

15-03-2017

FM 2017/136

Naalakkersuisut fremsætter hermed følgende beslutningsforslag i henhold til § 33 i Forretningsordnening for Inatsisartut:

Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Grønlands Selvstyre tilslutter sig Lov om beskyttelse af havmiljøet i den eksklusive økonomiske zone ved Grønland
(Medlem af Naalakkersuisut for Selvstændighed, Natur, Miljø og Landbrug)

1. behandling

Begrundelse

Beslutningsforslaget fremsættes efter rigsmyndighedernes anmodning om, at Grønlands Selvstyre tilslutter sig udkast til lov om beskyttelse af havmiljøet i den eksklusive økonomiske zone (EEZ) ved Grønland. Med det fremsendte udkast til lov er det således hensigten, at den hidtil gældende kongelige anordning fra 2004 ophæves og erstattes af nærværende lov.

Baggrund

I de senere år har der været en øget og stadig stigende aktivitet i havområderne ved Grønland, og yderligere stigninger i skibstrafikken må forventes i de kommende år. Der er behov for at opdatere reguleringen af området for at sikre, at beskyttelsen af havmiljøet ved Grønland modsvarer de stigende aktiviteter og den medfølgende risiko for forurening.

Det er fundet mest hensigtsmæssigt, at opdateringen af havmiljøreglerne for den eksklusive økonomiske zone gennemføres som en selvstændig lov på baggrund af de betydelige afvigelser, som de særlige forhold ved Grønlands medfører i forhold til den danske havmiljølov. Herved skabes et klarere retsgrundlag, idet et lovforslag, i modsætning til en opdateret anordning, indeholder lovbemærkninger, som kan bidrage til at tydeliggøre baggrunden for de enkelte bestemmelser.

Indhold

Forslaget skal sikre et opdateret retsgrundlag for beskyttelse af det grønlandske havmiljø uden for søterritoriet. Forslaget indeholder bestemmelser, som tilsigter at forebygge og begrænse forurening, herunder udtømning af affald og olie i havet, indberetningspligten ved f.eks. opdagelse af olieforurening og myndighedernes mulighed for indgreb. Endvidere indeholder forslaget regler om miljøberedskabet, dvs. bekæmpelse af olie- og kemikalieforurening af havet.

Lovforslaget er i vid udstrækning en rammelov, der indeholder bemyndigelser til miljø- og fødevarerministeren til at kunne gennemføre internationale havmiljøkonventioner. Disse regler er meget detaljerede og tekniske, og det er derfor fundet mest hensigtsmæssigt at gennemføre reglerne gennem bekendtgørelser herunder opdatering af eksisterende bekendtgørelser. Det tilstræbes således, at der ved lovforslagets ikrafttræden kan udstedes fem bekendtgørelser om henholdsvis udtømning af olie, udtømning af affald, indberetninger, håndtering af skibes ballastvand samt bekendtgørelse om flydende stoffer, der transporteres i bulk. Bekendtgørelserne vil blive udarbejdet i overensstemmelse med international ret gældende for Grønland og i tæt samarbejde med de relevante grønlandske myndigheder.

På baggrund af Grønlands Selvstyres overtagelse af råstofområdet i 2010 indeholder lovforslaget ikke regulering af råstofområdet eller råstofrelaterede havmiljøforhold.

FM 2017/136

NPANN – Akt nr.: 2015-9529

I forbindelse med udarbejdelse af lovforslaget har der været en tæt dialog mellem de grønlandske myndigheder og de danske myndigheder for at sikre overensstemmelse med de grønlandske havmiljøregler inden for søterritoriet, dog med de nødvendige tilpasninger på baggrund af den geografiske afgrænsning og begrænsningerne i forhold til international ret.

Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget omhandler rigsmyndighedernes pligter og vil derfor ikke medføre konsekvenser for Grønlands Selvstyre.

Økonomiske og administrative konsekvenser for det private erhvervsliv

Bortset fra de nye ballastvandregler vurderes lovforslaget ikke at medføre nye økonomiske konsekvenser for erhvervslivet, idet lovforslaget f.eks. ikke indeholder regler om gebyr eller afgifter for erhvervet. Lovforslaget vil, i vid udstrækning, være en rammelov, der bemyndiger miljø- og fødevareministeren til at gennemføre internationale havmiljøkonventioner via bekendtgørelser.

Det tilstræbes, at fire opdaterede bekendtgørelser og en ny bekendtgørelse om ballastvand vil træde i kraft samtidig med lovforslaget. Det drejer sig om bekendtgørelse om udtømning af olie, bekendtgørelse om udtømning af affald, bekendtgørelse om indberetninger og bekendtgørelse om kategorisering, klassifikation, transport samt udtømning af flydende stoffer, der transporteres i bulk. Ved bekendtgørelsernes ikrafttræden forventes der primært mindre økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet, idet der hovedsagligt vil ske en opdatering af de allerede gældende regler i overensstemmelse med international ret gældende for Grønland.

Dog forventes ballastvandreglerne for EEZ'en at medføre udgifter til anskaffelse og installation af renseanlæg svarende til 1-1½ % af prisen for et skib. Der vil ligeledes skulle udarbejdes og godkendes ballastvandplaner og certifikater, hvilket skønnes at medføre en engangsudgift på 45.000kr/skib. Herudover forventes de årlige omkostninger til driften at være mindre end 10.000kr pr. skib. Det er dermed primært anskaffelses- og installationsudgifterne, der kan have betydning.

Ballastvandreglerne vil svare til de danske krav, der gælder for sejlads til andre lande. Udgifterne vil derfor ikke kunne undgås, da de danske regler fra og med ballastvandkonventionens ikrafttræden (8. september 2017) vil stille krav om blandt andet rensning af ballastvand ved international sejlads.

Der vil ved udformningen af reglerne blive lagt vægt på ikke at fastsætte strengere krav, end hvad de internationale konventioner kræver. En konkret vurdering af de eventuelle økonomiske eller administrative konsekvenser som følge af bekendtgørelserne vil ske selvstændigt på tidspunktet for udarbejdelsen af bekendtgørelserne.

Økonomiske og administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget medfører ingen konsekvenser for borgerne. Lovforslaget er primært rettet mod den erhvervsmæssige aktivitet, som foregår i den eksklusive økonomiske zone ved Grønland.

Høring

Miljø- og Fødevareministeriet har forestået høringsprocessen af lovforslaget. Lovforslaget har været i offentlig høring fra den 16. marts til den 27. april 2016 (6 uger) hos såvel danske som grønlandske myndigheder og interesseorganisationer.

Bilag

1. Lovforslag om beskyttelse af havmiljøet i den eksklusive økonomiske zone ved Grønland.