



Bruxelles, den 24.5.2017
COM(2017) 220 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET OG EUROPA-
PARLAMENTET**

**Teknisk justering af den finansielle ramme for 2018
på grundlag af udviklingen i BNI (ENS 2010)**

**(artikel 6 i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 af 2. december 2013 om
fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020)**

1. INDLEDNING

Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020¹ (i det følgende benævnt "FFR-forordningen") som ændret ved Rådets forordning (EU, Euratom) 2015/623 af 21. april 2015² og som justeret i den tekniske justering for 2017³ indeholder en tabel over den finansielle ramme for EU-28 for perioden 2014-2020 udtrykt i 2011-priser (tabel 1).

I henhold til artikel 6, stk. 1, i FFR-forordningen foretager Kommissionen forud for budgetproceduren for regnskabsåret n+1 hvert år en teknisk justering af den flerårige finansielle ramme (FFR) på grundlag af udviklingen i EU's bruttonationalindkomst (BNI) og i priserne og underretter Rådet og Europa-Parlamentet om resultaterne. Med hensyn til priserne fastsættes udgiftslofterne i løbende priser ved brug af den faste deflator på 2 %, som er fastsat i artikel 6, stk. 2, i FFR-forordningen. Denne meddelelse omfatter de senest foreliggende økonomiske prognoser hvad angår udviklingen i BNI.

Kommissionen beregner samtidig den margen, der er til rådighed inden for loftet for egne indtægter, der er fastsat i overensstemmelse med afgørelse 2007/436/EF, Euratom, det absolutte beløb for marginen til uforudsete udgifter som omhandlet i artikel 13, den samlede margen for betalinger som omhandlet i artikel 5 og den samlede margin for forpligtelser som omhandlet i artikel 14 i FFR-forordningen⁴.

Den 16. oktober 2016 trådte den nye afgørelse om egne indtægter fra 2014 ("afgørelsen fra 2014") i kraft med tilbagevirkende kraft fra og med 2014⁵. Med ikrafttrædelsen af afgørelsen fra 2014 kan lofterne over egne indtægter og loftet for forpligtelsesbevillinger tilpasses til de nye BNI-data i henhold til det europæiske national- og regionalregnskabssystem (ENS 2010). Det maksimale beløb i egne indtægter er nu fastsat til 1,20 % af BNI (mod tidligere 1,23 %) og det maksimale beløb i forpligtelser til 1,26 % af BNI (mod tidligere 1,29 %)⁶.

Formålet med denne meddelelse er at forelægge Rådet og Europa-Parlamentet resultatet af de tekniske justeringer (EU-28) for regnskabsåret 2018 i henhold til artikel 6 i FFR-forordningen. Kommissionen vil udsende en revideret meddelelse om tilpasning af tallene for reserven til nødhjælp og fleksibilitetsinstrumentet, så snart den ændrede FFR-forordning træder i kraft som følge af midtvejsevalueringen.

¹ EUT L 347 af 20.12.2013, s. 884.

² EUT L 103 af 22.4.2015, s. 1.

³ COM(2016) 311 final af 30. juni 2016.

⁴ I henhold til artikel 3, stk. 1, i FFR-forordningen skal underloftet for markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger under udgiftsområde 2 desuden justeres efter overførsler mellem søjle I og udvikling af landdistrikterne i overensstemmelse med retsaktens om oprettelse af disse overførsler. For 2018 forventes der ingen yderligere overførsler.

⁵ EUT L 168 af 7.6.2014.

⁶ COM(2016) 829 final af 21. december 2016.

2. JUSTERING AF TABELLERNE OVER DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME (BILAG - TABEL 1-2)

Tabel 1 viser den finansielle ramme for EU-28 i 2011-priser som omfattet af bilag I til FFR-forordningen og justeret i henhold til artikel 5.

Tabel 2 viser den finansielle ramme for EU-28 justeret for 2018 (dvs. i løbende priser). Den finansielle ramme udtrykt i procent af BNI er opdateret med de senest foreliggende økonomiske prognoser (forår 2017) og langsigtede fremskrivninger og er justeret i henhold til artikel 5 i FFR-forordningen.

2.1. Det samlede tal for BNI

Sammenlignet med den tekniske justering for 2017 registreres tallene for BNI registreres nu i henhold til ENS 2010 i stedet for ENS 95.

BNI for 2018 udgør ifølge de senest foreliggende prognoser 15 704 241 mio. EUR i løbende priser for EU-28. I henhold til artikel 6, stk. 4, i FFR-forordningen foretages der ikke andre tekniske justeringer for det pågældende år, hverken i løbet af regnskabsåret eller i følgende regnskabsår i form af efterfølgende korrektioner. Det kan til orientering oplyses, at den ajourførte BNI i henhold til ENS 2010 er på 13 977 179 mio. EUR for 2014, 14 641 031 mio. EUR for 2015, 14 764 598 mio. EUR for 2016 og 15 168 167 mio. EUR for 2017. Af samme årsag justeres loftet for egne indtægter på 1,20 % af BNI (ENS 2010) kun fra og med 2018 i tabellen over den flerårige finansielle ramme i bilaget. For 2017 og tidligere år er loftet for egne indtægter på 1,23 % af BNI baseret på ENS 95.

2.2. Hovedresultaterne af den tekniske justering af den flerårige finansielle ramme for 2018

Det samlede loft for forpligtelsesbevillinger for 2018 (159 514 mio. EUR) svarer til 1,02 % af BNI.

Det tilsvarende samlede loft for betalingsbevillinger (154 565 mio. EUR) svarer til 0,98 % af BNI. Hvis de seneste økonomiske prognoser lægges til grund, er der en resterende margen på 1,20 % under loftet for egne indtægter, som udgør 33 886 mio. EUR (0,22 % af BNI for EU-28).

3. DEN SAMLEDE MARGEN FOR BETALINGER (GMP)

I henhold til artikel 5 i FFR-forordningen justerer Kommissionen betalingsloftet for årene 2015-2020 opad med et beløb svarende til differencen mellem de gennemførte betalinger og FFR-betalingsloftet for året n-1. Enhver justering opad modregnes af en tilsvarende nedsættelse af betalingsloftet for året n-1 i faste 2011-priser.

I den tekniske justering for 2016 blev den resterende margen fra 2014 (104 mio. EUR i løbende priser) overført til 2015 (106 mio. EUR i løbende priser), og lofterne blev justeret i overensstemmelse hermed. I den tekniske justering for 2017 blev den resterende margen fra 2015 (1 288 mio. EUR) overført til årene 2018-2020. Den samlede margen for betalinger for 2016 beregnes i dette års tekniske justering.

Betalingerne for andre særlige instrumenter behandles som værende ud over FFR-lofterne⁷. Betalingsloftet for 2016 var på 144 685 mio. EUR i løbende priser. De gennemførte betalinger i 2016 er på 131 819,4 mio. EUR. Dette beløb består af de gennemførte betalinger af de godkendte betalingsbevillinger på budgettet for 2016 (130 164,4 mio. EUR) og fremførsler fra 2016 til 2017 (1 655,0 mio. EUR)⁸. Betalingerne til særlige instrumenter er undtaget fra gennemførelsen (1 016,3 mio. EUR, heraf 984,7 mio. EUR gennemført og 31,7 mio. EUR fremført). Den gennemførelse, der skal tages i betragtning ved beregningen af den samlede margen for betalinger, er derfor på 130 803,0 mio. EUR.

Alle fremførsler fra 2015 til 2016 blev regnet for gennemført med henblik på beregningen af den samlede margen for betalinger for 2015, men de blev ikke alle gennemført. De bortfaldne fremførsler skal derfor føjes til beregningen, da de rent faktisk udgør en ufuldstændig gennemførelse. De bortfaldne fremførsler fra 2015 til 2016 beløber sig til 109,4 mio. EUR, heraf 0,1 mio. EUR til særlige instrumenter. Størrelsen af de samlede bortfaldne fremførsler, der skal tages i betragtning, er således 109,3 mio. EUR.

Den resterende margen under betalingsloftet for 2016 er på 13 991,3 mio. EUR i løbende priser (dvs. 144 685 mio. EUR – 130 803 mio. EUR + 109,3 mio. EUR).

I henhold til artikel 6, stk. 2, i FFR-forordningen anvendes deflatoren på 2 % til beregningen af den samlede margen for betalinger og den tilsvarende justering af lofterne. Loftet for 2016 nedsættes således med 13 991,3 mio. EUR i løbende priser eller 12 672,0 mio. EUR i 2011-priser.

I tråd med den forventede profil over betalingsbehov overføres den samlede margen for betalinger til betalingslofterne for årene 2018-2020 med en tredjedel af beløbet for 2016 for hvert år, hvilket svarer til en stigning i løbende priser på 4 852 mio. EUR i 2018, 4 949 mio. EUR i 2019 og 5 048 mio. EUR i 2020. I 2011-priser svarer stigningen til 4 281 mio. EUR i 2018, 4 281 mio. EUR i 2019 og 4 281 mio. EUR i 2020.

Dette resulterer i et uændret samlet betalingsloft for perioden 2014-2020 i 2011-priser og en stigning i det samlede betalingsloft på 858 mio. EUR i løbende priser.

Nedenstående tabel viser de nærmere beregninger af den samlede margen for betalinger for 2016.

⁷ Hvis Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen aftaler andet vedrørende betalinger til særlige instrumenter, tager Kommissionen hensyn til denne aftale ved beregningen af den samlede margen for betalinger i fremtidige tekniske justeringer.

⁸ Hvis nogen af disse fremførsler fra 2016-2017 bortfalder i 2017, vil det pågældende beløb blive tilføjet ved beregningen af den samlede margen for betalinger i 2018.

Samlet margen for betalinger				
mio. EUR		2014	2015	2016
(1)	Loft for betalingsbevillinger (2011-priser) før samlet margen for betalinger	128 030	131 193	131 046
(2)	Loft for betalingsbevillinger (løbende priser) før samlet margen for betalinger	135 866	142 007	144 685
(3)	Margen til uforudsete udgifter	2 818,2	0,0	0,0
(4) = (2) + (3)	LOFT TIL SAMMENLIGNING AF GENNEMFØRELSEN OVER DET VEDTAGNE BUDGET I ALT	138 684,2	142 007,0	144 685,0
(5)	Gennemførte betalinger over det vedtagne budget	137 135,6	139 827,3	130 164,4
(6)	Gennemførte betalinger over det vedtagne budget fra EUSF	150,0	209,5	32,8
(7)	Gennemførte betalinger over det vedtagne budget fra EGF	6,9	7,3	0,1
(8)	Gennemførte betalinger over det vedtagne budget fra EAR	150,0	150,0	119,0
(9)	Gennemførte betalinger over det vedtagne budget fra Fleksibilitet	0,0	11,3	832,8
(10) = (6) + (7) + (8) + (9)	Gennemførte betalinger over det vedtagne budget fra særlige instrumenter	306,9	378,1	984,7
(11)	Fremførsel fra år n til år n+1	1 787,1	1 298,9	1 655,0
(12)	Fremførsel fra år n til år n+1 fra EUSF	0,0	0,0	31,5
(13)	Fremførsel fra år n til år n+1 fra EGF	35,9	0,6	0,2
(14)	Fremførsel fra år n til år n+1 fra EAR	0,0	0,0	0,0
(15)	Fremførsel fra år n til år n+1 fra Fleksibilitet	0,0	0,0	0,0
(16) = (12) + (13) + (14) + (15)	Fremførsel fra særlige instrumenter	35,9	0,6	31,7
(17) = (10) + (16)	Gennemførelse i alt + fremførsel fra særlige instrumenter	342,7	378,7	1 016,3
(18) = (5) + (11) - (17)	GENNEMFØRTE BETALINGER I ALT + FREMFØRSEL FRA n TIL n+1, MED UNDTAGELSE AF SÆRLIGE INSTRUMENTER	138 580,0	140 747,5	130 803,0
(19)	Bortfaldne fremførsler fra år n-1 til år n	ikke relevant	28,6	109,4
(20)	Bortfaldne fremførsler fra år n til år n+1 fra EUSF	ikke relevant	0,0	0,0
(21)	Bortfaldne fremførsler fra år n til år n+1 fra EGF	ikke relevant	0,2	0,1
(22)	Bortfaldne fremførsler fra år n til år n+1 fra EAR	ikke relevant	0,0	0,0
(23)	Bortfaldne fremførsler fra år n til år n+1 fra Fleksibilitet	ikke relevant	0,0	0,0
(24) = (19) + (20) + (21) + (22)	Bortfalden fremførsel fra særlige instrumenter	ikke relevant	0,2	0,1
(25) = (4) - (18) + (19) - (24)	Resterende margen	104,2	1 287,9	13 991,3
(26) = 25 afrundet til millioner	SAMLET MARGEN FOR BETALINGER (løbende priser)	104,0	1 288,0	13 991,0
(27) = (26) justeret til 2011 priser under anvendelse af en deflator på 2 %	SAMLET MARGEN FOR BETALINGER (2011-priser)	98,0	1 190,0	12 672,0

Tabellen nedenfor viser de tilsvarende justeringer af betalingslofterne:

Justering af lofterne	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-20
Lofterne som vedtaget i december 2013								
2011-priser	128 030	131 095	131 046	126 777	129 778	130 893	130 781	908 400
løbende priser	135 866	141 901	144 685	142 771	149 074	153 362	156 295	1 023 954
Samlet margen for betalinger for 2014								
justering af lofterne (2011-priser)	-98,0	98						0
justering af lofterne (løbende priser)	-104,0	106						2
Justerede lofter (teknisk justering for 2016)								
2011-priser	127 932	131 193	131 046	126 777	129 778	130 893	130 781	908 400
løbende priser	135 762	142 007	144 685	142 771	149 074	153 362	156 295	1 023 956
Samlet margen for betalinger for 2015								
justering af lofterne (2011-priser)		-1 190,0			396	397	397	0
justering af lofterne (løbende priser)		-1 288,0			455	465	474	106
Justerede lofter samlet margen for betalinger for 2015								
2011-priser	127 932	130 003	131 046	126 777	130 174	131 290	131 178	908 400
løbende priser	135 762	140 719	144 685	142 771	149 529	153 827	156 769	1 024 062
Justering af rammebeløbene for justering af lofterne (2011-priser)				120	161	392	493	1 166
justering af lofterne (løbende priser)				135	184	459	589	1 367
Justerede lofter (teknisk justering for 2017)								
justering af lofterne (2011-priser)	127 932	130 003	131 046	126 897	130 335	131 682	131 671	909 566
justering af lofterne (løbende priser)	135 762	140 719	144 685	142 906	149 713	154 286	157 358	1 025 429
Samlet margen for betalinger for 2016								
justering af lofterne (2011-priser)			-12 672,0		4 224	4 224	4 224	0
justering af lofterne (løbende priser)			-13 991,0		4 852	4 949	5 048	858
Justerede lofter (teknisk justering for 2018)								
2011-priser	127 932	130 003	118 374	126 897	134 559	135 906	135 895	909 566
løbende priser	135 762	140 719	130 694	142 906	154 565	159 235	162 406	1 026 287
difference fra de oprindelige lofter								
2011-priser	-98,0	-1 092,0	-12 672,0	120,0	4 781,0	5 013,0	5 114,0	1 166,0
løbende priser	-104,0	-1 182,0	-13 991,0	135,0	5 491,0	5 873,0	6 111,0	2 333,0

4. SÆRLIGE INSTRUMENTER

Der findes en række instrumenter uden for de udgiftslofter, der er aftalt i den finansielle ramme for 2014-2020. Disse instrumenter skal gøre det muligt at reagere hurtigt på ekstraordinære eller uforudsete begivenheder og sikre en vis fleksibilitet ud over de aftalte udgiftslofter inden for bestemte grænser.

4.1. Reserven til nødhjælp (EAR)

I henhold til artikel 9 i FFR-forordningen kan reserven til nødhjælp mobiliseres med op til et maksimumsbeløb på 280 mio. EUR pr. år i 2011-priser eller 321,6 mio. EUR i 2018 i løbende priser (2 209 mio. EUR for hele perioden i løbende priser). De uudnyttede beløb for det foregående år kan fremføres til det følgende år. Fremførslen fra 2016 til 2017 beløber sig til 169 mio. EUR.

4.2. Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (EUSF)

I henhold til artikel 10 i FFR-forordningen kan Den Europæiske Unions Solidaritetsfond mobiliseres med op til et maksimumsbeløb på 500 mio. EUR pr. år i 2011-priser eller 574 mio. EUR i 2018 i løbende priser (3 945 mio. EUR for hele perioden i løbende priser). De uudnyttede beløb for det foregående år kan fremføres til det følgende år. Fremførslen fra 2016 til 2017 beløber sig til 563,1 mio. EUR. Det beløb, som bortfaldt ved udgangen af 2016, beløber sig til 508,1 mio. EUR.

4.3. Flexibilitetsinstrumentet

I henhold til artikel 11 i FFR-forordningen kan flexibilitetsinstrumentet mobiliseres med op til et maksimumsbeløb på 471 mio. EUR pr. år i 2011-priser eller

541,0 mio. EUR i 2018 i løbende priser (3 716 mio. EUR for hele perioden i løbende priser). De uudnyttede beløb for de foregående tre år kan fremføres. Alle beløb frem til 2017 er blevet anvendt.

4.4. Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)

I henhold til artikel 12 i FFR-forordningen kan Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen mobiliseres med op til et maksimumsbeløb på 150 mio. EUR pr. år i 2011-priser eller 172 mio. EUR i 2018 i løbende priser (1 183 mio. EUR for hele perioden i løbende priser). Uudnyttede beløb for det foregående år kan ikke fremføres. Det beløb, som bortfaldt ved udgangen af 2016, beløber sig til 137,6 mio. EUR.

4.5. Margenen til uforudsete udgifter

I henhold til artikel 13 i FFR-forordningen skal der fastsættes en margin til uforudsete udgifter på op til 0,03 % af Unionens BNI ud over FFR-lofterne for perioden 2014-2020.

Det absolutte beløb for marginen til uforudsete udgifter for 2018 er 4 711,3 mio. EUR.

4.6. Den samlede margin for forpligtelser til vækst og beskæftigelse, navnlig ungdomsbeskæftigelse (GMC)

I henhold til artikel 14 i FFR-forordningen skal disponible margener under FFR-lofterne for forpligtelsesbevillinger for årene 2014-2017 udgøre en samlet FFR-margin for forpligtelser, der stilles til rådighed ud over de lofter for årene 2016-2020 til politiske mål vedrørende vækst og beskæftigelse, navnlig ungdomsbeskæftigelse, der er fastsat i bilaget til FFR-forordningen.

Den disponible margin under loftet for forpligtelser for 2016 beløber sig til 2 090,2 mio. EUR. Dette svarer til margenerne under loftet for forpligtelsesbevillinger på det endelige budget for 2016. De forpligtelser om særlige instrumenter og den samlede margin for forpligtelser fra 2014, der blev anvendt i 2016, tages ikke i betragtning, da de gennemføres ud over FFR-lofterne.

I henhold til artikel 6, stk. 2, i FFR-forordningen anvendes deflatoren på 2 % til beregningen af den samlede margin for forpligtelser. Den resterende margin fra 2016, som skal stilles til rådighed i 2017, svarer til 2 090,2 mio. EUR i løbende priser i 2016 eller 2 174,7 mio. EUR i løbende priser i 2017⁹. Størrelsen af den samlede margin for forpligtelser i 2011-priser svarer til 1 893,2 mio. EUR.

Nedenstående tabel viser de nærmere beregninger af den samlede margin for forpligtelser.

⁹ Hvis hele eller en del af beløbet anvendes i årene 2018-2020, justeres beløbet tilsvarende ved anvendelse af deflatoren på 2 % i overensstemmelse med artikel 6, stk. 2, i FFR-forordningen.

Samlet margen for forpligtelser - 2016	
	<i>mio. EUR</i>
Loft for forpligtelsesbevillinger for 2016	154 738,0
Godkendte bevillinger på budgettet for 2016 i alt	155 276,9
herunder særlige instrumenter:	2 629,1
Den Europæiske Unions Solidaritetsfond	81,5
Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen	165,6
Reserven til nødhjælp	309,0
Fleksibilitetsinstrumentet	1 530,0
Samlet margen for forpligtelser mobiliseret i 2016	543,0
Samlet margen for forpligtelser for 2016 (løbende priser)	2 090,2
<i>Samlet margen for forpligtelser for 2016 (2011-priser)</i>	<i>1 893,2</i>
Samlet margen for forpligtelser for 2016 i 2017 (løbende priser)	2 174,7

5. SAMMENFATNING OG KONKLUSION

Tabellerne nedenfor sammenfatter ændringerne af lofterne for forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger i den finansielle ramme baseret på artikel 5 i løbende priser og 2011-priser:

(mio. EUR, løbende priser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
Ændring af forpligtelsesbevillinger i alt	0	0	0	0	0	0	0	0
Ændring af betalingsbevillinger i alt			-13 991	0	4 852	4 949	5 048	858
herunder: samlet margen for betalinger			-13 991		4 852	4 949	5 048	858

(mio. EUR, 2011-priser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2014-2020
Ændring af forpligtelsesbevillinger i alt	0	0	0	0	0	0	0	0
Ændring af betalingsbevillinger i alt			-12 672	0	4 224	4 224	4 224	0
herunder: samlet margen for betalinger			-12 672		4 224	4 224	4 224	0