet i bemærkningerne er imidlertid netop kun et eksempel, og det er ikke udelukket, at den myndighed, der behandler ansøgninger, efter en konkret vurdering imødekommer en ansøgning fra Dansk Journalistforbund, der er udformet på en anden måde.

I lyset af Dansk Journalistforbunds høringssvar og drøftelser mellem Justitsministeriet og Dansk Journalistforbund skal Justitsministeriet særligt pege på muligheden af, at en tilladelse udformes på den måde, at den omfatter medlemmer af Dansk Journalistforbund, som har haft pressekort i mindst 6 måneder.

Det bemærkes i den forbindelse, at mens tilladelsesordningen i udgangspunktet forudsættes administreret på en sådan måde, at den giver anledning til færrest mulige gener for borgere, virksomheder og organisationer, som har et anerkendelsesværdigt formål med at indrejse og opholde sig i et givet område, vil den myndighed, der behandler ansøgninger, have mulighed for løbende at tilpasse sin praksis i lyset af indhøstede erfaringer, herunder eventuelle tilfælde af enkeltpersoners misbrug af bredt formulerede gruppertiladelser.