



Bruxelles, den 29.5.2018  
COM(2018) 351 final

2018/0182 (NLE)

Forslag til

**RÅDETS AFGØRELSE**

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det regionale styringsudvalg, der er nedsat i overensstemmelse med traktaten om oprettelse af et transportfællesskab**

**DA**

**DA**

## BEGRUNDELSE

### **1. FORSLAGETS GENSTAND**

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det regionale styringsudvalg, der er nedsat i henhold til traktaten om oprettelse af et transportfællesskab (i det følgende benævnt "transportfællesskabstraktaten") for så vidt angår den afgørelse, som det regionale styringsudvalg skal træffe med henblik på fastsættelse af sin forretningsorden.

### **2. BAGGRUND FOR FORSLAGET**

#### **2.1 Traktaten om oprettelse af et transportfællesskab**

Efter undertegnelsen anvendes transportfællesskabstraktaten midlertidigt i overensstemmelse med dens artikel 41, stk. 3. For Unionen er den midlertidige anvendelse fastsat ved Rådets afgørelse om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab<sup>1</sup>.

Den Europæiske Union er part i transportfællesskabstraktaten.

#### **2.2 Det regionale styringsudvalg**

Det regionale styringsudvalg er nedsat ved transportfællesskabstraktatens artikel 24 til at forestå administrationen af denne traktat og sikre, at den gennemføres korrekt. Med henblik herpå fremsætter det henstillinger og træffer afgørelser i de tilfælde, der er fastsat i denne traktat. Det regionale styringsudvalg:

- (a) forbereder ministerrådets arbejde
- (b) træffer afgørelser om nedsættelsen af tekniske udvalg
- (c) fremsætter henstillinger og træffer afgørelser i overensstemmelse med transportfællesskabstraktaten
- (d) træffer passende foranstaltninger vedrørende nyligt vedtagne EU-retsakter, navnlig ved revision af bilag I til transportfællesskabstraktaten
- (e) udnævner direktøren for det permanente sekretariat efter høring af ministerrådet
- (f) kan udnævne en eller flere vicedirektører for det permanente sekretariat
- (g) fastlægger reglerne for det permanente sekretariat
- (h) kan ved afgørelse revidere niveauet for budgetbidrag
- (i) vedtager det årlige budget for transportfællesskabstraktaten
- (j) vedtager en afgørelse om den nærmere procedure for gennemførelse af budgettet og for regnskabsaflæggelse, revision og kontrol
- (k) træffer afgørelser i tvister, der indbringes af de kontraherende parter
- (l) vedtager generelle principper på området for aktindsigt i dokumenter, som organer, der er oprettet ved eller i henhold til transportfællesskabstraktaten, er i besiddelse af

---

<sup>1</sup> EUT L 278 af 27.10.2017, s. 1.

- (m) vedtager årsrapporter til forelæggelse i ministerrådet om gennemførelsen af det samlede net
- (n) fastsætter frister og metoder for de sydøsteuropæiske parter gennemførelse af visse EU-retsakter.

Det regionale styringsudvalg består af én repræsentant og én stedfortrædende repræsentant for hver kontraherende part. Alle EU-medlemsstater kan deltage som observatører. Det regionale styringsudvalg træffer afgørelse med enstemmighed.

### **2.3 Det regionale styringsudvalgs påtænkte retsakt**

Udkastet til afgørelse vedrører fastsættelsen af det regionale styringsudvalgs forretningsorden, jf. transportfællesskabstraktatens artikel 24, stk. 5. Udkastet til forretningsorden omfatter emner som deltagelse i det regionale styringsudvalgs møder, det regionale styringsudvalgs formandsskab, forberedelsen af det regionale styringsudvalgs møder og procedurereglerne for disse møder, procedurer for de foranstaltninger, som det regionale styringsråd skal træffe, videregivelse af oplysninger samt en række afsluttende bestemmelser. I overensstemmelse med de foreslåede betingelser træder forretningsordenen i kraft på dagen for dens fastsættelse. Afgørelsen om fastsættelse af det regionale styringsudvalgs forretningsorden vil være afgørende for en rettidig gennemførelse af transportfællesskabstraktaten.

Den påtænkte afgørelse vil blive juridisk bindende for parterne i henhold til samme traktats artikel 24, stk. 5.

## **3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE**

Det er afgørende, at det regionale styringsudvalg fastsætter sin forretningsorden i overensstemmelse med transportfællesskabstraktatens artikel 24, stk. 5, for at sikre en hensigtsmæssig udførelse af sine opgaver i henhold til samme traktat. Da Unionen er part i transportfællesskabstraktaten, er det nødvendigt at fastlægge Unionens holdning.

Der skal i den forbindelse mindes om, at transportfællesskabstraktaten er et af de elementer, der skal styrke det regionale samarbejde mellem landene på det vestlige Balkan, hvilket Kommissionen forklarer nærmere i sit forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse af transportfællesskabstraktaten (se COM(2017) 324 final under "Generel baggrund").

## **4. RETSGRUNDLAG**

### **4.1 Proceduremæssigt retsgrundlag**

#### *4.1.1 Principper*

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal Rådet vedtage afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også

retsforskrifter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"<sup>2</sup>.

#### 4.1.2 *Anvendelse i dette tilfælde*

Det regionale styringsudvalg er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig transportfællesskabstraktaten.

Den retsakt, som det regionale styringsudvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkning. Det regionale styringsudvalg har beføjelse til at fastsætte sin forretningsorden i henhold til transportfællesskabstraktatens artikel 24, stk. 5. Forretningsordenen indeholder i kraft af sin karakter og som et folkeretligt anliggende for det regionale styringsudvalg elementer, der er retligt bindende for medlemmerne af det regionale styringsudvalg og derfor også for Unionens repræsentant. Følgelig anses den for at have retsvirkning.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer transportfællesskabstraktatens institutionelle ramme.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

## 4.2 **Materielt retsgrundlag**

### 4.2.1 *Principper*

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to led, og det ene af disse formål eller disse led kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller led tilsiger.

Hvis den påtænkte retsakt samtidigt forfølger flere formål eller har flere led, der er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet, skal det materielle retsgrundlag for en afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, undtagelsesvis omfatte de forskellige retsgrundlag svarende til de pågældende formål eller led.

### 4.2.2 *Anvendelse i dette tilfælde*

Den påtænkte retsakt er en forudsætning for, at transportfællesskabstraktaten kan fungere efter hensigten. Transportfællesskabstraktaten forfølger formål og indeholder elementer inden for transport ad landeveje, jernbane og sejlbare vandveje – transportformer, som er omfattet af artikel 91 i TEUF – samt inden for søfart, som er en transportform, der er omfattet af artikel 100, stk. 2, i TEUF. På grund af dens horisontale karakter har den påtænkte retsakt følger for alle disse aspekter. Aspekterne er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor følgende bestemmelser: artikel 91 og artikel 100, stk. 2, i TEUF.

---

<sup>2</sup> Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, sag C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

### **4.3 Konklusion**

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 91 og artikel 100, stk. 2, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

## RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det regionale styringsudvalg, der er nedsat i overensstemmelse med traktaten om oprettelse af et transportfællesskab**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91 og artikel 100, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Traktaten om oprettelse af et transportfællesskab ("transportfællesskabstraktaten") blev undertegnet af Unionen i overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) 2017/1937<sup>3</sup>.
- (2) I overensstemmelse med transportfællesskabstraktatens artikel 41, stk. 3, finder nævnte traktat midlertidig anvendelse fra den 9. oktober 2017 mellem Unionen, Albanien, Bosnien-Hercegovina og Kosovo\* og fra den 29. november 2017 mellem disse parter og Serbien.
- (3) I henhold til transportfællesskabstraktatens artikel 24, stk. 5, skal det regionale styringsudvalg selv fastsætte sin forretningsorden.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det regionale styringsudvalg, bør fastlægges, da afgørelsen om det regionale styringsudvalgs forretningsorden er bindende for Unionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

### *Artikel 1*

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det regionale styringsudvalg, baseres på det udkast til det regionale styringsudvalgs afgørelse, der er knyttet som bilag til nærværende afgørelse.

Unionens repræsentanter i det regionale styringsudvalg kan vedtage mindre ændringer i udkastet til afgørelsen, uden at Rådet vedtager yderligere afgørelser.

---

<sup>3</sup> Rådets afgørelse (EU) 2017/1937 af 11. juli 2017 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab (EUT L 278 af 27.10.2017, s. 1).

\* Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244 (1999) og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

*Artikel 2*

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne*

*Formand*