


Skatteministeriet

20. juni 2018
J.nr. 2018 - 1795

Til Folketinget – Skatteudvalget

Vedrørende B 89 - Forslag til folketingsbeslutning om forhøjelse af afgifter på tobak.

Hermed sendes revideret svar på spørgsmål nr. 1 af 25. april 2018.

Karsten Lauritzen

/ Kristina Astrup Blomquist



Spørgsmål

Ministeren sagde i forbindelse med behandlingen af B 89 følgende om de provenumæssige konsekvenser af at hæve tobaksafgifterne med 75 pct.: ”Konsekvensen for statens indtægter forventes derfor i sidste ende at være negativ. Faktisk forventes forslaget at medføre et varigt mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på over 300 mio. kr.” Ministeren bedes i forlængelse heraf redegøre for de nærmere principper for Skatteministeriets skøn over provenueffekter af ændrede tobaksafgifter, herunder provenueffekten af mindre ’hop’ i afgiften på eksempelvis 5, 10, 15 eller 20 pct. samt eventuelle faste, årlige reguleringer af afgiften i takt med udviklingen i enten forbrugerpriser eller de private lønninger.

Svar

Skatteministeriet har netop offentliggjort *Skatteøkonomisk Redegørelse 2018*, der belyser forskellige emner inden for skatte- og afgiftsområdet, herunder bl.a. grænsehandel og afgifter på nydelsesmidler.

I forbindelse med analysearbejdet til *Skatteøkonomisk Redegørelse 2018* er der sket en opdatering af metoden til at skønne over de afledte arbejdsudbudsvirkninger af afgiftsændringer på en række nydelsesmidler mv., herunder bl.a. tobaksafgifterne, på baggrund af en helt ny analyse. Metodeændringen er nærmere beskrevet i appendiks til publikationens kapitel 5 og indebærer, at skønnet for selvfinansierungsgraden forbundet med den afledte arbejdsudbudsvirkning af en ændring i afgifterne på cigaretter og tobak er ændret fra 4 pct. til -7 pct. Det betyder, at en forhøjelse af cigaretafgifterne nu skønnes at indebære en positiv arbejdsudbudsvirkning, hvor der tidligere har været forudsat en negativ arbejdsudbudsvirkning.

Svaret på SAU B 89 – spørgsmål 1 er derfor genberegnet på baggrund af de nye forudsætninger. Ud over den ændrede beregning af den afledte arbejdsudbudsvirkning, er metoden for beregning af de øvrige adfærdseffekter uændret, jf. nedenfor.

Med de nye forudsætninger skønnes den i B 89 foreslåede afgiftsforhøjelse på 75 pct. nu at medføre et varigt *merprovenu* efter tilbageløb og adfærd på ca. 200 mio. kr.

I forbindelse med provenuvurderingen af ændringer i tobaksafgifter tages højde for følgende adfærdsvirkninger, som forklares nærmere nedenfor:

1. Virkning på forbrug
2. Virkning af grænsehandel
3. Virkning på arbejdsudbud

1) I forbindelse med beregninger af afgiftsændringer på cigaretter og tobak forudsættes en forbrugselasticitet på ca. -0,4. Det vil sige, at forbruget forventes at falde med ca. 4 pct., når prisen på cigaretter stiger med 10 pct. Forbruget er sammensat af det indenlandske salg fratrukket udlændinges grænsehandel i Danmark og tillagt danskeres grænsehandel i udlandet.

2) På nuværende tidspunkt skønnes danskere ikke at grænsehandle cigaretter i Tyskland i nævneværdigt omfang. Der grænsehandles dog cigaretter i Syd- og Østeuropa samt i forbindelse med taxfree handel. Danskeres grænsehandel med cigaretter og røgtobak forudsættes at afhænge lineært af prisforskellen til udlandet (dvs. besparelsen). Det forudsættes herudover, at danskere vil begynde at grænsehandle cigaretter i Tyskland, når prisforskellen overstiger 3,5 kr. pr. 20 stk. pakke. Udlændinges grænsehandel i Danmark forudsættes ligeledes at afhænge lineært af prisforskellen, og forudsættes at ophøre, når prisen i Danmark når samme niveau som i de lande, der grænsehandler i Danmark. Der er tale om en alt andet lige vurdering, hvilket vil sige, at priser og afgifter i udlandet forudsættes at være konstante.

Der er ikke indregnet såkaldte ketchup-effekter i grænsehandlen, men det er muligt at disse vil opstå ved en større ukendt prisstigning. Der er således væsentligt usikkerhed forbundet med provenuskønnene særligt i forbindelse med skøn over meget store afgifts- og prisændringer.

3) En forhøjelse af tobaksafgifter skønnes at øge arbejdsudbuddet. Arbejdsudbudseffekten forudsættes at udgøre -7 pct. af det umiddelbare merprovenu efter tilbageløb, svarende til virkningen ved en ændring af personfradraget.

Forventet provennvirkning af forskellige afgiftsforhøjelser og efterfølgende årlige reguleringer

I tabel 1 fremgår det forventede merprovenu ved forhøjelser på henholdsvis 5, 10, 15 og 20 pct. samt efterfølgende regulering af afgiften med 1,8 pct. årligt frem til og med 2025¹.

¹ Det er forudsat, at afgifterne på røgtobak forhøjes tilsvarende.

Tabel 1. Forventet merprovenu ved diverse afgiftsforhøjelser og efterfølgende årlige reguleringer med 1,8 pct., mio. kr. (2018-niveau)

Afgiftsforhøjelse i pct.	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
Umiddelbart merprovenu								
20	1.540	1.660	1.770	1.870	1.970	2.060	2.140	2.090
15	1.160	1.280	1.390	1.500	1.600	1.700	1.790	1.740
10	770	900	1.010	1.130	1.230	1.340	1.430	1.390
5	390	520	640	760	870	980	1.080	1.040
Merprovenu efter tilbageløb								
20	1.490	1.600	1.700	1.800	1.890	1.980	2.060	2.010
15	1.110	1.230	1.340	1.440	1.540	1.630	1.720	1.680
10	740	860	980	1.080	1.190	1.290	1.380	1.340
5	370	500	610	730	840	940	1.040	1.000
Merprovenu efter tilbageløb og adfærd								
20	510	530	540	550	560	560	560	550
15	410	430	460	480	500	510	520	510
10	330	370	410	390	410	440	450	440
5	180	230	280	320	360	350	370	360

Anm.: Der forudsættes ikke vækst i afgiftsgrundlaget frem til 2025. Det er beregningsteknisk forudsat, at afgiftssatserne indekseres efter 2025. Arbejdsudbudseffekt forudsættes at udgøre -7 pct. af det umiddelbare merprovenu (inkl. umiddelbar virkning på momskontoen) efter tilbageløb. Tilbageløbet antages at udgøre 23 pct. Der er afrundet til nærmeste 10 mio. kr.