



J.nr. 16-0108479

Til Folketinget – Skatteudvalget

Vedrørende L 99 - Forslag til lov om ændring af toldloven, momsloven, opkrævningsloven og lov om anvendelse af Det Europæiske Fællesskabs forordning om toldmyndighedernes indgriben over for varer, der mistænkes for at krænke visse intellektuelle ejendomsrettigheder, og om de foranstaltninger, som skal træffes over for varer, der krænker sådanne rettigheder. (Ændringer som følge af forordning om EU-toldkodeksen).

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 1 af 28. januar 2016.

Karsten Lauritzen

/ Mads Peter Rostock Jacobsen



Spørgsmål

Ministeren bedes redegøre for de økonomiske og administrative konsekvenser for henholdsvis det offentlige og erhvervslivet ved indførelsen af EU-toldkodeksen, herunder et estimat af ressourcebehovet i SKAT, samt redegøre for den kommende proces med indførelsen af EU-toldkodeksen, og den dertil hørende udvikling af et understøttende it-system. I svaret bedes indgå en tidslinje, der viser de væsentligste beslutningspunkter, datelines m.v.

Svar

Jeg vil indledningsvis henvide til den tekniske gennemgang, der fandt sted den 9. februar 2016.

EU-toldkodeksen skal implementeres trinvist fra den 1. maj 2016 til udgangen af 2020, idet der ultimo 2015 er vedtaget overgangsbestemmelser, som udskyder, hvornår det meste af regelsættet finder anvendelse, herunder hvornår de tilhørende it-systemer, databaser mv. skal idriftsættes.

Der har således frem til for nyligt pågået forhandlinger på EU-niveau om, hvordan rammeforordningen i EU-toldkodeksen i praksis skal implementeres, idet der er tale om et omfattende og teknisk regelsæt. Det betyder også, at der endnu ikke foreligger tekniske specifikationer fra EU på de centrale it-systemer.

EU-Kommissionen har, for at styre udviklingsprocessen af it-systemerne, bemyndigelse til i samarbejde med medlemsstaterne at udarbejde et såkaldt arbejdsprogram. Arbejdsprogrammet er en gennemførselsforordning, som beskriver, hvornår hvilke it-systemer skal være idriftsæt. Arbejdsprogrammet er således den overordnede ramme for, hvordan EU-toldkodeksen skal it-understøttes, og er en retsakt, der forpligter såvel EU-Kommissionen som medlemsstaterne til at gennemføre it-udviklingsarbejdet inden for den angivne tidsramme. Jeg har vedlagt det seneste udkast til tidsplan i arbejdsprogrammet til Skatteudvalgets orientering. Tidsplanen indgår ligeledes i materialet til den tekniske gennemgang.

Det fremgår af EU-toldkodeksens art. 288, at arbejdsprogrammet skal opdateres årligt for at tillade en vis fleksibilitet i implementeringen af it-systemerne efterhånden, som udviklingsarbejdet igangsættes. Til arbejdsprogrammet udarbejder EU-Kommissionen en overordnet plan, kaldet *Multi Annual Strategic Plan* (MASP), der indeholder de nærmere detaljer om it-projekterne samt en detaljeret tidsplan for de enkelte systemer. Den til enhver tid gældende MASP kan ses på EU-Kommissionens hjemmeside.

Der er i MASP'en på nuværende tidspunkt 26 projekter, som skal udvikle de centrale komponenter, der er nødvendige for at understøtte de kommende regler. Nogle systemer er centrale systemer, som EU-Kommissionen udvikler, nogle er hybrid systemer, hvor EU-Kommissionen udvikler centrale komponenter, hvortil der udvikles nationale komponenter, mens enkelte er nationale systemer.

For så vidt angår de administrative konsekvenser vil jeg indledningsvis henvise til den tekniske gennemgang. EU-Kommissionen udarbejdede i 2005 i forbindelse med forslaget til en moderniseret toldkodeks en konsekvensanalyse, der viste, at de årlige besparelser for erhvervslivet i EU blev estimeret til 18,7 milliarder kr. årligt, når overgangen til nye regler og it er tilendebragt.

SKAT har med ekstern bistand foretaget en indledende teknisk analyse af konsekvenserne af EU-toldkodeks. Den tekniske analyse danner baggrund for, at SKAT helt foreløbigt skønner udviklingsomkostninger til systemtilretninger i toldsystemerne på op til 1,0-1,5 mia. kr. i perioden 2015-2020. Estimatet er behæftet med betydelig usikkerhed. Skatteministeriet og SKAT har på baggrund af den indledende tekniske analyse igangsat et omfattende analysearbejde for at forberede SKAT på implementeringen af it-systemerne, herunder udarbejdelse af nærmere planer samt skøn. Dette arbejde er dog endnu ikke tilendebragt, men som det blev oplyst på den tekniske gennemgang, er det Skatteministeriets umiddelbare forventning, at resultaterne foreligger inden sommeren 2016.