

NOTAT

Om solceller og BoligJobordningen

Sammenfatning

Med L 5¹ (LOV nr. 997 af 30. August 2015) ændres ligningsloven, så det igen bliver muligt at fratække lønudgifter til istandsætte og renovering af boligen og sommerhuset.

Bestemmelsen har karakter af en generel formålsbestemt fradragmulighed, der efterfølgende i 2016 og 2017 målrettes miljø- og energiformål. Det er således muligt at fratække håndværkerudgifterne til etablering af eller renovering af et solenergianlæg (solvarme), men samtidig har regeringen bestemt, at det ikke skal være muligt at fratække de samme håndværkerudgifter, hvis der istedet opsættes et solcelleanlæg.

Det fremgår af kommissionens statsstøttegodkendelsen (SA.36204), at der:
»Ifølge de danske myndigheder kan der ikke ydes nogen investeringsstøtte til de anlæg, der modtager støtte under den anmeldte støtteordning.«

Men for det første er BoligJobordningen en generel ordning der skal reducere håndværkerudgifterne for boligejerne – og således ikke en støtteordning som det defineres i Europa Kommissionens guidelines for statstøtte til energi. Det er ikke en målrettet investeringsstøtte, men en ændring af rammebetingelserne for en lang række håndværksmæssige ydelser.

Dels er det uklart hvordan den hjemmel som Energiministeren fik i L 163, hvor Energinet årligt skal foretage en vurdering *om der forekommer overkompensation*, konkret udmøntes i Danmark jf. Kommissions retningslinjer for statstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020 pkt. 131.

En generel ændring af ligningsmæssige fradrag m.v. indgår ikke som udgangspunkt i disse LCOE (levelized cost of electricity) beregninger. Hvilket så igen afhænger af om Danmark vælger at overimplementere bestemmelserne, ved at indregne BoligJobordningen som en specifik investeringsstøtte, til solceller? Medens man ikke foretager noget lignende, hvis erhvervsskatterne eller ligningsmæssige fradrag ændres.

Meget tyder derfor på at regeringen desværre har valgt at overimplementere EU-lovgivningen på dette område.

¹ <http://www.ft.dk/samling/20142/lovforslag/L5/index.htm>

Det fremgår af bemærkninger til **Lovforslag nr. L 163**², at :

I forbindelse med Europa-Kommissionens behandling af statsstøttesagerne måtte Danmark...forpligte sig til at sikre, at produktionsomkostninger opgøres regelmæssigt og mindst en gang årligt med henblik på, at der foretages vurderinger af, *om der foreligger overkompensation*.

Europa-Kommissionens krav skyldes, at EuropaKommissionen har vedtaget nye retningslinjer for statsstøtte (Europa-Kommissionens retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020, som er offentliggjort den 28. juni 2014 i EU-Tidende, nr. C 200, side 1). Retningslinjerne finder anvendelse fra den 1. juli 2014.

2.4.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning

Med lovforslaget foreslås indsat bemyndigelser for klima-, energi- og bygningsministeren til at fastsætte regler om, at Energinet.dk skal opgøre produktionsomkostninger med henblik på, at klima-, energi- og bygningsministeren regelmæssigt foretager vurderinger af, om støtteordninger kan føre til overkompensation.

Ændringsforslaget er en følge af de vilkår, som fremgår af Europa-Kommissionens afgørelser fra oktober 2014. Europa-Kommissionen har stillet krav om opgørelse af produktionsomkostninger, fordi Europa-Kommissionens retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020 indeholder et krav om, at produktionsomkostninger ajourføres regelmæssigt og mindst en gang om året. Dette skal ses i lyset af, at Europa-Kommissionens retningslinjer for statsstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020 også foreskriver, *at støtten pr. energienhed ikke må overstige forskellen mellem de samlede normaliserede omkostninger til energiproduktion, inklusive kapitalforrentning, og markedsprisen, og at der kun må ydes støtte, indtil anlægget er fuldt afskrevet i overensstemmelse med de almindelige regnskabsregler.*

Der kan henvises til retningslinjernes pkt. 131.

Selv om en støtteordning er godkendt af Europa-Kommissionen for en vis årrække, kan det alligevel vise sig, at der inden for denne periode sker ændringer i markedet, således at støtten bliver for høj. Støtten må ikke overstige forskellen mellem de samlede normaliserede omkostninger til energiproduktion og markedsprisen. Hvis dette bliver tilfældet, vil det være nødvendigt at ændre støtteordningen.

PS. L 163 er først omsat i en bekendtgørelse, den 18. september 2015³ og det fremgår ikke hvordan retsninglinierne for statstøtte pkt. 131 - om evt. overkompensation - konkret skal håndteres og beregnes af Energinet.dk

² http://www.ft.dk/RIpdf/samling/20141/lovforslag/L163/20141_L163_som_fremsat.pdf

³ <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=174364>

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN

Retningslinjer for statstøtte til miljøbeskyttelse og energi 2014-2020
(2014/C 200/01)⁴

119. Støtte til energi fra vedvarende kilder kan ydes i form af **investerings-** eller driftsstøtte. For så vidt angår investeringsstøtteordninger og individuelt anmeldelsespligtig investeringsstøtte gælder betingelserne i afsnit 3.2.

3.3.2.2. Støtte til anden energi end elektricitet fra vedvarende energikilder

131. For anden energi end elektricitet fra andre vedvarende energikilder vil driftsstøtte blive anset for forenelig med det indre marked, hvis følgende kumulative betingelser er opfyldt:

a) støtten pr. energienhed overstiger ikke forskellen mellem de samlede normaliserede omkostninger til energi produktion («levelised costs of producing energy» — LCOE) ved hjælp af den pågældende teknologi og markedsprisen på den pågældende energiform

b) LCOE kan også dække normal kapitalforrentning. Investeringsstøtten fratrækkes det samlede investeringsbeløb ved beregningen af LCOE

c) produktionsomkostningerne ajourføres regelmæssigt og mindst en gang om året og

d) der ydes kun støtte, indtil anlægget er fuldt afskrevet i overensstemmelse med de almindelige regnskabsregler, for at undgå, at driftsstøtte baseret på LCOE overstiger afskrivningen af investeringen.

I EU-kommissionens statsstøttegodkendelse af lov nr. 1390⁵ og lov nr. 900⁶ den 24. oktober 2014, fremgår det af punkt 24:

Statsstøttesag SA.36204 2013/N – Danmark

Støtte til solcelleanlæg og øvrige vedvarende energianlæg⁷

(24) Ifølge de danske myndigheder kan der ikke ydes nogen investeringsstøtte til de anlæg, der modtager støtte under den anmeldte støtteordning. Desuden har de danske myndigheder oplyst, at et anlægs levetid typisk er på 20 år, uanset hvilken anlægstype eller teknologi der er tale om.

⁴ [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:52014XC0628\(01\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:52014XC0628(01)&from=EN)

⁵ <https://www.retsinformation.dk/forms/r0710.aspx?id=144949>

⁶ <https://www.retsinformation.dk/forms/r0710.aspx?id=152758>

⁷ http://ec.europa.eu/competition/state_aid/cases/247697/247697_1632386_191_2.pdf