



NOTAT

8. august 2017
Dokumentnummer
lasnie-ERST

Status for Danmarks implementering af EU's indre markedslovgivning (jan. – dec. 2016)

Resumé

Europa-Kommissionen offentliggør løbende (ca. 2 gange om året) en resultattavle for implementering af regler i det indre marked (Single Market Scoreboard). Ifølge Kommissionen er Danmark, Estland, Litauen, Malta, Slovakiet og Østrig de lande, der samlet set klarer sig bedst i den seneste resultattavle.

- Grundet en stigning i antallet af direktiver, der skulle implementeres på indre markedsområdet i 2016, er medlemsstaternes implementeringsniveau generelt forringet. I alt er 67 direktiver (svarende til 7 pct.) fortsat ikke fuldt ud implementeret i samtlige medlemslande.
- Seks direktiver er i 2016 ikke implementeret rettidigt i dansk lovgivning. Danmark er det ene af kun to medlemslande, der fortsat ligger tæt på Kommissionens foreslåede mål.
- Syv direktiver er i 2016 ikke vurderet korrekt implementeret i dansk lovgivning svarende til rundt regnet det samlede EU-gennemsnit på 0,7 %. Danmark lever dermed ikke op til Kommissionens foreslåede målsætning for korrekt implementering på 0,5 %.
- Der er i alt 16 verserende traktatkrænkelssager imod Danmark på grund af ukorrekt implementering eller forkert anvendelse af indre markedslovgivning. Der er siden sidste periode lukket to sager og åbnet 4 nye sager.

1. Indledning

EU's indre marked er afhængigt af, at medlemslandene implementerer og håndhæver de fælles regler rettidigt og korrekt. Når ét eller flere lande ikke lever op til deres forpligtelser, skader det borgere og virksomheder på tværs af EU, fordi der så gælder forskellige regler. For at undgå en situation med et ufuldstændigt indre marked, er der behov for en effektiv styring af det indre marked både fra medlemslandene og Europa-Kommissionens side. Derfor står en rettidig og korrekt implementering af indre markedslovgivning i medlemslandene højt på Europa-Kommissionens dagsorden.

Siden 1997 har Kommissionen løbende (ca. 2 gange om året) offentliggjort en resultattavle – den såkaldte Single Market Scoreboard – over medlemslandenes implementering af EU's indre markedslovgivning. I resultattavlen sætter Kommissionen fokus på medlemslandenes præstationer i forhold til rettidig og korrekt implementering. Den seneste resultattavle blev offentliggjort den 5. juli 2017 og dækker hele 2016. Single Market Scoreboard 2017 er tilgængelig på Kommissionens hjemmeside, hvor der findes en række statistikker om landenes implementering i et interaktivt format.¹ Ifølge Kommissionen er Danmark, Estland, Litauen, Malta, Slovakiet og Østrig de lande, der samlet set klarer sig bedst i resultattavlen for 2016.²

Folketinget blev den 13. oktober 2016 orienteret om Danmarks placering på resultattavlen i 2016.

2. Det totale EU-underskud i perioden 2000-2015

7 pct. af direktiverne vedrørende EU's indre marked mangler stadig at blive implementeret i ét eller flere medlemslande.

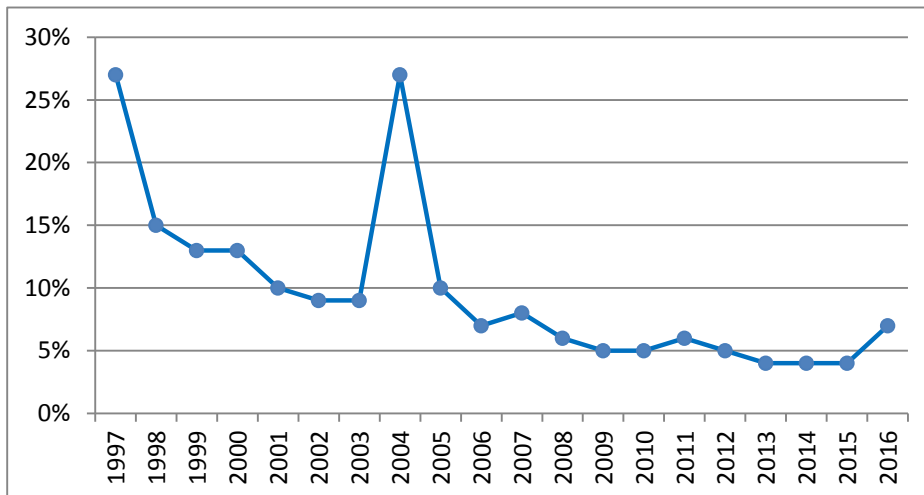
Resultattavlen viser, at 7 pct. af samtlige af EU's direktiver vedrørende det indre marked, svarende til 67 direktiver, fortsat ikke er implementeret i ét eller flere medlemslande. Efter en længere periode, hvor underskuddet var nede på 4 pct., er implementeringsunderskuddet steget til 7 pct. i 2016. En væsentlig årsag hertil er en stigning i antallet af nye direktiver. I 2016 skulle medlemslandene gennemføre 66 nye direktiver mod 47 direktiver i forhold til den seneste resultattavle. Figur 1 viser, at andelen af direktiver, der ikke er implementeret, har været jævnt faldende, indtil stigningen i 2016, når der tages højde for EU-østudvidelsen i 2004.

¹ http://ec.europa.eu/internal_market/scoreboard/

² http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-1846_en.htm

Det er især direktiver målrettet offentlige udbud, investeringsgoder, miljø, finansielle tjenesteydelser, arbejdsmarkeds- og socialpolitik, hvor den nationale implementering halter efter.

Figur 1: Andel af direktiver for EU's indre marked, som ikke er implementeret i ét eller flere medlemslande i perioden 1997-2016



Kilde: Kommissionens Single Market Scoreboard 2016 over implementering. Tal fra november 2000 er EU-15, fra november 2004 EU-25, fra maj 2007 EU-27 og fra juli 2013 EU-28.

3. Rettidig implementering af indre markedsdirektiver

Danmark mangler at implementere 6 indre markedsdirektiver, jf. bilag 1, svarende til 0,6 pct. Danmark er sammen med Malta det ene af to lande, som stadig ligger tæt på Kommissionens forslåede mål på 0,5 pct. for rettidig implementering. I december 2016 var det gennemsnitlige implementeringsunderskud for hele EU på 1,5 pct.

Direktiver skal implementeres i national lovgivning inden for en bestemt tidsfrist, som er nærmere specificeret i de enkelte direktiver. Implementeringsunderskuddet omfatter den andel indre markedsdirektiver, som ikke er blevet implementeret inden for den fastlagte tidsfrist. Kommissionen har en målsætning om, at EU's gennemsnitlige implementeringsunderskud skal være på maksimalt 0,5 pct. af det samlede antal af indre markedsdirektiver. Det bemærkes, at det Europæiske Råds målsætning ligger på 1 pct.

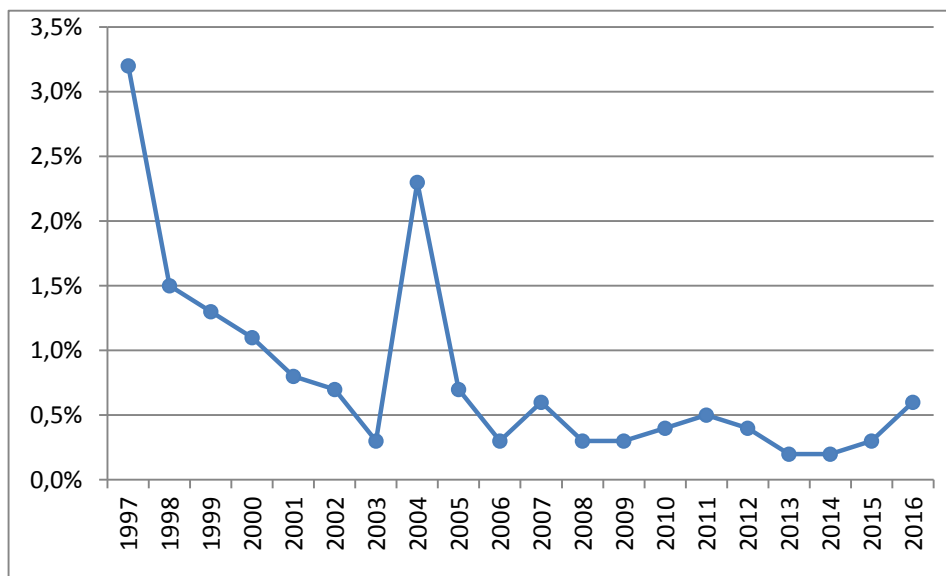
Når et medlemsland er færdig med at implementere et direktiv i national lovgivning, skal dette notificeres til Kommissionen. For at bestemme implementeringsunderskuddet tager Kommissionen derfor udgangspunkt

i det antal direktiver, et medlemsland ikke har notificeret inden for den fastsatte tidsfrist.

Ifølge resultattavlen manglede Danmark at implementere seks direktiver inden for den fastlagte tidsfrist, hvilket svarer til et implementeringsunderskud på 0,6 pct., jf. figur 2. Det er en fordobling i forhold til den foregående måling, hvor Danmarks implementeringsunderskud lå på 0,3 pct. svarende til tre direktiver.

Figur 2 viser, at Danmarks implementeringsunderskud med undtagelse af 2016 har ligget på eller under 0,5 pct. siden november 2008.

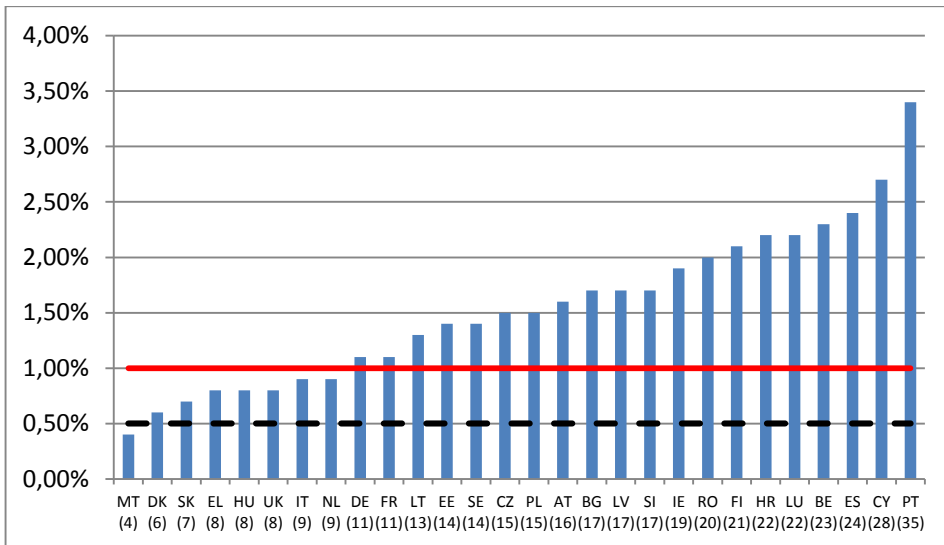
Figur 2: Andel direktiver, som Danmark ikke har notificeret rettidigt fra 1997-2016



Kilde: Kommissionens Single Market Scoreboard 2016 for Danmark

Figur 3 viser, at Danmark sammen med Malta er det ene af to lande, der fortsat ligger tæt på Kommissionens målsætning om et implementeringsunderskud på 0,5 pct. Danmark er endvidere med i en gruppe på 8 medlemslande, som er lykkedes med at holde sig under det Europæiske Råds tærskel på 1 pct. Malta efterfulgt af Danmark og Slovakiet er de lande med mest rettidig implementering, hvorimod Spanien, Cypern og Portugal har flest direktiver, som ikke er implementeret rettidigt.

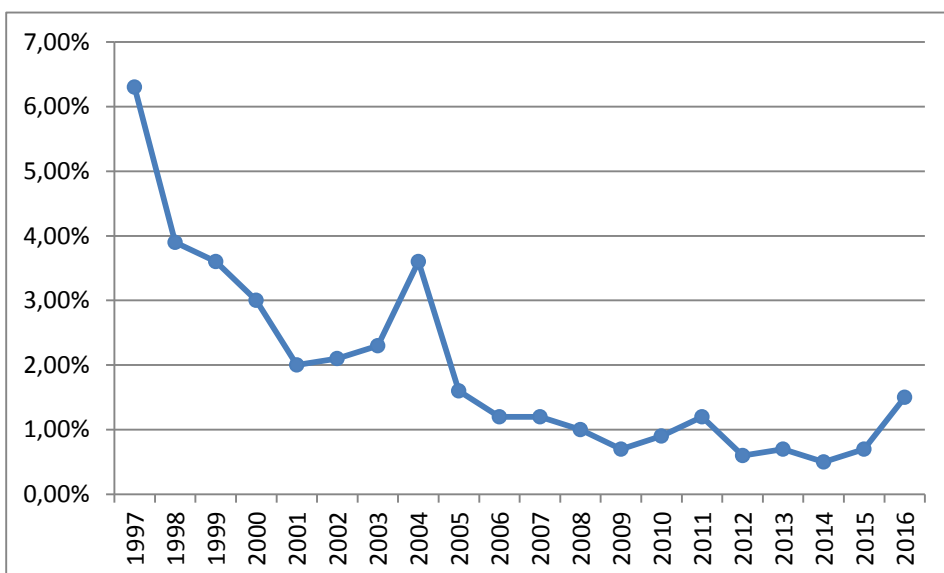
Figur 3: Andel direktiver som ikke er notificeret til tiden pr. 11. december 2016 fordelt på EU's medlemslande (antal direktiver i parentes)



Note: Den røde linje illustrerer Det Europæiske Råds mål på 1,0 pct., mens den stiplede linje illustrerer Kommissionens foreslåede mål på 0,5 pct.. Kilde: Kommissionens Single Market Scoreboard 2016 over implementering.

Figur 4 illustrerer det gennemsnitlige implementeringsunderskud i EU siden 1997. Med stigningen i direktiver, der skulle implementeres, er EU's gennemsnitlige implementeringsunderskud fordoblet fra 0,7 pct. i december 2015 til 1,5 pct. i december 2016. Dermed overstiger implementeringsunderskuddet for første gang siden 2012 Det Europæiske Råds tærskel på 1 pct.

Figur 4: EU's gennemsnitlige implementeringsunderskud i perioden 1997-2016



Kilde: Kommissionens Single Market Scoreboard 2016 over implementering. Tal fra november 2000 er EU-15, fra november 2004 EU-25, fra maj 2007 EU-27 og fra juli 2013 EU-28.

Den tidsmæssige forsinkelse for implementeringen i Danmark er i gennemsnit nu 2,7 måneder, hvilket er et betydeligt fald set i lyset af den forgående måling, hvor Danmarks forsinkelse for implementeringen af indre markedsdirektiver var 11,5 måneder. Reduktionen var samlet set den næststørste af alle medlemslandene og betyder, at Danmark nu er det medlemsland med kortest gennemsnitlig forsinkelse. EU-gennemsnittet er på 6,7 måneder.

4. Korrekt implementering af indre markedsdirektiver

Danmark har syv direktiver, der ikke er vurderet korrekt implementeret, jf. bilag 2, svarende til et såkaldt overholdelsesunderskud på 0,7 pct. Danmark er dermed ikke blandt de 9 EU-lande, der opfylder Kommissionens foreslåede målsætning for korrekt implementering på 0,5 pct. I december 2016 var det gennemsnitlige overholdelsesunderskud for hele EU ligeledes 0,7 pct.

Kommissionen måler ikke kun implementeringsunderskuddet, men vurderer også indholdet af de implementerede direktiver. Det betyder i praksis, at resultattavlen måler antallet af direktiver, hvor Kommissionen har påbegyndt en traktatkrænkelssag som følge af, at national lovgivning eller administrativ praksis vurderes at være i modstrid med EU-reglerne. Her er der tale om overholdelsesunderskud.

Overholdelsesunderskuddet udtrykker den procentdel af direktiver, som Kommissionen finder, ikke er gennemført korrekt, og hvor der er åbnet traktatkrænkelssager mod det pågældende medlemsland.³

Kommissionen arbejder med en målsætning for ukorrekt gennemførelse af indre markedsdirektiver i medlemslandene på maksimalt 0,5 pct. af alle indre markedsdirektiver. Målsætningen er alene Kommissionens, og medlemslandene har således ikke formelt bekræftet denne.

Ifølge resultattavlen ligger Danmarks overholdelsesunderskud pr. 11. december 2016 på 0,7 pct. af det samlede antal af indre markedsdirektiver. Det svarer til syv direktiver, jf. bilag 2 og to direktiver mere end ved seneste måling. Med dette resultat lever Danmark ikke op til Kommissionens målsætning på 0,5 pct., omend overholdelsesunderskuddet svarer til det samlede gennemsnit for EU-medlemslandene.

³ Procentdelen baseres alene på antallet af konkrete direktiver og ikke på antallet af sager pr. direktiv, dvs. selv om der er åbnet flere sager i henhold til et direktiv, tælles direktivet kun én gang.

4. Traktatkrænkelssager

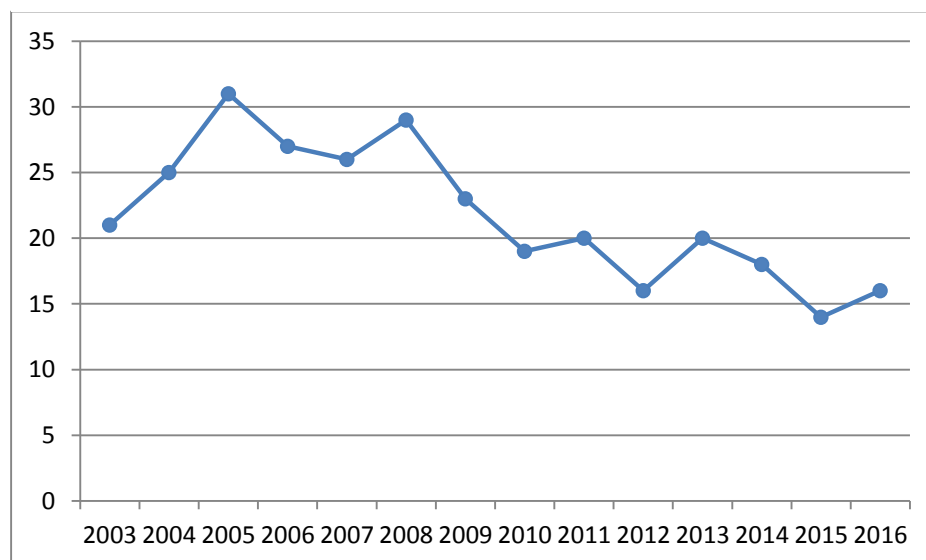
Danmark havde i alt 16 verserende traktatkrænkelssager i relation til indre markedslovgivningen pr. 1. december 2016. Det gennemsnitlige antal traktatkrænkelssager for EU's medlemslande er 24 sager.

Traktatkrænkelssager bliver indledt i de tilfælde, hvor Kommissionen vurderer, at et medlemsland ikke opfylder sine forpligtelser i medfør af Traktaten. Det kan være i tilfælde af, at et direktiv ikke er implementeret til tiden, at direktivet ifølge Kommissionen ikke er implementeret korrekt eller ved forkert eller utilstrækkelig håndhævelse af reglerne.

Med hensyn til indre markedslovgivning havde Danmark i alt 16 verserende traktatkrænkelssager pr. 1. december 2016. Det er to sager flere end ved forrige måling, idet to sager er blevet afsluttet og fire nye åbnet. De mest berørte sektorer er miljø og transport, som tilsammen udgør halvdelen af de verserende danske traktatkrænkelssager. Danmark ligger fortsat bedre end EU-gennemsnittet på 24 traktatkrænkelssager pr. medlemsland. Estland (3), Malta (5) og Letland (7) er de lande, der har færrest verserende sager, hvorimod Tyskland (57), Spanien (47) og Frankrig (44) har det højeste antal sager.

Af figur 5 fremgår det, at antallet af traktatkrænkelssager i Danmark overordnet set har været faldende siden 2005.

Figur 5: Antal traktatkrænkelssager i Danmark fra 2003-2016



Kilde: Kommissionens Single Market Scoreboard 2016 for Danmark

Resultattavlen viser desuden, at det samlede antal verserende traktatkrænkelssager er faldet fra 732 i december 2015 til 674 i december 2016, og antallet er dermed det laveste nogensinde. Danmark tilhører en gruppe af i alt 7 medlemslande, der inden for det sidste år har oplevet en stigning i traktatkrænkelssager med relation til det indre marked, mens 19 medlemslande har formået at reducere deres antal i 2016.

Ses der på medlemsstaternes håndtering af traktatkrænkelssager, varer en traktatkrænkelssag nu i gennemsnit 36,9 måneder – det vil sige fra det tidspunkt, hvor Kommissionen fremsender en formel åbningskrivelse til et medlemsland, til det tidspunkt, hvor sagen afsluttes. Kommissionen har en målsætning om at nedbringe den gennemsnitlige sagsbehandlingstid til et lavere niveau. For Danmark er den gennemsnitlige sagsbehandlingstid 31,1 måneder, hvilket således er bedre end EU-gennemsnittet.

I forhold til efterlevelsestiden af afgørelser fra EU-Domstolen (f.eks. ændring af den pågældende lovgivning) er den gennemsnitlige tid 5,4 måneder for Danmark. Blandt de 25 medlemslande, der har skullet efterleve Domsstolens afgørelser inden for de seneste 5 år, er Danmark nu det medlemsland, som gør det hurtigst. Det samlede EU-gennemsnit for efterlevelsestiden er 22,4 måneder.

Bilag 1: Liste over indre markedsdirektiver, Danmark ikke har implementeret inden for den fastlagte tidsramme (implementeringsunderskud)

- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/45/EU af 3. april 2014 om periodisk **teknisk kontrol med motorkøretøjer og påhængskøretøjer** dertil og om ophævelse af direktiv 2009/40/EF
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/46/EU af 3. april 2014 om ændring af Rådets direktiv 1999/37/EF om **registreringsdokumenter for motorkøretøjer**
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/47/EU af 3. april 2014 om **syn ved vejsiden af erhvervskøretøjer**, der kører på Unionens område, og om ophævelse af direktiv 2000/30/EF
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/52/EU af 16. april 2014 om ændring af direktiv 2011/92/EU om **vurdering af visse offentlige og private projekters indvirkning på miljøet**
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/94/EU af 22. oktober 2014 om **etablering af infrastruktur for alternative brændstoffer**
- Kommissionens direktiv 2016/774/EU af 18. maj 2016 om ændring af bilag II til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/53/EF om **udrangerede køretøjer**

Bilag 2: Liste over indre markedsdirektiver, Danmark ikke har implementeret korrekt (overensstemmelsesunderskud)

- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2001/37/EF af 5. juni 2001 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om fremstilling, præsentation og salg af **tobaksvarer** - Erklæring fra Kommissionen, EFT L 194 af 18.7.2001, s. 26–35
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/88/EF af 4. november 2003 om visse aspekter i forbindelse med **tilrettelæggelse af arbejdstiden**, EUT L 299 af 18.11.2003, s. 9–19
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/29/EF af 11. maj 2005 om virksomheders urimelige handelspraksis over for forbrugerne på det indre marked og om ændring af Rådets direktiv 84/450/EØF og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/7/EF, 98/27/EF og 2002/65/EF og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2006/2004 (direktivet om **urimelig handelspraksis**) (EØS-relevant tekst), EUT L 149 af 11.6.2005, s. 22–39
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/21/EF af 15. marts 2006 om håndtering af **affald fra udvindingsindustrien** og om ændring af direktiv 2004/35/EF - Erklæring vedtaget af Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen, EUT L 102 af 11.4.2006, s. 15–34
- Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/126/EF af 20. december 2006 **om kørekort** (omarbejdning) (EØS-relevant tekst), EUT L 403 af 30.12.2006, s. 18-60