
FOLKETINGET



Europaudvalget

EU-konsulenten

Til: Udvalgets medlemmer
Dato: 31. august 2017

Kontaktperson:
Lotte Rickers Olesen
Lokal nr: 3330

Britisk udspil til nyt toldsamarbejde med EU

Sammenfatning

Den britiske regerings positionspapir om fremtidigt toldsamarbejde slår fast, at UK vil træde ud af EU's toldunion, når UK forlader EU. For at reducere de administrative omkostninger det medfører, forslår den britiske regering to scenarier: Det første handler om at indføre forenklede og strømlinede toldprocedurer. Det andet går ud på, at UK spejler EU's regler for import fra tredjeland for varer, der kommer ind i EU via UK. Målet er at undgå toldprocedurer og kontrol ved grænsen.

Den 15. august 2017 offentliggjorde den britiske regering sit positionspapir om fremtidigt toldsamarbejde.¹ Storbritannien ønsker fortsat den gnidningsløse trafik af varer mellem EU og UK – uden besværlige procedurer og toldkontrol ved grænserne. Særlig ved landegrænsen mellem Nordirland og Irland er det vigtigt at undgå grænsekontrol på grund af det følsomme politiske klima i Nordirland.

¹ HM Government: Future customs arrangements. A future partnership paper:
<https://www.gov.uk/government/publications/future-customs-arrangements-a-future-partnership-paper>

Til gengæld ønsker UK frit at kunne forhandle egne handelsaftaler med resten verden og vil ikke være bundet af EU's fælles toldtariffer. Derfor vil den britiske regering ud af EU's toldunion.

Hvad er det briterne gerne vil slippe for?

International handel er forbundet med administrative procedurer, der skal sikre, at der betales den rette told, og at der er styr på, hvor varerne kommer fra. Disse procedurer er fjernet for handel internt i EU, men håndhæves for handel med varer fra lande uden for Unionen. Nogle toldprocedurer og noget af kontrollen foretages ved grænsen. Eksempler på procedurer:

- Registrering som importør/eksportør
- Ind- og udførelsesdokumenter
- Eksportlicenser på visse varer
- Dokumentation for varers oprindelsesland
- Betaling af moms ved import
- Kontrol med krav til sikkerhed og hygiejne ved import af fx fødevarer

EU's toldunion

Der er ingen told og afgifter på varer, der handles internt i EU. Disse varer kan frit bevæge sig over grænserne.

Til gengæld har EU fælles ydre toldtariffer og indirekte afgifter (moms og punktafgifter) på import af varer fra lande uden for EU. Disse toldsatser forhandler EU på vegne af medlemslandene, som altså ikke selvstændigt kan indgå handelsaftaler med lande uden for EU.

Når en vare er angivet og fortoldet ved ankomst til EU, kan den sælges overalt i EU's toldområde.

Toldindtægterne (som er reduceret over årene på grund af frihandelsaftaler) går til EU's fælles budget.

Toldere i EU-landene overvåger godstrafikken ved de ydre grænser. Her kontrollerer de krav til sikkerhed for fødevarer, kopivarer, våbenhandel, handel med sjældne dyrearter m.v.

Det britiske toldudspil

Den britiske regering har to forskellige bud på, hvordan dens ønske kan realiseres.

Det første scenarie kaldes et strømlinet system

Varer, der fragtes mellem EU og UK, vil være som handel mellem tredjeparter. Der skal betales told, varer skal deklarereres og kontrolleres. Regeringen anerkender, at det vil føre til øgede administrative omkostninger, men vil forsøge at begrænse disse ved at indføre forenklede og strømlinede procedurer.

Eksempler på, hvordan UK forestiller sig at forenkle og strømline:

- Vedvarende dispensation for kravet om at skulle levere ind- og udførelsesdokumenter på varer mellem EU og UK
- Selvangivelse af den told, der skal betales
- Indførelse af nye teknologiske løsninger – f.eks. i havne, hvor kontrollen kunne foregå på færgen forud for ankomst
- UK forbliver medlem af konventionen om en fælles forsendelsesprocedure (CTC), som gør det enklere at håndtere varer i transit
- Fortsat gensidig anerkendelse af AEO-certificerede virksomheder, som har lettere toldprocedurer og mindre kontrol.
- Gensidig assistance og deling af data mellem EU og UK.

De tre sidste punkter handler om at gøre det nemmere ved at opretholde status quo, da der er tale om elementer, der fungerer inden for EU's toldunion. De to første punkter forudsætter en høj grad af tillid til såvel virksomhederne som til toldmyndighederne.

Det andet scenarie kaldes et nyt toldpartnerskab med EU

I det andet scenarie vil UK spejle EU's regler for told, varernes oprindelse og kontrol, når det gælder handel med varer, der kommer fra lande uden for EU, og som passerer gennem UK for at blive solgt i EU. Toldprocedurer kan foretages, når varen ankommer til UK. Dermed fjernes behovet for kontrol ved grænsen, når varen skal fra UK til EU. Varer, der skal sælges på det britiske marked derimod, kan være underlagt andre regler og toldsatser, som den britiske regering forhandler sig frem til i egne frihandelsaftaler med lande uden for EU.

Premierminister Mays regering anerkender, at der er behov for at gennemtænke flere aspekter i dette scenarie - bl.a. hvordan man uden grænsekontrol sikrer, at varer der ikke lever op til EU's regler, forbliver i UK (f.eks. gennem en sporingsmekanisme). Virksomheder i UK, som importerer varer fra lande uden

for EU, forarbejder dem og videresælger til EU's indre marked, vil også skulle betale EU's toldsats ved import.

Positionspapiret nævner ikke en fremtidig handelsaftale mellem EU og UK. Det må imidlertid være en forudsætning for det andet scenarium, at der ikke er toldsatser på varer, der handles mellem EU og UK.

Papiret nævner heller ikke, hvordan EU og UK vil skulle dele indtægterne ved told i dette scenarie.

Overgangsperiode

Mens EU og UK forhandler om det fremtidige forhold, herunder en frihandelsaftale og toldregime, skal der være en tidsbegrænset toldunion med fælles ydre toldtarif og ingen told og afgifter mellem EU og UK. Den britiske regering forbeholder sig dog ret til i denne periode at forhandle frihandelsaftaler med tredje-lande, som først skal træde i kraft, når et nyt toldregime med EU er på plads.

Kan EU stole på briternes evne til at opkræve told på EU's vegne?

EU's antisvindel-kontor OLAF har efterforsket en sag, der handler om, at UK har undladt at slå ned på kinesiske importørers systematiske svindel med told på tøj. UK risikerer en bøde på op til 2 mia. euro svarende til det beløb, som OLAF estimerer, at EU har tabt i toldindtægter.² Det er ikke en sag, der styrker den britiske troværdighed med hensyn til opkrævning af told på EU's vegne.

Den britiske regering henviser i sit positionspapir til Verdensbankens opgørelse, der placerer UK som det 5. bedste land i verden, hvad angår effektive toldtjenester.³

² Omtalt i Financial Times 8. marts 2017 og Politico.eu 24. august 2017

³ Logistics Performance Index 2016, World Bank