



Til lovforslag nr. L 188

Folketinget 2015-16

Betænkning afgivet af Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget den 00. maj 2016

3. udkast

til

Betænkning

over

Forslag til lov om integrationsgrunduddannelse (igu)

[af udlændinge-, integrations- og boligministeren (Inger Støjberg)]

1. Ændringsforslag

Udlændinge-, integrations- og boligministeren har stillet 2 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 4. maj 2016 og var til 1. behandling den 10. maj 2016. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 5 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og udlændinge-, integrations- og boligministeren sendte den 13. april 2016 dette udkast til udvalget, jf. UUI alm. del – bilag 136. Den 4. maj 2016 sendte udlændinge-, integrations- og boligministeren de indkomne høringsvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget en skriftlig henvendelse fra 3F Privat Service Hotel og Restauration.

Udlændinge-, integrations- og boligministeren har over for udvalget kommenteret den skriftlige henvendelse til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 6 spørgsmål til udlændinge-, integrations- og boligministeren til skriftlig besvarelse, som denne har besvaret.

Samrådsspørgsmål

Udvalget har stillet 2 samrådsspørgsmål til udlændinge-, integrations- og boligministeren, som denne har besvaret i et åbent samråd den 19. maj 2016.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

[Et *flertal* i udvalget ((S,V,ALT,RV og KF)) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* i udvalget ((DF,EL, LA og SF)) indstiller forslaget til *forkastelse* ved 3. behandling. Mindretallet vil stemme (xxx) de stillede ændringsforslag.]

Dansk Folkepartis medlemmer af udvalget udtrykker bekymring for, at lovforslaget vil medføre løndumping, da forslaget reelt handler om at indsluse flygtninge på det danske arbejdsmarked via en lavere indslusningsløn. Dertil kommer, at Dansk Folkeparti grundlæggende er uenige i, at flygtningene skal integreres. DF er gået væk fra ideen om, at det kan lykkes at skabe en stabil og velfungerende overgang til det danske samfund. DF vil ikke integrere udlændinge med asylstatus. DF vil hjælpe dem, der kommer til Danmark i en midlertidig periode, og så skal de sendes ud igen. Hele systemet bør bygges op om, at flygtningene kun skal være i Danmark i en begrænset periode. Reglerne på området og den information, som tilgår flygtningene og deres familier, bør indeholde et klart budskab om at de er gæster, og at de derfor vil blive sendt ud af landet igen. Dette lovforslag understøtter ikke en hjemsendelse af flygtningene. Det understøtter mere af det, som er prøvet, og som efter DF's opfattelse ikke virker. Der er gennemført over 20 integrationsplaner, og ingen af dem har virket. Dertil kommer, at DF mener, det er forkert, at igu'en medfører, at man optjener ret til dagpenge. For selv hvis de ønsker at integrere sig, vil det alt andet lige have den effekt, at der - når de har gennemført forløbet og de har optjent deres ret til dagpenge, er et incita-

ment for dem til at gå på dagpenge i stedet for at komme ud på arbejdsmarkedet. Selv hvis man ønsker, at flygtninge skal ud på arbejdsmarkedet og integreres i større omfang, vil dette lovforslag virke imod hensigten.

Enhedslistens medlemmer af udvalget bemærker, at alle på nær Dansk Folkeparti er enige om, at det er en god idé, at flygtninge integreres i det danske samfund, og at de som led heri får mulighed for at deltage på arbejdsmarkedet på ordinære ansættelsesvilkår. Særlige elevforløb for flygtninge med meget svage eller ingen uddannelses- og jobmæssige kvalifikationer kan være et led heri. Men lovforslaget vil ikke fremme dette. Det er tværtimod en åben invitation til at misbruge flygtningen som billig arbejdskraft. Flygtningen er stort set uden rettigheder, der er ingen krav til L188 vil ikke fremme dette, tværtimod. Lovforslaget er en åben invitation til arbejdsgiverne om at misbruge flygtninge som billig arbejdskraft. Arbejdsgiveren kan indgå aftale direkte med flygtningene uden om fagforeninger og myndigheder, uden nogen formkrav til virksomheden som uddannelsessted eller kompetencer i forhold til integration. Der er heller ingen regler om tilsyn. Medarbejderne har ingen reel indflydelse på ansættelsen af flygtningen, der er ingen krav til merbeskæftigelse eller overholdelse af rimelighedskravet. Flygtningen har stort set ingen rettigheder, der er ingen krav til uddannelsens indhold, ligesom 20 ugers uddannelse ud af 104 ikke kan siges at være nogen som helst garanti for at flygtningen får kvalifikationer, som kan bringe flygtningen videre på arbejdsmarkedet. Når man tænker på, at målgruppen er så bred, at den også rummer flygtninge mellem 18 – 40 år med gode uddannelses- og jobmæssige kvalifikationer, når man ser på de lave lønninger, det er muligt at ansætte flygtningen på, vil det højst sandsynligt føre til fortrængning af ordinært ansatte, løntrykkeri og at de arbejdsløse, Danmark har i forvejen, kommer bag i køen. For at føje spot til skade, understreger ministeren oven i købet, at flygtningen kan sanktioneres i integrationsydelsen, hvis flygtningen afviser at indgå en integrationsaftale med en arbejdsgiver. Der er ifølge EL kun en eneste positiv ting i det her forslag, og det er, at flygtningene får mulighed for at optjene dagpengere.

Inuit Ataqtigitiit, Siumut, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurinn var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Af udlændinge-, integrations- og boligministeren, tiltrådt af
◇:

Til § 10

1) Efter stk. 8 indsættes som nye stykker:

»Stk. 9. Udlændinge-, integrations- og boligministeren kan efter forhandling med vedkommende minister fastsætte

nærmere regler om deltagerbetaling i henhold til anden lovgivning i forbindelse med udlændingens deltagelse i skoleundervisning under integrationsgrunduddannelsen, herunder om udlændingens fritagelse fra betaling af deltagerbetaling, om fravigelse af krav om indbetaling af deltagerbetaling som betingelse for at kunne deltage i undervisning, om statens dækning af uddannelsesinstitutionens manglende indtægt fra deltagerbetalingen og om administration af ordningen.

Stk. 10. Beskæftigelsesministeren fastsætter efter forhandling med udlændinge-, integrations- og boligministeren nærmere regler om anvisning af refusion, regnskabsaflæggelse og revision.«

[Hjemmel til fastsættelse af regler om fritagelse fra deltagerbetaling og anvisning af refusion m.v.]

Ny paragraf

2) Efter § 11 indsættes i kapitel 3 som ny paragraf:

»§ 01. Udlændinge-, integrations- og boligministeren kan efter forhandling med ministeren for børn, undervisning og ligestilling fastsætte maksimale beløb for de aktivitetsafhængige statslige tilskud til uddannelser, der kan indgå i skoleundervisning under integrationsgrunduddannelsen, jf. § 6.

Stk. 2. Vedkommende minister skal for personer, der som led i skoleundervisningen under integrationsgrunduddannelsen deltager i uddannelser, hvor der på de årlige finanslove er fastsat takster pr. årselev for aktivitetsafhængige statslige tilskud fra staten, udover de i stk. 1 nævnte maksimale beløb nedsætte en eller flere takster pr. årselev, så de samlede tilskud svarer til det maksimale beløb.

Stk. 3. En person, der er i gang med en integrationsgrunduddannelse kan kun optages på en uddannelse, der kan indgå i skoleundervisningen under integrationsgrunduddannelsen, og hvor de aktivitetsafhængige statslige tilskud er større end det maksimal beløb fastsat efter stk. 1, hvis den virksomhed, hvormed personen har indgået aftale om integrationsuddannelse, betaler forskellen mellem det i stk. 1 nævnte maksimale beløb og de aktivitetsafhængige statslige tilskud, jf. stk. 2. Indbetaling af forskellen er en betingelse for at kunne deltage i undervisning og prøver. Indbetalingen beregnes på grundlag af taksterne for tilskud til den pågældende uddannelse på finansloven for det år, hvor uddannelsen påbegyndes.

Stk. 4. Udlændinge-, integrations- og boligministeren kan efter forhandling med ministeren for børn, undervisning og ligestilling fastsætte regler om administrationen af ordningen efter stk. 1-3, herunder om udlændingens pligt til at oplyse uddannelsesstederne om, at vedkommende er i gang med en integrationsgrunduddannelse og efter forhandling med vedkommende minister om uddannelsesinstitutionernes opgaver i forbindelse med ordningen, herunder om institutionernes indberetninger til brug for tilskudsadministrationen af de omfattede uddannelser.«

□

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Med ændringsforslaget i stk. 9 etableres der hjemmel til, at udlændinge-, integrations- og boligministeren efter forhandling med vedkommende minister kan fastsætte regler om deltagerbetaling i henhold til anden lovgivning i forbindelse med udlændingens deltagelse i skoleundervisning under integrationsgrunduddannelsen, dvs. de 20 ugers skoleundervisning som indgår i integrationsgrunduddannelsen efter forslagens § 6.

Der vil i medfør af forslagens § 6, stk. 5, skulle fastsættes nærmere regler om, hvilke uddannelser eller kurser, der kan indgå i skoleundervisningen. Udlændingens deltagelse i skoleundervisningen skal være vederlagsfri for udlændingen og virksomheden, hvorfor det i forhold til uddannelser eller kurser, hvor der er deltagerbetalingen, er nødvendigt at kunne fravige reglerne om deltagerbetalingen således, at uddannelsesinstitutionen ikke skal opkræve deltagerbetalingen hos udlændingen, men på anden måde får dækket de manglende indtægter fra deltagerbetalingen. Der er eksempelvis deltagerbetaling på almen voksenuddannelse (AVU) og mange arbejdsmarkedsuddannelser (AMU). Endvidere kan regler om indbetaling af deltagerbetaling som betingelse for at kunne deltage i undervisning fraviges. Der er for eksempel for AVU sådanne regler i § 48, stk. 3, i lov om institutioner for almengymnasiale uddannelser og almen voksenuddannelse m.v. Der kan endvidere fastsættes regler om administrationen af ordningen, herunder om fremgangsmåden ved statens dækning af uddannelsesinstitutionens manglende indtægt fra deltagerbetalingen.

Med ændringsforslaget i stk. 10 kan beskæftigelsesministeren efter forhandling med udlændinge-, integrations- og boligministeren fastsætte nærmere regler om anvisning af refusion, regnskabsaflæggelse og revision. Det er hensigten, at godtgørelsen skal indgå i de procedurer, der fastlagt i bekendtgørelse om statsrefusion og tilskud samt regnskabsaflæggelse og revision på visse områder inden for Social- og Indenrigsministeriets, Beskæftigelsesministeriets, Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriets og Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestillings ressortområder.

Til nr. 2

Med ændringsforslagets stk. 1 skabes der hjemmel til, at udlændinge-, integrations- og boligministeren efter forhand-

ling med ministeren for børn, undervisning og ligestilling kan fastsætte et maksimalt beløb for de aktivitetsafhængige statslige tilskud til en uddannelse, der kan indgå i skoleundervisning under integrationsgrunduddannelsen. Baggrunden herfor er, at der af hensyn til økonomistyringen af aktiviteten kan være behov for at afskære de statslige tilskud til meget dyre uddannelser.

Det foreslåede stk. 2 indebærer, at vedkommende minister for personer på integrationsuddannelse, der deltager i en uddannelse, for hvilke der er fastsat et maksimalt beløb efter den foreslåede stk. 1, skal nedsætte uddannelsesinstitutionens tilskud pr. årselev med det beløb, hvormed de på finansloven fastsætte tilskud overstiger det maksimale beløb.

Med det foreslåede stk. 3 fastsættes det, at hvis en person, der er i gang med en integrationsgrunduddannelse ønsker at påbegynde en uddannelse, hvor de aktivitetsafhængige statslige tilskud er større end det maksimal beløb fastsat efter stk. 1, skal forskellen mellem de aktivitetsafhængige statslige tilskud og det maksimale beløb betales af den virksomhed, hvormed personen har en aftale om integrationsgrunduddannelse. Personen vil først kunne påbegynde uddannelsen, når der er sket indbetaling af beløbet. De statslige tilskud kan ydes tidstro eller tidsforskudt i forhold til den gennemførte uddannelsesaktiviteter afhængig af tilskudsordningen for de enkelte uddannelser. For at have en enkelt administrerbar ordning foreslås det, at det beløb, som virksomheden skal indbetale, beregnes på baggrund af taksterne for tilskud til den pågældende uddannelse på finansloven for det år, hvor uddannelsen påbegyndes.

Efter den foreslåede stk. 4 kan udlændinge-, integrations- og boligministeren efter forhandling med ministeren for børn, undervisning og ligestilling fastsætter regler om administrationen af ordningen efter stk. 1-3, herunder om den uddannelsessøgendes pligt til at oplyse uddannelsesstederne om, at vedkommende er i gang med en integrationsgrunduddannelse og efter forhandling med vedkommende minister om uddannelsesinstitutionernes opgaver i forbindelse med ordningen, herunder om institutionernes indberetninger til brug for tilskudsadministrationen af de omfattede uddannelser.

Martin Henriksen (DF) fmd. Peter Skaarup (DF) Christian Langballe (DF) Marie Krarup (DF) Peter Kofod Poulsen (DF)

Merete Dea Larsen (DF) Marcus Knuth (V) Britt Bager (V) Preben Bang Henriksen (V) Louise Schack Elholm (V)

Erling Bonnesen (V) Jan E. Jørgensen (V) Simon Emil Ammitzbøll (LA) Ole Birk Olesen (LA) Naser Khader (KF)

Dan Jørgensen (S) Daniel Toft Jakobsen (S) Jan Johansen (S) Karen J. Klint (S) Mattias Tesfaye (S) Yildiz Akdogan (S)

Johanne Schmidt-Nielsen (EL) Søren Egge Rasmussen (EL) Ulla Sandbæk (ALT) Josephine Fock (ALT) Lotte Rod (RV)

Sofie Carsten Nielsen (RV) Jacob Mark (SF) Karsten Hønge (SF)

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

| | | | |
|--------------------------------------|----|----------------------------------|---|
| Socialdemokratiet (S) | 46 | Socialistisk Folkeparti (SF) | 7 |
| Dansk Folkeparti (DF) | 37 | Det Konservative Folkeparti (KF) | 6 |
| Venstre, Danmarks Liberale Parti (V) | 34 | Inuit Ataqatigiit (IA) | 1 |
| Enhedslisten (EL) | 14 | Siumut (SIU) | 1 |
| Liberal Alliance (LA) | 13 | Tjóðveldi (T) | 1 |
| Alternativet (ALT) | 10 | Javnaðarflokkurin (JF) | 1 |
| Radikale Venstre (RV) | 8 | | |

Oversigt over bilag vedrørende L 188

| Bilagsnr. | Titel |
|-----------|---|
| 1 | Hørings svar og høringsnotat, fra udlændinge-, integrations- og boligministeren |
| 2 | Henvendelse af 10/5-16 fra 3F Privat Service Hotel og Restauration |
| 3 | Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget |
| 4 | Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget |
| 5 | Kopi af BEU alm. del svar der vedrører IGU |
| 6 | Ændringsforslag, fra udlændinge-, integrations- og boligministeren |
| 7 | Udkast til betænkning |
| 8 | 2. udkast til betænkning |
| 9 | Ændringsforslag, fra udlændinge-, integrations- og boligministeren |

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 188

| Spm.nr. | Titel |
|---------|--|
| 1 | Spm. om kommentar til henvendelse af 10/5-16 fra 3F - Privat Service, Hotel og Restauration, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå |
| 2 | Spm. om baggrunden for, at EGU-bonussen udregnes pr. kroner i timen (jf. lovforslagets side 24) og IGU-bonussen ikke gør, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå |
| 3 | Spm. om beregningerne, der ligger til grund for, at EGU-niveauet for bonus til virksomheder er sat til 12 kroner i timen, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå |
| 4 | Spm. om en EGU-elev og en IGU-elev i alle tilfælde vil give samme bonusudbetaling til virksomhederne, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå |
| 5 | Spm., om ministeren vil bekræfte, at det står en person i den angivne målgruppe frit for, om vedkommende vil indgå en IGU-aftale med en virksomhed, og at den pågældende således ikke kan sanktioneres i integrationsydelsen, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå |
| 6 | Spm. om talepapir fra det åbne samråd om lovforslaget, til udlændinge-, integrations- og boligministeren, og ministerens svar herpå |

Oversigt over samrådsspørgsmål vedrørende L 188

| Samråds- spm.nr. | Titel |
|---------------------|--|
| A | Samrådsspm., om det efter ministerens vurdering vil være muligt at få tilstrækkeligt med ledige flygtninge til at gennemføre et IGU-forløb i det offentlige, når det for enlige forsørgere på integrationsydelse indebærer en væsentlig indtægtsnedgang, til udlændinge-, integrations- og boligministeren |

B Samrådssp. om regeringens holdning til, at lønnen for en flygtning i et IGU-forløb i det offentlige kun udgør omkring det halve af lønnen i et IGU-forløb på det private område, til udlændinge-, integrations- og boligministeren