



JUSTITSMINISTERIET

Politi- og Strafferetsafdelingen

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: 16. november 2015  
Kontor: Strafferetskontoret  
Sagsbeh: Ketilbjørn Hertz  
Sagsnr.: 2015-0037-0137  
Dok.: 1779738

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 1 vedrørende forslag til lov om ændring af straffeloven (tilslutning til fjendtlig væbnet styrke), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 2. november 2015. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Pernille Skipper (EL).

Søren Pind

/

Ketilbjørn Hertz

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

**Spørgsmål nr. 1 fra Folketingets Retsudvalg vedrørende forslag til lov om ændring af straffeloven (tilslutning til fjendtlig væbnet styrke):**

”Vil ministeren oversende en liste til udvalget over de henholdsvis statslige og ikkestatslige væbnede styrker, som Danmark i tidsrummet 1. januar 1990 - 1. november 2015 har befundet sig i væbnet konflikt med, og hvor personer med statsborgerskab eller bopæl i Danmark således kunne være blevet straffet efter de foreslåede bestemmelser i lovforslaget, såfremt personerne havde meldt sig til disse væbnede styrker, og hvis de foreslåede bestemmelser i lovforslaget havde været i kraft i det nævnte tidsrum?”

**Svar:**

Udenrigsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet oplyst følgende:

”Vedlagt fremsendes oversigt over tilfælde i tidsrummet 1. januar 1990 til 1. november 2015, hvor Folketinget har besluttet at udsende danske styrker med mandat til magtanvendelse, jf. grundlovens § 19, stk. 2. Skiftende danske regeringer har ikke tidligere i forbindelse med dansk deltagelse i disse internationale militære operationer nødvendigvist forholdt sig udtrykkeligt til, hvorvidt der var tale om en væbnet konflikt og i givet fald, hvorvidt Danmark i så fald var part i konflikten og hvem der i øvrigt var parter til konflikten. Det bemærkes, at den nugældende § 101 i straffeloven bestemmer: ”Den, som med krig, besættelse eller andre fjendtligheder for øje foretager nogen handling, hvorved bistand til fjenden forberedes, straffes med fængsel indtil 16 år.” Denne bestemmelse omfatter utvivlsomt tilfælde, hvor Danmark er i væbnet konflikt med en anden stat og en person bistår fjenden, herunder ved at tilslutte sig dens væbnede styrker.”

Om konstatering af, hvorvidt Danmark er i væbnet konflikt, henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 2, hvoraf fremgår følgende:

”Det bemærkes, at der ikke i Danmark findes en formaliseret procedure for konstatering af, hvorvidt Danmark er i væbnet konflikt, eller hvilken karakter en sådan konflikt måtte have. Der vil efter omstændighederne kunne være taget stilling hertil i den relevante folketingsbeslutning, hvorved Folketingets samtykke til magtanvendelse indhentes, jf. grundlovens § 19, stk. 2. Der gøres i den sammenhæng opmærksom på, at konfliktens karakter og parter kan ændre sig i løbet af konflikten. Der vil i praksis skulle være et sikkert grundlag for at antage,

at Danmark deltager i en væbnet konflikt, før straf for overtrædelse af den foreslåede bestemmelse kan komme på tale.”

## **Oversigt over vedtagne beslutningsforslag om udsendelse af danske styrker til internationale militære operationer i perioden 1. januar 1990 til 1. november 2015**

1990:

- Folketinget gav samtykke til, at der under FN blev sendt et orlogsfartøj samt eventuelt et forsyningskib til Mellemøsten, jf. B 81. (Irak/Kuwait)

1992:

- En dansk militær styrke blev stillet til rådighed for FN i det tidligere Jugoslavien (UNPROFOR), jf. B 95.

1993:

- Øgning af sikkerhed for det danske personel, udvidelse af bidrag samt deltagelse i den internationale maritime embargo mod det tidligere Jugoslavien jf. B 79, B 99 og B107.
- Udvidelse af det danske bidrag til UNPROFOR's hovedkvarterkompagni i Bosnien-Herzegovina, jf. B79.

1994:

- Udvidelse af det danske engagement ved FN's fredsbevarende styrke i det tidligere Jugoslavien (UNPROFOR) til også at omfatte opgaver i Kroatien, jf. B 34.

1995:

- Dansk deltagelse i en implementeringsstyrke i Bosnien-Hercegovina, jf. B 60.

1996:

- Dansk deltagelse i en opfølgingsstyrke i Bosnien-Hercegovina, jf. B 68.
- Dansk deltagelse i en multinational sikringsstyrke i Albanien, jf. B 123.

1998:

- Dansk militært bidrag til en multinational indsats i Mellemøsten, jf. B 114. (Irak/Kuwait)

- Dansk militært bidrag til FN's fredsbevarende mission i Vestsahara (MINURSO), jf. B 29.
- Dansk militært bidrag til en NATO-indsats på det vestlige Balkan, jf. B 4.

1999:

- Udvidelse af antal mand og operationsområdet for den danske deltagelse i en NATO-ledet multinational styrke i Albanien, jf. B 116 og B 151.
- Udvidet dansk militært bidrag til en NATO-indsats på det vestlige Balkan, jf. B 128.
- Dansk deltagelse i en international styrke i Kosovo, jf. B 148.

2000

- Dansk deltagelse inden for rammen af Stand-by Forces High Readiness Brigade (SHIRBRIG) i en FN-fredsbevarende operation i Etiopien/Eritrea, jf. B 33.

2001:

- Dansk deltagelse i en NATO-indsats i Makedonien (FYROM), jf. B 5.
- Dansk maritimt bidrag til NATO's østlige del af Middelhavet, jf. B 65.
- Dansk militærdeltagelse i den internationale indsats mod terroristnetværk i Afghanistan, jf. B 37.

2002:

- Dansk militær deltagelse i en international sikkerhedsstyrke i Afghanistan, jf. B 45.
- Udvidet dansk maritimt bidrag til NATO's flådeoperation i den østlige del af Middelhavet, jf. B 109.

2003:

- Dansk militær deltagelse i en multinational indsats i Irak, jf. B 118, B 165, B 1, B 56.
- Udvidelse af det danske bidrag til den internationale sikringsstyrke ISAF i Afghanistan, jf. B 57.

2004:

- Forlængelse af mandatet for de danske militære styrker ved den multinationale sikringsstyrke i Irak jf. B 213, B 42.

- udvidelse af det danske bidrag til den internationale sikkerhedsstyrke ISAF i Afghanistan, jf. B 43.

#### 2005:

- Dansk deltagelse i en fredsbevarende FN-operation i Sudan (UNMIS), jf. B 71.
- fortsat dansk bidrag til en multinational sikringsstyrke i Irak, jf. B 89.

#### 2006:

- Fortsat dansk bidrag til en multinational sikringsstyrke i Irak, jf. B 63.
- Udvidelse af det danske bidrag til den internationale sikkerhedsstyrke ISAF i Afghanistan, jf. B 64.
- Videreførelse af et dansk bidrag til den multinationale sikringsstyrke m.v. i Irak samt, at danske militære styrker stilles til rådighed for FN's bistandsmission til Irak (UNAMI), jf. B 139.
- Dansk sømilitært bidrag til den udvidede FN-styrke i Libanon (UNIFIL), jf. B 146.

#### 2007:

- Styrkelse af det danske bidrag til den internationale sikkerhedsstyrke ISAF i Afghanistan jf. B 161.
- Ændring af dansk bidrag til en multinational sikringsstyrke i Irak, jf. B 162.
- Udsendelse af en kampvognsdeling til det militære danske bidrag til den internationale sikkerhedsstyrke (ISAF), jf. B 6.

#### 2008:

- Dansk sømilitært bidrag til ledsagelse af skibe med nødhjælp til Somalia chartret af FN's Verdensfødevarerprogram (WFP), jf. B 32.
- Dansk deltagelse med sømilitært bidrag til styrkelse af den maritime sikkerhed ved Afrikas Horn, jf. B 33.
- Udsendelse af et helikopter-detachement til det militære danske bidrag til den internationale sikkerhedsstyrke (ISAF) i Afghanistan, jf. B 140.
- Styrkelse af det danske bidrag til den internationale sikkerhedsstyrke (ISAF) i Afghanistan, jf. B 24.

#### 2009:

- Dansk landmilitært bidrag til den internationale FN-styrke i Libanon (UNIFIL), jf. B 41.

- Dansk militært bidrag til NATO's Operation Ocean Shield som led i den internationale indsats mod pirateri ud for Afrikas Horn, jf. B 59.

2011:

- Dansk militært bidrag til en international militær indsats i Libyen, jf. B 89.

2013:

- Dansk militært bidrag til støtte for indsatsen i Mali, jf. B 49 og B 28.
- Dansk bidrag til FN's og OPCW's mission i Syrien, jf. B 29.

2014:

- Dansk militært bidrag til støtte for FN's indsats i Den Centralafrikanske Republik, jf. B 67.
- Dansk militært bidrag til støtte for indsatsen i Irak, jf. B 122.
- Yderligere dansk militært bidrag til støtte for indsatsen mod ISIL, jf. B 123.
- Dansk militært bidrag til NATO's Resolute Support Mission i Afghanistan, jf. B 25.