


Skatteministeriet

28. juni 2018
J.nr. 2018 - 1795

Til Folketinget – Skatteudvalget

Vedrørende B 89 - Forslag til folketingsbeslutning om forhøjelse af afgifter på tobak.

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 4 af 31. maj 2018. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Marlene Borst Hansen (RV).

Karsten Lauritzen

/ Kristina Astrup Blomquist



Spørgsmål

Vil ministeren i forlængelse af svaret på spørgsmål 2 uddybe, hvor stor en del af det samlede provenutab på 5,7 mia. kr. ved en forhøjelse af cigaretafgiften svarende til en gennemsnitlig købspris på 90 kr., der kan henføres til følgende effekter:

- i. Effekt på forbruget af cigaretter.
- ii. Effekter i forhold til uregistreret forbrug (grænsehandel og illegal handel).
- iii. Effekter i forhold til arbejdsudbuddet.

Svar

Skatteministeriet har netop offentliggjort *Skatteøkonomisk Redegørelse 2018*, der belyser forskellige emner inden for skatte- og afgiftsområdet, herunder bl.a. grænsehandel og afgifter på nydelsesmidler.

I forbindelse med analysearbejdet til *Skatteøkonomisk Redegørelse 2018* er der sket en opdatering af metoden til at skønne over de afledte arbejdsudbudsvirkninger af afgiftsændringer på en række nydelsesmidler mv., herunder bl.a. tobaksafgifterne, på baggrund af en ny analyse. Metodeændringen indebærer, at skønnet for selvfinansieringsgraden forbundet med den afledte arbejdsudbudsvirkning af en ændring i afgifterne på cigaretter og tobak er ændret fra 4 pct. til -7 pct. Det betyder, at en forhøjelse af cigaretafgifterne nu skønnes at indebære en positiv arbejdsudbudsvirkning, hvor der tidligere har været forudsat en negativ arbejdsudbudsvirkning.

Metodeændringen, som er nærmere beskrevet i appendiks til kapitel 5 i *Skatteøkonomisk Redegørelse 2018* samt i SAU B89 – spørgsmål 5, er baseret på en analyse af virkningen på tværs af befolkningen af ændringer i cigaretafgifter. Analysen viser, at en reduktion af cigaret- og tobaksafgiften indebærer omtrent den samme lempelse opgjort i kroner for alle indkomstgrupper. Det afspejler, at afgiftsbetalingen knyttet til forbruget af cigaretter mv. stort set ikke har nogen sammenhæng med indkomstniveauet.

Den ændrede købekraft på tværs af befolkningen ved en lavere afgift for cigaretter og tobak svarer omtrent til at forhøje personfradraget (for samme umiddelbare provenuvirkning). Egenskaben ved en forhøjelse af personfradraget er, at alle får omtrent samme skattelempelse i kroner uanset indkomstniveau. Selvfinansieringsgraden fra den afledte arbejdsudbudsvirkning ved ændringer i afgiften på cigaretter og tobak skønnes derfor at udgøre knap -7 pct., svarende til niveauet for personfradraget.

Svaret på SAU B 89 – spørgsmål 1 og 2 er genberegnet på baggrund af de nye forudsætninger. Ud over den ændrede beregning af den afledte arbejdsudbudsvirkning, er metoden for beregning af de øvrige adfærdseffekter uændret. Besvarelsen af dette spørgsmål tager således udgangspunkt i den opdaterede metode for vurdering af arbejdsudbuddet og det opdaterede svar på B89 spørgsmål 2.

En forhøjelse af afgiften på cigaretter svarende til en gennemsnitlig købspris på 90 kr. pr. 20 stk. skønnes at medføre et varigt umiddelbart merprovenu på ca. 10,6 mia. kr. og 10,2

mia. kr. efter tilbageløb. Efter adfærd skønnes forhøjelsen dog at medføre et varigt mindreprovenu på ca. 4,6 mia. kr. Provenuet og de forskellige adfærdseffekter er opgjort i tabel 1.

Der skal bemærkes, at der er væsentligt usikkerhed forbundet med provenuskønnene særligt i forbindelse med skøn over meget store afgifts- og prisændringer. Der er fx ikke indregnet såkaldte ketchup-effekter i grænsehandlen, men det er muligt at disse vil opstå ved en større ukendt prisstigning.

Tabel 1. Forventet merprovenu ved en afgiftsforhøjelser på cigaretter og tobak, svarende til en gennemsnitspris på 90 kr. pr. 20 stk. cigaretter¹

Mia. kr. (2018-niveau)	Varigt
Umiddelbart merprovenu	10,6
Merprovenu efter tilbageløb	10,2
Adfærd	-14,8
- heraf forbrug	-8,4
- heraf grænsehandel	-7,1
- heraf arbejdsudbud	0,7
Merprovenu efter tilbageløb og adfærd	-4,6

1. Det er forudsat, at afgifterne på røgtobak forhøjes tilsvarende.

Anm.: Der forudsættes ikke vækst i afgiftsgrundlaget frem til 2025. Det er beregningsteknisk forudsat, at afgiftssatserne indekseres efter 2025. Arbejdsudbudseffekt forudsættes at udgøre -7 pct. af det umiddelbare merprovenu efter tilbageløb. Der er afrundet til nærmeste 100 mio. kr.