



Til lovforslag nr. L 47

Folketinget 2016-17

Betænkning afgivet af Sundheds- og Ældreudvalget den 0. december 2016

Udkast

til

Betænkning

over

Forslag til lov om ændring af lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed og lov om en brancheadministreret registreringsordning for alternative behandlere

(Ændring af kiropraktorers forbeholdte virksomhedsområde m.v.)

[af sundheds- og ældreministeren (Sophie Løhde)]

1. Ændringsforslag

Dansk Folkepartis medlemmer af udvalget har stillet 7 ændringsforslag til lovforslaget.

2. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 27. oktober 2016 og var til 1. behandling den 18. november 2016. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Sundheds- og Ældreudvalget.

Møder

Udvalget har behandlet lovforslaget i 2 møder.

Høring

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og sundheds- og ældreministeren sendte den 23. august 2016 dette udkast til udvalget, jf. SUU alm. del – bilag 683 (folketingsåret 2015-16). Den 27. oktober 2016 sendte sundheds- og ældreministeren de indkomne høringsvar og et notat herom til udvalget.

Skriftlige henvendelser

Udvalget har i forbindelse med udvalgsarbejdet modtaget 1 skriftlig henvendelse fra Forsikring & Pension.

Sundheds- og Ældreministeren har over for udvalget kommenteret den skriftlige henvendelse til udvalget.

Spørgsmål

Udvalget har stillet 1 spørgsmål til sundheds- og ældreministeren og 3 spørgsmål til sundhedsministeren til skriftlig besvarelse, som disse har besvaret.

3. Indstillinger og politiske bemærkninger

◇

Det Konservative Folkepartis medlem af udvalget støtter til fulde lovforslaget om en ændring af kiropraktorers forbeholdte virksomhedsområder m.v. Det Konservative Folkeparti ønsker i den forbindelse at fremhæve høringssvarene fra Danske Fysioterapeuter og Body SDS som giver en afgørende forståelse for baggrunden for lovforslaget. Samtidig ønsker Det Konservative Folkeparti at gøre opmærksom på Parker Institutets litteraturstudie af risikoen ved manipulationsbehandling og sammenhængen mellem manipulationsbehandling og opståede skader. Litteraturstudiet viser, at den mulige sammenhæng mellem manipulation af led og patientskader er meget, meget lille.

Inuit Ataqatigiit, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin parti var på tidspunktet for betænkningens afgivelse ikke repræsenteret med medlemmer i udvalget og havde dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske udtalelser i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

4. Ændringsforslag med bemærkninger

Ændringsforslag

Af et *mindretal* (DF), tiltrådt af:

Til § 1

- 1) I den under *nr. 3* foreslåede ændring udgår stk. 6. Stk. 7 og 8 bliver herefter stk. 6 og 7.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 2 og 3]

Til § 2

- 2) Efter *nr. 2* indsættes som nyt nr.:

»01. § 1, stk. 2 affattes således:

»En alternativ behandler defineres i denne lov som en person, der udøver sundhedsmæssig virksomhed uden for det offentligt finansierede sundhedsvæsen, og som ikke er omfattet af Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn med den sundhedsfaglige behandling, der udføres af personer inden for sundhedsvæsenet.«

[Ændring i definitionen af en alternativ behandler, så autoriserede sundhedspersoner, der tillige er alternative behandlere, kan omfattes af loven under forudsætning af, at de opfylder de krav, der stilles til registrerede alternative behandlere]

- 3) Efter *nr. 2* og indsættes som ny paragraf med tilhørende overskrift:

»02. Efter § 1 indsættes:

»Lovens anvendelsesområde«

»Loven finder anvendelse for registrerede alternative behandlere eller for autoriserede sundhedspersoner, der tillige er registrerede alternative behandlere, i medfør af lovens § 3. En registreret alternativ behandler kan både være en person uden sundhedsfaglig autorisation og en person med en sundhedsfaglig autorisation.«

[En præcisering af lovens anvendelsesområde, så alternative behandlere, der tillige er autoriserede sundhedspersoner, kan blive registrerede alternative behandlere]

- 4) I den under *nr. 3* foreslåede § 3 a indsættes i stk. 1, nr. 2, efter »behandler«: », der ikke tillige er en autoriseret sundhedsperson.«

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 2, hvor alternative behandlere, der tillige er autoriserede sundhedspersoner, har ret til at blive registrerede alternative behandlere af de af Sundhedsstyrelsens godkendte foreninger under forudsætning af, at de opfylder de krav, der stilles til registrerede alternative behandlere]

- 5) I den under *nr. 3* foreslåede § 3 b indsættes i stk. 2, efter »behandler«: », der ikke tillige er en autoriseret sundhedsperson.«

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 2, hvor alternative behandlere, der tillige er autoriserede sundhedspersoner, har ret til at blive registrerede alternative behandlere af de af Sundhedsstyrelsens godkendte foreninger under forudsætning af, at de opfylder de krav, der stilles til registrerede alternative behandlere]

- 6) I den under *nr. 3* foreslåede § 3 b indsættes i stk. 3, efter »behandler«: », der ikke tillige er en autoriseret sundhedsperson.«

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 2, hvor alternative behandlere, der tillige er autoriserede sundhedspersoner, har ret til at blive registrerede alternative behandlere af de af Sundhedsstyrelsens godkendte foreninger under forudsætning af, at de opfylder de krav, der stilles til registrerede alternative behandlere]

- 7) I den under *nr. 4* foreslåede § 5 a indsættes efter »behandler«: », der ikke tillige er en autoriseret sundhedsperson.«

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 2, hvor alternative behandlere, der tillige er autoriserede sundhedspersoner, har ret til at blive registrerede alternative behandlere af de af Sundhedsstyrelsens godkendte foreninger under forudsætning af, at de opfylder de krav, der stilles til registrerede alternative behandlere]

Bemærkninger

Til nr. 1

Med ændringsforslaget ophæves lovforslagets § 52, stk. 6, hvoraf det fremgår, at autoriserede sundhedspersoner, der opfylder de krav, der stilles til registrerede alternative behandlere, jf. § 3 i lov om en brancheadministreret registreringsordning for alternative behandlere, samt de krav, der stilles inden for manuel behandling, tillige har ret til at udøve manipulationsbehandling af rygsøjlen. Ophævelsen sker som konsekvens af ændringsforslagets § 2, nr. 01 og 02, hvor alternative behandlere, der tillige er autoriserede sundhedspersoner, med forslaget får ret til at blive registrerede alternative behandlere af de af Sundhedsstyrelsens godkendte foreninger under forudsætning af, at de opfylder de krav, der stilles til registrerede alternative behandlere.

Til nr. 2 og 3

Med ændringsforslagene ændres definitionen af alternativ behandler, således at en alternativ behandler defineres som en person, der udøver sundhedsmæssig virksomhed uden for det offentligt finansierede sundhedsvæsen, og som ikke er omfattet af Styrelsen for Patientsikkerheds tilsyn med den sundhedsfaglige behandling, der udføres af personer inden for sundhedsvæsenet.

Dette medfører, at alternative behandlere, der tillige er autoriserede sundhedspersoner, får ret til at blive registrerede alternative behandlere af de af Sundhedsstyrelsens godkendte foreninger under forudsætning af, at de opfylder de krav, der stilles til registrerede alternative behandlere, jf. § 3 i lov nr. 351 af 19. maj 2004 om en brancheadministreret registreringsordning for alternative behandlere.

Baggrunden for ændringsforslagene er blandt andet et ønske fra brancheforeningerne om, at autoriserede sundhedspersoner, der opfylder de krav, der stilles til registrerede alternative behandlere, ligestilles med de øvrige alternative behandlere og dermed får mulighed for at benytte sig af titlen registreret alternativ behandler.

Brancheforeningernes holdning er udtryk for et ønske om at styrke »RAB-ordningen«, som en fælles betegnelse for alle alternative behandlere, der ønsker at lade sig registrere, og som lever op til de krav, som brancheforeningerne stiller til registrerede alternative behandlere jf. lov om en brancheadministreret registreringsordning for alternative behandlere.

Med ændringsforslagene ændres lovens anvendelsesområde, således, at loven finder anvendelse på alternative behandlere eller for autoriserede sundhedspersoner, der tillige er registrerede alternative behandlere i medfør af lovens § 3. En registreret alternativ behandler kan både være en person uden sundhedsfaglig autorisation og en person med en sundhedsfaglig autorisation.

Ændringsforslagene medfører, at en autoriseret sundhedsperson, der bliver registreret som alternativ behandler efter lov om en brancheadministreret registreringsordning for alternative behandlere, fortsat vil være omfattet af autorisationslovens regler om f.eks. pligter, journalføring, tilsyn.

Ændringsforslagene medfører endvidere, at autoriserede sundhedspersoner fortsat vil være omfattet klage- og erstatningssystemet inden for sundhedsvæsenet. Dette betyder, at såfremt den registrerede alternative behandler tillige er en autoriseret sundhedsperson skal klage over behandlingen indgives til Styrelsen for Patientsikkerhed, mens et eventuelt erstatningskrav skal anmeldes til Patienterstatningen. Dette følger af lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet.

Med ændringsforslagene vil der dermed for så vidt angår klage og erstatning være tale om to forskellige systemer afhængigt af, om den registrerede behandler tillige er en autoriseret sundhedsperson eller ej.

Såfremt den alternative behandler ikke er en autoriseret sundhedsperson, skal klage over behandlingen indgives til den brancheforening, den pågældende er medlem af, ligesom et erstatningskrav som følge af behandlingen skal anmeldes til den pågældendes forsikringsselskab.

Til nr. 4

Med ændringsforslaget gælder det for både registrerede alternative behandlere og registrerede behandlere, der tillige

Liselott Blixt (DF) fmd. Karin Nødgaard (DF) Karina Adsbøl (DF) Susanne Eilersen (DF) Jeppe Jakobsen (DF)

Jan Erik Messmann (DF) Jane Heitmann (V) Eva Kjer Hansen (V) Hans Andersen (V) Jakob Engel-Schmidt (V)

Thomas Danielsen (V) Jacob Jensen (V) Laura Lindahl (LA) May-Britt Katstrup (LA) Mette Abildgaard (KF)

Astrid Krag (S) Flemming Møller Mortensen (S) Christian Rabjerg Madsen (S) Julie Skovsby (S) nfm. Karin Gaardsted (S)

Lea Wermelin (S) Yildiz Akdogan (S) Peder Hvelplund (EL) Finn Sørensen (EL) Pernille Schnoor (ALT) Torsten Gejl (ALT)

Lotte Rod (RV) Kirsten Normann Andersen (SF) Trine Torp (SF)

er autoriserede sundhedspersoner, at de skal have gennemført en uddannelse som alternativ behandler i henhold til de uddannelsesmæssige krav, der følger af lov om en brancheadministreret registreringsordning for alternative behandlere, herunder minimum 250 timer/lektioners undervisning inden for manuel behandling for at være omfattet af forslag nr. 3 til lov om ændring af lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed og lov om en brancheadministreret registreringsordning for alternative behandlere.

Dertil gælder det, at den registrerede alternative behandler, der tillige ikke er autoriseret sundhedsperson, skal forsikre sig mod erstatningskrav, som måtte følge af manipulationsbehandling af rygsøjlen.

Til nr. 5

Konsekvensrettelse som følge af ændringsforslagets § 2, nr. 01 og 02. Det præciseres i ændringsforslaget, at det forsikringsselskab, hvori den registrerede alternative behandler, der ikke tillige er autoriserede sundhedspersoner, med uddannelse i manuel behandling, har tegnet sin ansvarsforsikring er forpligtiget til en gang årligt at indrapportere anmeldte skader forårsaget af den registrerede alternative behandler, som ikke tillige er autoriseret sundhedsperson, som led i dennes udøvelse af manipulationsbehandling af rygsøjlen til Styrelsen for Patientsikkerhed.

Til nr. 6

Konsekvensrettelse som følge af ændringsforslagets § 2, nr. 01 og 02. Det præciseres i ændringsforslaget, at den alternative behandler, der ikke tillige er autoriseret sundhedsperson én gang årligt orienterer Styrelsen for Patientsikkerhed om skader, der er anmeldt til den pågældendes forsikringsselskab som led i manipulationsbehandling af rygsøjlen.

Til nr. 7

Konsekvensrettelse som følge af ændringsforslagets § 2, nr. 01 og 02. Det præciseres, at en registreret alternativ behandler, der ikke tillige er en autoriseret sundhedsperson, der udøver manipulationsbehandling af rygsøjlen, og som tilsidesætter sin pligt til at tegne en ansvarsforsikring efter lovens § 3 a, stk. 1, nr. 2, straffes med bøde med mindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning.

Inuit Ataqatigiit, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	46	Socialistisk Folkeparti (SF)	7
Dansk Folkeparti (DF)	37	Det Konservative Folkeparti (KF)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	34	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Enhedslisten (EL)	14	Tjóðveldi (T)	1
Liberal Alliance (LA)	13	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Alternativet (ALT)	10	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	1
Radikale Venstre (RV)	8		

Oversigt over bilag vedrørende L 47

Bilagsnr.	Titel
1	Hørings svar og høringsnotat, fra sundheds- og ældreministeren
2	Henvendelse af 8/11-16 fra Forsikring & Pension
3	Udkast til tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget
4	Tidsplan for udvalgets behandling af lovforslaget

Oversigt over spørgsmål og svar vedrørende L 47

Spm.nr.	Titel
1	Spm. om kommentar til henvendelsen af 8/11-16 fra Forsikring & Pension, til sundheds- og ældreministeren, og ministerens svar herpå
2	Spm. om teknisk bistand til et ændringsforslag, der medfører, at en autoriseret sundhedsperson fremadrettet også kan kalde sig registreret alternativ behandler uden at skulle opgive sin autorisation, til sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
3	Spm. om, at det fremgår af svar på spørgsmål nr. 1, at der endnu ikke er fundet en løsning i forhold til problematikken om, at der på nuværende tidspunkt ikke findes en forsikring, der dækker det behov for forsikring til registrerede alternative behandlere, som L 47 skaber. Vil ministeren i forlængelse heraf oplyse, hvornår ministeren forventer, at der er fundet en løsning i samarbejde med Forsikring og Pension, og hvad ministeren agter at gøre, hvis der ikke er fundet en løsning på problemet inden den 1. april 2017, til sundhedsministeren, og ministerens svar herpå
4	Spm. om, hvordan ministeren vil sørge for, at alle patienter sikres på samme måde i tilfælde af skader påført ved en behandling med manipulation af kroppens perifere led uafhængigt af, om behandleren er dækket af Patienterstatningen eller om behandleren er en registreret alternativ behandler, der ikke er dækket af Patienterstatningen, til sundhedsministeren, og ministerens svar herpå