



NOTAT

29. januar 2015

Høringsnotat vedrørende forslag til lov for Grønland hhv. lov for Færøerne om kapital og tilsynsmæssige krav for kreditinstitutter og investeringsselskaber

1. Formål og baggrund

Lovforslagene har til formål at gennemføre regler svarende til bestemmelserne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 575/2013 af 26. juni 2013, EF-tidende nr. L 176, s. 1 (herefter benævnt »CRR-forordningen«) for henholdsvis Grønland og Færøerne.

CRR-forordningen hører sammen med CRD IV-direktivet, som blev gennemført i Danmark i foråret 2014.

En EU-forordning gælder direkte i Danmark, men ikke i Grønland og på Færøerne, da Grønland og Færøerne ikke er medlem af EU. Der er ikke nogen dansk lovhjemmel til at sætte EU-forordninger i kraft i Grønland og på Færøerne. Der skal derfor vedtages to danske love, som sætter CRR-forordningen i kraft for henholdsvis Grønland og Færøerne.

For så vidt angår CRD IV-direktivet er dette implementeret i dansk ret ved seneste ændring af lov om finansiel virksomhed (lov nr. 268 af 25. marts 2014). Ændringsloven indeholder en ikrafttrædelsesbestemmelse for Grønland og Færøerne, hvorefter der skal udarbejdes en kgl. anordning, der sætter loven i kraft i Grønland og på Færøerne. Det tilstræbes, at loven kan sættes i kraft i Grønland og på Færøerne inden sommerferien.

Implementeringen af reglerne indeholdt i CRR-forordningen og CRD IV-direktivet for Grønland og Færøerne vil styrke reguleringen, tilsynet og risikostyringen i henholdsvis den grønlandske og færøske banksektor.

Det er hensigten, at der med lovforslagene skal gælde de samme regler for Grønland og Færøerne, som der gør i Danmark i medfør af forordningen tilpasset de særlige grønlandske og færøske forhold. Tilpasningen til de grønlandske og færøske forhold, vil ske i bekendtgørelser, der har hjemmel i loven.

2. Høring

Lovforslagene blev sendt i høring i Grønland og på Færøerne den 6. december 2014 med frist for høringssvar den 6. januar 2015. Der er modtaget 2 høringssvar.

De væsentligste bemærkninger fra de hørte parter til de enkelte emner i lovforslagene gennemgås og kommenteres nedenfor.

Hørringssvarene har ikke givet anledning til, at der ændres i lovteksten. Visse hørringssvar har dog givet anledning til redaktionelle og tekniske tilpasninger i bemærkningerne.

3. Generelle bemærkninger

Høringen tegner et billede af, at de hørte parter generelt er positive over for lovforslagene.

4. Bemærkninger til konkrete emner

Kommenteringen af hørringssvarene vil ske med udgangspunkt i følgende overordnede opdeling:

- 4.1. Særlige regler med henblik på de grønlandske forhold.
- 4.3. Eksempler på ministerens bemyndigelse vedr. færøske forhold.
- 4.3. EU-retsakter med hjemmel i CRR-forordningen.

4.1. Særlige regler med henblik på de grønlandske forhold

GrønlandsBANKEN bemærker, at Grønland ikke er medlem af EU, hvorfor Grønland ikke er retligt forpligtiget til at gennemføre forordninger og/eller direktiver i deres foreliggende form. Der er derfor principielt mulighed for i medfør af lovforslagets § 2 at fastsætte særlige regler, der vedrører det materielle indhold af de enkelte bestemmelser i forordningsteksten. Generelt er det dog GrønlandsBANKENS holdning, at alle pengeinstitutter i rigsfællesskabet skal være omfattet af de samme regler/bestemmelser og GrønlandsBANKEN har, i det omfang bestemmelserne ikke er i strid med den grønlandske lovgivning, søgt at indrette sig efter dette.

Kommentar

Forslaget til den nye § 2 i CRR-lovforslaget for Grønland, giver erhvervs- og vækstministeren hjemmel til at fastsætte nærmere regler for Grønland med henblik på tilpasning til de grønlandske forhold. Bestemmelsen har udelukkende til hensigt, at være rettet mod myndighedsforhold, der er særegne for Grønland. Bestemmelsen har ikke til hensigt, at give ministeren hjemmel til at fastsætte særlige regler for grønlandske institutter eller ændre i de materielle bestemmelser i CRR-forordningen. Hensigten med lovforslaget i sin helhed er netop at sikre, at der gælder regler i Grønland svarende til reglerne i CRR-forordningen.

Bemærkningerne til lovforslagenes § 2 præciseres således, at det fremgår, at tilpasninger som foretages er møntet på den anderledes myndighedsstruktur i Grønland og på Færøerne.

4.2. Eksempler på ministerens bemyndigelse vedr. færøske forhold

Lagmandens kontor bemærker, at det ikke udtrykkeligt fremgår af bemærkningerne til lovforslagets § 2, hvilke tilpasninger som ministeren kan foretage med henblik på de færøske forhold. Dette ønskes belyst med nogle eksempler i bemærkningerne til lovforslagets § 2.

Kommentar

§ 2 i CRR-lovforslaget for Færøerne, giver erhvervs- og vækstministeren hjemmel til at fastsætte nærmere regler for Færøerne med henblik på tilpasning til de færøske forhold og er alene møntet på, at der kan foretages tilpasninger til de færøske forhold grundet den anderledes myndighedsstruktur på Færøerne.

Bemærkningerne til lovforslagene § 2 præciseres således, at det fremgår, at tilpasninger som foretages er møntet på den anderledes myndighedsstruktur på Færøerne og i Grønland, jf. også ovenfor.

4.3. EU-retsakter med hjemmel i CRR-forordningen

GrønlandsBANKEN bemærker, at for at vurdere rækkevidden af forslaget til den nye § 3 i CRR-lovforslaget for Grønland vil det være ønskeligt at kende indholdet af de tænkte konkrete lovgivningstiltag, som har hjemmel i CRR-forordningen.

Lagmandens kontor på Færøerne bemærker, at det ikke fremgår af bemærkningerne til lovforslagets § 3, at retsakter udstedt med hjemmel i bestemmelsen, vil blive udarbejdet i samarbejde med de færøske myndigheder.

Kommentar

Den foreslåede § 3 i de to lovforslag giver erhvervs- og vækstministeren hjemmel til at sætte niveau 2-regulering, som har hjemmel i CRR-forordningen, i kraft for Grønland hhv. Færøerne. Det nærmere indhold i samtlige niveau 2-retsakter kendes ikke på nuværende tidspunkt i detaljer, idet de ikke alle er endeligt vedtaget.

Såfremt ministeren gør brug af denne hjemmel i lovforslagene, vil lovgivningsproceduren følge den almindelige procedure for at sætte lovgivningen i kraft for Grønland og Færøerne. Grønlandske og færøske myndigheder vil således blive hørt og gjort bekendt med disse retsakter. Ligeledes vil disse myndigheder blive inddraget i lovgivningsprocessen.

Bemærkningerne til lovforslagets § 3 er præciseret, således at det udtrykkeligt fremgår, at grønlandske og færøske myndigheder vil blive inddraget i lovgivningsprocessen.

5. Oversigt over hørte organisationer, myndigheder m.v.

Rigsombudsmanden på Færøerne, Færøernes Landsstyre, Felagið Føroyskir Peningastovnar (FFP), Lagmandens kontor på Færøerne, Fíggjarmálaráðið (Det Færøske Finansministerium), Vinumálaráðið (Det Færøske Erhvervsministerium), Rigsombudsmanden i Grønland, Grønlands Selvstyre (Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel), GrønlandsBANKEN og Bank Nordic.