



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget  
Retsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K  
DK Danmark

Dato: 11. december 2017  
Kontor: Formueretskontoret  
Sagsbeh: Mathias Mikkelsen  
Sagsnr.: 2017-0037-0009  
Dok.: 603463

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 9 vedrørende forslag til lov om ændring af straffeloven, lov om forældelse af fordringer, lov om erstatningsansvar og lov om erstatning fra staten til ofre for forbrydelser (Ophævelse af forældelsesfrister for gerningsmandens strafansvar i sager om seksuelt misbrug af børn og for erstatningskrav mod forvaltningsmyndigheder for svigt i sager om overgreb mod børn, forhøjelse af niveauet for tort godtgørelse for seksuelle krænkelse samt ophævelse af 72-timersreglen i sager om voldtægt, incest og seksuelt misbrug af børn m.v.) (L 31), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 8. december 2017. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Søren Pape Poulsen

/

Mette Johansen

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400  
F +45 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

## Spørgsmål nr. 9 (L 31) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren yde teknisk bistand til udarbejdelse af et ændringsforslag efter nedenstående retningslinjer, samt give sin holdning til kende i relation til et sådant ændringsforslag:

- Etableringen af et erstatningsnævn for børnesager, som tager stilling til sager vedrørende offentligt omsorgssvigt, da systemet, som det er nu, indebærer en lang og tung proces med at løfte en erstatningssag ved domstolene, hvilket er en væsentlig hindring for, at børn har en reel mulighed for anerkendelse og erstatning, når myndighederne svigter dem.
- Nævnet bør have en dommer som formand og derudover bør en bred faglig repræsentation sikres, således at både social og børne-faglige kompetencer er til stede, ligesom det kommunale perspektiv skal være repræsenteret.
- Nævnet kan, udover nævnsbehandlingen, facilitere forsoningsmøder imellem børnene/de unge og myndigheden. Et sådant møde kan ikke afskære barnet/den unge fra at indbringe en sag for nævnet efterfølgende.
- Der skal ske en indledende screening af sagerne i erstatningsnævnet. Efter denne screening skal der være mulighed for at afvise sager, der er åbenbart grundløse.
- Nævnets afgørelser skal altid kunne indbringes for domstolene af sagens parter, hvis de er uenige i afgørelsen.”

### Svar:

1. Justitsministeriet bemærker, at der henset til, at spørgerens ændringsforslag er generelt beskrevet og den korte tid, som Justitsministeriet har haft til at yde teknisk bistand, alene er indsat de bestemmelser, der umiddelbart vurderes som strengt nødvendige for oprettelsen af det foreslåede erstatningsnævn for børnesager i det nedenfor udarbejdede ændringsforslag. Af samme årsag har bemærkningerne til bestemmelserne en mere overordnet karakter, end det normalt ville være tilfældet ved bestemmelser som de her foreslåede.

Henset til at spørgeren bl.a. ikke har oplyst, hvordan sagsbehandlingen i nævnet forventes foretaget, herunder hvordan sagerne forventes oplyst og bevist, om parterne skal have ret til at deltage i nævnets møder, og om hvem der skal yde sekretariatsbistand til nævnet og foretage den indledende screening af sagerne, er der i ændringsforslaget indsat bestemmelser om, at justitsministeren efter forhandling med børne- og socialministeren fastsætter nævnets forretningsorden og kan fastsætte nærmere regler om nævnet. Med henblik på at sådanne regler kan udarbejdes forud for, at nævnet oprettes, er der endvidere indsat en bestemmelse, hvorefter tidspunktet for denne del af ændringsforslagets ikrafttræden fastsættes af justitsministeren efter forhandling med børne- og socialministeren.

Justitsministeriet bemærker endvidere, at ændringsforslaget vil indebære en omfattende indholdsmæssig ændring i forhold til det fremsatte lovforslag. Ændringsforslaget bør derfor sendes i høring med henblik på, at relevante høringsparter mv. har mulighed for at kommentere ændringsforslaget. Endvidere bør de økonomiske konsekvenser af forslaget belyses.

Endelig bemærkes det, at der – i overensstemmelse med anmodningen – er udarbejdet et ændringsforslag til det fremsatte lovforslag. Et nævn som det foreslåede burde imidlertid efter Justitsministeriets opfattelse oprettes ved en ny hovedlov og ikke ved en ændring af erstatningsansvarsloven, som ikke indeholder bestemmelser af den nedenfor beskrevne karakter.

2. Et ændringsforslag, som indebærer oprettelse af et erstatningsnævn for børnesager, kan formuleres på følgende måde:

### **»Æ n d r i n g s f o r s l a g**

**til**

**Forslag til lov om ændring af straffeloven, lov om forældelse af fordringer, lov om erstatningsansvar og lov om erstatning fra staten til ofre for forbrydelser (Ophævelse af forældelsesfrister for gerningsmandens strafansvar i sager om seksuelt misbrug af børn og for erstatningskrav mod forvaltningsmyndigheder for svigt i sager om overgreb mod børn, forhøjelse af niveauet for tortgodtgørelse for seksuelle krænkelse samt ophævelse af 72-timersreglen i sager om voldtægt, incest og seksuelt misbrug af børn m.v.)**

**(L 31)**

Af (...):

#### **Til titlen**

1) I undertitlen udgår: »samt ophævelse af 72-timersreglen i sager om voldtægt, incest og seksuelt misbrug af børn m.v.« og efter »krænkelser« indsættes: », ophævelse af 72-timersreglen i sager om voldtægt, incest og seksuelt misbrug af børn samt oprettelse af et erstatningsnævn for børnesager m.v.«

[Præcisering af lovforslagets undertitel som følge af forslaget om oprettelse af et erstatningsnævn for børnesager]

#### **Til § 3**

2) Efter nr. 1 indsættes som 2. pkt.:

»2. Efter § 27 indsættes som et nyt kapitel:

»Kapitel 3a

Erstatningsnævn for børnesager

**§ 27 a.** Afgørelse om tilkendelse af godtgørelse og erstatning i sager om offentligt svigt af børn, der har været udsat for overgreb, træffes af et nævn, der nedsættes af justitsministeren efter forhandling med børne- og socialministeren.

Stk. 2. Nævnet består af en formand og en eller flere næstformænd, der tilsammen udgør formandskabet, og et antal yderligere medlemmer. Nævnets formand og næstformænd skal være dommere. Nævnets øvrige medlemmer skal have henholdsvis social- og børnefaglige kompetencer og indsigt i kommunale forhold. De nærmere regler for udnævnelse af nævnets øvrige medlemmer fastsættes af justitsministeren efter forhandling med børne- og socialministeren.

Stk. 3. Nævnets medlemmer og stedfortrædere for disse, der beskikkes efter samme regler, beskikkes for en periode på 4 år. Genbeskikkelse kan finde sted.

**§ 27 b.** Nævnet træffer afgørelse i sager om fordringer på erstatning eller godtgørelse, som udspringer af, at en forvaltningsmyndighed, jf. forvaltningslovens § 1, stk. 1 og 2, har tilsidesat lovbestemte forpligtelser over for en person under 18 år i forbindelse med overgreb begået over for denne. Nævnet kan afvise at behandle en sag, hvis nævnet vurderer, at sagen er åbenbart grundløs.

Stk. 2. Ved nævnets behandling af en sag medvirker formanden eller en næstformand og 2 eller 4 medlemmer, der har henholdsvis social- og børnefaglige kompetencer og indsigt i kommunale forhold.

Stk. 3. Nævnet fremmer endvidere afholdelse af forsoningsmøder mellem forvaltningsmyndigheden og barnet eller den unge.

Stk. 4. Justitsministeren fastsætter efter forhandling med børne- og socialministeren nærmere regler om nævnets virksomhed og nævnets forretningsorden.«

[Regler om oprettelse af et erstatningsnævn for børnesager]

**Til § 5**

3) I stk. 1, indsættes efter 1. pkt. som nyt punktum:

»Dog fastsætter justitsministeren efter forhandling med børne- og socialministeren tidspunktet for ikrafttræden af lovens § 2, nr. 2.«

[Udskudt ikrafttræden for bestemmelser om oprettelse af et erstatningsnævn for børnesager]

## B e m æ r k n i n g e r

### Til nr. 1

Den foreslåede ændring er en konsekvensrettelse som følge af ændringsforslaget om oprettelse af det foreslåede nævn, idet der er tale om en større indholdsmæssig ændring af lovforslaget, som bør fremgå af undertitlen.

### Til nr. 2

Den foreslåede ændring har til formål at oprette et erstatningsnævn for sager om offentligt svigt i sager om overgreb mod børn. Nævnet skal træffe afgørelse i sager om fordringer på erstatning eller godtgørelse, som udspringer af, at en forvaltningsmyndighed, jf. forvaltningslovens § 1, stk. 1 og 2, har tilsidesat lovbestemte forpligtelser over for en person under 18 år i forbindelse med overgreb begået over for denne. Nævnet kan afvise en sag, der er åbenbart grundløs. Nævnet skal endvidere facilitere forsoningsmøder mellem forvaltningsmyndigheden og barnet eller den unge. Afholdelse af forsoningsmøder skal ikke kunne afholde barnet eller den unge fra at indbringe sin sag for nævnet.

Med de foreslåede bestemmelser sikres det, at nævnet består af en dommer, og medlemmer med henholdsvis social- og børnefaglige kompetencer og indsigt i kommunale forhold. Endvidere indebærer den foreslåede ændring, at justitsministeren efter forhandling med børne- og socialministeren fastsætter nærmere regler om nævnet, herunder regler om udnævnelse af medlemmer, sagernes oplysning, sekretariatsbistand mv.

### Til nr. 3

Det følger af lovforslagets § 5, stk. 1, at loven træder i kraft den 1. januar 2018. Den foreslåede ændring har til formål at muliggøre en senere ikrafttræden af bestemmelserne om oprettelse af det foreslåede nævn. Bestemmelsen skal sikre, at de nærmere regler for nævnets virksomhed,

som skal fastsættes ved bekendtgørelse og i nævnets forretningsorden, kan blive udarbejdet forud for, at nævnet etableres.

### 3. Justitsministeriet kan ikke støtte ændringsforslaget.

Justitsministeriet har forstået spørgsmålet sådan, at det foreslåede nævn har til formål at modvirke en lang og tung proces med at løfte en erstatnings sag ved domstolene. Justitsministeriet lægger derfor til grund, at den bevisførelse, der vil skulle finde sted ved nævnet, er mindre omfattende end den, der sker ved domstolene i dag, for at nævnet relativt hurtigt vil kunne tage stilling til sagerne.

Justitsministeriet forudser som følge heraf, at sager, der bliver afgjort af nævnet, ofte vil blive indbragt for domstolene af den part, der ikke har fået medhold i nævnet, idet der vil være tale om komplicerede sager, og domstolenes behandling af sagen vil være mere tilbunds gående. Et særskilt erstatningsnævn for børnesager vil derfor i realiteten kunne indebære, at sagerne tager længere tid at få behandlet, end det er tilfældet i dag.

Justitsministeriet bemærker endvidere, at der vil være økonomiske merudgifter forbundet med oprettelsen og driften af et særskilt erstatningsnævn for børnesager.

Disse udgifter er knyttet til oprettelsen af et sekretariat, som vil skulle yde bistand til nævnet i forbindelse med nævnets sagsbehandling. Der vil ligeledes skulle afholdes udgifter til honoreringen af nævnets formand og øvrige medlemmer. Herudover vil der fortsat være udgifter forbundet med udbetaling af godtgørelse og erstatning i de sager, hvor nævnet giver ofrene medhold, samt domstolenes behandling af de sager, hvor en af sagens parter er uenig i nævnets afgørelse, og sagen indbringes for domstolene.

Udgiftsniveauet vil særligt afhænge af antallet af sager, der vil blive indbragt for nævnet. Det er forbundet med usikkerhed, hvor mange sager der vil blive indbragt for nævnet, men det er Justitsministeriets vurdering, at der alt andet lige vil være tale om et antal, der vil medføre meromkostninger for det offentlige ud over den allerede afsatte ramme.