


Skatteministeriet

27. november 2015
J.nr. 15-3176267

Til Folketinget – Finansudvalget

Vedrørende L 1 - Forslag til Lov om finanslov for finansåret 2016.

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 148 af 23. november 2015. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Jesper Petersen (S).

Karsten Lauritzen

/ Claus F. Houmann



Spørgsmål

Vil ministeren opgøre den samlede beskæftigelseseffekt af tiltagene på finansloven for 2016 under ”Lettere at være dansker” og ”Et bedre grundlag for at drive virksomhed i Danmark”?

Svar

Det er lagt til grund, at de skatte- og afgiftsinitiativer i finanslovsaftalen for 2016 samlet øger den strukturelle beskæftigelse med ca. 1.000-1.500 fuldtidspersoner, *jf. tabel 1*. For nogle af forslagene er der tale om modsatrettede virkninger på den strukturelle beskæftigelse, som hver især er vanskelige at kvantificere, og hvor der derfor ikke er indregnet et bidrag.

Tabel 1. Skønnede ændringer i den strukturelle beskæftigelse som følge af skatte- og afgiftsinitiativer i finansloven for 2016

Fuldtidspersoner	2016	2017	2018	2019	2020	Varigt
<i>Lettere at være dansker</i>						
Nedsættelse af registreringsafgiften til 150 pct.	700	700	700	700	700	700
Nominal fastfrysning af grundskylden i 2016	-	-	-	-	-	-
Ny grøn BoligJobordning*	300	300	-	-	-	-
<i>Et bedre grundlag for at drive virksomhed i Danmark</i>						
Nedsættelse af NOx-afgiften	200	200	200	200	200	200
Annullering af reklameafgiften	100	100	100	100	100	100
Skattemæssig succession ved overdragelse til erhvervsdrivende fonde	-	-	-	-	-	-
Nedsat bo- og arveafgift ved overdragelse af erhvervsvirksomheder	-	-	-	-	-	-
Tonnageskat for mobile borerigge	-	-	-	-	-	-
Genindførelse af skattefrihed for individuelle medarbejderaktier	+	+	+	+	+	+
<i>Måltretning af erhvervsstøtten</i>						
Afskaffelse af konsolideringsfradrag for fonde og overførselsreglen for fonde og visse foreninger.	-	-	-	-	-	-
I alt	1.300	1.300	1.000	1.000	1.000	1.000

Anm.: Afrundet til nærmeste 100 fuldtidspersoner. * For BoligJobordningen er der tale om en skønnet stigning i den registrerede beskæftigelse som følge af konvertering af sort arbejde til hvidt.

Kilde: Skatteministeriet.

Om de enkelte skatte- og afgiftsændringer kan følgende bemærkes:

Lettere at være dansker

- *Nedsættelse af registreringsafgiften.* Den lavere registreringsafgift øger incitamentet til at arbejde, da nedsættelsen indebærer en stigning i reallønnen (købekraften af den enkeltes løn øges). Da der er tale om en reduktion af den høje registreringsafgiftssats (fra 180 pct.), er det lagt til grund, at nedsættelsen har næsten samme virkning som en beløbsmæssigt tilsvarende reduktion af topskattesatsen. På den baggrund antages nedsættelsen at øge den strukturelle beskæftigelse med ca. 700 fuldtidspersoner årligt. Nedsættelse af registreringsafgiften indebærer også en adfærdseffekt i form af, at der må forventes solgt flere, dyrere biler (forstået som prisen renset for afgift), hvilket isoleret set øger proventuet fra registreringsafgift, ejerafgift, brændstofafgifter mv.
- *Fastfrysning af grundskylden i 2016.* Grundskylden er i princippet en ikke-forvridende skat, idet lavere grundskyld i vidt omfang forventes at sætte sig i højere grundpriser. En fastfrysning af grundskylden påvirker derfor som udgangspunkt ikke incitamentet til at arbejde og spare op.
- *Ny grøn BoligJobordning.* BoligJobordningen skønnes at øge den registrerede (hvide) strukturelle beskæftigelse med knap 300 fuldtidspersoner i 2016 og 2017 i form af konvertering af sort arbejde til hvidt. Ordningen skønnes at medføre et lavere mindreprovenu end den hidtidige ordning og en større beskæftigelseseffekt pr. provenukrone. Desuden er ordningen mere målrettet specifikke grønne ydelser.
- Den genindførte BoligJobordning i 2015 skønnes at øge den strukturelle registrerede beskæftigelse med ca. 600 fuldtidspersoner. Den højere effekt i 2015 skyldes navnlig, at den nye grønne BoligJobordning fra 2016 netto er indskrænket i omfang.

Et bedre grundlag for at drive virksomhed i Danmark

- *Nedsættelse af NOx-afgiften.* Nedsættelse af NOx-afgift gør varme og benzin/diesel billigere for husholdningerne, hvilket medfører en højere realløn (købekraften af den enkeltes løn øges). For erhverv, herunder konkurrenceudsatte erhverv, betyder nedsættelse af NOx-afgiften, at produktionsomkostningerne umiddelbart bliver lavere. Over tid ventes dette overvæltet i stigende lønninger og faldende priser. Begge dele øger reallønnen. Disse effekter skønnes at medføre en forøgelse af den strukturelle beskæftigelse, som efter sædvanlige principper er beregnet til ca. 200 fuldtidspersoner årligt.
- *Annulering af reklameafgiften.* Annullering af reklameafgiften indebærer, at reklamer alt andet lige ikke bliver dyrere. Udgifter til reklamer afholdes af detailhandlen, der finansierer udgiften ved at sætte detailpriserne lidt højere end ellers. Dermed indebærer annullering af reklameafgiften lavere detailpriser end ellers og dermed højere realløn end ellers (højere købekraft af den enkeltes løn). Det antages at forøge den strukturelle beskæftigelse med ca. 100 fuldtidspersoner årligt.

- *Skattemæssig succession ved overdragelse af virksomheder til erhvervsdrivende fonde.* En udvidelse af successionskredsen til også at omfatte fondsejede virksomheder vil som udgangspunkt alene påvirke virksomhedernes ejerform. Da det ikke entydigt kan fastslås, om virksomheder overdraget til erhvervsdrivende fonde drives mere eller mindre effektivt, vurderes den samfundsøkonomiske effekt som neutral. Initiativet forventes derfor ikke i sig selv at påvirke den strukturelle beskæftigelse.
- *Nedsættelse af bo- og gaveafgiften ved overdragelse af en erhvervs virksomhed.* Nedsættelse af bo- og gaveafgiften ved overdragelse af en erhvervs virksomhed til et nærtstående familiemedlem vil have karakter af en lempeligere kapitalafkastbeskatning, hvilket i sig selv øger incitamentet til at spare op og arbejde. Omvendt kan ændringen forventes at forvride beslutningen om salg/generationsskifte i en retning, der ikke nødvendigvis er samfundsøkonomisk optimal. Dvs. overdragelse af virksomheder til nærtstående familiemedlemmer skattebegunstiges frem for salg på markedet til fx professionelle investorer. Desuden kan arv potentielt tænkes at svække modtagers tilskyndelse til at arbejde mv. som følge af en indkomsteffekt. Det er svært at vurdere betydningen af disse effekter, og der indregnes derfor ikke en effekt på den strukturelle beskæftigelse.
- *Udvidelse af tonnageskatteordningen med mobile borerigge.* En udvidelse af tonnageskatteordningen til at omfatte mobile borerigge mv. har karakter af en nedsættelse af selskabskatten for de relevante aktiviteter. Initiativet skønnes kun at have begrænset (forøgende) effekt på de nationale lønninger. Dermed skønnes effekten på den strukturelle beskæftigelse ligeledes at være begrænset. Der er ikke indarbejdet en effekt af evt. indflagning.
- *Genindførelse af skattefrihed for individuelle medarbejderaktier.* Genindførelse af skattefrihed for individuelle medarbejderaktier kan sammenlignes med en lempelse af den marginale arbejdsindkomstskat for de omfattede grupper, idet skattefrie aktier i et vist omfang må forventes at erstatte beskattet lønindkomst. Lempelsen vil derved øge incitamentet til at arbejde mere. Initiativet er af relativt begrænset omfang (opgjort ved den umiddelbare virkning) og ventes derfor at indebære en begrænset positiv effekt på den strukturelle beskæftigelse.

Måltretning af erhvervsstøtten

- *Afskaffelse af konsolideringsfradrag for fonde og overførselsreglen for fonde og visse foreninger.* Ophævelsen af de to særregler vurderes primært at reducere fondenes uddelinger og skønnes ikke at have nævneværdige effekter på den strukturelle beskæftigelse.