



KOMMENTERET HØRINGSOVERSIGT

vedrørende

Forslag til lov om ændring af udlændingeloven og integrationsloven (Opholdstilladelse ved pensionering til tidligere ansatte ved herværende internationale organisationer m.v.)

1. Hørte myndigheder og organisationer mv.

Et udkast til lovforslaget har i perioden fra den 8. december 2017 til den 5. januar 2018 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer mv.:

ACE Denmark Akkrediteringsinstitutionen, Advokatsamfundet, Akademikernes Centralorganisation, Amnesty International, Beskæftigelsesrådet, Børne- og Kulturchefforeningen, Børnerådet, Børns Vilkår, Centralorganisationernes Fællesudvalg CFU, Danes Worldwide, Danish Biometrics, Danmarks Biblioteksforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Rejsebureau Forening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Erhverv, Dansk Flygtningehjælp, Dansk Missionsråd, Dansk Socialrådgiverforening, Dansk Tyrkisk Islamisk Stiftelse, Danske Advokater, Danske Regioner, Danske Universiteter, Datatilsynet, De Danske Sprogcentre, Den Danske Dommerforening, Den Danske Europabevægelse, Den Danske Helsinki-Komité for Menneskerettigheder, Den Katolske Kirke i Danmark, Det Centrale Handicapråd, DI, DIGNITY-Dansk Institut Mod Tortur, Dokumentations- og Rådgivningscentret om Racediskrimination, Dommerfuldmægtigforeningen, Domstolsstyrelsen, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, EUROFISH, European Communications Office (ECO), European Environment Agency (EEA), European Investment Bank, Finansrådet, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Folkehøjskolernes Forening i Danmark, Foreningen af Ledere ved Danskuddannelser, Foreningen af Udlændingeretsadvokater, Færøernes Landsstyre, Global Biodiversity Information Facility (GBIF), Handels, Transport og Serviceerhvervene, HK/Danmark, Indvandrermedicinsk klinik, Odense Universitetshospital, Indvandreradgivningen, Institut for Menneskerettigheder, International Community/Erhverv Aarhus, International Council for the Exploration of the Sea (ICES), International Organization for Migration (IOM), Kirkernes Integrationstjeneste, KL, Knud Vilby (på vegne af Fredsfonden), Kulturministeriets Rektorkollegium (KUR), Kvinno, Landsforeningen "Et barn To forældre", Landsforeningen Adoption & Samfund, Landsforeningen af Forsvarsadvokater, Landsorganisation af kvindekrisecentre (LOKK), Landsorganisationen i Danmark, Ledernes Hovedorganisation, Mellempolitik Samvirke, Naalakkersuisut (Grønlands Selvstyre), Parliamentary Assembly of the Organization for Security and Cooperation in Europe, Plums Fond for fred, økologi og bæredygtighed (tidligere Fredsfonden), PRO-Vest, Præsidenten for Vestre Landsret, Præsidenten for Østre Landsret, Red Barnet, Refugees Welcome, Retspolitisk Forening, Rigsadvokaten, Rigspolitiet, Røde Kors, Rådet for Etniske Minoriteter, Samarbejdsgruppen om Børnekonventionen, samtlige byretter, SOS mod Racisme, Uddannelsesforbundet, Uddannelsesstyrelsen, Udlændingenævnet, UNHCR, United Nations Childrens Fund (UNICEF),

7. februar 2018

Familiesammenføring
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2017 - 11935
Akt-id 357331

United Nations Development Programme (UNDP), United Nations Environment Programme (CTCN), United Nations Office for Project Services (UNOPS), United Nations Population Fund (UNFPA), United Nations Women, Work-live-stay southern Denmark, World Food Programme (WFP), World Health Organization (WHO), Ægteskab uden grænser, Ældresagen og 3 F.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har modtaget høringsvar fra:

Danes Worldwide, Danske Universiteter, Den Katolske Kirke i Danmark, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Institut for Menneskerettigheder, Kommunernes Landsforening, Landsorganisationen i Danmark, Retspolitisk Forening, Rådet for Etniske Minoriteter, Udlændingenævnet, Vestre Landsret, Østre Landsret, Ældresagen samt UNDP, der har svaret på vegne af organisationerne i FN-byen.

Danes Worldwide, Danske Universiteter, Den Katolske Kirke i Danmark, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Institut for Menneskerettigheder, Landsorganisationen i Danmark, Rådet for Etniske Minoriteter, Udlændingenævnet, Vestre Landsret, Østre Landsret, Ældresagen har oplyst ikke at have bemærkninger til lovforslaget.

Nedenfor er gengivet de væsentligste punkter i de modtagne høringsvar.

Udlændinge- og Integrationsministeriets kommentarer til høringsvarene er anført i kursiv.

Bemærkninger af generel politisk karakter samt forslag og bemærkninger, der ikke vedrører lovforslaget, indgår ikke i høringsoversigten. Udlændinge- og Integrationsministeriet kan for en fuldstændig gennemgang af samtlige synspunkter henvise til høringsvarene, som er sendt til Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg.

2. Høringsvarene

2.1. Generelle bemærkninger

Retspolitisk Forening finder, at de forslåede betingelser for ret til ophold mv. er et omfattende regelkompleks, der i høj grad er af skønsmæssigt karakter, og at der derfor ikke kan siges at være udtryk for et nogenlunde klart retskrav på fortsat ophold.

Udlændinge- og Integrationsministeriet skal hertil bemærke, at der i dag efter praksis kan meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, til en udlænding, der har haft opholdstilladelse efter udlændingelovens § 47, stk. 1, på baggrund af den pågældendes forudgående ophold her i landet og den tilknytning, som den pågældende har opnået til Danmark. Det beror på en konkret vurdering, om der er grundlag for at meddele opholdstilladelse. Der henvises til afsnit 2.1.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger

Med lovforslaget tydeliggøres retsstillingen for udlændinge, der meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 47, stk. 1, og som ønsker at blive i Danmark ved pensionering. Det foreslås således, at udlændinge, der har været ansat ved en international organisation, EU-institution eller lignende her i landet og har haft opholdstilladelse efter udlændingelo-

vens § 47, stk. 1, får mulighed for at opnå opholdstilladelse efter en ny bestemmelse i udlændingeloven, hvis en række nærmere angivne betingelser er opfyldt. Disse betingelser fremgår af den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 9 a.

2.2. Personkredsen

Retspolitisk Forening finder, at ret til fortsat ophold efter pensionering/fratræden kan udstrækkes til andre større organisationer, institutioner, selskaber m.fl., der også har udlændinge ansat i længere årrækker. Foreningen finder, at forskelsbehandlingen kan siges at være udtryk for en diskrimination over for disse andre pensionister mv.

Udlændinge- og Integrationsministeriet skal hertil bemærke, at den foreslåede ordning omhandler personer, der har været ansat ved herværende internationale organisationer m.v., og haft opholdstilladelse efter udlændingelovens § 47, stk. 1. Som det fremgår af lovforslagets afsnit 1, skal lovforslaget ses i lyset af en stigende interesse fra de internationale organisationer mv. for ansattes mulighed for at fortsætte deres ophold i Danmark ved pensionering. Dette gør sig særligt gældende efter FN-byens åbning i København i 2013. Med lovforslaget sikres det, at Danmark er et attraktivt land for internationale organisationer mv., og at incitamentet for internationale organisationer mv. til at etablere sig i Danmark bibeholdes. Regeringen finder det derfor vigtigt, at der skabes klarhed over denne persongrupperetsstilling, når ansættelsen ophører ved pensionering.

Som det også fremgår af afsnit 1 i lovforslagets almindelige bemærkninger, er en opholdstilladelse efter udlændingelovens § 47, stk. 1, begrænset til ansættelsesforholdets varighed ved den internationale organisation m.v. og kan ikke gøres tidsubegrænset. Disse udlændinge er ikke omfattet af bestemmelsen i udlændingelovens § 11 om tidsubegrænset opholdstilladelse, jf. afsnit 5.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger, og kan således ikke opnå tidsubegrænset opholdstilladelse efter denne bestemmelse således som andre udlændinge, herunder udlændinge med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 a om opholdstilladelse på grundlag af beskæftigelse, har mulighed for.

UNDP på vegne af FN-organisationerne finder, at den foreslåede aldersgrænse bør sættes ned således, at lovforslaget ligeledes omfatter udlændinge, der går tidligt på pension.

Udlændinge- og Integrationsministeriet skal hertil bemærke, at hensigten med den foreslåede nye opholdsordning ikke er, at udlændinge ansat ved en herværende international organisation, EU-institution eller lignende, som vælger at gå på pension i en tidlig alder, skal kunne få opholdstilladelse efter den foreslåede nye ordning. Omvendt skal en udlænding, der som følge af ansættelsesstedets fastsatte pensionsalder kan gå på pension som f.eks. 65-årig, heller ikke kunne opnå opholdstilladelse efter den foreslåede nye ordning, når den pågældende er f.eks. 60 år. Formålet med den foreslåede nye ordning er at sikre, at udlændinge, der når en vis alder og pensioneres og derfor ikke længere har et opholdsgrundlag, under visse betingelser har mulighed for at blive i Danmark. Der henvises til afsnit 2.3.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

2.3. Kravet om 12 års uafbrudt ophold i Danmark

UNDP på vegne af FN-organisationerne rejser det spørgsmål, hvordan kravet om 12 års ophold er blevet fastsat, og om der gælder en tilsvarende regel i andre EU-lande. Endvide-

re anføres det, at der kan være ansatte, der tager en kortvarig opgave eller lignende (f.eks. en nødsituation), der varer nogle måneder, og det ønskes oplyst, om et sådant ophold i udlandet kan afbryde perioden på 12 års ophold.

Udlændinge- og Integrationsministeriet skal hertil bemærke, at længden af opholdet i Danmark i dag indgår som et moment i den skønsmæssige afvejning af, om en udlænding, der har haft opholdstilladelse efter udlændingelovens § 47, stk. 1, kan meddeles opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1.

Det foreslås, at det er en betingelse for at meddele opholdstilladelse efter den foreslåede nye bestemmelse i udlændingelovens § 9 q, stk. 1, at udlændingen har opholdt sig lovligt i Danmark i de sidste 12 år. Ved at fastsætte et præcist krav til varigheden af opholdet i Danmark, skabes der større klarhed over denne persongruppes retsstilling, når ansættelsen ophører ved pensionering. Det er vurderingen, at det er rimelig at stille krav om et ophold af mindst 12 års varighed, således at det sikres, at de udlændinge, der kan få opholdstilladelse efter den foreslåede ordning, har haft et forholdsvist langvarigt ophold her i landet og derved generelt set også har opnået en større tilknytning her til landet.

Udlændinge- og Integrationsministeriet skal endvidere bemærke, at den foreslåede ordning retter sig mod udlændinge, der har været i Danmark i mange år med en opholdstilladelse efter udlændingelovens § 47, stk. 1, og som går på pension. Ministeriet er ikke bekendt med, om der er lignende ordninger i andre EU-lande.

Udlændinge- og Integrationsministeriet skal endelig bemærke, at kortvarige udlandsophold ikke vil afbryde kravet om en uafbrudt periode på 12 års ophold her i landet. Der henvises i øvrigt til afsnit 2.3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

2.4. Økonomisk sikkerhedsstillelse

Kommunernes Landsforening tager forbehold for de økonomiske konsekvenser af lovforslaget, idet kommunerne får en ny opgave som følge af forslaget om økonomisk sikkerhedsstillelse. Kommunernes Landsforening imødeser en høring af den bekendtgørelse, der skal udstedes, og lægger vægt på, at der ikke indføres et nyt administrativt regelsæt.

Udlændinge- og Integrationsministeriet skal hertil henvise til lovforslagets afsnit 2.3.5. Det fremgår heraf, at det foreslås at fastsætte regler om økonomisk sikkerhedsstillelse svarende til de regler, der gælder for ægtefællesammenførte. Det foreslås ved L 95 (Forslag til lov om ændring af udlændingeloven (Forlængelse af perioden for økonomisk sikkerhed i ægtefællesammenføringsager samt ophævelse af den særlige lette adgang til domstolsprøvelse i sager om familiesammenføring med børn)), fremsat den 15. november 2017, at den økonomiske sikkerhed, der som udgangspunkt skal stilles i forbindelse med en ansøgning om ægtefællesammenføring efter udlændingelovens § 9, stk. 1, nr. 1, skal stilles i en periode på 10 år, jf. udlændingelovens § 9, stk. 4. Forslaget indebærer, at der fremover ikke stilles krav om forlængelse af en tidligere stillet sikkerhed eller en ny sikkerhed, selvom udlændingen ikke måtte have opnået tidsubegrænset opholdstilladelse efter 10 års ophold.

Det indgår i nærværende lovforslag, at den økonomiske sikkerhed efter den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 9 q, stk. 6, ligeledes skal stilles i en periode på 10 år.

Det fremgår også af lovforslaget, at § 9 q, stk. 6, skal administreres på samme måde som udlændingelovens § 9, stk. 4, med den foreslåede ændring.

Hvis forslaget vedtages, vil der blive udstedt en bekendtgørelse om økonomisk sikkerhedsstillelse efter udlændingelovens § 9 q, stk. 6, jf. den foreslåede bemyndigelsesbestemmelse i lovforslagets § 9 q, stk. 14. KL vil blive hørt over et udkast til bekendtgørelse.

2.5. EU-borgere

UNDP på vegne af FN-organisationerne rejser det spørgsmål, om EU-borgere, der har været registreret i Udenrigsministeriets protokol med en opholdstilladelse efter udlændingelovens § 47, stk. 1, ved pensionering får et EU-opholdsdokument ved Statsforvaltningen, og har ret til ophold uden andre betingelser end dem, Statsforvaltningen måtte stille.

Udlændinge- og Integrationsministeriet kan hertil oplyse, at udlændinge, der er omfattet af EU-reglerne om fri bevægelighed, kan søge om et EU-opholdsdokument ved Statsforvaltningen. Der udstedes registreringsbeviser til EU-borgere, der har ret til ophold efter reglerne i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv nr. 2004/38/EF af 29. april 2004 om unionsborgeres og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område (EU-Opholdsdirektivet). Lovforslaget ændrer ikke herved.

2.6. Skatteretlige spørgsmål m.v.

UNDP på vegne af FN-organisationerne har stillet spørgsmål vedrørende skattemæssige forhold for udlændinge, der omfattet af lovforslaget.

Udlændinge- og Integrationsministeriet skal hertil samlet bemærke, at formålet med lovforslaget er at skabe klarhed over retsstillingen for udlændinge, der har været ansat ved en international organisation m.v., og som ønsker at blive i Danmark, når de pensioneres. Lovforslaget indeholder derfor forslag om en ny opholdsordning for sådanne udlændinge samt evt. medfølgende familie. Lovforslaget vedrører ikke spørgsmål om skattemæssige forhold, og spørgsmål vedrørende skat henhører under Skatteministeriet.

3. Lovforslaget

Der er foretaget lovtekniske og redaktionelle justeringer og ændringer i forhold til det udkast til lovforslag, der blev sendt i høring.

Endvidere er der indsat forslag til en ny bestemmelse i udlændingelovens § 9 q, stk. 13, hvorefter udlændinge med opholdstilladelse efter den foreslåede bestemmelse i udlændingelovens § 9 q, stk. 1, kan udføre ulønnet frivilligt arbejde, jf. lovforslagets § 1, nr. 18.

Endelig er der indsat et afsnit om Danmarks forpligtelser efter Associeringsaftalen med Tyrkiet mv. (afsnit 3.8.2), afsnit om de økonomiske og administrative konsekvenser (afsnit 8 og 10) og et afsnit forholdet til EU-retten (afsnit 12).