

  
Skatteministeriet

14. december 2016  
J.nr. 16-1708178

Til Folketinget – Skatteudvalget

Vedrørende L 93 - Forslag til lov om ændring af registreringsafgiftsloven (Nedsættelse af registreringsafgiften).

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 3 af 9. december 2016. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Lisbeth Bech Poulsen (SF).

Karsten Lauritzen

/ Lene Skov Henningsen

## Spørgsmål

Ministeren anmodes om at yde teknisk bistand til et ændringsforslag, der sikrer, at den fortsatte gradvise indfasning af registreringsafgiften for eldrevne køretøjer udsættes til 2019-2022.

## Svar

Der vedlægges et udkast til ændringsforslag. Der er i udkastet taget udgangspunkt i, at retsstillingen i 2016 for elbiler, pluginhybridbiler og brændselscelledrevne biler videreføres uændret i 2017 og 2018, hvorefter det hidtidige forløb for indfasning af afgifter fortsættes fra 2019.

Indfasningen af registreringsafgift for elbiler, pluginhybridbiler og brændselscelledrevne biler udsættes således med 2 år med virkning fra den 1. januar 2017. For så vidt angår brændselscelledrevne biler udsættes påbegyndelsen af indfasning af registreringsafgift fra 2019 til 2021.

Fritagelsen for grøn ejerafgift og vægtafgift for brændselscelledrevne biler forlænges ligeledes med 2 år, så fritagelsens udløb udsættes fra 2019 til 2021.

Det bemærkes, at det ikke er afklaret, om der er den fornødne identitet mellem ændringsforslagets indhold og indholdet i øvrigt i L 93, og at det derfor er en mulighed, at et sådant ændringsforslag vil blive afvist af Folketinget i medfør af Grundlovens § 41, stk. 2.

Regeringen kan ikke støtte ændringsforslaget. De gældende regler er baseret på aftalen af 9. oktober 2015 mellem V-regeringen, Socialdemokratiet og Radikale Venstre om de fremtidige afgiftsvilkår for elbiler og brændselscellebiler. Regeringen finder, at aftalen fortsat balancerer hensynet til udbredelse af elbiler i Danmark, hensynet til statskassen, samt hensynet til ret og rimelighed på bilmarkedet. Ændringsforslaget vil endvidere medføre et mindreprovenu, hvor forslagsstilleren ikke har anvist finansiering.

## Ændringsforslag

til

### Forslag til lov om ændring af registreringsafgiftsloven (Nedsættelse af registreringsafgiften) (L 93)

Til titlen

1) Titlen affattes således:

**”Forslag**

til

#### **Lov om ændring af registreringsafgiftsloven, brændstofforbrugsafgiftsloven og lov om vægtafgift af motorkøretøjer m.v.<sup>1)</sup>**

(Nedsættelse af registreringsafgiften og udsættelse af indfasning af eldrevne og brændselscelledrevne køretøjer i registreringsafgift, grøn ejerafgift og vægtafgift). ”

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 5]

Til § 1

2) Før nr. 1 indsættes som nyt nummer:

**”01. I § 2, stk. 1, nr. 14, ændres ”2018,” til: ”2020.”**”

[Forlængelse af fritagelse for registreringsafgift med 2 år for brændselscelledrevne køretøjer]

3) Efter nr. 2 indsættes som nye numre:

**”02. I § 5 b, stk. 1, nr. 1, og § 5 c, stk. 2, nr. 1, ændres ”2016” til: ”2016-2018”.**

**03. I § 5 b, stk. 1, nr. 2, og § 5 c, stk. 2, nr. 2, ændres ”2017” til: ”2019”.**

**04. I § 5 b, stk. 1, nr. 3, og § 5 c, stk. 2, nr. 3, ændres ”2018” til: ”2020”.**

---

<sup>1</sup> Loven har som udkast været notificeret i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2015/1535/EU om en informationsprocedure med hensyn til tekniske forskrifter samt forskrifter for informationssamfundets tjenester (kodifikation).

**05.** I § 5 b, stk. 1, nr. 4, og § 5 c, stk. 2, nr. 4, ændres ”2019” til: ”2021”.

**06.** I § 5 b, stk. 2, 1. pkt., og § 5 c, stk. 3, 1. pkt., ændres ”2016 og 2017” til: ”2016-2019”.

[Udsættelse af indfasning af registreringsafgift med 2 år for eldrevne køretøjer og biler, der drives af el i kombination med benzin, diesel, naturgas eller biogas, og hvor opladningen af køretøjet kan ske ved hjælp af en ekstern strømforsyning]

4) Efter nr. 2 indsættes som nye numre:

**07.** I § 5 d, nr. 1, ændres ”2019” til: ”2021”.

**08.** I § 5 d, nr. 2, ændres ”2020” til: ”2022”.

**09.** I § 5 d, nr. 3, ændres ”2021” til: ”2023”.

**10.** I § 5 d, nr. 4, ændres ”2022” til: ”2024”.

[Udsættelse af indfasning af registreringsafgift med 2 år for brændselscelledrevne køretøjer]

#### Nye paragraffer

5) Efter § 1 indsættes som nye paragraffer:

### ”§ 01

I brændstofforbrugsafgiftsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 40 af 16. januar 2014, som ændret ved § 2 i lov nr. 1503 af 23. december 2014, § 3 i lov nr. 1532 af 27. december 2014, § 2 i lov nr. 1889 af 29. december 2015 og § 2 i lov nr. 650 af 8. juni 2016, foretages følgende ændring:

**1.** I § 1, stk. 3, ændres ”2018” til: ”2020”.

[Forlængelse af fritagelse for grøn ejerafgift med 2 år for brændselscelledrevne køretøjer]

### § 02

I lov om vægtafgift af motorkøretøjer m.v., jf. lovbekendtgørelse af nr. 185 af 18. februar 2014, som ændret ved § 2 i lov nr. 745 af 25. juni 2014, § 3 i lov nr. 1503 af 23. december 2014, § 30 i lov nr. 1532 af 27. december 2014, § 6 i lov nr. 540 af 29. april 2015 og § 3 i lov nr. 1889 af 29. december 2015, foretages følgende ændring:

1. I § 1, stk. 2, ændres ”2018” til: ”2020”.

[Forlængelse af fritagelse for vægtafgift med 2 år for brændselscelledrevne køretøjer]

#### Til § 2

6) I stk. 2 ændres ”2016.” til: ”2016, jf. dog 2. og 3. pkt.”, og som 2. og 3. pkt. indsættes:

”§ 1, nr. 02-05, har virkning fra og med den 1. januar 2017. § 1, nr. 01 og 06-010, og §§ 01 og 02 har virkning fra og med den 15. januar 2017.”

[Virkning fra og med den 1. januar 2017 for ændringerne vedrørende indfasning af registreringsafgift for elbiler og pluginhybridbiler og virkning fra lovens ikrafttræden for de ændringer, der vedrører registreringsafgift, grøn ejerafgift og vægtafgift for brændselscelledrevne køretøjer samt forlængelse af fradragsperiode for elbiler og pluginhybridbiler.]

#### Bemærkninger

##### Til nr. 1

Der er tale om en konsekvensændring. Det foreslås i nr. 5 at forlænge fritagelserne fra grøn ejerafgift og vægtafgift for brændselscelledrevne køretøjer. Da der foreslås ændringer i brændstofforbrugsafgiftsloven og lov om vægtafgift af motorkøretøjer m.v., er det nødvendigt at ændre lovens titel, så disse love også medtages i titlen. Noten foreslås videreført uændret.

## Til nr. 2-5

V-regeringen, Socialdemokratiet og Radikale Venstre indgik den 9. oktober 2015 en aftale om de fremtidige afgiftsvilkår for elbiler og brændselscellebiler, herunder brintbiler. På baggrund heraf blev der ved lov nr. 1889 af 29. december 2015 indført indfasning af registreringsafgift over en 5-årig periode fra 2016 for elbiler og fra 2019 for brændselscelledrevne biler. Herudover blev brændselscelledrevne biler fritaget for vægtafgift og grøn ejerafgift indtil udgangen af 2018.

De foreslåede ændringer har til formål at udsætte indfasningen af registreringsafgift med 2 år for eldrevne køretøjer, biler, der drives af el i kombination med benzin, diesel, naturgas eller biogas, og hvor opladningen af køretøjet kan ske ved hjælp af en ekstern strømforsyning (pluginhybridbiler) og brændselscelledrevne køretøjer. Herudover foreslås det, at brændselscelledrevne bilers fritagelse for vægtafgift og grøn ejerafgift forlænges tilsvarende med 2 år.

I *nr. 2* foreslås det, at fritagelsen for registreringsafgift for brændselscelledrevne køretøjer i registreringsafgiftslovens § 2, stk. 1, nr. 14, forlænges med 2 år fra udgangen af 2018 til udgangen af 2020. Det vil betyde, at indfasningen af registreringsafgift for brændselscelledrevne køretøjer igangsættes i 2021 og at de efterfølgende stigninger udsættes tilsvarende med hver 2 år.

I *nr. 3* foreslås det, at indfasningen af registreringsafgift for eldrevne køretøjer, pluginhybridbiler udsættes med 2 år. I *nr. 4* foreslås det, at indfasningen af registreringsafgift for brændselscelledrevne køretøjer udsættes tilsvarende med 2 år. For eldrevne køretøjer og pluginhybridbiler sker dette ved, at det trin i indfasningen, der gælder for 2016, forlænges, så det også gælder for 2017 og 2018. Den oprindeligt planlagte stigning i 2017 udsættes således til 2019, ligesom de efterfølgende stigninger udsættes tilsvarende med hver 2 år. Efter gældende ret gives i 2016 og 2017 desuden et fradrag på 10.000 kr. i registreringsafgiften, dog maksimalt svarende til den beregnede afgift, jf. registreringsafgiftslovens § 5 b, stk. 2, og § 5 c, stk. 3. Det foreslås, at perioden, hvor dette fradrag gives, også forlænges med 2 år. Det vil betyde, at der i 2016-2019 gives et fradrag på 10.000 kr., dog maksimalt svarende til den beregnede afgift som hidtil. For brændselscelledrevne køretøjer udsættes hele indfasningen, så den igangsættes i 2021 frem for i 2019 som oprindeligt forudsat og så de efterfølgende stigninger udsættes tilsvarende med hver 2 år.

I *nr. 5* foreslås det, at brændselscelledrevne køretøjers fritagelse for henholdsvis grøn ejerafgift og vægtafgift forlænges med 2 år. Fritagelsen for grøn ejerafgift fremgår af brændstofforbrugsafgiftslovens § 1, stk. 3, og gælder til og med den 31. december 2018. Det foreslås, at dette udløbstidspunkt udsættes med 2 år, så fritagelsen gælder til og med den 31. december 2020. Fritagelsen for vægtafgift frem-

går af § 1, stk. 2, i lov om vægtafgift af motorkøretøjer m.v. og gælder til og med den 31. december 2018. Det foreslås, at dette udløbstidspunkt udsættes med 2 år, så fritagelsen gælder til og med den 31. december 2020.

#### Til nr. 6

Efter gældende ret finder næste trin i indfasningen af registreringsafgift for elbiler og pluginhybridbiler anvendelse fra den 1. januar 2017. Det er derfor nødvendigt at sikre, at den foreslåede udsættelse af indfasning af registreringsafgift for elbiler og pluginhybridbiler får virkning fra den 1. januar 2017, så det i 2016 gældende afgiftsniveau fastholdes.

Hvis de foreslåede ændringer først fik virkning fra lovens ikrafttræden den 15. januar 2017, ville der blive en periode fra den 1. januar 2017 til og med den 14. januar 2017, hvor køretøjer ville skulle afgiftsberigtiges med den højere sats, som følger af den oprindeligt fastsatte indfasning, hvorefter satsen igen ville falde til det samme niveau som i 2016 for resten af 2017 og 2018.

Det foreslås derfor i nr. 6, at de ændringer, der vedrører indfasning af registreringsafgift for elbiler og pluginhybridbiler, får virkning fra og med den 1. januar 2017. Dette omfatter ikke det særlige fradrag på 10.000 kr. i registreringsafgiften i medfør af registreringsafgiftslovens § 5 b, stk. 2, 1. pkt., og § 5 c, stk. 3, 1. pkt., da fradraget allerede ifølge gældende ret gives i 2017. Det er således ikke nødvendigt, at den ændring, der vedrører forlængelsen af den periode, hvor fradraget gives, får virkning forud for lovens ikrafttræden.

Efter gældende ret skal indfasningen af registreringsafgift, grøn ejerafgift og vægtafgift for brændselscellede biler først ske efter den 31. december 2018. Det er derfor ikke nødvendigt, at de ændringer, der vedrører udsættelsen af dette tidspunkt, får virkning forud for lovens ikrafttræden.

Lovforslagets § 2, stk. 3-6, finder ligeledes anvendelse for de elbiler og pluginhybridbiler, som er omfattet af de foreslåede ændringer af registreringsafgiftslovens §§ 5 b og 5 c, der får virkning fra og med den 1. januar 2017. Det vil eksempelvis sige, at for så vidt angår afgiftsdifferencer, der måtte opstå for elbiler eller pluginhybridbiler, som anmeldes til registrering i perioden fra den 1. januar 2017 til lovens ikrafttræden den 15. januar 2017, omfattes disse af lovforslagets § 2, stk. 3, hvorefter der kan ske tilbagebetaling af eventuelle afgiftsdifferencer.

Det foreslås, at de ændringer, som ikke vedrører 2017, får virkning samtidig med lovens ikrafttrædelse den 15. januar 2017.

### *Provenumæssige konsekvenser*

En udsættelse af indfasningen af registreringsafgiften for elbiler, pluginhybridbiler og brændselscelledrevne biler til 2019-2022, således at elbiler og pluginhybridbiler er fuldt indfaset i 2022, skønnes at indebære et umiddelbart mindreprovenu på ca. 50 mio. kr. i 2017 stigende til 250 mio. kr. i 2020 og 100 mio. kr. i 2021, mens den varige umiddelbare virkning skønnes at udgøre ca. 50 mio. kr., jf. tabel 1.

Efter tilbageløb og adfærd skønnes forslaget at medføre et mindreprovenu på ca. 25 mio. kr. 2017 stigende til 200 mio. kr. 2020 og 100 mio. kr. 2021, mens den varige virkning skønnes at udgøre ca. 25 mio. kr.

Med forslaget øges mindreprovenuet ved indfasningen således i forhold til det, der lå til grund for lovforslag L 61 (2015). Det samlede nettofinansieringsbehov efter tilbageløb og adfærd ved indfasningen skønnes dermed at udgøre 250 mio. kr. i 2017, 325 mio. kr. i 2018 og 375 mio. kr. i 2019, samt hhv. 200 mio. kr. og 100 mio. kr. i de to nye indfasningsår 2020 og 2021.

**Tabel 1. Provenuvirkninger ved udskydelse af indfasningen til 2019-2021**

Mio. kr. (2017-niveau)	Varig virkning	2017	2018	2019	2020	2021	Finansårs-virkning 2017
Umiddelbart provenu	-25	-50	-75	-100	-250	-100	-50
Provenu efter tilbageløb og adfærd	0	-25	-75	-100	-200	-100	-25

Det er ved beregningen forudsat, at skalaknækket for personbiler fra 2017 forhøjes med 22.000 kr. (2017-niveau), jf. "Aftale om finansloven for 2017", som delvist udmøntes ved L 93. Det forudsatte salg i lovforslag L 61 (2015) vedr. indfasning af registreringsafgift for elbiler m.v. fremsat den 18. november 2015 er endvidere lagt til grund for beregningen.

Forslaget medfører først og fremmest en markant lempelse for de luksusprægede elbiler. Det skønnes, at de som følge af indfasningen vil stige med omkring 250.000 kr. i gennemsnit i 2017 og 280.000 kr. i gennemsnit i 2018. Dette vil som følge af forslaget vil blive udskudt til 2019 og 2020. Til sammenligning skønnes de øvrige ikke-luksusprægede elbiler i gennemsnit at få en lempelse på ca. 7.500 kr. i 2017 og 16.000 kr. i 2018 som følge af udskydelsen af indfasningen.

Forslaget medfører en forhøjelse af skatteudgifter svarende til det skønnede umiddelbare mindreprovenu på 25 mio. kr. i varig virkning.