



# Skatteministeriet

26. januar 2016  
J.nr. 15-1586174

Til Folketinget – Skatteudvalget

Til udvalgets orientering vedlægges høringskema samt de modtagne høringsvar vedrørende forslag til lov om ændring af toldloven, momsloven, opkrævningsloven og lov om anvendelse af Det Europæiske Fællesskabs forordning om toldmyndighedernes indgriben over for varer, der mistænkes for at krænke visse intellektuelle ejendomsrettigheder, og om de foranstaltninger, som skal træffes over for varer, der krænker sådanne rettigheder (Ændringer som følge af ny EU-toldkodeks).

Det bemærkes, at de fleste af høringsvarene alene har forholdt sig til den praktiske implementering af EU-toldkodeksen, herunder ændringer i processer og it-systemer, og derfor ikke har været relateret til de tekniske tilpasninger af toldloven til EU-toldkodeksen.

Jeg har tidligere orienteret SAU og FEU den 29. oktober 2015 om, at der er stor fokus på processen med implementering af EU-toldkodeksen, herunder at Skatteministeriet har igangsat en tilbundsgående analyse af toldområdet, der skal skabe et solidt grundlag for implementeringen af EU-toldkodeksen. Der er endvidere stor fokus på at inddrage såvel brancheorganisationer som virksomheder i den videre proces jf. vedlagte faktaark.

Karsten Lauritzen

/ Jeanette Rose Hansen

## Faktaark

26. januar 2016  
J.nr. 15-2962501

SKATTEMINISTERIET  
Nicolai Eigtveds Gade 28  
DK - 1402 København K

Tlf: +45 33 92 33 92  
skm@skm.dk

[www.skm.dk](http://www.skm.dk)

## Inddragelse af virksomheder i proces om EU-toldkodeks

Opgaven med fortoldning af varer bliver i dag løst på 28 forskellige måder i EU. Hvert medlemsland i EU har sin egen løsning.

Medlemslandene blev derfor i 2013 enige om en modernisering af EU's toldkodeks, som på sigt skal sikre fælles løsninger på tværs af medlemslandene. Når arbejdet med implementeringen af EU's toldkodeks er efter planen færdigt med udgangen af 2020, har medlemslandene toldsystemer, som bygger på de samme regler og samme it-standarder for fortoldning af varer.

Den 1. maj 2016 træder de første dele af toldkodeksen i kraft. Det betyder, at danske virksomheder allerede i det nye år vil kunne mærke de første ændringer i toldproceduren i forhold til gældende regler. Ændringerne pr. 1. maj 2016 vil primært betyde, at nogle eksisterende toldprocedurer bortfalder, hvorfor de berørte virksomheder skal hjælpes over i nye ordninger. EU-toldkodeksen betyder desuden, at SKAT og virksomhederne skal ændre i deres it-systemer. De nye it-systemer vil dog trinvist blive idriftsat i perioden frem mod 2021.

For at sikre den bedst mulige proces i forbindelse med overgangen til EU-toldkodeks, er det besluttet, at processen skal ske gennem størst mulig inddragelse og dialog med de berørte virksomheder. Det vil blandt andet ske på følgende måder:

### Kvalitative interviews

Der vil blive gennemført en række kvalitative interviews med udvalgte virksomheder, dvs. både virksomheder med mange og få toldtransaktioner. Interviews gennemføres i december 2015.

### Virksomhedsbesøg

Der vil blive gennemført en række virksomhedsbesøg for at lære virksomhedernes konkrete behov at kende. På den måde opnås indsigt i virksomhedernes praktiske forhold og behov ved overgangen til den nye EU-toldkodeks. Besøgene gennemføres i januar 2016.

### **Sporgeskemaundersøgelse**

Alle virksomheder med toldforretninger vil blive tilbudt at deltage i en sporgeskemaundersøgelse. I sporgeskemaundersøgelsen vil der blandt andet blive spurgt til virksomhedernes tilfredshed og udfordringer med SKATs håndtering af told.

### **Møder i Toldkontaktudvalget**

Der afholdes pt. månedlige særmøder i Toldkontaktudvalget alene med fokus på ændringerne som følge af EU-toldkodeksen. Udvalget består af medlemmer fra relevante brancheorganisationer, fx Danske Speditorer, Dansk Industri og Danmarks Rederiforening, samt en række virksomheder fx Post Danmark, Danfoss og Coop.

Moderne har til formål at informere om de konkrete konsekvenser for virksomhederne, og der foregår derfor afklaring på teknisk niveau.

### **IT-følgegruppe**

Der oprettes en IT-følgegruppe, som skal have fokus på de it-mæssige konsekvenser, som EU-toldkodeksen vil have for virksomhedernes it-systemer. IT-følgegruppen vil skulle drøfte tekniske og strategiske udfordringer. Som udgangspunkt vil IT-følgegruppen bestå af it-leverandører, virksomheder og speditorer. Det første møde i IT-følgegruppen vil blive holdt primo februar 2016.

### **IT-dialogmøder**

SKAT vil i takt med, at der sker en afklaring af de it-mæssige konsekvenser for virksomhederne, afholde dialogmøder med en bred kreds af leverandører, virksomheder og transportører/speditorer. De første dialogmøder forventes igangsat i foråret 2016.

### **SKATs hjemmeside: Den nye EU-toldkodeks**

SKAT har oprettet en hjemmeside, hvor virksomhederne kan følge arbejdet med implementering af den nye EU-toldkodeks og finde svar på hyppigt stillede spørgsmål fra virksomheder til kodeksen. På siden kan virksomhederne tilmelde sig med sin mailadresse og få besked, når der er nyt på denne hjemmeside. Hjemmesiden kan besøges her:

<http://www.skat.dk/eutoldkodeks>

### **Informationsmøder og minikurser om EU-toldkodeksen**

I løbet af foråret 2016 er der planlagt en række informationsmøder og minikurser for virksomheder om EU-toldkodeks. Her vil virksomhederne få et generelt indblik i regelsættet og de forandringer, som det indebærer for virksomhederne.

### **Vejledning af virksomheder**

På baggrund af SKATs viden om virksomhedernes konkrete forhold vil SKAT udsende målrettet information til den enkelte virksomhed om, hvad virksomheden skal gøre for at være klar til at håndtere de nye toldregler fra 1. maj 2016.

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
<i>Advokatsamfundet</i>	Ingen bemærkninger	
<i>Danmarks Skibsmæglerforening</i>	<p>Danmarks Skibsmæglerforening (DS) anfører i deres høringssvar, at det ikke fremgår af bemærkningerne, hvad den operationelle konsekvens er af, at man i lovforslaget vælger at ophæve ordet ”frilagre”, og hvad det reelt betyder i forhold til at kunne lægge varer på midlertidig oplag, og først betale told mv. senere ved endelig fortoldning.</p> <p>Det bekymrer DS, at man i lovforslaget henviser til EU-toldkodeksen, når den ikke er endeligt vedtaget endnu.</p> <p>Endvidere spørger DS, om der i lovforslaget er taget højde for it-implikationer i de tidshorisonter, der arbejdes med frem mod 1. maj 2016.</p> <p>Derudover ønsker DS, at Skatteministeriet kommunikerer om mulighederne for AEO certificering og præcist angiver, hvad det betyder i fremtiden, hvis man ikke er AEO certificeret.</p> <p>Endelig anfægter DS, at det er svært at vurdere det samlede ansvarsgrundlag ved registreringer af angivelser, da deres medlemmer ofte videregiver oplysninger, de har fået fra andre.</p>	<p>SKAT har oplyst, at der ikke er udstedt tilladelser til oprettelse af frilagre i Danmark, hvilket vil sige, at der ikke ligger varer på frilagre i dag. Ændringen har således ingen praktisk betydning for danske virksomheder.</p> <p>Skatteministeriet har igangsat en analyse, der skal skabe et solidt grundlag for den danske implementering af EU-toldkodekspakken (dvs. såvel EU-toldkodeks, som er vedtaget, samt supplerende retsakter, der samlet set ventes vedtaget omkring årsskiftet) i henhold til de EU-fastlagte tidsplaner. EU-toldkodekspakken skal således gennemføres gradvist fra 1. maj 2016 til udgangen af 2020 i takt med, at de relevante it-løsninger mv. bliver færdiggjort.</p> <p>Implementeringen af både processer og it-systemer vil ske i tæt dialog med dansk erhvervsliv og andre interessenter, ligesom der vil blive udgivet vejledninger og udsendt information mv. om de kommende ændringer.</p>

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
<i>Danmarks Statistik</i>	Ingen bemærkninger	
<i>Dansk Arbejdsgiverforening</i>	Ingen bemærkninger	
<i>Dansk Erhverv</i>	<p>Dansk Erhverv tillægger den kommende modernisering af EU's toldkodeks stor vigtighed, da der er tale om en beslutning med konkrete implikationer for mange brancher og et stort antal af Dansk Erhvervs medlemsvirksomheder. Dansk Erhverv har med bekymring fulgt med i debatten i medierne om, hvorvidt SKAT besidder den fornødne kapacitet til at implementere de it-systemer, der kræves som led i moderniseringen af EU's toldkodeks.</p> <p>SKAT har selv åbent anerkendt problemstillingen. Dansk Erhvervs høringssvar er således afgivet under forudsætning af, at usikkerheden om SKATs kapacitet på området vil være ryddet af vejen, når den tid kommer, hvor SKAT skal implementere den bebudede digitalisering af toldbehandlingen.</p> <p>Endelig ser Dansk Erhverv ikke, at forslaget til EU-toldkodeksens gennemførelsesbestemmelser og delegeret forordning har indvirkning på systemet med ATA- og TIR-carnet. Såfremt forslaget undervejs ændres på områder af relevans for ATA- og TIR-</p>	<p>Skatteministeriet har igangsat en analyse, der skal skabe et solidt grundlag for den danske implementering af EU-toldkodekspakken (dvs. såvel EU-toldkodeks som supplerende retsakter) i henhold til de EU-fastlagte tidsplaner. EU-toldkodekspakken skal således gennemføres gradvist fra 1. maj 2016 til udgangen af 2020 i takt med, at de relevante it-løsninger mv. bliver færdiggjort.</p> <p>Implementeringen af både processer og it-systemer vil ske i tæt dialog med dansk erhvervsliv og andre interessenter, ligesom der vil blive udgivet vejledninger og udsendt information mv. om de kommende ændringer.</p> <p>Skatteministeriet har noteret sig Dansk Erhvervs ønske om høring.</p>

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
	<p>carnetsystemet, lægger Dansk Erhverv vægt på at blive hørt særskilt herom.</p> <p>Derudover har Dansk Erhverv de samme bemærkninger som Danske Speditorer</p>	
<p><i>Danske Advokater</i></p>	<p>Danske Advokater henleder indledningsvis opmærksomheden på, at EU har enekompetence til at lovregulere på toldområdet. Medlemsstaterne har kun beføjelser til at lovgive på området efter bemyndigelse fra EU eller for at gennemføre EU-retsakter.</p> <p>Danske Advokater mener således, at Danmark ikke har selvstændig adgang til at fastsætte nationale bestemmelser på toldområdet, når der ikke positivt er givet bemyndigelse hertil.</p> <p>Det er Danske Advokaters vurdering, at toldloven bør ophæves i sin helhed, således at der udarbejdes en ny lov, der alene regulerer Danmarks kontrol- og opkrævningsbeføjelser på toldområdet.</p> <p>Endvidere bemærkes det af Danske Advokater, at en række af bestemmelserne i toldloven er fra tiden for Danmark indtrådte i det indre marked og ikke er blevet ændret efterfølgende, hvorfor flere af de materielle bestemmelser i toldloven er i strid med traktaten.</p> <p>Danske Advokater foreslår derfor, at den gældende toldlov, som regulerer såvel moms, told og</p>	<p>Idet bestemmelserne i EU-toldkodekspakken træder i kraft gradvist frem mod udgangen af 2020, har Skatteministeriet valgt at tilpasse toldloven løbende.</p> <p>I forbindelse med den løbende tilpasning er Skatteministeriet opmærksom på, at toldloven indeholder bestemmelser, som fremgår direkte af forordninger. Disse vil blive ophævet i takt med tilpasningerne til den nye toldkodeks.</p>

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
	<p>punktafgifter ophæves. De materielle bestemmelser, der omhandler moms og punktafgifter, bør føres over i en ny selvstændig lov. De resterende kontrol- og opkrævningsbeføjelser kunne i stedet indføres i en ny "Toldkontrollov" – der alene regulerer kontrol- og sanktionsbestemmelserne m.v. inden for toldområdet.</p> <p>I forbindelse med, at det foreslås, at skatteministeren bemyndiges til at fastsætte regler om omfanget af den nationale sikkerhedsstillelsesordning, ønsker Danske Advokater at få afklaret, hvordan udvidelsen af sikkerhedsstillelsen skal foretages, herunder om Folketinget har til hensigt at ændre i promillesatsen for sikkerhedsstillelse, hvilket bliver en omkostningsbelastning for virksomhederne.</p>	
<p><i>Danske Speditorer</i></p>	<p>Danske Speditorer (DS) ser med en vis ængstelse på indførelsen af EU-toldkodeksen.</p> <p>Principielt vil Danske Speditorer selvsagt hilse det varmt velkommen, hvis det med moderniseringen af EU-toldkodeksen kan lykkes, som det hedder i forslaget til gennemførelsesbestemmelser:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) at anvende toldinformations-systemer, som skal gøre det lettere at drive forretning, hvor der indgår told.</li> <li>2) at mindske de økonomiske operators administrative byrder gennem anvendelse af</li> </ol>	<p>Skatteministeriet har igangsat en analyse, der skal skabe et solidt grundlag for den danske implementering af EU-toldkodekspakken (dvs. såvel EU-toldkodeks som supplerende retsakter) i henhold til de EU-fastlagte tidsplaner. EU-toldkodekspakken skal således gennemføres gradvist fra 1. maj 2016 til udgangen af 2020 i takt med, at de relevante it-løsninger mv. bliver færdiggjort.</p> <p>Implementeringen af både processer og it-systemer vil ske i tæt dialog med dansk erhvervsliv og andre interessenter, ligesom der vil blive udgivet vejledninger og</p>

## Organisation

## Bemærkninger

elektroniske procedurer og lagerfaciliteter, hvilket vil lette meldeformaliteterne og bane vejen for en yderligere modernisering og en mere koordineret grænseforvaltning.

Den yderligere digitalisering af toldbehandlingen, som toldkodekset lægger op til, vil efter Danske Speditørers opfattelse lette toldprocedurerne for erhvervslivet, såfremt SKAT får et velfungerende it-system. Danske Speditører går ud fra, at SKAT kommer til at leve op til sine nye it-forpligtelser fra skæringsdatoen den 1. maj 2016. Kan dette af den ene eller anden grund ikke lade sig gøre, vil Danske Speditører anbefale, at skatteministeren arbejder på at få udsat den fælles europæiske overgang til EU-toldkodeksen. Danske Speditører vil nemlig stå i en situation, hvor EU-toldkodeksen formelt er trådt i kraft pr. 1. maj 2016, men hvor it-systemerne, der skal understøtte toldkodeksen, endnu ikke er 100 procent velfungerende.

Danske Speditører anfører endvidere, at den megen nedetid, der kunne konstateres en enkelt mandag i forsommeren, medførte store ekstraomkostninger for især speditørerne og deres kunder, transportkøberne, og at dette ganske enkelt ikke må gentage sig i forbindelse med indførelsen af EU-toldkodeksen.

Det er magtpåliggende for Danske Speditører, at erhvervslivet

## Kommentarer

udsendt information mv. om de kommende ændringer.

SKAT er meget opmærksom på, at nedetid på toldsystemerne indebærer ekstra byrder, herunder omkostninger for erhvervslivet.

Nedetider søges derfor undgået, så vidt det er muligt, og planlagt nedetid lægges på tidspunkter (der varierer), hvor færrest berøres. Planlagte nedetider adviseres på SKATs hjemmeside under "driftsmeddelelser", hvor også andre nedetider anføres inklusiv



## Organisation

## Bemærkninger

bredt set og speditorsbranchen i særdeleshed får klar, konstant og brugbar besked om, hvad virksomhedernes it-systemer skal leve op til for at kunne håndtere de nye regler og muligheder. Det skal ske så rettidigt, at medlemsvirksomhederne i Danske Speditorer kan nå at tilpasse deres it-systemer til specifikationerne i SKATs nye it-losning på området. Det er i første omgang Danske Speditorer's største bekymring.

Danske Speditorer er endvidere bekymret for principperne for og praktikken i fortsættelsen af kautionsordningerne. Det er væsentligt, at der fortsat eksisterer en effektiv mulighed for sikkerhedsstillelse i forbindelse med toldkredit ved importforsendelser, og at opretholdelse af den nuværende danske ordning fortsætter også under den nye EU-toldkodeks og kommende gennemførelsesbestemmelser hertil.

Det er væsentligt, at foreningen Danske Speditorer fortsat vil kunne være kaudionist i henhold til den nye EU-toldkodeks, både for så vidt angår samlet kaution og enkelt kaution, samt for kaution vedrørende MIO (midlertidig oplag) på samme måde som Danske Speditorer i dag er kaudionist for samlet kaution og enkelt kaution.

Reglerne for toldrepræsentation bør ensrettes, herunder at det fremadrettet i realiteten vil være

## Kommentarer

kendte tidshorisonter mv.

For at holde branchen løbende orienteret på toldområdet, vil der blive en intensivering af møder, herunder dedikeret EU-toldkodeks møder i regi af toldkontaktudvalget.

SKAT tilbyder i dag en sikkerhedsstillelsesordning, som anvendes af hovedparten af de danske importører. Lovforslaget ændrer ikke ved, at det fremover også vil være muligt at anvende SKATs sikkerhedsstillelsesordning. Den eneste ændring er, at SKATs sikkerhedsstillelsesordning fremadrettet også kan anvendes for potentiel toldskyld.

I forbindelse med sikkerhedsstillelse for midlertidig oplag, vil der fortsat være mulighed for at anvende SKATs sikkerhedsstillelsesordning eller anden sikkerhedsstillelse.

For at speditorer kan agere frit på tværs af EU, er det med EU-toldkodeksen valgt at forbyde de restriktioner, der i dag findes i visse medlemslande for, hvornår speditorer kan agere som repræsentant.

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
	<p>muligt for danske speditorsvirksomheder at kunne agere som såvel direkte som indirekte repræsentant, jfr. den nye EU-toldkodeks. Speditørers praktiske håndtering vedrørende oplægning af kunders gods på MIO-lagre må ikke indskrænkes i forhold til, hvordan situationen er i dag.</p> <p>Danske Speditører ser frem til den fortsatte dialog med SKAT om den praktiske implementering af EU-toldkodeksen, ligesom vi forventer, at skatteministeren vil være garant for, at de nødvendige it-systemer er klar til skæringsdatoen 1. maj 2016.</p> <p>Danske Speditører vil afslutningsvis gentage, at skulle dette af den ene eller anden årsag ikke kunne lade sig gøre, forventer vi en generel udsættelse af indføringen i Danmark af EU-toldkodeksen.</p>	
<i>Datatilsynet</i>	Ingen bemærkninger	
<i>DI</i>	<p>Dansk Industri (DI) støtter fuldt ud moderniseringen af EU's toldkodeks, således at import og eksport bliver lettere og mindre omkostningsfyldt for europæiske og danske virksomheder. DI finder ligeledes, at de foreslåede ændringer er både hensigtsmæssige og relevante i bestræbelserne på enklere og mere harmoniserede toldregler.</p> <p>DI vurderer, at Europa-</p>	

## Organisation

## Bemærkninger

Kommissionens seneste udkast til toldkodeksens delegerede og implementerende akter indeholder en række forslag, som kan medføre væsentlige administrative og økonomiske byrder for dansk erhvervsliv, når de nye toldregler skal indføres og håndhæves.

DI anfører endvidere, at en af de uhensigtsmæssige regler, som på nuværende tidspunkt indgår i Kommissionens udkast, omhandler ændringer for, hvordan toldværdien skal beregnes. De nuværende regler tillader under visse betingelser europæiske importører at anvende værdien fra et tidligere salg som basis for beregning af toldværdien. Forudsætningen for anvendelse af denne såkaldte "first sale for export" er, at varerne har været handlet flere gange inden importen til EU, men at handlerne sker med henblik på indførsel til EU. Denne mulighed foreslås nu fjernet, således at toldværdien altid beregnes på baggrund af den sidst udførte transaktion. Idet prisen ved dette sidste salg typisk vil være højere end prisen ved forstegangssalget, vil denne ændring medføre øgede toldomkostninger for virksomhederne og derved højere priser for forbrugerne.

DI hæfter sig ved, at de eksisterende regler er i fuld overensstemmelse med WTO-aftalen om toldværdiansættelse, og at fjernelser af "first sale for export" muligheden derfor vil medføre unødvendige omkostninger for

## Kommentarer

Toldværdireglerne fremgår direkte af EU-toldkodeksen og rammerne herfor blev vedtaget i EU i 2013 af Europa-Parlamentet og Rådet.

Efter lange intensive drøftelser om toldværdi, og hvordan den korrekte fortolkning er af WTO-reglerne om toldværdi, blev de regler, der er fastlagt i EU-toldkodeksen, vedtaget. Der er derfor ikke udsigt til en ændring af reglerne.

DI's bemærkninger til "first sale for export", "royalties og licensafgifter" og "omkostninger til forskning og udvikling" omhandler alle toldværdireglerne.

## Organisation

## Bemærkninger

danske virksomheder.

Endvidere nævner DI et andet forslag med uhensigtsmæssige konsekvenser omhandler ændringen af regler for royalties og licensafgifter. Med det nuværende regelsæt skal royalties og licensafgifter kun tillægges toldværdien i to tilfælde: Hvis det konkret vedrører de varer, der skal værdiansættes, eller hvis betaling af royalties eller licensafgifter er en direkte eller indirekte betingelse for, at sælger vil sælge de varer, der skal værdiansættes. Kommissionens udkast lægger derimod op til en bredere tolkning af denne "condition of sale", hvilket vil medføre, at royalties og licensafgifter som hovedregel skal tillægges toldværdien.

Derudover nævner DI, at der med de nye regler lægges op til, at omkostninger til forskning og udvikling i langt større omfang skal inkluderes i beregningen af toldværdien.

DI vurderer, at disse tiltag vil medføre væsentlige økonomiske byrder for danske virksomheder, der er afhængige af at kunne få produkter og del-komponenter fra omverdenen til brug for deres egenproduktion. De højere toldudgifter vil svække deres konkurrenceevne samt medføre større omkostninger for forbrugerne.

Foruden de øgede økonomiske omkostninger mener DI, at toldkodeksens delegerede og imple-

## Kommentarer

EU-toldkodeksens artikel 282 fastlægger, at EU-Kommissionen efter ansøgning kan give en eller flere medlemsstater tilladelse til i en begrænset periode at afprøve forenklinger i anvendelsen af toldlovgivningen, navnlig når disse er it-relaterede. Bestemmelserne skal netop sikre, at der løbende kan afprøves innovative løsninger, og sigter på – via pilotprojekter – at lette administrative byrder.

Organisation	Bemærkninger	Kommentarer
	<p>menterede akter i højere grad bør inkorporere innovative løsninger, som letter erhvervslivets administrative byrder ved at skulle fortolde varer ved import og eksport. Et konkret eksempel herpå er mere simplificerede procedurer for de virksomheder, som har investeret administrative og finansielle ressourcer i opnåelsen af status som "Authorized Economic Operator".</p> <p>DI vurderer af ovenstående grunde, at der fortsat er behov for, at danske myndigheder arbejder tæt og konstruktivt sammen med Kommissionen for at sikre en hensigtsmæssig udformning af det nye EU-toldkodeks' delegerende og implementerende akter. Det vil være afgørende for at opfylde det store potentiale for simplificering og besparelser, som moderniseringen af toldreglerne lægger op til.</p>	<p>EU-toldkodeksen lægger generelt op til større fordele ved at være AEO-certificeret.</p>
<i>Erhvervsstyrelsen – Team Effektiv Regulering (TER)</i>	TER vurderer, at der i forhold til selve lovforslaget ikke er administrative konsekvenser for erhvervslivet.	
<i>FSR – Danske Revisorer</i>	Ingen bemærkninger	
<i>SRF Skattefaglig Forening</i>	Ingen bemærkninger	

Advokatrådet

ADVOKAT  SAMFUNDET

Skatteministeriet  
Nicolai Eigtveds Gade 28

1402 København K

[jura@samfundsøkonomi@skm.dk](mailto:jura@samfundsøkonomi@skm.dk) + [msf@skm.dk](mailto:msf@skm.dk)

KRONPRINSESSEGADE 28  
1306 KØBENHAVN K  
T.I.F. 33 96 97 98

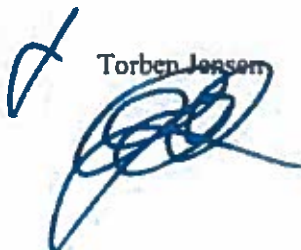
DATO 15. oktober 2015  
SAGSNR. 2015 - 3407  
ID NR. 370028

**Høring - over udkast til lov om ændring af toldloven, momsloven, opkrævningsloven og lov om anvendelse af Det Europæiske Fællesskabs forordning om toldmyndighedernes indgriben mv.**

Ved e-mail af 18. september 2015 har Skatteministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte udkast.

Advokatrådet har ikke bemærkninger til det fremsendte høringsmateriale.

Med venlig hilsen

  
Torben Jensen



**DANMARKS**  
SKIBSMÆGLERFORENING

Danish Shipbrokers' Association  
Amaliegade 33B  
DK-1256 København K

Tlf. +45 33 91 44 58  
CVR 64378112

Info@shipbrokers.dk  
www.shipbrokers.dk

Skatteministeriet  
Att.: Marlene S. Farsøht  
e-mail: [juraogsamfundsoekonomi@skm.dk](mailto:juraogsamfundsoekonomi@skm.dk)  
e-mail: [msf@skm.dk](mailto:msf@skm.dk)

19-10-2015

### Høringsvar på udkast til lov om ændring af Toldloven m.m.

Danmarks Skibsmæglerforening har gennemgået udkast til lov om ændring af Toldloven, momsloven, opkrævningsloven og lov om anvendelse af Det Europæiske Fællesskabs forordning om toldmyndighedernes indgriben over for varer, der mistænkes for at krænke visse intellektuelle ejendomsrettigheder, og om de foranstaltninger, som skal træffes over for varer, der krænker sådanne rettigheder (Ændringer som følge af ny EU-toldkodeks).

På side 8 i bemærkningerne til lovforslaget nævnes det, at begrebet "frilagre" ophæves, da dette begreb forsvinder med det nye EU-toldkodeks. Det fremgår midlertidig ikke af bemærkningerne, hvad den operationelle konsekvens er, og hvad det reelt betyder i forhold til at kunne ligge varer på midlertidig oplag, og først betale told etc. senere ved endelig fortoldning.

Det bekymrer os i denne forbindelse, at det nye EU-toldkodeks endnu ikke er færdigt, men at der i udkast til lovforslaget henvises til det. Det ville være vor antagelse, at man først kan henvide til det nye EU-toldkodeks når det endeligt er vedtaget, hvilket i skrivende stund ikke er tilfældet. Til information er Danmarks Skibsmæglerforeningen, sammen med en række andre organisationer, inviteret til ekstraordinært Toldkontaktudvalgsmøde med det ene formål at få en præcis gennemgang af konsekvenserne fra 1. maj 2016 af den nye EU-toldkodeks.

I forbindelse med Skatteministerens tiltag om "SKAT ud af krisen" sender vi i morgen et brev til Skatteministeren, hvor i vi anmoder om at komme med i det kommende Advisory Board til IT projekter i SKAT. Dette skyldes, at vi mener at det er vigtigt at myndighederne inddrager erhvervslivet i sine fremtidige IT projekter. Danmarks Skibsmæglerforening har flere eksempler på succesfuld problemknusning i samarbejde med myndighederne, og vi giver Skatteministeren 2 eksempler i brevet.

Vor bekymring omkring udkast til lov om ændringer af Toldloven m.m. er derfor også, om der er taget højde for disse implikationer i de tidshorisonter der arbejdes med frem mod 1. maj 2016.

I Danmark findes der i øjeblikket ca. 90 AEO certificerede virksomheder, og det forventes at AEO certificerede i fremtiden vil stå stærke over for myndighederne, end de virksomheder som ikke er AEO certificerede. Vi skal derfor bede Skatteministeriet om at være kommunikativ omkring mulighederne for AEO certificering, og præcist angive hvad det betyder i fremtiden, hvis man ikke er AEO certificeret?

Brancheforening for Skibsmæglere, Lintraqenter, Skibsklarerings- og Betæjningsvirksomheder,  
Køb- og Salgsmæglere, Operatørvirksomheder samt Ship Management firmaer



Member of The Baltic and  
International Maritime Council  
(BIMCO)



Member of The European Community  
Association of Ship Brokers and  
Agents (ECASBA)



Member of The Federation of  
National Associations of Ship  
Brokers and Agents (FONASBA)

Vi mener også det er svært at vurdere det samlede ansvarsgrundlag ved registreringer af angivelser, da vore medlemmer ofte videregiver oplysninger de har fået af andre. Dette vil vi blandt andet søge svar på ved det ekstraordinære møde i Toldkontaktudvalget onsdag 21. oktober 2015.

Venligst kontakt undertegnede på [js@shipbrokers.dk](mailto:js@shipbrokers.dk) såfremt I har spørgsmål.

Vi ser frem til den fortsat gode dialog med Skatteministeriet.

Med venlig hilsen  
Danmarks Skibsmæglerforening

Jesper Sebbelin  
General Manager



## Marlene Spachmo Farsøht

---

**Fra:** Søren Rich <SRI@dst.dk>  
**Sendt:** 16. oktober 2015 15:50  
**Til:** Marlene Spachmo Farsøht; JP-Jura og Samfundøkonomi  
**Cc:** Casper Winther; Mikael Skovbo; dst@dst.dk - Danmarks Statistik; Grethe Kokborg; Finn Jensen; Centraljournal  
**Emne:** SV: Høring - udkast til lov om ændring af toldloven, momsloven, opkrævningsloven m.v.

Kære Marlene Spachmo Farsøht (cc),

Tak for den fremsendte høring på lovudkast til ændring af toldloven, momsloven, opkrævningsloven mv. Danmarks Statistik har ikke bemærkninger til det fremsendte udkast.

Med venlig hilsen

**Søren Rich**  
Specialkonsulent  
Udenrigsøkonomi  
Tlf. 39 17 33 36  
[sri@dst.dk](mailto:sri@dst.dk)

Danmarks Statistik  
Sejrogsvej 11, 2100 Kbh. Ø  
[www.dst.dk](http://www.dst.dk)

---

**Fra:** Marlene Spachmo Farsøht [<mailto:MSF@skm.dk>]

**Sendt:** 18. september 2015 10:28

**Til:** 'samfund@advokatsamfundet.dk'; 'ae@ae.dk'; 'info@cepos.dk'; 'cevea@cevea.dk'; 'Mikael.Koch.Jensen@coop.dk'; 'info@shipowners.dk'; [dst@dst.dk](mailto:dst@dst.dk) - Danmarks Statistik; 'da@da.dk'; 'hoeringssager@danskerhverv.dk'; 'info@shipbrokers.dk'; 'dts@dts.dk'; 'mail@danskeadvokater.dk'; 'danskehavne@danskehavne.dk'; 'info@dasp.dk'; 'dt@datatilsynet.dk'; 'skatafd@di.dk'; 'di@di.dk'; 'transport@di.dk'; 'mjensen@fedex.com'; 'claus.brix@fedex.com'; 'dtl@dtl.eu'; 'letbyrder@erst.dk'; 'fsr@fsr.dk'; 'mbl@fsr.dk'; 'itd@itd.dk'; 'kontakt@kraka.org'; 'info@lf.dk'; Skatteankestyrelsen; 'skrivpost@post.dk'; Skatteankestyrelsen; 'skrivpost@post.dk'; Skatteankestyrelsen; Jesper Kiholm Andersen

**Emne:** Høring - udkast til lov om ændring af toldloven, momsloven, opkrævningsloven m.v.

Til organisationer og myndigheder

Vedlagt fremsendes høringsbrev, høringsliste, resumé og udkast til forslag til lov om ændring af toldloven, momsloven, opkrævningsloven og lov om anvendelse af Det Europæiske Fællesskabs forordning om toldmyndighedernes indgriben over for varer, der mistænkes for at krænke visse intellektuelle ejendomsrettigheder, og om de foranstaltninger, som skal træffes over for varer, der krænker sådanne rettigheder (ændringer som følge af ny EU-toldkodeks)

Skatteministeriet skal anmode om eventuelle bemærkninger til vedlagte udkast senest mandag den 19. oktober 2015

Høringsvar bedes sendt til [juraogsamfundsoekonomi@skm.dk](mailto:juraogsamfundsoekonomi@skm.dk) og [msf@skm.dk](mailto:msf@skm.dk)

**Marlene Spachmo Farsøht**  
Fuldmægtig  
Moms, Afgifter og Told  
Mail [msf@skm.dk](mailto:msf@skm.dk)



# Skatteministeriet

Skatteministeriet/Ministry of Taxation  
Nicolai Eigtveds Gade 28  
DK 1402 - København K

Mail [skm@skm.dk](mailto:skm@skm.dk)  
Web [www.skm.dk](http://www.skm.dk)

## Marlene Spachmo Farsøht

---

**Fra:** Dansk Arbejdsgiverforening <DA@da.dk>  
**Sendt:** 21. september 2015 08:31  
**Til:** Marlene Spachmo Farsøht  
**Emne:** SV: Høring - udkast til lov om ændring af toldloven, momsloven, opkrævningsloven m.v.

Kære Marlene Spachmo Farsøht

Under henvisning til det til DA fremsendte høringsbrev af den 18. september 2015 vedrørende ovennævnte skal vi oplyse, at sagen falder uden for DA's virkefelt, og at vi under henvisning hertil ikke ønsker at afgive bemærkninger.

Med venlig hilsen

Evin Calis  
Kontorelev



### DANSK ARBEJDSGIVERFORENING

Vester Voldgade 113  
DK-1790 København V  
Direkte +45 33 38 92 93  
Mobil +45 29 20 02 93  
E-mail [evc@da.dk](mailto:evc@da.dk)  
Web [www.da.dk](http://www.da.dk)

---

**Fra:** Marlene Spachmo Farsøht [<mailto:MSF@skm.dk>]

**Sendt:** 18. september 2015 10:28

**Til:** 'samfund@advokatsamfundet.dk'; 'ae@ae.dk'; 'info@cepos.dk'; 'cevea@cevea.dk'; 'Mikael.Koch.Jensen@coop.dk'; REDERI\_NETKON; 'dst@dst.dk'; Dansk Arbejdsgiverforening; 'hoeringssager@danskerhverv.dk'; 'info@shipbrokers.dk'; 'dts@dts.dk'; 'mail@danskeadvokater.dk'; 'danskehavne@danskehavne.dk'; 'info@dasp.dk'; 'dt@datatilsynet.dk'; 'skatafd@di.dk'; 'di@di.dk'; 'transport@di.dk'; 'mjensen@fedex.com'; 'claus.brix@fedex.com'; 'dtl@dtl.eu'; 'letbyrder@erst.dk'; 'fsr@fsr.dk'; 'mbl@fsr.dk'; 'ltd@ltd.dk'; 'kontakt@kraka.org'; 'info@lf.dk'; Skatteankestyrelsen; 'skrivpost@post.dk'; Skatteankestyrelsen; 'skrivpost@post.dk'; Skatteankestyrelsen; Jesper Kiholm Andersen  
**Emne:** Høring - udkast til lov om ændring af toldloven, momsloven, opkrævningsloven m.v.

Til organisationer og myndigheder

Vedlagt fremsendes høringsbrev, høringsliste, resumé og udkast til forslag til lov om ændring af toldloven, momsloven, opkrævningsloven og lov om anvendelse af Det Europæiske Fællesskabs forordning om toldmyndighedernes indgriben over for varer, der mistænkes for at krænke visse intellektuelle ejendomsrettigheder, og om de foranstaltninger, som skal træffes over for varer, der krænker sådanne rettigheder (ændringer som følge af ny EU-toldkodeks)

Skatteministeriet skal anmode om eventuelle bemærkninger til vedlagte udkast senest mandag den 19. oktober 2015

Høringsvar bedes sendt til [juraogsamfundsoekonomi@skm.dk](mailto:juraogsamfundsoekonomi@skm.dk) og [msf@skm.dk](mailto:msf@skm.dk)

Marlene Spachmo Farsøht  
Fuldægtig

---

Moms, Afgifter og Told  
Mail [msf@skm.dk](mailto:msf@skm.dk)



## Skatteministeriet

Skatteministerie/Ministry of Taxation  
Nicolai Eigtveds Gade 28  
DK 1402 - København K

Mail [skm@skm.dk](mailto:skm@skm.dk)  
Web [www.skm.dk](http://www.skm.dk)

16. oktober 2015

## **Vedr. Skatteministeriets høring om ændring af toldloven som konsekvens af EU's nye toldkodeks.**

### **Generelle bemærkninger**

Dansk Erhverv tillægger den kommende modernisering af EU's toldkodeks stor vigtighed, da der er tale om en beslutning med konkrete implikationer for mange brancher og et stort antal af Dansk Erhvervs medlemsvirksomheder. Af denne grund har Dansk Erhverv med bekymring fulgt med i debatten i medierne om, hvorvidt SKAT besidder den fornødne kapacitet til at implementere de IT-systemer, der kræves som led i moderniseringen af EU's toldkodeks. SKAT har selv åbent anerkendt problemstillingen. Nedennævnte høringssvar afgives under forudsætning af, at usikkerheden om SKAT's kapacitet på området vil være ryddet af vejen, når den tid kommer, hvor SKAT skal implementere den bebudede digitalisering af toldbehandlingen.

### **Specifikke bemærkninger**

Dansk Erhverv vil selvsagt hilse det varmt velkommen, hvis det med moderniseringen af EU's toldkodeks kan lykkes, som det hedder i forslaget til gennemførelsesbestemmelser:

- 1) at "anvende toldinformationssystemer, som skal gøre det lettere at drive forretning", hvor der indgår told"
- 2) at "mindske de økonomiske operatørers administrative byrder gennem anvendelse af elektroniske procedurer og lagerfaciliteter, hvilket vil lette meldeformaliteterne og bane vejen for en yderligere modernisering og en mere koordineret grænseforvaltning".

Lykkes det i praksis at opfylde disse to officielle målsætninger, vil meget være opnået. Erhvervslivet i almindelighed og speditørerne i særdeleshed er afhængige af, at toldsystemerne muliggør og understøtter effektive logistikkæder og transportkorridorer, der hverken forsinkes eller på anden måde besværliggøres unødigt. Vi vil derfor gerne have, at toldbehandlingen foregår så hurtigt og gnidningsløst som det nu en gang er muligt inden for de gældende regler.

Den yderligere digitalisering af toldbehandlingen, som toldkodekset lægger op til, vil efter vores opfattelse lette toldprocedurerne for erhvervslivet, såfremt SKAT får et velfungerende IT-system implementeret. Ud fra denne erkendelse går vi som en selvfølge ud fra, at SKAT kommer til at leve op til sine nye IT-forpligtelser fra skæringsdatoen den 1. maj 2016.

Konsekvenserne for erhvervslivet i bred forstand af, at de digitale toldsystemer ikke fungerer betryggende, sås tydeligt i forsommeren 2015, da systemerne blev flyttet til en ny leverandørs serverpark. Uden at gå nærmere ind i årsagerne til den megen "nedetid" efter den planlagte flytning fra den ene serverpark til den anden, stod det klart, at konsekvenserne heraf for erhvervslivet var ganske massive. Den meget nedetid, der kunne konstateres en enkelt mandag i forsommeren, medførte store ekstraomkostninger for især speditørerne og deres kunder, transportkøberne. For speditørerne medførte nedetiden ekstraomkostninger til bl.a. overtidsbetaling og bookning af alternative forbindelser med fly, skibe og jernbane. For kunderne, transportkøberne i især industrien, førte nedetiden til bl.a. belastede slutkunderrelationer og potentielt tab af produktivitet og konkurrencekraft.

SKAT har på et møde med Danske Speditører fået præsenteret et skøn over ekstraomkostningerne i en enkelt hårdt ramt virksomhed. Dansk Erhverv lægger følgelig afgørende vægt på IT til tiden og uden nedetid. Det er helt centralt, at SKAT får en IT-plattform, der kan understøtte de systemer, som bliver nødvendige den 1. maj 2016. Indfasningen af det nye IT-system må ske gnidningsløst og uden nedetid.

Det er magtpåliggende for Dansk Erhverv, at virksomhederne i erhvervslivet i almindelighed og i spedititionsbranchen i særdeleshed får klar, kontant og brugbar besked om, hvad virksomhedernes IT-systemer skal leve op til for at kunne håndtere de nye regler og muligheder. Det er i første omgang vores største bekymring.

Dansk Erhverv istemmer desuden den bekymring, som Dansk Speditører har fremsat vedrørende principperne for og praktikken i fortsættelsen af kautionsordningerne. Det er væsentligt, at der fortsat eksisterer en effektiv mulighed for sikkerhedsstilling i forbindelse med toldkredit ved importforsendelser og i særdeleshed således at opretholdelse af den nuværende danske ordning herfor fortsætter også under den nye EU- toldkodeks (FOR 952/2013) og kommende GB hertil.

Det er væsentligt, at foreningen Danske Speditører fortsat vil kunne være kautionist i henhold til den nye EU- toldkodeks (FOR 952/2013) jfr. art. 92 stk. 1, litra b), jfr. art. 94, stk. 1, både for så vidt angår samlet kaution og enkelt kaution, samt for kaution vedrørende MIO (jfr. den nye EU- toldkodeks (FOR 952/2013) art. 148, stk. 2, litra b), jfr. art 89) på samme måde som Danske Speditører i dag er kautionist for samlet kaution og enkelt kaution.

Det er væsentligt, at reglerne for toldrepræsentation ensrettes, herunder at det fremadrettet effektivt vil være muligt for danske speditørvirksomheder at kunne agere som såvel direkte og indirekte repræsentant, jfr. den nye EU- toldkodeks (FOR 952/2013), art. 18 og 19. Det er vigtigt, at speditørers praktiske håndtering vedrørende oplægning af kunders gods på MIO-lagre ikke indskrænkes i forhold til, hvordan situationen er i dag.

Det nye EU- toldkodeks (FOR 952/2013) art. 15 pålægger enhver person, som direkte eller indirekte er involveret i opfyldelse af toldformaliteter eller -kontrol, blandt andet at fremskaffe alle nødvendige dokumenter til myndighederne. Endvidere følger det af bestemmelsens stk. 2, at indgiveren af en toldangivelse, angivelser til MIO, og en række andre nævnte toldprocedurer, er ansvarlig for rigtigheden og fuldstændigheden af oplysninger, for ægtheden, rigtigheden og gyldigheden af støttedokumenter, overholdelse af alle forpligtelser i forbindelse med den relevante toldprocedure, herunder oplysninger i enhver anden form. Bestemmelsen omfatter også toldrepræsentanter.

Såfremt hensynet bag bestemmelsen er båret af et ønske om adfærdsregulering vedrørende speditører, ses dette formål ikke opnået ved udvidelsen af forpligtelser og ansvar i forhold til det nugældende toldkodeks, idet der i praksis ikke er mulighed for, at speditører efterprøver de anførte oplysninger/informationer/dokumenter i forhold til de konkret håndterede varer. Hvis hensynet bag bestemmelsen er båret af et ønske om, at udvide debitor kredsen for opstået toldskyld mv. til også at omfatte speditører, forekommer dette uhensigtsmæssigt, idet speditøren - i egenskab af alene at være den praktiske håndterer af toldforhold - ikke har interesse i selve varens im- eller eksport, herunder toldværdien heraf.

Endelig ser Dansk Erhverv ikke, at forslaget til gennemførelsesbestemmelser og delegeret forordning har indvirkning på systemet med ATA- og TIR-carnet. Såfremt forslaget undervejs ændres på områder af relevans for ATA- og TIR-carnetsystemet, lægger Dansk Erhverv vægt på at blive hørt særskilt herom.

Med venlig hilsen



**Michael Bremerskov Jensen**  
Chefkonsulent, EU & International  
Dansk Erhverv



Skatteministeriet  
Nicolai Eigtveds Gade 28  
1402 København K  
[juraogsamfundsokonomi@skm.dk](mailto:juraogsamfundsokonomi@skm.dk); [msf@skm.dk](mailto:msf@skm.dk)

20. oktober 2015

### **Forslag til lov om ændring af toldloven m.fl.**

Skatteministeriet har den 18. september 2015 sendt udkast til forslag til lov om ændring af toldloven, momsloven, opkrævningsloven og lov om anvendelse af Det Europæiske Fællesskabs forordning om toldmyndighedernes indgriben over for varer, der mistænkes for at krænke visse intellektuelle ejendomsrettigheder, og om de foranstaltninger, som skal træffes over for varer, der krænker sådanne rettigheder (ændringer som følge af ny EU-toldkodeks) i høring.

Udkastet har været behandlet i Danmarks Skatteadvokaters bestyrelse, der fungerer som Danske Advokaters skattefagudvalg.

Danske Advokater har følgende bemærkninger til udkastet:

#### **1. EU's enekompetence**

Indledningsvis skal Danske Advokater henlede opmærksomheden på, at EU har enekompetence til at lovregulere på toldområdet, jf. artikel 3, stk. 1, litra a, i Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsområde 2008/c 115/01 (TFEU).

Når Unionen er tildelt enekompetence på et område, er det kun Unionen, der kan lovgive og vedtage juridisk bindende retsakter på området. Medlemsstaterne har kun beføjelser til at lovgive på området efter bemyndigelse fra Unionen eller for at gennemføre EU-retsakter, jf. TFEU art. 2, stk. 1.

Danmark har således ikke selvstændig adgang til at fastsætte nationale bestemmelser på toldområdet, når der ikke positivt er givet bemyndigelse hertil.

#### **2. Formål med ændring af toldloven mv.**

Formålet med det fremsatte lovforslag til ændring af toldloven m.fl. er at bringe de nationale bestemmelser på toldområdet i overensstemmelse med EU-lovgivningen, da EU's lovgivning har forrang for nationale bestemmelser.

I forbindelse med vedtagelsen af Lissabon traktaten har EU fået enekompetence til at fastsætte de materielle regler på toldområdet. På baggrund heraf er det Danske Advokaters vurdering, at toldloven bør ophæves i sin helhed, således at der udarbejdes en ny lov, der alene regulerer Danmarks kontrol- og opkrævningsbeføjelser på told-

Vestertorvegade 32  
1670 København V

Telefon 33 43 70 00  
[mail@daniskeadvokater.dk](mailto:mail@daniskeadvokater.dk)  
[www.danskeadvokater.dk](http://www.danskeadvokater.dk)

Dok. nr. D-2015-035119



området. Herved vil dansk lovgivning i sin helhed kunne bringes i overensstemmelse med EU-lovgivningen.

Det bemærkes, at en række af bestemmelserne i toldloven er fra tiden, før Danmark indtrådte i det indre marked og ikke er blevet ændret efterfølgende, hvorfor flere af de materielle bestemmelser i toldloven er i strid med traktaten.

I henhold til gældende EU-lovgivning har Danmark alene adgang til at fastsætte bestemmelser for, hvordan kontrollen kan udføres, ligesom der er adgang til at fastsætte nationale bestemmelser for sikkerhedsstillelse o. lign.

Danske Advokater vil derfor foreslå, at den gældende toldlov, som regulerer såvel moms, told og punktafgifter ophæves. De materielle bestemmelser, der omhandler moms og punktafgifter, bør føres over i en ny selvstændig lov. De resterende kontrol- og opkrævningsbeføjelser kunne herefter mere retvisende indføres i en ny lov - "Toldkontrolloven" – der alene regulerer kontrol- og sanktionsbestemmelserne m.v. inden for toldområdet.

### 3. Sikkerhedsstillelse

I henhold til udkastet til lovforslag foreslås det, at SKATs sikkerhedsstillelse fremover også omfatter potentiel toldskyld. I tilknytning hertil foreslås det, at skatteministeren bemyndiges til at fastsætte regler om omfanget af den nationale sikkerhedsstillelsesordning, hvilket lægger op til en ændring af bekendtgørelsen.

Det ønskes i denne sammenhæng afklaret, hvordan udvidelsen af sikkerhedsstillelsen skal foretages, herunder om Folketinget har til hensigt at ændre i promillesatsen for sikkerhedsstillelse, hvilket bliver en omkostningsbelastning for virksomhederne.

Med venlig hilsen



Helle Hübertz Krogsøe  
vicedirektør  
[hbk@danskeadvokater.dk](mailto:hbk@danskeadvokater.dk)

Christian Bachmann  
formand for Danmarks Skatteadvokater  
[cbb@delacour.dk](mailto:cbb@delacour.dk)

## Marlene Spachmo Farsøht

---

**Fra:** Henrik Beck <hbe@dasp.dk>  
**Sendt:** 7. oktober 2015 11:30  
**Til:** JP-Jura og Samfundsøkonomi; Marlene Spachmo Farsøht  
**Emne:** Høringsvar fra Danske Speditører: Lovforslag om ændring af toldloven og forskellige andre love

**Opfølgningsflag:** Opfølgning  
**Flagstatus:** Afmærket

Danske Speditører takker for anledningen til at komme med kommentarer til de planlagte ændringer af toldloven og forskellige andre love.

Som det også har været omtalt i pressen, ser Danske Speditører med en vis ængstelse på indførelsen af EU-toldkodeksen. Læs mere her: <http://politiken.dk/oekonomi/dkoekonomi/ECE2856704/skat-saetter-kurs-mod-ny-it-katastrofe/>

Principielt vil Danske Speditører selvsagt hilse det varmt velkommen, hvis det med moderniseringen af EU-toldkodeksen kan lykkes, som det hedder i forslaget til gennemførelsesbestemmelser:

- 1) at "anvende toldinformationssystemer, som skal gøre det lettere at drive forretning", hvor der indgår told"
- 2) at "mindske de økonomiske operatørers administrative byrder gennem anvendelse af elektroniske procedurer og lagerfaciliteter, hvilket vil lette meldeformaliteterne og bane vejen for en yderligere modernisering og en mere koordineret grænseforvaltning".

Erhvervslivet i al almindelighed og speditørerne i særdeleshed er meget afhængige af, at toldsystemerne muliggør og understøtter effektive logistikkæder og transportkorridorer, der hverken forsinkes eller på anden måde besværliggøres unødigt. Vi vil derfor gerne have, at toldbehandlingen foregår så hurtigt og gnidningsløst, som det nu en gang er muligt inden for de gældende regler.

Den yderligere digitalisering af toldbehandlingen, som toldkodekset lægger op til, vil efter vores opfattelse lette toldprocedurerne for erhvervslivet, såfremt SKAT får et velfungerende IT-system. Det er som én af talerne på Danske Speditørers netop overståede Toldkonference sagde både en trøst og en udfordring. Ud fra denne erkendelse går vi som en selvfølge ud fra, at SKAT kommer til at leve op til sine nye IT-forpligtelser fra skæringsdatoen den 1. maj 2016. Kan dette af den ene eller anden grund ikke lade sig gøre, vil vi anbefale, at skatteministeren arbejder på at få udsat den fælles europæiske overgang til EU-toldkodeksen. Vi vil nødig stå i en situation, hvor EU-toldkodeksen formelt er trådt i kraft pr. 1. maj 2016, men hvor IT-systemerne, der skal understøtte toldkodeksen, endnu ikke er 100 procent velfungerende.

Konsekvenserne for erhvervslivet i bred forstand af, at de digitale toldsystemer ikke fungerer betryggende, sås tydeligt i forsommeren 2015, da systemerne blev flyttet til en ny leverandørs serverpark. Uden at gå nærmere ind i årsagerne til den megen "nedetid" efter den planlagte flytning fra den ene serverpark til den anden, stod det klart, at konsekvenserne heraf for erhvervslivet var ganske massive. Den meget nedetid, der kunne konstateres en enkelt mandag i forsommeren, medførte store ekstraomkostninger for især speditørerne og deres kunder, transportkøberne. Det må ganske enkelt ikke gentage sig i forbindelse med indførelsen af EU-toldkodeksen.

For speditørerne medførte nedetiden i forsommeren ekstraomkostninger til bl.a. overtidsbetaling og bookning af alternative forbindelser med fly, skibe og jernbane. For kunderne, transportkøberne især i industrien, førte nedetiden til belastede slutkunderrelationer og potentielt tab af produktivitet og konkurrencekraft. Vi lægger følgende afgørende vægt på IT til tiden og uden nedetid.

Det er magtpåliggende for os, at erhvervslivet bredt set og speditorsbranchen i særdeleshed får klar, kontant og brugbar besked om, hvad virksomhedernes IT-systemer skal leve op til for at kunne håndtere de nye regler og muligheder. Det skal ske så rettidigt, at medlemsvirksomhederne i Danske Speditører kan nå at tilpasse deres IT-systemer til specifikationerne i SKAT's nye IT-løsning på området. Det er i første omgang vores største bekymring.

Vi skal i denne forbindelse nævne, at vi har skrevet til skatteministeren for at blive repræsenteret i det rådgivningsorgan, han som led i planen "Skat ud af krisen" vil nedsætte til at styrke dialogen mellem SKAT og omverdenen. I brevet beder vi om, at rådgivningsorganet straks nedsættes, og at indførelsen af EU-toldkodeksen bliver et af de store temaer for det allerførste møde. Her vil vi gerne i dialog med SKAT's øverste ledelse for at bidrage til, at overgangen til EU-toldkodeksen bliver så smertefri som det nu engang er muligt på den korte tid frem til indførelsen af EU-toldkodeksen 1. maj 2016.

Danske Speditører er bekymret for principperne for og praktikken i fortsættelsen af kautionsordningerne. Det er væsentligt, at der fortsat eksisterer en effektiv mulighed for sikkerhedsstillelse i forbindelse med toldkredit ved importforsendelser, og at opretholdelse af den nuværende danske ordning herfor fortsætter også under den nye EU- toldkodeks (FOR 952/2013) og kommende GB hertil.

Det er væsentligt, at foreningen Danske Speditører fortsat vil kunne være kautionist i henhold til den nye EU- toldkodeks (FOR 952/2013) jfr. art. 92 stk. 1, litra b), jfr. art. 94, stk. 1, både for så vidt angår samlet kaution og enkelt kaution, samt for kaution vedrørende MIO (jfr. den nye EU- toldkodeks (FOR 952/2013) art. 148, stk. 2, litra b), jfr. art 89) på samme måde som Danske Speditører i dag er kautionist for samlet kaution og enkelt kaution.

Reglerne for toldrepræsentation bør ensrettes, herunder at det fremadrettet i realiteten vil være muligt for danske speditorsvirksomheder at kunne agere som såvel direkte som indirekte repræsentant, jfr. den nye EU- toldkodeks (FOR 952/2013), art. 18 og 19. Speditørers praktiske håndtering vedrørende oplægning af kunders gods på MIO-lagre må ikke indskrænkes i forhold til, hvordan situationen er i dag.

Den nye EU- toldkodeks (FOR 952/2013) art. 15 pålægger enhver person, som direkte eller indirekte er involveret i opfyldelse af toldformaliteter eller -kontrol, bl.a. at fremskaffe alle nødvendige dokumenter til myndighederne. Endvidere følger det af bestemmelsens stk. 2, at indgiveren af en toldangivelse, angivelser til MIO, og en række andre nævnte toldprocedurer, er ansvarlig for rigtigheden og fuldstændigheden af oplysninger, for ægtheden, rigtigheden og gyldigheden af støttedokumenter samt overholdelse af alle forpligtelser i forbindelse med den relevante toldprocedure, herunder oplysninger i enhver anden form. Bestemmelsen omfatter også toldrepræsentanter.

Såfremt hensynet bag bestemmelsen er båret af et ønske om adfærdsregulering vedrørende speditører, ses dette formål ikke opnået ved udvidelsen af forpligtelser og ansvar i forhold til den nugældende toldkodeks, idet der i praksis ikke er mulighed for, at speditører efterprøver de anførte oplysninger/informationer/dokumenter i forhold til de konkret håndterede varer. Hvis hensynet bag bestemmelsen er båret af et ønske om, at udvide debitor kredsen for op-stået toldskyld mv. til også at omfatte speditører, forekommer dette u hensigtsmæssigt, idet speditøren - i egenskab af alene at være den praktiske håndterer af toldforhold - ikke har interesse i selve varens im- eller eksport, herunder toldværdien heraf.

Danske Speditører ser frem til den fortsatte dialog med SKAT om den praktiske implementering af EU-toldkodeksen, ligesom vi forventer, at skatteministeren vil være garant for, at de nødvendige IT-systemer

er klar til skæringsdatoen 1. maj 2016. Lad os afslutningsvis gentage, at skulle dette af den ene eller anden årsag ikke kunne lade sig gøre, forventer vi en generel udsættelse af indfasningen i Danmark af EU-toldkodeksen.

Med venlig hilsen



**Henrik Beck**  
Politik- og kommunikationschef

Telefon: +45 3374 6249 - Mobil: +45 3176 2530 - Fax: —  
Mail: [hbe@dasp.dk](mailto:hbe@dasp.dk) - Besøg [www.dasp.dk](http://www.dasp.dk) - Tilmeld dig [Frøgtmail](#)

Danske Speditører - Børsen - 1217 København K



Skatteministeriet  
Nicolai Eigtveds Gade 28  
1402 København K

Sendt til: juraogsamfundsoekonomi@skm.dk,  
msf@skm.dk og jm@jm.dk

13. oktober 2015

Datatilsynet  
Borgergade 28, 5.  
1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200  
Fax 3319 3218

E-mail  
dt@datatilsynet.dk  
www.datatilsynet.dk

J.nr. 2015-112-0463  
Sagsbehandler  
Anders Petersen  
Direkte 3319 3221

**Vedrørende høring over forslag til lov om ændring af toldloven, momsloven, opkrævningsloven mv.**

Ved e-mail af 18. september 2015 har Skatteministeriet anmodet om Datatilsynets eventuelle bemærkninger til ovennævnte udkast.

Udkastet giver ikke umiddelbart Datatilsynet anledning til at komme med bemærkninger.

Datatilsynet skal i øvrigt påpege, at der efter persondatalovens<sup>1</sup> § 57 alene er pligt til at høre tilsynet ved udarbejdelse af retsforskrifter der har betydning for beskyttelsen af privatlivet i forbindelse med behandling af oplysninger.

Kopi af dette brev sendes til Justitsministeriets Lovafdeling til orientering.

Med venlig hilsen

Anders Petersen

---

<sup>1</sup> Lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger med senere ændringer.



9. oktober 2015

PBKJ

Dansk Industri  
Confederation of Danish Industry

**Høringssvar til udkast til lov om ændring af toldloven, momsloven, opkrævningsloven og lov om anvendelse af Det Europæiske Fællesskabs forordning om toldmyndighedernes indgriben over for varer, der mistænkes for at krænke visse intellektuelle ejendomsrettigheder, og om de foranstaltninger, som skal træffes over for varer, der krænker sådanne rettigheder**

Dansk Industri takker for muligheden for at svare på fremsendte høring vedrørende udkast til lov om ændring af toldloven m.v. Dansk Industri har i den forbindelse følgende bemærkninger.

Det europæiske marked er det vigtigste marked for dansk erhvervsliv. Derfor støtter Dansk Industri fuldt ud moderniseringen af EU's toldkodeks, således at import og eksport bliver lettere og mindre omkostningsfyldt for europæiske og danske virksomheder. Vi finder ligeledes, at de foreslåede ændringer er både hensigtsmæssige og relevante i bestræbelserne på enklere og mere harmoniserede toldregler.

Som det fremgår af Skatteministeriets bemærkninger til lovforslaget, er der imidlertid væsentlige elementer af EU-toldkodeksens indførelse, som endnu ikke er fastlagt. I den forbindelse vurderer Dansk Industri, at Europa-Kommissionens seneste udkast til toldkodeksens delegerende og implementerende akter indeholder en række forslag, som kan medføre væsentlige administrative og økonomiske byrder for dansk erhvervsliv, når de nye toldregler skal indføres og håndhæves.

En af de uhensigtsmæssige regler, som på nuværende tidspunkt indgår i Kommissionens udkast, omhandler ændringer for, hvordan toldværdien skal beregnes. De nuværende regler tillader under visse betingelser europæiske importører at anvende værdien fra et tidligere salg som basis for beregning af toldværdien. Forudsætningen for anvendelse af denne såkaldte "first sale for export" er, at varerne har været handlet flere gange inden importen til EU, men at handlerne sker med henblik på indførsel til EU. Denne mulighed foreslås nu fjernet, således at toldværdien altid beregnes på baggrund af den sidst udførte transaktion. Idet prisen ved dette sidste salg typisk vil være højere end prisen ved førstegangssalget, vil denne ændring medføre øgede toldomkostninger for virksomhederne og derved højere priser for forbrugerne. Dansk Industri hæfter sig ved, at de eksisterende regler er i fuld overensstemmelse med WTO-aftalen om

toldværdiansættelse, og at fjernelsen af "first sale for export" muligheden derfor vil medføre unødvendige omkostninger for danske virksomheder.

Et andet forslag med u hensigtsmæssige konsekvenser omhandler ændringen af regler for royalties og licensafgifter. Med det nuværende regelsæt skal royalties og licensafgifter kun tillægges toldværdien i to tilfælde: Hvis det konkret vedrører de varer, der skal værdiansættes, eller hvis betaling af royalties eller licensafgifter er en direkte eller indirekte betingelse for, at sælger vil sælge de varer, der skal værdiansættes. Kommissionens udkast lægger derimod op til en bredere tolkning af denne "condition of sale", hvilket vil medføre, at royalties og licensafgifter som hovedregel skal tillægges toldværdien.

Med de nye regler lægges der desuden op til, at omkostninger til forskning og udvikling i langt større omfang skal inkluderes i beregningen af toldværdien. I henhold til det nuværende regelsæt, er det kun omkostninger til forskning og udvikling, som er direkte nødvendig for produktionen, der skal værdiansættes. Kommissionens foreslår imidlertid, at også omkostningerne for forskning og udvikling, som ikke er direkte nødvendig i produktionsprocessen, skal inkluderes i beregningen.

Dansk Industri vurderer, at disse tiltag vil medføre væsentlige økonomiske byrder for danske virksomheder, der er afhængige af at kunne source produkter og del-komponenter fra omverdenen til brug for deres egen produktion. De højere toldudgifter vil svække deres konkurrenceevne samt medføre større omkostninger for forbrugerne.

Foruden de øgede økonomiske omkostninger mener Dansk Industri, at toldkodeksens delegerende og implementerende akter i højere grad bør inkorporere innovative løsninger, som letter erhvervslivets administrative byrder ved at skulle fortolde varer ved import og eksport. Et konkret eksempel herpå er mere simplificerede procedurer for de virksomheder, som har investeret administrative og finansielle ressourcer i opnåelsen af status som "Authorized Economic Operator".

Dansk Industri vurderer af ovenstående grunde, at der fortsat er behov for, at danske myndigheder arbejder tæt og konstruktivt sammen med Kommissionen for at sikre en hensigtsmæssig udformning af det nye EU-toldkodeks' delegerende og implementerende akter. Det vil være afgørende for at opfylde det store potentiale for simplificering og besparelser, som moderniseringen af toldreglerne lægger op til.

Dansk Industri har ikke yderligere bemærkninger til denne høring, men ser frem til at blive inddraget i den videre proces.

Med venlig hilsen

Peter Bay Kirkegaard  
Seniorchefkonsulent, Afsætningspolitik  
(+45) 3377 4685  
(+45) 2311 9479 (mobil)  
pbki@di.dk

## Marlene Spachmo Farsøht

---

**Fra:** 1 - ERST Høring <hoering@erst.dk>  
**Sendt:** 14. oktober 2015 12:55  
**Til:** JP-Jura og Samfundsøkonomi; Marlene Spachmo Farsøht  
**Emne:** Erhvervsstyrelsens høringssvar vedr. udkast til lov om ændring af toldloven, momsloven, opkrævningsloven m.v.

**Opfølgningsflag:** Opfølgning  
**Flagstatus:** Afmærket

Kære Skatteministeriet

Erhvervsstyrelsen har modtaget nedenstående høringssvar vedr. "Lov om ændring af toldloven, momsloven, opkrævningsloven m.v."

Høringen giver ikke Erhvervsstyrelsen anledning til bemærkninger.

*'Fra januar 2015 er alle ministerier pålagt nye krav om styrkede erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger ved forslag til ny regulering med væsentlige konsekvenser for erhvervslivet. Se [www.erst.dk/konsekvensvurderinger](http://www.erst.dk/konsekvensvurderinger) for mere information.'*

Med venlig hilsen

**Anna Holtt Langlet**  
Stud. Jur.

**ERHVERVSSTYRELSEN**  
Team Jura

Dahlerups Pakhus  
Langelinie Allé 17  
2100 København Ø  
Telefon +45 3529 1000  
Direkte +45 35291204  
E-mail: [AnnHok@erst.dk](mailto:AnnHok@erst.dk)  
[www.erhvervsstyrelsen.dk](http://www.erhvervsstyrelsen.dk)

ERHVERVS- OG VÆKSTMINISTERIET

 Pas på miljøet - udskny kun denne e-mail hvis det er nødvendigt.

---

**Fra:** Marlene Spachmo Farsøht [<mailto:MSF@skm.dk>]

**Sendt:** 18. september 2015 10:28

**Til:** 'samfund@advokatsamfundet.dk'; 'ae@ae.dk'; 'info@cepos.dk'; 'cevea@cevea.dk'; 'Mikael.Koch.Jensen@coop.dk'; 'info@shipowners.dk'; 'dst@dst.dk'; 'da@da.dk'; 'hoeringssager@danskerhverv.dk'; 'info@shipbrokers.dk'; 'dts@dts.dk'; 'mail@danskeadvokater.dk'; 'danskehavne@danskehavne.dk'; 'info@dasp.dk'; 'dt@datatilsynet.dk'; 'skatafd@di.dk'; 'di@di.dk'; 'transport@di.dk'; 'mjensen@fedex.com'; 'claus.brix@fedex.com'; 'dtl@dtl.eu'; Letbyrder; 'fsr@fsr.dk'; 'mbl@fsr.dk'; 'itd@itd.dk'; 'kontakt@kraka.org'; 'info@lf.dk'; Skatteankestyrelsen; 'skrivpost@post.dk'; Skatteankestyrelsen; 'skrivpost@post.dk'; Skatteankestyrelsen; Jesper Kiholm Andersen  
**Emne:** Høring - udkast til lov om ændring af toldloven, momsloven, opkrævningsloven m.v.

Til organisationer og myndigheder

Vedlagt fremsendes høringssvar, høringssvar, resumé og udkast til forslag til lov om ændring af toldloven, momsloven, opkrævningsloven og lov om anvendelse af Det Europæiske Fællesskabs forordning om



toldmyndighedernes indgriben over for varer, der mistænkes for at krænke visse intellektuelle ejendomsrettigheder, og om de foranstaltninger, som skal træffes over for varer, der krænker sådanne rettigheder (ændringer som følge af ny EU-toldkodeks)

Skatteministeriet skal anmode om eventuelle bemærkninger til vedlagte udkast senest mandag den 19. oktober 2015

Høringsvar bedes sendt til [juraogsamfundsoekonomi@skm.dk](mailto:juraogsamfundsoekonomi@skm.dk) og [msf@skm.dk](mailto:msf@skm.dk)

**Marlene Spachmo Farsøht**  
Fuldmægtig  
Moms, Afgifter og Told  
Mail [msf@skm.dk](mailto:msf@skm.dk)



## Skatteministeriet

Skatteministerie/Ministry of Taxation  
Nicolai Eigtveds Gade 28  
DK 1402 - København K

Mail [skm@skm.dk](mailto:skm@skm.dk)  
Web [www.skm.dk](http://www.skm.dk)

Skatteministeriet  
Nicolai Eigtveds Gade 28  
1402 København K

16. oktober 2015

**Høring om forslag til ændring af toldloven, momsloven, opkrævningsloven og lov om anvendelse af Det Europæiske Fællesskabs forordning om toldmyndighedernes indgriben over for varer, der mistænkes for at krænke visse intellektuelle ejendomsrettigheder, og om de foranstaltninger, som skal træffes over for varer, der krænker sådanne rettigheder (ændringer som følge af ny EU-toldkodeks), H239-15.**

FSR – danske revisorer  
Kronprinsessegade 8  
DK - 1306 København K

Telefon +45 3393 0191  
fsr@fsr.dk  
www.fsr.dk

CVR. 55 09 72 18  
Danske Bank  
Reg. 9541  
Konto nr. 2500102295

Skatteministeriet har den 18. september 2015 fremsendt ovennævnte forslag til FSR - danske revisorer med anmodning om bemærkninger.

FSR har for nærværende ingen bemærkninger til forslaget.

Med venlig hilsen

Bjarne Gimsing  
Formand for skatteudvalget

Kasper Bring Truelsen  
Skattekonsulent

## Marlene Spachmo Farsøht

---

**Fra:** Jesper Kiholm Andersen  
**Sendt:** 11. oktober 2015 17:52  
**Til:** JP-Jura og Samfundsøkonomi; Marlene Spachmo Farsøht  
**Emne:** Høringssvar udkast til forslag til lov om ændring af toldloven, momsloven, opkrævningsloven mm.

**Opfølgningsflag:** Opfølgning  
**Flagstatus:** Afmærket

Til Skatteministeriet

**Høringssvar til udkast til forslag til lov om ændring af toldloven, momsloven, opkrævningsloven og lov om anvendelse af Det Europæiske Fællesskabs forordning om toldmyndighedernes indgriben over for varer, der mistænkes for at krænke visse intellektuelle ejendomsrettigheder, og om de foranstaltninger, som skal træffes over for varer, der krænker sådanne rettigheder (ændringer som følge af ny EU-toldkodeks)**

SRF Skattefaglig Forening takker for det modtagne materiale og kan i den forbindelse meddele, at vi ikke har bemærkninger til det modtagne lovforslag.

Med venlig hilsen



Jesper Kiholm  
Specialkonsulent

Skatterevisor / Master i skat

**SRF Skattefaglig Forening**

Formand for SRF Skattefaglig Forenings Skatteudvalg  
Skattecenter Tønder  
Pioner Allé 1  
6270 Tønder  
Telefon: 72389468  
Mail: [jesper.kiholm@skat.dk](mailto:jesper.kiholm@skat.dk)  
Mobiltelefon: 20487375