



JUSTITSMINISTERIET

Politi- og Strafferetsafdelingen

Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 13. juni 2017
Kontor: Enheden for Internationalt
Politisamarbejde
Sagsbeh: Sofie Anne Marner
Sagsnr.: 2017-0037-0185
Dok.: 2338599

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 9 vedrørende forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpelse af straffen for utryghedsskabende tiggeri) (L 215), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 12. juni 2017.

Søren Pape Poulsen

/ Henrik Hjort Elmquist

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 9 fra Folketingets Retsudvalg vedrørende forslag til lov om ændring af straffeloven (Skærpelse af straffen for utryghedsskabende tiggeri) (L 215):

”Kan ministeren oplyse, hvilke initiativer dansk politi har taget for at sikre, at udenlandske hjemløse ikke bliver tvunget til at begå betleri i gaderne i København under menneskehandels-lignende forhold?”

Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Rigspolitiet, der har oplyst følgende:

”Rigspolitiet kan indledningsvis mere generelt oplyse, at indsatsen mod menneskehandel siden 2001 har været et væsentligt fokusområde for politiet både på nationalt og lokalt plan. Menneskehandel er således et af de kriminalitetsområder, som er genstand for en systematisk og landsdækkende politimæssig monitoring forankret i Rigspolitiets Nationale Efterforskningscenter (NEC). Rigspolitiet varetager desuden det internationale politisamarbejde på området og har herigennem et tæt samarbejde med relevante politienheder i andre lande, som arbejder med at bekæmpe grænseoverskridende menneskehandel.

Med henblik på at kunne gennemføre en indsats, der er tilpasset de lokale forhold, har indsatsen mod menneskehandel siden 2011 været forankret i de enkelte politikredse, der med understøttelse fra Rigspolitiet prioriterer indsatsen på baggrund af en vurdering af de lokale forhold og det lokale kriminalitetsbillede.

Rigsadvokaten har fastsat retningslinjer for politiets håndtering af ofre for menneskehandel i afsnittet om menneskehandel i Rigsadvokatmeddelelsen. Politiet skal således kontakte Center mod Menneskehandel (CMM), hvis politiet træffer en person, som politiet har mistanke om, kunne være offer for menneskehandel, idet centeret er ansvarlig for koordinering af samarbejdet mellem politiet og de relevante sociale organisationer. Herved får CMM mulighed for at tale med den pågældende for at yde støtte og vejledning omkring den pågældendes sociale rettigheder på området og tage hånd om vedkommende i forhold til at få klarlagt, om pågældende er et offer for menneskehandel. Rigspolitiet kan endvidere oplyse, at CMM kontakter politiet i tilfælde, hvor CMM får oplysninger om, at et offer for menneskehandel er villig til at afgive forklaring til politiet vedrørende bagmænd.

Med henblik på at sikre, at politiet er opmærksom på, om der hos særligt sårbare personer er tegn på udnyttelse til prostitution, tvangsarbejde eller strafbare forhold, har Rigspolitiet i en årrække samarbejdet med CMM omkring uddannelse af politiet på dette område, således at politiet bl.a. bliver trænet i at spotte indikatorer for menneskehandel og i at yde en skånsom behandling af mulige ofre for menneskehandel.

Rigspolitiet har til brug for besvarelsen indhentet et bidrag fra Københavns Politi, der bekræfter at politikredsen, herunder kredsens Udlændingekontrolsektion, er bekendt med de såkaldte indikatorer for menneskehandel, dels som følge af sektionens interne uddannelse, dels som følge af samarbejdet med CMM.

Københavns Politi har videre oplyst, at de afhørende polititjenestemænd derfor vil være opmærksomme på indikatorer på menneskehandel i forbindelse med behandling af sagerne. Det kan f.eks. dreje sig om, at den pågældende har fået taget sine identifikationspapirer eller virker nervøs og bange. Det kan også dreje sig om, at vedkommende bliver holdt øje med/overvåget, og at nogen evt. forsøger at afbryde/bryde ind i afhøringen. Hidtil har Københavns Politi imidlertid ikke konstateret nogen tilfælde af den karakter, heller ikke i forbindelse med rydning af lejre/opholdssteder. De gennemgående forklaringer i betlerisager er derimod generelt, at vedkommende er indrejst frivilligt (enten alene eller med familie/bekendte) med det formål at tjene til dagen og vejen, f.eks. ved at samle pantflasker, betle og i øvrigt søge arbejde.

Københavns Politi har om afhøringen mere generelt oplyst, at personer, der advares mod betleri, eller sigtes for betleri imod politiets advarsel, jf. straffelovens § 197, bliver afhørt af politiet. Hvis den pågældende ikke forstår dansk, sker afhøringen med tolk. I forbindelse med afhøringen bliver der typisk spurgt ind til den pågældendes formål med opholdet i Danmark, opholdets længde og motivet for at betle.

Hvis en person, som advares mod at betle, eller sigtes for betleri imod politiets advarsel, skulle forklare, at vedkommende betlede under tvang, ville Københavns Politi iværksætte en undersøgelse for menneskehandel og organiseret betleri. Det samme gælder, hvis vedkommendes forklaring kunne antyde, at der var tale om tvang, f.eks. hvis det blev forklaret, at det geografiske område, som vedkommende betlede i, var forhåndsbestemt af en anden person. En sådan undersøgelse for menneskehandel og organiseret betleri ville tillige involvere CMM.

Rigspolitiet kan afslutningsvis oplyse, at politiet både på nationalt og lokalt plan indgår i det tværfaglige referencesystem,

som CMM har etableret på området. Herved sikres den nødvendige koordinering i praksis samt videndeling med andre relevante aktører på området såsom interesseorganisationer og NGO'er. Rigspolitiet bistår desuden CMM i forbindelse med undervisningstiltag, der er målrettet disse øvrige aktører. Samtidig har de øvrige aktører altid mulighed for at kontakte politiet, f.eks. via Rigspolitiets hotline på området, hvis de i deres arbejde bliver opmærksomme på mulige strafbare forhold.

Rigspolitiet kan i øvrigt henviser til den tværministerielle handlingsplan til bekæmpelse af menneskehandel 2015-2018, som også indeholder en beskrivelse af samarbejdet mellem relevante aktører på området.”