



Miljø- og  
Fødevarerministeriet  
Departementet

Den 3. april 2019  
MFVM 804

## GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

**om Kommissionens forslag til gennemførelsesretsakt om godkendelse af anvendelsen af pentazinkchromatoctahydroxid til rustbeskyttelse af komponenter i flymotorer i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 (REACH) (komitesag)**

**KOM-dokument foreligger ikke**

### **Resumé**

*Kommissionen har fremsat forslag til gennemførelsesretsakt om godkendelse af anvendelsen af stoffet pentazinkchromatoctahydroxid (PCO) til rustbeskyttelse af komponenter i flymotorer i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 (REACH) (komité-sag). Forslaget giver den britiske virksomhed Indestructible Paint Ltd tilladelse til efter optag på godkendelseslisten, bilag XIV i REACH, fortsat at anvende stoffet i en periode på 12 år fra vedtagelsen af godkendelsen. Forslaget forventes sat til afstemning i REACH-komiteen den 12. april 2019. Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser. Sagen forventes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet - ej heller statsfinansielle konsekvenser. Forslaget forventes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark. Regeringen ønsker generelt at begrænse anvendelse af særligt problematiske stoffer i de tilfælde, hvor der ikke kan demonstreres sikker brug, eller hvor der findes egnede alternativer. I den konkrete sag drejer det sig om en specifik anvendelse af stoffet, hvor der ikke findes alternativer. Det europæiske kemikalieagentur, ECHA har vurderet, at de beskrevne og de af ECHA foreslåede risikohåndteringsforanstaltninger er tilstrækkelige til at sikre arbejdstagere og den generelle befolkning via miljøet. Regeringen finder imidlertid, at risikoen for arbejderne er uacceptabelt høj. Regeringen agter på den baggrund ikke at støtte forslaget i sin nuværende form, idet regeringen lægger afgørende vægt på, at risikoen skal reduceres væsentligt for arbejderne.*

### **Baggrund**

Kommissionen har fremlagt forslag til gennemførelsesretsakt om godkendelse af anvendelsen af pentazinkchromatoctahydroxid (PCO) som til rustbeskyttelse af komponenter i flymotorer i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 (REACH).

Forslaget har hjemmel i REACH-forordningens artikel 64, stk. 8. Afstemning skal herefter ske i henhold til artikel 133, stk. 3, i REACH-forordningen, som henviser til forskriftproceduren i artikel 5 i Rådets afgørelse 1999/468/EF. Forskriftproceduren er nu erstattet af undersøgelsesproceduren i hen-

hold til artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 182/11, jf. dennes artikel 13, stk. 1, litra c).

Ved kvalificeret flertal i komitéen vedtager Kommissionen forslaget. Hvor der hverken er kvalificeret flertal for eller imod i komitéen, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget, idet basisretsakten anses for at bestemme, at forslaget ikke kan vedtages, når der hverken er kvalificeret flertal for eller imod. Kommissionen kan dog vælge enten at forelægge forslaget for en appelkomité inden for 1 måned eller at forelægge et revideret forslag for komitéen inden for 2 måneder. Det samme gælder, hvor der er kvalificeret flertal imod i komitéen, og hvor Kommissionen vurderer, at foranstaltningerne er nødvendige. I appelkomitéen kan Kommissionen vedtage forslaget i tilfælde af kvalificeret flertal for, samt hvor der hverken er kvalificeret flertal for eller imod forslaget.

Forslaget forventes sat til afstemning i REACH-komiteen den 12. april 2019.

### **Formål og indhold**

REACH-forordningens afsnit VII indeholder en godkendelsesordning for særligt problematiske stoffer. Godkendelsesordningens formål er at sikre, at det indre marked fungerer efter hensigten, samtidig med at det sikres, at risici i forbindelse med særligt problematiske stoffer er tilstrækkeligt kontrolleret, og at disse stoffer efterhånden erstattes af egnede alternative stoffer eller teknologier, hvis disse er økonomisk og teknisk levedygtige, jf. REACH artikel 55.

Processen med udfasning af særligt problematiske stoffer starter allerede ved optagelsen af stoffet på kandidatlisten. Her starter en del virksomheder arbejdet med at skifte til bedre alternativer. Udfasningsprocessen fortsættes ved optagelse på REACH-forordningens bilag XIV (fortegnelse over stoffer, der kræver godkendelse), hvorefter flere virksomheder forventes at udfase stofferne. I sidste ende skal de virksomheder, der stadig har et behov for markedsføring eller anvendelse af stofferne, ansøge om og få godkendelse hertil, idet de skal dokumentere tilstrækkelig kontrol af risici, eller at de socioøkonomiske fordele opvejer risici.

Forordningens bilag XIV opregner de stoffer, for hvilke der kræves en godkendelse, før de kan markedsføres eller anvendes efter den såkaldte "solnedgangsdato" (dvs. den dato, hvor anvendelse skal ophøre, med mindre der er indsendt en ansøgning om godkendelse). I ansøgningen om godkendelse af fortsat markedsføring eller anvendelse skal virksomheden godtgøre, at stoffet kan anvendes sikkert, og komme med en vurdering af, om der findes egnede alternativer (substitutionsmuligheder).

Forslaget til gennemførelsesretsakten vedrører en forvaltningsafgørelse, hvorefter Kommissionen træffer afgørelse vedrørende ansøgning fra virksomheden Indestructible Paint Ltd fra Storbritannien om fortsat anvendelse af op til ca. 50 kg. PCO om året:

1. Til anvendelse til fremstilling af en epoxy primer, den såkaldte "Rockhard Primer".
2. Til anvendelse af primeren (af op til 75 aftagervirksomheder i EU) til rustbeskyttelse af komponenter i flymotorer, der anvendes i flyindustrien og relaterede industrier.

Indestructible Paint Ltd fremsendte den 21. juli 2017 ansøgning om godkendelse af PCO til ovennævnte anvendelse. Ansøgningen har i henhold til procedurerne i REACH-forordningen været behandlet af det Europæiske Kemikalieagentur, ECHA, i udvalgene for risikovurdering, RAC, og socioøkonomisk vurdering, SEAC, som den 28. august 2018 har afgivet følgende udtalelser:

- **RAC** konkluderede, at der ikke kan fastsættes en nedre grænse for, hvornår stoffet er kræftfremkaldende. Udvalget konkluderede endvidere, at de risikohåndteringsforanstaltninger og

anvendelsesforhold, som er beskrevet i ansøgningen, sammen med de af RAC anbefalede tiltag og måleprogrammer er passende og effektive i forhold til at begrænse risikoen for arbejdstagere og den generelle befolkning via miljøet under forudsætning af gennemførelse og overholdelse af disse. Tiltag og måleprogrammer anbefales fordi der er usikkerhed i relation til risikovurderingen og på grund af den unuancerede beskrivelse af risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold, samt på grund af usikkerhed om koncentrationen af stoffet i arbejdsmiljøet.

- **SEAC** konkluderede, at der ikke på nuværende tidspunkt findes alternative stoffer eller teknologier, som er teknisk og økonomisk gennemførlige for ansøgeren. SEAC har desuden konkluderet, at ansøgeren har påvist, at de socioøkonomiske fordele opvejer de risici for menneskers sundhed eller miljøet, der følger af anvendelsen af stoffet.

På grundlag af analysen af alternativer mv., som ansøgeren har udarbejdet, anbefaler Kommissionen, at der gives en godkendelse med en frist for fornyet vurdering på 12 år fra godkendelsen vedtages for de beskrevne anvendelser under forudsætning af anvendelse af de risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold, som ansøgeren har beskrevet. Herudover for anvendelse nr. 1 skal ansøgeren:

- inden 2 år efter vedtagelse af godkendelsen og herefter årligt, validere og verificere eksponeringsscenarioet<sup>1</sup> ved at gennemgå arbejdsopgaverne samt måle udsættelsen i arbejdsmiljøet og udledningen til miljøet. Eksponeringsscenarioet skal revideres, hvis ikke udsættelsen af arbejdere og udledningen til miljøet er så lav som teknisk og praktisk muligt.

For anvendelse nr. 2 skal:

- ansøgeren udvikle et mere detaljeret eksponeringsscenario i kemikaliesikkerhedsrapporten, som detaljeret beskriver risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold til kontrol af arbejderes udsættelse og udledning til miljøet, samt de relaterede eksponeringsniveauer og udledningsniveauer af PCO. Eksponeringsscenarioet skal indeholde beskrivelse af arbejdsopgaver og instruktion i udførelse af opgaverne. Valget af arbejdsopgaver skal dokumenteres og begrundes. Formålet med eksponeringsscenarioet skal være en progressiv reduktion af udsættelse af arbejdere og udledning til miljøet af PCO til så lavt som teknisk og praktisk muligt. De opdaterede eksponeringsscenarioer skal kommunikeres til alle aftagervirksomheder gennem opdaterede sikkerhedsdatablade senest 3 måneder efter vedtagelse af godkendelsen. Ansøgeren skal validere og bekræfte eksponeringsscenarioerne senest 24 måneder efter vedtagelse af godkendelsen og herefter årligt ved at analysere arbejdsopgaver samt relateret kontekstuel information, samt ved at måle udsættelsen i arbejdsmiljøet. I tilfælde af at valideringen og bekræftelsen indikerer, at udsættelsen af arbejdere og udledningen til miljøet ikke er så lav som teknisk og praktisk muligt, skal eksponeringsscenarioet revideres uden unødigt forsinkelse, og det reviderede eksponeringsscenario skal gøres tilgængelig for aftagervirksomhederne,
- aftagervirksomhederne sikre, at tilgangen til de områder, hvor spraymaling og maskinbearbejdning finder sted, er lukket af eller afskærmet ved en fysisk barriere, skiltning eller gennem procedurer både imens og for en specificeret periode efter, at aktivitet finder sted,
- aftagervirksomheder implementere effektive procedurer for at undgå overfladeforureninger og passende rengøringspraksis i området, hvor spraymaling og maskinbearbejdning finder sted,
- Aftagervirksomhederne skal inden 12 måneder efter vedtagelse af godkendelsen indsende måledata og relateret kontekstuel information til ECHA.

---

<sup>1</sup> Et eksponeringsscenario er en beskrivelse af, hvordan stoffet fremstilles eller anvendes gennem sin livcyklus, og hvordan producenten styrer eller anbefaler aftagervirksomheder at styre udsættelsen af arbejdere og udledning til miljøet. Det indeholder en beskrivelse af både de risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold, som producenten har gennemført eller anbefaler aftagervirksomheden at gennemføre.

For begge anvendelser skal:

- både ansøgeren og aftagervirksomhederne gennemføre målinger i arbejdsmiljøet,
- ansøgeren udarbejde anbefalinger og guidelines til at understøtte aftagervirksomhederne i forhold til at foretage målinger i arbejdsmiljøet. Ligeledes skal der udarbejdes en skabelon til afrapportering af måldata. Skabelonen skal sendes til aftagervirksomhederne sammen med det opdaterede sikkerhedsdatablad senest tre måneder efter, at godkendelsen er vedtaget,
- både ansøgeren og aftagervirksomhederne regelmæssigt kontrollere procesudsug og åndedrætsværn i henhold til producenten af udstyrets anvisninger. Til dokumentation skal der føres protokol med undersøgelserne.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget til gennemførelsesretsakt.

### **Nærhedsprincippet**

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **Gældende dansk ret**

Kommissionens forslag til godkendelsen er ikke relevant i forhold til dansk lovgivning, da den kun vedrører anvendelse uden for Danmark.

### **Konsekvenser**

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes ikke at medføre væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget vurderes ikke at medføre nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark, da godkendelsen kun giver tilladelse til at anvende stoffet i små mængder på flymotorer, der befinder sig i Storbritannien.

### **Høring**

Forslaget har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget.

Fagbevægelsens Hovedorganisation anbefaler, at man fra dansk side ikke støtter forslaget, og at fristen for fornyet vurdering fastsættes til maksimalt 3 år.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det forventes, at der vil være et kvalificeret flertal af medlemsstater, som vil støtte forslaget.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Det er regeringens generelle holdning, at de særligt problematiske stoffer, som er prioriteret og optaget på REACH, Bilag XIV, som udgangspunkt skal erstattes af egnede alternative stoffer eller teknologier, hvis disse er økonomisk og teknisk levedygtige. Indtil dette kan opnås, skal risici ved fortsat anvendelse være tilstrækkeligt kontrolleret, eller de socioøkonomiske fordele ved fortsat brug skal opveje eventuelle risici for mennesker og miljø.

Forslaget til gennemførelsesretsakt tager udgangspunkt i, at ansøgeren skal overholde de generelle krav i REACH om kontrol af risici for mennesker og miljø samt gældende arbejdsmiljø- og miljøkrav,

samt udvikle eksponeringsscenarier og sikre, at overvågning af arbejdstagernes udsættelse for stoffet gennemføres, samt anvende måledata til at vurdere om risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold er passende og effektive med henblik på at reducere arbejderne udsættelse til så lavt som teknisk og praktisk muligt. Regeringen forventer, at de pålagte krav i forslaget vil føre til en reduktion af arbejdstagernes risiko. Imidlertid er risikoen for arbejderne stadig uacceptabelt høj. Samtidigt vurderes det, at de krav, der stilles i godkendelsen ikke er på niveau med de krav, der stilles i Danmark.

Regeringen vil derfor lægge afgørende vægt på, at der fastsættes krav til godkendelsen, som mindst svarer til de danske arbejdsmiljøkrav. Dette vil også sikre danske virksomheders konkurrenceevne i forhold til øvrige europæiske virksomheder omfattet af nærværende godkendelse.

Regeringen agter på den baggrund ikke at støtte forslaget i sin nuværende form, idet regeringen lægger afgørende vægt på, at risikoen skal reduceres væsentligt for arbejderne. Det kan gøres ved at stille skærpede krav til indkapsling, procesudrug og brug af effektive personlige værnemidler ved enhver risiko for udsættelse.

#### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.