



DANVA - Motivering i forhold til etablering af VUDP

Baggrund

Vandsektorens Teknologiuudviklingsfond

Vandsektorens Teknologiuudviklingsfond (VTU-Fonden) blev oprettet af Miljøministeren i 2010 i medfør af den nugældende vandsektorlovs §§ 21-22, jf. også skr. nr. 9692 af 12. oktober 2010. VTU-Fonden er oprettet som et uafhængigt organ inden for den statslige forvaltning.

VTU-Fonden er – ud over en maksimeret, samlet indbetaling fra Miljøministeren i fondens første tre leveår på 30 mio. kr. – finansieret ved frivillige indbetalinger fra branchen.

Vandselskabernes frivillige indbetalinger til VTU-Fonden, som siden stiftelsen har udgjort over 40 mio. kr., blev vandselskaberne imellem aftalt at skulle være baseret på selskabernes debiterede vand- og spildevandsmængder og er af vandselskaberne indbetalt samlet via DANVA.

Forligskredsens aftale af 29. april 2015

Et af de fire bærende principper i Forligskredsens aftale af 15. april 2015 om en ny og forbedret regulering af den danske vandsektor er:

"4. Bedre rammer for teknologiuudvikling i vandsektoren

Reguleringen skal understøtte en innovativ og intelligent efterspørgsel efter nye og bedre vandteknologier. Samarbejdet med private selskaber styrkes bl.a. ved, at forsyningernes driftserfaring og anlæg kan danne grundlag for værdiskabende forretningsmodeller nationalt og i eksportøjemed."

Det er endvidere i aftalen lagt til grund, at VTU-Fonden ikke skal videreføres i regi af vandsektorloven, og at vandselskaberne fremover har mulighed for at oprette en teknologiuudviklingsfond inden for fondslovens almindelige rammer.

1 Udmøntning i lovforslaget (Opfølgning på politisk forlig om ny og forbedret regulering af den danske vandsektor)

Forligskredsens aftale er eksempelvis udmøntet i bemærkningerne til den foreslåede ændring af vandsektorlovens formålsbestemmelse, jf. høringsudkastets § 1, nr. 2, ved følgende:

"Det er formålet med bestemmelsen at sikre, at loven administreres på en sådan måde, at der lægges vægt på både økonomisk effektivitet og stabilitet samt hensyn til klimaet og understøttelse af teknologiuudvikling, herunder eksport af vandteknologiløsninger, en vand- og spildevandsforsyning af høj sundhedsmæssig og miljømæssig kvalitet, som tager hensyn til forsyningssikkerhed og naturen og drives på en effektiv måde, der er gennemsigtig for forbrugerne."

1.1 Rammerne, jf. lovforslaget

Forligskredsen har i aftalen, i sammenhæng med formuleringen om afviklingen af VTU-Fonden, udtrykt, at "vandselskaberne fremover har mulighed for at oprette en teknologiuudviklingsfond inden for fondslovens almindelige rammer".

Det er således i Forligskredsens aftale ikke en forudsætning, at vandselskaberne kun kan bidrage til udvikling og demonstration af vandteknologier ved etablering af en fond omfattet af fondsløvens rammer.

DANVA skal således opfordre til, at udmøntningen af Forligskredsens aftale i henholdsvis vandsektorloven, lov om vandforsyning og lov om betalingsbetingelser for spildevandsforsyningsselskaber ses i denne kontekst. Herunder at vandsektorens mulighed for at bidrage til opfyldelsen af et af de bærende principper i Forligskredsens aftale sker på et fleksibelt og operationelt grundlag, som samtidig sikrer den mest optimale ressourceudnyttelse inden for vandsektoren.

Vandselskaberne ønsker således, at deres bidrag til fremme af vandteknologiens udvikling og demonstration giver det størst mulige udbytte til fordel for såvel forbrugerne som set ud fra en samfundsøkonomisk betragtning.

Der henvises til bilag I, hvori der er opstillet en række bagvedliggende overvejelser omkring anvendelsen af en fond. På baggrund af disse overvejelser vil anvendelsen af en fond, set fra vandselskabernes side, være den mindst hensigtsmæssige organisationsform som ramme for vandsektorens deltagelse i opfyldelsen af vandsektorlovens formål. En lovfæstelse af, at vandsektorens mulighed for at bidrage til opfyldelsen af vandsektorlovens formål alene kan ske gennem stiftelsen af en ny fond, omfattet af fondsloven, vil således ikke skabe det fornødne fleksible eller operationelle grundlag, ligesom det ikke vil kunne sikre en optimal udnyttelse af de ressourcer og den viden, som branchen besidder. Med afsæt heri bør nedenstående overvejes.

2 Forslag om en operationel, fleksibel og ressourceoptimal udmøntning

Det foreslås, at vandselskaberne, frem for at skulle stifte en fond, gives mulighed for at medvirke til opfyldelsen af vandsektorlovens formål via indbetaling af bidrag til DANVA, som er brancheforening for de vandselskaber, der, jf. også erfaringerne fra VTU-Fonden, må forventes at ville deltage i teknologiudviklingens fremme, udvikling og demonstration heraf.

Den overordnede motivering for forslaget er, at vandselskabernes deltagelse via DANVA vil være mindre omkostningskrævende for vandselskaberne og dermed forbrugerne, administrativt lettere, sikre direkte adgang til DANVA's vidensdatabase og netværk, være en umiddelbar operationel løsning, sikre proaktivitet og samlet involvering af vandsektoren, samt sikre en ikke uvæsentlig fleksibilitet i det omfang, der er behov for en tilpasning eller formålsændring af indsatsen.

Der ses således at være en stærk formålmæssig sammenhæng mellem forslaget og Forligskredsens ønske, samtidig med at Forligskredsens aftale ikke udelukker, at vandselskaberne fravælger muligheden for at etablere en fond og i stedet yder deres frivillige bidrag via brancheforeningen.

Det bemærkes herunder, at fremme af teknologiudvikling og demonstration allerede ligger naturligt inden for DANVA's virksomhed. DANVA er, som brancheforening, allerede omdrejningspunkt for en lang række aktiviteter, eksempelvis Vandvision 2015, som netop har til formål at samle vandsektoren, erhvervsvirksomheder, forskningsmiljøer og ministerier.

Det foreslås derfor videre, at vandselskaberne fremadrettet - og sideordnet omkostningerne til det ordinære kontingent til DANVA - kan indregne omkostninger til indbetalinger til Vandsektorens Udviklings og Demonstrations Projekter "VUDP". VUDP etableres som en vedtægtsbestemt og regnskabsmæssig adskilt afdeling/projekt i regi af DANVA, som har til formål, at vandteknologi fremmes, udvikles og demonstreres.

Der vedlægges som bilag II en oversigt over forslag til tilretning af lovforslaget med henblik på implementering af forslaget.

2.1 Nærmere om VUDP

I henhold til DANVA's gældende vedtægter af 22. maj 2014 har brancheforeningen til formål at varetage medlemmernes og den danske vandsektors interesser med henblik på at fremme en stabil, effektiv og etisk forsvarlig vand- og spildevandsforsyning på et højt kvalitetsniveau, og hvor forsyningen er baseret på et bæredygtigt miljø og hensyn til klimaforandringer. Det fremgår videre, at DANVA virker for sit formål gennem bl.a. at initiere og fremme vidensformidling, udvikling og samarbejde i den danske vandsektor.

Det ligger således allerede naturligt inden for DANVA's formål at fremme, udvikle og demonstrere vandteknologi. DANVA's vedtægter vil dog blive yderligere tilrettet, i det omfang VUDP etableres som en særskilt afdeling/projekt i DANVA, herunder indsættes bestemmelser om regnskabsmæssig adskillelse og bestemmelser om uddelinger.

Der henvises til bilag I, der som tidligere nævnt indeholder en oversigt over de overvejelser, der motiverer forslaget om etablering af VUDP i regi af DANVA.

Aarhus, den 17. december 2015
ERNST & YOUNG P/S

Kim Kirk Kaiser