


Skatteministeriet

20. juni 2018
J.nr. 2018 - 1795

Til Folketinget – Skatteudvalget

Vedrørende B 89 - Forslag til folketingsbeslutning om forhøjelse af afgifter på tobak.

Hermed sendes revideret svar på spørgsmål nr. 2 af 30. april 2018. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Marlene Borst Hansen (RV).

Karsten Lauritzen

/ Kristina Astrup Blomquist



Spørgsmål

Vil ministeren oplyse, hvad de samfundsøkonomiske konsekvenser forventes at være ved at øge tobaksafgiften, så købsprisen for en gennemsnitlig pakke cigaretter vil blive henholdsvis 50 kr., 60 kr., 65 kr. og 90 kr.? Provenuet bedes opgjort både før og efter tilbageløb og adfærd.

Svar

Skatteministeriet har netop offentliggjort *Skatteøkonomisk Redegørelse 2018*, der belyser forskellige emner inden for skatte- og afgiftsområdet, herunder bl.a. grænsehandel og afgifter på nydelsesmidler.

I forbindelse med analysearbejdet til *Skatteøkonomisk Redegørelse 2018* er der sket en opdatering af metoden til at skønne over de afledte arbejdsudbudsvirkninger af afgiftsændringer på en række nydelsesmidler mv., herunder bl.a. tobaksafgifterne, på baggrund af en helt ny analyse. Metodeændringen er nærmere beskrevet i appendiks til publikationens kapitel 5 og indebærer, at skønnet for selvfinansieringsgraden forbundet med den afledte arbejdsudbudsvirkning af en ændring i afgifterne på cigaretter og tobak er ændret fra 4 pct. til -7 pct. Det betyder, at en forhøjelse af cigaretafgifterne nu skønnes at indebære en positiv arbejdsudbudsvirkning, hvor der tidligere har været forudsat en negativ arbejdsudbudsvirkning.

Svaret på SAU B 89 – spørgsmål 2 er derfor genberegnet på baggrund af de nye forudsætninger. Ud over den ændrede beregning af den afledte arbejdsudbudsvirkning, er metoden for beregning af de øvrige adfærdseffekter uændret, jf. opdateret svar på SAU B 89 – spørgsmål 1.

Gennemsnitsprisen på cigaretter er på nuværende tidspunkt ca. 40 kr. pr. 20 stk. En afgiftsforhøjelse svarende til en gennemsnitspris på 50 kr. (afgiftsforhøjelse på 34 pct.) skønnes at medføre et umiddelbart varigt merprovenu på godt 2,1 mia. kr. og ca. 560 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd, mens en afgiftsforhøjelse svarende til en gennemsnitspris på 90 kr. (afgiftsforhøjelse på 167 pct.) skønnes at medføre et varigt umiddelbart merprovenu på 10,6 mia. kr. og et varigt mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 4,6 mia. kr.¹

De provenumæssige konsekvenser ved diverse afgiftsforhøjelser på cigaretter og tobak fremgår af tabel 1.

¹ Det er forudsat, at afgifterne på røgtobak forhøjes tilsvarende.

Tabel 1. Forventet merprovenu ved diverse afgiftsforhøjelser på cigaretter og tobak, mio. kr. (2018-niveau)

Gennemsnits- pris for 20 stk. cigaretter ¹	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
Umiddelbart merprovenu								
90	12.870	12.470	12.080	11.710	11.340	10.990	10.650	10.610
65	6.450	6.250	6.050	5.870	5.680	5.510	5.340	5.320
60	5.160	5.000	4.850	4.700	4.550	4.410	4.270	4.260
50	2.600	2.520	2.440	2.360	2.290	2.220	2.150	2.140
Merprovenu efter tilbageløb								
90	12.380	12.000	11.630	11.270	10.920	10.580	10.250	10.210
65	6.210	6.010	5.830	5.650	5.470	5.300	5.140	5.120
60	4.970	4.820	4.670	4.520	4.380	4.250	4.110	4.100
50	2.500	2.420	2.350	2.270	2.200	2.130	2.070	2.060
Merprovenu efter tilbageløb og adfærd								
90	-5.540	-5.370	-5.210	-5.040	-4.890	-4.740	-4.590	-4.570
65	30	30	30	30	30	30	20	20
60	470	460	440	430	420	400	390	390
50	680	660	640	620	600	580	560	560

Anm.: Der forudsættes ikke vækst i afgiftsgrundlaget frem til 2025. Det er beregningsteknisk forudsat, at afgiftssatserne indekseres efter 2025. Arbejdsudbudseffekt forudsættes at udgøre -7 pct. af det umiddelbare merprovenu efter tilbageløb. Der er afrundet til nærmeste 10 mio. kr.

Forhøjelserne skønnes samlet at være forbundet med et samfundsøkonomisk tab, idet de positive helbredseffekter ved et lavere forbrug skønnes at være mindre end de skønnede omkostninger. Omkostningerne udgøres af statens mindreprovenu som følge af grænsehandels- og forbrugsændringer og borgernes tab ved højere afgifter samt øgede tids- og transportomkostninger i forbindelse med grænsehandel.

Det bemærkes, at der er betydelig usikkerhed forbundet med at skønne over effekterne, herunder på samfundsøkonomien, af afgiftsforhøjelser på cigaretter og tobak særligt ved meget store afgiftsforhøjelser.