


Skatteministeriet

J.nr. 2018 - 3734

Skatteudvalget

Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
DK 1402 - København K

Kære udvalg

Telefon +45 33 92 33 92
Mail min@skm.dk

Skatteministeriet har netop afsluttet arbejdet med *Skatteøkonomisk Redegørelse 2018*, som offentliggøres i dag. Skatteudvalget vil ligesom sidste år få fremsendt trykte eksemplarer af publikationen, som jeg naturligvis vil opfordre medlemmerne til at læse.

www.skm.dk

I lyset af den offentlige diskussion om regnemetoder, vil jeg henlede udvalgets opmærksomhed på, at der i forbindelse med analysearbejdet til publikationen er sket en opdatering af metoden til at skønne over de afledte arbejdsudbudsvirkninger af afgiftsændringer på to områder.

For det første er metoden til at skønne over arbejdsudbudsvirkningen af ændringer i registreringsafgift opdateret på baggrund af en ny analyse, hvilket er beskrevet nærmere i publikationens *kapitel 3*. En sådan analyse blev stillet i udsigt i forbindelse med regeringens udspil til JobReform II i august 2017. Metodeopdateringen indebærer en ret beskedent ændring i den skønnede arbejdsudbudsvirkning set i forhold til den nuværende metode. Fx skønnes en nedsættelse af den høje sats for registreringsafgiften at indebære en afledt dynamisk provenuvirkning fra øget arbejdsudbud, som med den ny metode isoleret set svarer til en selvfinansieringsgrad på ca. 22½ pct., hvor den tilsvarende virkning med den nuværende metode svarer til en selvfinansieringsgrad på ca. 23½ pct.

For det andet er metoden til at skønne over arbejdsudbudsvirkningen af ændringer i afgifterne på nydelsesmidler (konkret afgifterne på øl, vin, spiritus, slik og chokolade samt cigaretter og tobak) ændret på baggrund af en helt ny analyse, hvilket er nærmere beskrevet i appendiks til publikationens *kapitel 5* og i vedlagte notat. Fx er skønnet for selvfinansieringsgraden forbundet med den afledte arbejdsudbudsvirkning af en ændring i afgifterne på cigaretter og tobak ændret fra ca. 4 pct. til ca. -7 pct. Det betyder, at en forhøjelse af cigaretafgifterne nu skønnes at indebære en positiv arbejdsudbudsvirkning, hvor der tidligere har været forudsat en negativ arbejdsudbudsvirkning.

Metodeopdateringen tager udgangspunkt i en analyse af fordelingen på indkomstgrupper af betalingen af de enkelte, specifikke afgifter på nydelsesmidler. Hidtil har været anvendt en generel forudsætning om, at de afledte virkninger af ændringer i afgifterne på nydelsesmidler svarer til virkningen af en ændring i de gennemsnitlige afgifter (eller en generel afgift som moms), hvor selvfinansieringsgraden af den afledte arbejdsudbudsvirkning udgør ca. 4 pct.

Det ændrede skøn for arbejdsudbudsvirkningen ved ændring af afgifterne på cigaretter og tobak betyder konkret, at vurderingen af konsekvenserne af beslutningsforslag B 89, som Skatteudvalget behandlede for nyligt, er ændret. Det blev i forbindelse med behandling af

beslutningsforslaget skønnet, at en afgiftsforhøjelse på 75 pct. ville medføre et varigt *mindreprovenu* efter tilbageløb og adfærd på omkring 300 mio. kr.

Med de ændrede forudsætninger for arbejdsudbudsvirkningen skønnes en forhøjelse af afgiften på cigaretter med 75 pct. nu at medføre et varigt *merprovenu* efter tilbageløb og adfærd på omkring 200 mio. kr. Der er imidlertid samlet set fortsat tale om meget betydelige skønnede negative adfærdsvirkninger af en forhøjelse af cigaretafgifterne med 75 pct. blandt andet som følge af en skønnet stigning i grænsehandlen, jf. vedlagte notat. Det bemærkes, at der er væsentlig usikkerhed forbundet med at skønne over provenuvirkningerne særligt for så store afgiftsændringer.

Skatteministeriet og de øvrige økonomiske ministerier videreudvikler og forbedrer løbende metoder og regneprincipper. Det mener jeg er afgørende for at sikre, at de konsekvensvurderinger mv., som ministerierne udarbejder, er så retvisende som muligt.

Med venlig hilsen

Karsten Lauritzen