



JUSTITSMINISTERIET

Politi- og Strafferetsafdelingen

Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 19. maj 2017
Kontor: Straffuldbyrddelseskontoret
Sagsbeh: Jørgen Jørgensen
Sagsnr.: 2017-0037-0182
Dok.: 2309639

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 1 vedrørende forslag til lov om ændring af straffeloven, lov om forbud mod ophold i bestemte ejendomme og lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (styrket indsats mod rocker- og bandekriminalitet m.v.) (L 190), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 10. maj 2017.

Søren Pape Poulsen

/

Lene Steen

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 1 fra Folketingets Retsudvalg vedrørende forslag til lov om ændring af straffeloven, lov om forbud mod ophold i bestemte ejendomme og lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (styrket indsats mod rocker- og bandekriminalitet m.v.) (L 190):

”Vil ministeren yde teknisk bistand til et ændringsforslag, der indebærer at der oprettes særlige afdelinger i fængslerne til indsatte i exit-forløb efter svensk model, som foreslået af Fængselsforbundet, og vil ministeren samtidig redegøre for sin holdning til et sådant ændringsforslag?”

Svar:

1. Med lovforslaget foreslås det, at løsladelse på prøve af en person, der er dømt efter straffelovens § 81 a, og som ikke er udvist ved dom, forudsætter, at den pågældende har deltaget i et program fastsat af kriminalforsorgen med henblik på at forebygge ny ligeartet kriminalitet.

Som det fremgår af pkt. 2.1.3.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger, vil det efter den foreslåede ordning være op til kriminalforsorgen at fastsætte et relevant program for den indsatte under hensyntagen til bl.a. karakteren af den pådømte kriminalitet og den dømtes forhold i øvrigt. I forhold til den nævnte persongruppe vil et relevant program navnlig kunne bestå af et exit-forløb med henblik på at få den indsatte til at forlade en rocker- eller bandegruppering.

Direktoratet for Kriminalforsorgen har allerede i dag mulighed for på administrativt grundlag – og dermed uden særskilt hjemmel i straffuldbyrdesloven – at oprette og nedlægge afdelinger i landets fængsler, der er forbeholdt bestemte grupper af indsatte, herunder f.eks. indsatte i exit-forløb.

Direktoratet for Kriminalforsorgen har i den forbindelse til brug for besvarelsen af spørgsmålet oplyst, at direktoratet ikke har oprettet fængselsafdelinger forbeholdt indsatte i exit-forløb, og at indsatte i exit-forløb i dag placeres i forskellige afdelinger og institutionstyper ud fra en konkret socialfaglig og sikkerhedsmæssig vurdering.

Det bemærkes i øvrigt, at Direktoratet for Kriminalforsorgen til brug for besvarelsen af spørgsmålet har været i kontakt med den svenske kriminalforsorg, der har oplyst, at der i Sverige ikke tilbydes egentlige exit-forløb til indsatte, og at der som en følge heraf ikke er oprettet fængselsafdelinger forbeholdt sådanne indsatte.

3. Et ændringsforslag, hvorefter kriminalforsorgen vil være forpligtet til at placere indsatte i exit-forløb på særlige fængselsafdelinger, vil efter Justitsministeriets opfattelse kunne formuleres på følgende måde:

”Ændringsforslag

til

Forslag til lov om ændring af straffeloven, lov om forbud mod ophold i bestemte ejendomme og lov om fuldbyrdelse af straf m.v. (Styrket indsats mod rocker- og bandekriminalitet m.v.) (L 190)

Af et mindretal (...)

Til § 3

1) I § 23 indsættes som stk. 3:

»01. Stk. 3. Indsatte, der deltager i et exit-forløb, fuldbyrder, så vidt det er muligt, deres fængselsstraf i en fængselsafdeling, der er udpeget til anbringelse af sådanne indsatte.«

[Anbringelse af indsatte, der deltager i et exit-forløb]

Bemærkninger:

Efter gældende ret har Direktoratet for Kriminalforsorgen mulighed for på administrativt grundlag – og dermed uden særskilt hjemmel i straffuldbyrdelsesloven – at oprette og nedlægge afdelinger i landets fængsler, der er forbeholdt bestemte grupper af indsatte, herunder f.eks. indsatte i exit-forløb.

Med ændringsforslaget foreslås det, at indsatte, der deltager i et exit-forløb, så vidt det er muligt, skal fuldbyrde deres fængselsstraf i en fængselsafdeling, der er udpeget til anbringelse af sådanne indsatte.”

3. Justitsministeriet kan ikke støtte forslaget.

Hensigten med lovforslaget er som nævnt, at løsladelse på prøve af en person, der er dømt efter straffelovens § 81 a, og som ikke er udvist ved dom,

skal forudsætte, at den pågældende har deltaget i et program fastsat af kriminalforsorgen med henblik på at forebygge ny ligeartet kriminalitet.

Direktoratet for Kriminalforsorgen har som nævnt efter gældende ret mulighed for at oprette særlige fængselsafdelinger forbeholdt f.eks. indsatte i exit-forløb.

Direktoratet for Kriminalforsorgen har i den forbindelse oplyst, at direktoratet ikke hidtil har oprettet fængselsafdelinger forbeholdt indsatte i exit-forløb, og at indsatte i exit-forløb i dag placeres i forskellige afdelinger og institutionstyper ud fra en konkret socialfaglig og sikkerhedsmæssig vurdering. Det er direktoratets vurdering, at denne målrettede placering sikrer en hensigtsmæssig understøttelse af den indsattes mulighed for at forlade den rocker- eller bandegruppering, som den pågældende er en del af. Den nævnte praksis styrker endvidere muligheden for at tilgodese de sikkerhedsmæssige forhold, der er knyttet til den enkelte indsatte, som er i et exit-forløb.

Endvidere har Direktoratet for Kriminalforsorgen i forhold til oprettelsen af særlige fængselsafdelinger for indsatte i exit-forløb oplyst, at uoverensstemmelser mellem indsatte tilknyttet rocker- eller bandemiljøet erfaringsmæssigt kan bestå også under exit-forløb, ligesom indsatte i dag kan deltage i exit-forløb uden at medindsatte får kendskab hertil. Oprettelsen af sådanne afdelinger vil begrænse kriminalforsorgens mulighed for at beskytte indsatte i exit-forløb mod overgreb fra medindsatte i exit-forløb. Forslaget vil også vanskeliggøre kriminalforsorgens mulighed for at sikre en eventuel hemmeligholdelse af indsattes deltagelse i exit-forløb og dermed udsætte dem for risiko for overgreb. Det er på den baggrund direktoratets samlede vurdering, at den foreslåede ordning vil udgøre en betydelig sikkerhedsmæssig risiko.

Direktoratet for Kriminalforsorgen har endelig oplyst, at en nærmere regulering af, hvor indsatte, der deltager i et exit-forløb, skal fuldbyrde deres straf, vil svække af kriminalforsorgens mulighed for at sikre en hensigtsmæssig udnyttelse af kapaciteten i landets fængsler.