

## Ministeren

Folketinget  
Udlændinge- og Integrationsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K



## Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 24. maj 2017 stillet følgende spørgsmål nr. 8 til L 204 efter ønske fra Josephine Fock (Alt), Johanne Schmidt-Nielsen (EL) og Sofie Carsten Nielsen (RV) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

### Spørgsmål nr. 8:

Vil ministeren forholde sig til Social- og Indenrigsministeriets hyrdebrev om servicelovens anvendelse i forhold til asylansøgere og udlændinge uden lovligt ophold – herunder om mindreårige uledsagede flygtningebørn er omfattet af serviceloven?

### Svar:

**1.** Uledsagede mindreårige udlændinge med processuelt (f.eks. asylansøgere) eller ulovligt ophold hører under lovgivningen på udlændingeområdet. De pågældende får udgifterne til underhold og nødvendige sundhedsmæssige ydelser dækket af Udlændingestyrelsen. Udlændingestyrelsens forsørgelsespligt omfatter som også nødvendige sociale foranstaltninger.

Alle sociale foranstaltninger, der iværksættes, skal være afpasset den midlertidige status udlændingen har som (afvist) asylansøger i Danmark. Sociale foranstaltninger kan først bringes i anvendelse over for asylansøgere mv., når alle eksisterende muligheder inden for indkvarteringsystemet er udtømt.

Når der opstår behov for at iværksætte sociale foranstaltninger over for sådanne børn, er der imidlertid tale om et kompliceret samspil mellem serviceloven og udlændingeloven.

**2.** Det tidligere social- og indenrigsministerium udsendte den 1. juli 2016 et hyrdebrev til samtlige kommuner og KL om servicelovens anvendelse i forhold til asylansøgere og udlændinge uden lovligt ophold.

Forud for hyrdebrevet var i samarbejde med Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet, Udlændingestyrelsen og Ankestyrelsen gennemført en større analyse af, hvordan kommunerne i praksis – set i lyset af Udlændingestyrelsens

29. maj 2017

Humanitært ophold  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Tel. 6198 4000  
Mail [uim@uim.dk](mailto:uim@uim.dk)  
Web [www.uim.dk](http://www.uim.dk)

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2016 - 12986  
Akt-id 244062

forsørgelsespligt – skulle håndtere sociale foranstaltninger og anden hjælp til asylansøgere og udlændinge uden lovligt ophold.

Udover en stillingtagen til samspillet mellem Udlændingestyrelsens forsørgelsespligt og kommunens pligt til at yde hjælp efter serviceloven indeholdt analysen også en afklaring af, hvad der ligger i kravet om *lovligt ophold her i landet* efter servicelovens § 2.

Det blev i den forbindelse slået fast, at udlændinge med processuelt ophold, herunder asylansøgere, som har en ansøgning om opholdstilladelse under behandling, har lovligt ophold i servicelovens forstand. Det betyder, at udlændinge på processuelt ophold som udgangspunkt har ret til hjælp efter servicelovens regler.

Det blev samtidigt slået fast, at serviceloven på grund af Udlændingestyrelsens forsørgelsespligt kun finder anvendelse, i det omfang udlændingemyndighederne inden for asyloperet ikke kan imødekomme eventuelle behov. Udlændingeloven har således forrang for servicelovens bestemmelser.

Analysen slog ligeledes fast, at der i forhold til afviste asylansøgere og andre udlændinge, der ikke har lovligt ophold her i landet, kan iværksættes foranstaltninger efter principperne i serviceloven, i det omfang principperne i serviceloven med henvisning til Danmarks folkeretlige forpligtelser eller nødretsgrundsætningen i særlige tilfælde tilsiger dette. Den endelige afgørelse af dette spørgsmål henhører dog under domstolene. Der er således tale om iværksættelse af foranstaltninger på et ulovhjemlet grundlag. Uledsagede mindreårige udlændinge uden lovligt ophold er således ikke omfattet af servicelovens regler.

**3.** Der blev ikke i forbindelse med analysen nærmere taget stilling til, hvordan servicelovens regler i praksis skulle finde anvendelse i forhold til uledsagede mindreårige udlændinge på processuelt ophold.

Serviceloven finder som nævnt ovenfor ikke anvendelse i forhold til udlændinge med ulovligt ophold. Uledsagede mindreårige udlændinge uden lovligt ophold vil således kun kunne anbringes efter principperne i serviceloven.

Som det fremgår af høringsbrevet, kan der være en folkeretlig forpligtelse til efter Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK), børnekonventionen eller handicapkonventionen eller i helt ekstraordinære tilfælde en pligt til ud fra en nødretsgrundsætning at iværksætte en social foranstaltning efter principperne i serviceloven.

Der er altså tale om et ulovhjemlet retsgrundlag for i princippet ret indgribende foranstaltninger i forhold til barnet eller den unge. Jeg mener ikke, at dette er en holdbar situation.

Det er endvidere min opfattelse, at der er behov for at tilpasse reglerne om anbringelse til den særlige situation, som uledsagede mindreårige udlændinge befinder sig i. Det gælder både uledsagede mindreårige udlændinge med processuelt ophold og uledsagede mindreårige udlændinge på ulovligt ophold.

Derfor har jeg ønsket at anbringelse af uledsagede mindreårige udlændinge med processuelt eller ulovligt ophold fremover sker efter udlændingelovens regler. Dermed skabes et klart og tydeligt lovgrundlag i forhold til anbringelse af denne gruppe.

Jeg mener, at det er en styrkelse af retssikkerheden, at anbringelse fremadrettet vil ske efter klare regler, som er tilpasset den særlige situation, som denne gruppe børn og unge befinder sig i.

Inger Støjberg

/

Frederik Gammeltoft