

Anja Gade Andersen

Fra: Frese, Signe D. <Signe.Frese@coop.dk>
Sendt: 2. oktober 2018 12:14
Til: Anja Gade Andersen
Cc: DEP Sundheds- og Ældreministeriet; Jensen, Morten; Thomsen, Manus Juhl
Emne: Sagsnummer: 1804304

Til rette vedkommende,

Vedr. høring vedr. udkast til lov om ændring af lov om tobaksvarer m.v. og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år (etablering af et sporingssystem og et sikkerhedsmærkningssystem samt skærpede sanktioner ved salg af tobak til personer under 18 år)

Coop har deltaget i udarbejdelsen af høringssvaret tilsendt fra Dansk Erhverv vedrørende ovenstående høring, og bakker op om høringssvaret afsendt fra Dansk Erhverv i dag.

Venlig hilsen

Signe D. Frese

CSR-direktør, Coop

Roskildevej 65
DK – 2620 Albertslund
Hovednummer: 43 86 43 86
Mobil: 30 91 92 46
E-mail: signe.frese@coop.dk



Coop & Co er stolt af kærlighed til god mad og bygger på en filosofi om at alle os, der elsker mad, i fællesskab kan gøre en forskel.

- Venligst tænk på miljøet, inden du printer denne mail -

Sundheds- og Ældreministeriet
Holbergsgade 6
1057 København K
Sagsnummer: 1804304
Høringssvar fremsendt til: aga@sum.dk med kopi til sum@sum.dk

2. oktober 2018

Høring vedr. udkast til lov om ændring af lov om tobaksvarer m.v. og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år (etablering af et sporingssystem og et sikkerhedsmærkningssystem samt skærpede sanktioner ved salg af tobak til personer under 18 år)

Dansk Erhverv har d. 3. september 2018 modtaget en høring vedr. udkast til lov om ændring af lov om tobaksvarer m.v. og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år (etablering af et sporingssystem og et sikkerhedsmærkningssystem samt skærpede sanktioner ved salg af tobak til personer under 18 år).

Dansk Erhverv har følgende kommentarer:

Generelle bemærkninger

Til sporingssystemet for tobaksvarer

Dansk Erhverv støtter op om målsætningen om at bekæmpe illegal handel med tobaksvarer og det arbejde, som relevante myndigheder udfører for at forebygge og bekæmpe det illegale tobaksmarked.

Dog er det fremtidige sporingssystem for tobaksvarer administrativt og økonomisk en stor omkostning for både producenter, grossister og forhandlere, og implementering af nærværende lovforslag bør derfor ske effektivt og med mest mulig inddragelse af de berørte brancher for at mindske de administrative og økonomiske byrder. Det skal i den forbindelse bemærkes, at det er forkert, når det anføres i lovforslaget, at det ikke har økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Det er navnlig den stramme deadline for implementering af et sporingssystem og de mange uklarheder om kravene til sporingssystemet, der er problematiske; eksempelvis hvordan forhandlere skal tilpasse deres systemer til sporingssystemet, og hvordan systemerne *i praksis* skal spille sammen, således at kravene efterleves og overholdes.

Til forebyggelse og bekæmpelse af rygning blandt unge

Dansk Erhverv bakker også op om regeringens mål om en røgfri generation 2030. Vi indgår således i regeringens tobakspartnerskab og har sammen med vores dagligvaremedlemmer, der sælger tobaksvarer, formuleret oplægget ”Indsatsen for en røgfri generation 2030” (vedhæftet som bilag) med 9 forslag til at opnå målet.

Hvis rygning hos unge skal bekæmpes effektivt, er det afgørende at foretage en samlet indsats, der involverer alle centrale aktører. Det være sig myndigheder, forældre, uddannelsesinstitutioner, foreninger, organisationer, producenter og forhandlere – og de unge selv.

Dagligvarehandlens hovedopgave er at sikre overholdelse af salgsaldersgrænserne, og vi vil gerne fremhæve, at dagligvarehandlen har taget flere frivillige initiativer på området for at forebygge og bekæmpe rygning blandt unge. Afgørende er det også, at dagligvarehandlen får de rette værktøjer til overholdelse af salgsaldersgrænserne.

Dansk Erhverv anbefaler eksempelvis, at det eksisterende salgsforbud suppleres af et købsforbud for unge under 18 år, da dette vil ligestille køber og sælger i købsituationen og have en konkret, præventiv effekt. Et købsforbud sender et stærkt signal til unge om, at tobak ikke er et nydelsesmiddel for børn, og det vil være en hjælpende og oplysende hånd til de unges forældre.

Dansk Erhverv anbefaler også at afdække mulighederne for aldersverifikation via gængse betalingsmidler. Udstedere samt udbydere af betalingskort og elektroniske betalingsmidler bør opfordres til at lægge oplysninger om kortholderens/betalersens fødselsdato i betalingsmidlet, og på sigt bør man overveje at indtænke digitale betalingsordninger.

Køb med betalingsmidlet vil dermed kunne give en umiddelbar indikation på, om betalerens alder modsvarer aldersgrænsen på den pågældende vare, som kunden er ved at betale for.

Derudover anbefaler Dansk Erhverv udbredelse af legitimationskortet og videreudvikling samt fremmelse af Smart ID. Dagligvarehandlens væsentligste ansvar er at håndhæve salgsaldersgrænserne, men dette vanskeliggøres, fordi der ikke er et gratis identifikationskort med billede, der benyttes bredt af unge. Legitimationskortet, som borgere kan ansøge om, når de fylder 15 år, skal fremmes, og det skal både efterspørges og fremvises ved køb af tobaksvarer og øvrige varer, der er omfattet af reglerne for salgsaldersgrænser. Legitimationskortet bør også være gratis og mere tilgængeligt. Alternativt bør det overvejes at se på mulighederne for yderligere fremmelse af app'en Smart ID, så unge kan identificere sig ved hjælp af denne.

Specifikke bemærkninger

Administrative og økonomiske omkostninger ved springssystemet for tobaksvarer

Springssystemet vil have tunge administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet; for henholdsvis producenter, grossister og forhandlere.

Det er tobaksproducenterne, der er blevet pålagt at betale for ordningen, og dertil vil grossister og forhandlere være pålagt at investere i og allokere ressourcer, både i form af medarbejdere og systemer, til at efterleve de kommende regler for sporing af tobaksvarer.

Det er derfor ikke korrekt, når det angives, at lovforslaget (om end reguleret ved forordning) ikke vurderes til at have væsentlige økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet (s. 11, punkt 5).

Uklarhed vedr. krav og proces samt kort implementeringsfrist

Implementeringsprocessen af det kommende sporingssystem for tobaksvarer er præget af stramme og urealistiske tidsfrister. Lovforslagets ikrafttrædelse per 1. februar 2019 (med øje for forordningernes, 2018/574, 2018/576, ikrafttrædelse per 20. maj 2019 for cigaretter og rulleto-bak) samt gennemførelsesforordningens bestemmelse om, at Sikkerhedsstyrelsen skal udpege en ID-udsteder per 6. maj 2019, betyder, at erhvervslivet vil få meget begrænset tid til at indrette og omstille deres systemer til håndtering af tobaksvarer, kontakt og bestilling hos leverandører mv.

Eksempelvis kan detailhandlen ikke påbegynde it-udviklingen af de nødvendige elementer, før operatøren af det sekundære datalager frigiver hvilke standarder, som skal benyttes i kommunikationen med routeren. Ligeledes er udvikling, test og uddannelse af personalet i de nye procedurer en tidskrævende faktor, der også må medregnes.

Dertil er der fortsat mange uklarheder om, hvordan forhandlerne skal tilpasse deres systemer til sporingssystemet, og hvordan systemerne *i praksis* skal spille sammen, således at kravene efterleves og overholdes.

Det vil derfor være hensigtsmæssigt, hvis tilsynet det første år bruger ressourcerne på f.eks. kontrolbesøg hos forhandlerne for i samarbejde at sikre, at de nødvendige rutiner og håndteringen af systemet er på plads.

Dette vil også kunne være med til at sikre, at sporingssystemet bliver godt implementeret i hele værdikæden.

Tobaksproducenters adgang til ID-mærker

Tobaksproducenterne, som er de første til at implementere forordningerne, bør have mulighed for at få identitetsmærker så tidligt som overhovedet muligt og gerne inden udgangen af 2018. Producenterne skal implementere dette i 28 lande med potentielt 28 forskellige identitetsmærker.

Frit valg af EU-godkendt ID-udsteder

I lovforslagets §31 a påpeges det, at Sikkerhedsstyrelsen udpeger en ID-udsteder, der kan udstede entydige identitetsmærker, og at ID-udstederen skal have kompetence til at udstede identitetsmærker for de tobaksprodukter, der fremstilles i Danmark.

I dag produceres der ikke cigaretter i Danmark, og det er derfor vigtigt, at tobaksproducenter har mulighed for at vælge frit imellem de EU-godkendte ID-udstedere, således at producenterne kan vælge ID-udstedere fra EU-lande, hvor producenterens varer produceres. Dette vil give de bedste vilkår for den fortsatte produktion.

Sikkerhedsfeature til ikke-afgiftsbelagte tobaksvarer

Lovforslaget lægger op til anvendelse af skattemærker med en afgiftsværdi på 0 kroner som sikkerhedsfeature til ikke-afgiftsbelagte tobaksvarer. Det er en meget u hensigtsmæssig proces, da produkter til eksport og toldfrie varers produktion, distribution og salg foregår af helt andre kanaler end det afgiftsbelagte marked.

Derfor anbefaler Dansk Erhverv, at man i tilgift til skattemærket tillader producenter at udvikle egne sikkerhedsfeatures, der mod godkendelse af Skatteforvaltningen, kan anvendes til ikke-afgiftsbelagte tobaksvarer. På den måde kan producenterne anvende paneuropæiske løsninger på produkter, der sælges toldfrit.

Evaluering og konsekvensvurdering af sporingssystemet for tobaksvarer

Da indeværende lovforslag og forordningerne indebærer store administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet, er det relevant at foretage en evaluering af sporingssystemet for tobaksvarer med henblik på at afdække resultater, omkostninger og konsekvenser ved systemet. Det bør bl.a. afdækkes, hvad sporingssystemet har betydet for konkurrencen på det samlede tobaksmarked, herunder om mindre producenter har ladet sig opkøbe eller har set sig nødsaget til at lukke produktionen grundet systemets byrdefulde karakter.

Den økonomiske aktørs ansvar

I lovforslagets bemærkninger angives følgende (s. 15, til nr. 4 og 5):

”Det forudsættes endvidere, at der ved overtrædelse af artikel 8, 10-14, 16, 18, 21-23, 26, 29, 31-34 eller 36 i gennemførelsesforordningen straffes der med bøde på 10.000 kr. i førstegangstilfælde og 20.000 kr. i andengangstilfælde. I tredjegang-, fjerdegangs- og femtegangstilfælde straffes der med en bøde på 40.000 kr.”

Det er her vigtigt at understrege, at en økonomisk aktør alene kan blive sanktioneret på baggrund af egen manglende efterlevelse af loven, og at øvrige økonomiske aktører ikke kan blive holdt ansvarlige for én aktørs adfærd.

Endvidere må vi påpege, at vi finder bøderne uproportionelle i forhold til overtrædelsens karakter. Alle økonomiske aktører skal gøre deres yderste for at sikre efterlevelse af loven; vi må dog også pointere, at sanktionsniveauet bør ses i lyset af den korte implementeringsfrist for sporingssystemet for tobaksvarer.

Frakendelse af retten til at sælge tobak for en periode ved overtrædelse af reglerne for salgsaldersgrænser

I lovens §5 forslås der indsættelse af et nyt stykke, stk. 2, der lyder:

”Ved særlig grov eller gentagen overtrædelse af §§1 og 2 a, kan der ske fratagelse af retten til at markedsføre tobak for en periode.”

I lovforslagets bemærkninger er der opridset karantæneperioder, der er afhængige af hyppigheden og antallet af overtrædelser af reglerne for salgsaldersgrænser.

Dansk Erhverv læser dette som, at der forslås en licensordning via sporingssystemet for tobaksvarer, hvor en forhandler kan få frataget sin licens til salg af tobak og blive underlagt et salgsforbud i en periode.

Det er her vigtigt at understrege, at sanktionen skal gælde for det enkelte salgssted og *ikke* for hele butikskæden, da det ikke vil være rimeligt, at flere butikker sanktioneres på baggrund af en butiks manglende efterlevelse af reglerne.

Det er ligeledes vigtigt, at forhandlere inddrages i et sådant system, og at forhandlere ikke rammes af eksempelvis gebyrer e.l. for drift mv.

Dansk Erhverv står til rådighed for uddybning af høringssvaret.

Med venlig hilsen

Tine Marie Andersen
Politisk konsulent

Indsatsen for en røgfri generation 2030

Dagligvarehandlens forslag til at bekæmpe rygning blandt unge

PROBLEMET

Antallet af unge rygere er steget. Den Nationale Sundhedsprofil 2017 viser, at 15,6 pct. af unge mellem 16-24 år ryger dagligt, hvilket er en stigning i forhold til 2013, hvor tallet var 14 pct. for samme aldersgruppe¹. Tobaksrygning er skadeligt, og der bør derfor særligt være fokus på at bekæmpe rygning blandt unge, navnlig børn og unge under 18 år.

Regeringen/Folketinget har sat som mål, at der i 2030 skal være en røgfri generation. Hvis det mål skal nås, kræver det, at alle relevante aktører, lige fra producenter, forhandlere, sundhedsmyndigheder, foreninger, organisationer, uddannelsesinstitutioner og forældre arbejder sammen.

Dagligvarehandlen er parat til at løfte sin del af ansvaret. Dagligvarehandlen er ikke årsagen til, at unge begynder at ryge, men vi har et medansvar for at bekæmpe rygning blandt unge ved at sikre, at salgsaldersgrænsen overholdes. Det gør vi bl.a. ved at håndhæve salgsaldersgrænsen, uddanne medarbejdere og ved at gennemføre ID-kampagner.

Det er dog afgørende at bringe de øvrige aktører på banen, hvis rygning blandt unge skal bekæmpes, navnlig forældrene og de unge selv.

Der er mange forskellige årsager til, at unge begynder at ryge. Forældres rygning, venners rygning, idolpåvirkning og sociale relationer kan påvirke unge til at begynde at ryge.

Er der en kultur for rygning i klassen eller i vennegruppen, vil den unge være tilbøjelig til at ryge, og undersøgelser har påvist, at rygning kan være et socialt bindeled for unge, der vil knytte fællesskaber.

Derfor er det også vigtigt at sætte fokus på den nødvendige kulturændring, som der er påkrævet, hvis vi skal komme problemet med rygning til livs. Rygning er en mangefacetteret problemstilling, der kræver en bred og koordineret indsats.

Tiltag mod rygning skal også tage højde for den illegale handel og grænsehandlen. Erfaringer fra andre lande viser, at initiativer, der f.eks. indebærer et stort "prishop" på tobaksvarer, vil medføre en stigning i den illegale handel med tobaksvarer og i grænsehandlen. Derfor bør eventuelle prisstigninger og øvrige begrænsninger på salget af tobaksvarer have disse to faktorer in mente.

¹ <http://www.danskernessundhed.dk/>

DAGLIGVAREHANDLENS FORSLAG

Dagligvarehandlen i Danmark anerkender rygning som en alvorlig samfundsudfordring og et af de største sundhedsmæssige problemer, som dagligvarehandlen vil bidrage til at bekæmpe sammen med andre relevante aktører.

På den baggrund er dagligvarehandlen gået sammen for at give fælles forslag til en styrkelse af indsatsen mod rygning på følgende områder:

1. Købsforbud for unge under 18 år

Det eksisterende salgsforbud for tobak til unge bør suppleres af et købsforbud, idet det vil ligestille sælger og køber i tobakskøbssituationen, hvilket kan have en konkret, præventiv effekt.

Et købsforbud skal understøtte den kulturændring, der er nødvendig for at bekæmpe rygning blandt unge.

2. Udbredelse af legitimationskortet og videreudvikling af Smart ID

Dagligvarehandlens væsentligste ansvar er at håndhæve salgsgældsgrænserne, men dette vanskeliggøres, fordi der ikke er et gratis ID-kort med billede, der benyttes bredt af unge. Legitimationskortet, som du kan ansøge om, når du fylder 15 år, skal fremmes, og det skal både efterspørges og fremvises ved køb af tobaksvarer. Det bør dertil overvejes at gøre legitimationskortet gratis og nemmere at ansøge om.

Alternativt bør man overveje at videreudvikle og understøtte app'en "Smart ID", så unge kan identificere sig ved hjælp af denne.

3. ID-kampagne

Det anbefales, at det bliver muligt at lave kampagner på tværs af branchen, så alle salgssteder f.eks. kan lave en kampagneuge om året, hvor der sættes fokus på ID-kontrol, uden at indsatsen kategoriseres som "samordnet praksis". Der bør derfor ses på fortolkningen af konkurrencereglerne.

4. Rygeforbud på erhvervsskoler

Erhvervsskoler og øvrige ungdomsuddannelser, hvor unge under 18 år udgør en ikke-uvæsentlig andel af de studerende, bør være fri for rygning. Rygeforbud er allerede gældende på gymnasierne.

5. Større viden om hvad der får unge til at ryge, og hvad der virker

Der er brug for at tilvejebringe større viden om hvad, der får unge til at begynde at ryge og hvilke tiltag, der virker. Det er nødvendigt, hvis den ønskede effekt skal opnås, men også for at undgå initiativer, som kan være økonomisk byrdefulde uden at have nogen effekt.

6. Indeksering af tobaksvarer

Prisen har betydning for forbruget af cigaretter. En indeksering af tobaksvarer, dvs. løbende, faste afgiftsforhøjelser, vil være et middel til at bekæmpe rygning, særligt blandt unge, der er prisfølsomme forbrugere. Det vil ligeledes modvirke udhuling af det eksisterende afgiftsniveau. Det anbefales, at kraftige prisforøgelser, såkaldte "prishop", undgås, da dette leder til kraftig forøgelse af grænsehandlen samt den illegal handel.

7. Alderskontrol via betalingskort

Udstedere samt udbydere af betalingskort og elektroniske betalingsmidler bør opfordres til at lægge oplysninger om kortholderens/betalernes fødselsdato i betalingsmidlet, og på sigt bør man overveje at indtænke digitale betalingsordninger.

Køb med betalingsmidlet vil dermed kunne give en umiddelbar indikation på, om betalernes alder modsvarer aldersgrænsen på den pågældende vare, som kunden er ved at betale for.

8. Styrket kontrol

SKAT bør tilføres midler til at styrke kontrollen med tobaksvarer, således at den illegale handel bekæmpes mest effektivt. Yderligere skal Sikkerhedsstyrelsens tilsyn med overholdelse af salgaldersgrænser igangsættes effektivt og målrettet på basis af tildelte årsværk, så overholdelse af reglerne øges blandt alle udsalgssteder, ligesom det fremtidige sporbarhedssystem for tobak skal medvirke til at bekæmpe den illegale handel.

9. Negativ licensordning - baseret på proces

En licensordning, der i udgangspunktet giver det enkelte forretningssted ret til at forhandle tobak kan bidrage til at sætte fokus på håndhævelsen af salgaldersgrænser og bekæmpelsen af smuglervarer. Eventuelle udgifter ved den negative licensordning bør ikke pålægges detailbranchen.

Det er branchens anbefaling, at en sådan licens baseres på forretningssted (ikke på hele kæden), og at der sanktioneres på baggrund af proces – og ikke ved et enkelt salg til en mindreårig.

Med proces menes, at forretningen skal måles på, hvorvidt der foretages den rette uddannelse og indkøring af medarbejdere, og om forretningen har den lovpligtige skiltning om salgaldersgrænserne og ID-kontrol. Sanktionen vil være, at et salgssted vil kunne blive frataget sin licens i en periode, hvis der sker gentagne overtrædelser.

En licensordning kan kobles på det fremtidige sporbarhedssystem for tobak, og det bør overvejes, om man kan kopiere systemet fra området for håndkøbsmedicin og spil.

Undertegnede organisationer/virksomheder er enige om ovenstående forslag. Enkelte organisationer/virksomheder har derudover mere vidtgående forslag.

Dansk Erhverv

DSK – De Samvirkende Købmænd

Salling Group

COOP Danmark

ALDI

Lidl



Sundheds- og Ældreministeriet
Afdeling for Ældreområdet og det Nære, Sammenhængende Sundhedsvæsen
Holbergsgade 6
1057 København K

Att.: Anja Gade Andersen

Sendt pr. e-mail til aga@sum.dk og sum@sum.dk

Høring over udkast til lov om ændring af lov om tobaksvarer m.v. og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år (Etablering af et sporingssystem og et sikkerhedsmærkningssystem samt skærpede sanktioner ved salg af tobak til personer under 18 år)

Dansk Selskab for Folkesundhed (DSFF) hilser lovforslaget, der retter sig mod etablering af foranstaltninger mod illegal handel med tobaksprodukter, velkommen. Vi bakker op om krav om entydige identitetsmærker. Det er naturligvis vigtigt, at kravene til påsætning af henholdsvis entydige identitetsmærker samt sikkerhedsstempelmærker håndhæves i praksis,

Vedr. *Stk. 2.*

Ved særlig grov eller gentagen overtrædelse af §§ 1 og 2 a, kan der ske fratagelse af retten til at markedsføre tobak for en periode.

- DSFF mener, at udtrykket "for en periode" skal slettes. Fratagelsen bør være varig.

Det er DSFF meget magtpåliggende, at staten kontrollerer og håndhæver, at aldersgrænsen for salg af tobak håndhæves. De allerfleste rygere begynder at ryge som mindreårige. Hver dag begynder 40 danske børn og unge at ryge, og på længere sigt vil ca. halvdelen af dem, der fortsætter med at ryge, dø omkring ti år før tid på grund af deres rygning. Tidlig rygedebut fører til øget nikotinafhængighed, stor risiko for at blive dagligryger som voksen samt øget risiko for fysisk sygdom og for tidlig død. Forebyggelse af rygning blandt unge er derfor den forebyggende indsats, der kan reducere sygeligheden mest i Danmark.

Vedr. §2.

Det foreslås, at der kan ske frakendelse af retten til at markedsføre tobak i grove gentagelsestilfælde for en periode, hvis der sker salg til personer under 18 år.

- DSFF mener, at en detailhandler ved særlig grov eller gentagen overtrædelse af forbuddet mod salg til personer under 18 år bør fratages retten til at markedsføre tobak. Ikke for en periode, men for altid. Straffen bør være hård. At sælge tobak til mindreårige er ulovligt og bør have hårde konsekvenser - ellers tages loven ikke alvorligt.

På vegne af Dansk Selskab for Folkesundhed

Venlig hilsen

Ulla Toft
Formand

Charlotta Pisinger
Bestyrelsesmedlem





Sundheds- og Ældreministeriet

Att. Anja Gade Andersen (aga@sum.dk)

12-09-2018

EMN-2018-02365

1223639

Danske Regioners hørings svar til forslag til Lov om ændring af lov om tobaksvarer mv. og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år.

Danske Regioner har den 3. september 2018 modtaget høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om tobaksvarer mv. og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år.

Danske Regioner mener, at strukturelle tiltag ift. at begrænse unges adgang til tobak og alkohol er væsentlige for at reducere forbruget af alkohol og forebygge rygestart blandt unge. Derfor bakker Danske Regioner op om de foreslåede tiltag om øget kontrol med salg af tobak og alkohol til personer under henholdsvis 16 og 18 år samt skærpede konsekvenser for butikker, der bryder loven.

Danske Regioner går desuden ind for:

- Røgfri uddannelser og skoletid
- Neutrale cigaretpakker
- Gratis rygestopmedicin til alle der følger et rygestoptilbud
- Forhøjede priser på tobak
- Aldersgrænsen på salg af al alkohol sættes op til 18 år

Med venlig hilsen

Thomas I. Jensen

Centerchef, Danske Regioner

Sundheds- og Ældreministeriet
Anja Gade Andersen
Sendt via e-mail til aga@sum.dk
med kopi til sum@sum.dk

Høring over udkast til om ændring af lov om tobaksvarer m.v. og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år

Dansk Industri takker for modtagelsen af ovennævnte høring. Vi har følgende bemærkninger til lovudkastet.

Generelle bemærkninger

Først og fremmest undrer det, at lovudkastet ikke omtaler de massive omkostninger reglernes implementering indebærer for virksomhederne, men tværtimod anfører, at de sammenfattende *ingen* økonomiske og administrative omkostninger har for erhvervslivet. Det stemmer ikke overens med de oplysninger, vi modtager fra produktionsvirksomhederne.

Dernæst finder vi, at processen med at fastlægge implementeringsreglerne har været for langtrukket henset til at de nye reglers snarlige ikrafttræden. Det efterlader virksomhederne med en meget kort responstid til de nødvendige tilpasninger, hvor erhvervslivet, for at kunne efterleve lovens krav, også må forlade sig på rettidig ekstern opfyldelse af systemleverance. DI opfordrer til, at det endelige lovforslag tager højde for, at eventuel manglende rettidig systemimplementering ikke bliver afgørende for lovligheden af ellers legitimt fremstillede produkter.

Konkrete bemærkninger til lovudkastets § 1

DI støtter bestræbelser, der effektivt kan modvirke handel med illegale produkter. Vi vil imidlertid påpege, at kravet om entydige identitetsmærker på produkter, der er beregnet til eksport uden for EU, kan blokere adgangen til markeder med meget restriktiv regulering af tobaksprodukters emballering og labels. Det understreger nok engang, at vidtgående regulering af produkters ydre indpakning indebærer udfordringer for den internationale samhandel med legitime produkter. DI opfordrer derfor til, at der fra dansk side arbejdes på at opnå en løsning i internationale fora, som kan fremme den globale handel med legitimt fremstillede produkter.

En udfordring tilsvarende den ovennævnte gælder for sikkerhedsstempelmærker til ikke afgiftsbelagte produkter.

Endelig ser DI gerne, at det endelige lovforslag tillige indeholder mulighed for, at produkter, der markedsføres i Danmark, kan anvende danske ID-udsteder uanset om produktionen sker i Danmark.

Konkrete bemærkninger til lovudkastets § 2

DI støtter proportionale initiativer, der kan bidrage til forbedret håndhævelse af eksisterende lovgivning og har ved tidligere lejligheder fremsat konkrete forslag hertil. DI støtter således forslaget i § 2 og opfordrer samtidig til, at det endelige lovforslag indeholder tilsvarende sanktioner for handel med illegale produkter, som underminerer den frie bevægelighed for produkter, der er i overensstemmelse med lovgivningen.

DI står naturligvis til rådighed for videre dialog om lovforslaget.

Med venlig hilsen



Lars Holm Nielsen
Chefkonsulent
Dansk Industri

Sundheds- og Ældreministeriet
Sagsnummer 1804304

aga@sum.dk;

CC: sum@sum.dk

København, den 1. oktober 2018

Vedr. høring over udkast til ændring af lov om tobaksvarer mv. samt lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år.

Sundheds- og Ældreministeriet har den 3. september udsendt forslag til høring vedr. hhv. implementering af Kommissionens forordning vedr. sporingssystem og et sikkerhedsmærkningssystem samt skærpede sanktioner ved salg af tobak til personer under 18 år. De Samvirkende Købmænd, DSK, som repræsenterer mere end 1.400 dagligvareforretninger med salg af tobaksvarer, takker for muligheden for at afgive kommentarer.

Bemærkninger til lovforslaget:

§ 31 a: Her mangler en oplysning om, hvor lang tid ID-udstederen kan forventes at blive tildelt sin eneret og dermed under hvilke forhold, ID-udstederen kan planlægge sine investeringer. Jo kortere eneretsperiode desto kortere tid kan ID-udstederen investere og afskrive sine investeringer.

§ 31 stk. 4 – forslag: ID-udstederen beregner en gang årligt gebyrer for virksomhedens ydelser jf. aftale mellem ID-udstederen og Sikkerhedsstyrelsen. De fastsatte gebyrsatser godkendes af Sikkerhedsstyrelsen.

ID-udstederen meddeler senest den 1. december hvert år de fastsatte gebyrsatser, som gælder for det kommende kalenderår.

§ 3, lovens ikrafttræden:

Det fremgår, at loven træder i kraft 1. februar 2019. Sædvanligvis træder erhvervsrettet lovgivning i kraft 1. januar eller 1. juli, hvorfor 1. januar 2019 er et mere oplagt tidspunkt for ikrafttræden.

DSK skal i øvrigt henstille til, at ID-udstederen udpeges snarest muligt af hensyn til de massive implementeringsopgaver, der forestår i alle de berørte led.

Skærpede sanktioner ved salg af tobak til personer under 18 år:

DSK støtter bedre håndhævelse af det eksisterende salgsforbud. Det bør dog nøje overvejes, hvorvidt minimumsbøder på kr. 10.000 er foreneligt med et proportionalitetsprincip, der sædvanligvis indebærer, at der skal være et rimeligt forhold mellem, det passerede og den efterfølgende sanktion. Med en typisk avance på ca. 6% af en

gennemsnitlig salgspris på 42 kroner pr. pakke cigaretter kan man overveje, om en minimumsbøde på kr. 10.000 er rimelig, når den økonomiske gevinst ligger i omegnen af blot 2,50 kroner incl. moms pr. solgt pakke cigaretter.

Den ønskede præventive effekt kan opnås med det eksisterende bødeniveau og med en markant styrket kontrolindsats.

Der henvises til ”særligt i grovere og gentagne tilfælde.” DSK opfordrer til, at en ”grov” overtrædelse defineres i lovens bemærkninger.

Midlertidig deaktivering af forhandlers identifikationskode:

Der bliver pålagt en ekstra opgave for grossisten (sidste led før detailhandelen) ved at holde styr på, hvem som midlertidig har mistet deres tilladelse til at markedsføre og sælge tobak. Denne ekstra opgave er en skærpelse ift. Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2018/574 og vil være en fordyrende ekstra kontrol for de økonomiske operatører og vil i praksis ikke forhindre forhandleren i at markedsføre og sælge tobak.

Forhandleren vil nemlig fortsat kunne sælge ud af sit restlager og alternativt købe ind i mindre mængder hos andre forhandlere, uden at det opdages, at det sker med henblik på videresalg.

Det må være den tilsynsførende myndigheds opgave at sikre, at en forhandler, som midlertidig har mistet retten til at markedsføre og sælge tobak, overholder det midlertidige forbud, som den tilsynsførende myndighed har givet. Det er f.eks. Fødevarerstyrelsens opgave at sikre, at et salgsforbud af fødevarer overholdes.

Hvis den midlertidige deaktivering af en forhandlers identifikationskode fastholdes i lovforslaget, så vil det vil påføre erhvervslivet væsentlige økonomiske og administrative konsekvenser – uden sikkerhed for det ønskede resultat.

Implementering af gennemførelsesforordning (EU) 2018/574:

Der er fortsat mange uafklarede forhold i den praktiske gennemførelse af forordningen. Detailhandelen, herunder ikke mindst detailhandelens kæder og grossister, kan f.eks. ikke påbegynde it-udviklingen af de nødvendige elementer før operatøren af det sekundære datalager frigiver hvilke standarder, som skal benyttes i kommunikationen med Routeren. I værste fald vil disse informationer ikke være tilgængelige før medio marts 2019, ca. to måneder før at forordningen træder i kraft. Det er urealistisk sent.

Udvikling, test og uddannelse af personalet i de nye procedurer og systemer tager tid og er en væsentlig og tidskrævende arbejdsopgave. Det vil yderligere blive besværliggjort af den gradvise indfasning af identifikation på enkeltpakker, hvilket betyder, at grossister i en længere overgangsperiode kan have en blanding af mærket og ikke-mærket tobaksvarer på lager.

Det vil derfor give god mening, hvis tilsynet det første år bruger ressourcerne på kontrolbesøg hos de økonomiske operatører, for i samarbejde at sikre, at de nødvendige rutiner og håndteringen af de kendte fejlkilder er på plads. Dette vil også kunne være

med til at sikre, at sporbarhedssystemet bliver godt implementeret i hele værdikæden fra producent til først detailsalgssted.

Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet:

Blot fordi selve sporings- og sikkerhedsmærkesystemet er reguleret ved en forordning, betyder det ikke, at reguleringen ikke har væsentlige økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet – herunder også for den enkelte forhandler af tobaksvarer. Det bør tydeliggøres, at initiativet rent faktisk medfører såvel økonomiske som administrative omkostninger for erhvervslivet. Et konkret eksempel herpå er, når butikker, der i meget beskedent omfang videresælger tobak til andre der har salg for øje, påføres en voldsom administrativ byrde med de kommende krav.

Generelle bemærkninger:

DSK er grundlæggende enig i, at man massivt skal sætte ind med at forhindre unge i at begynde at ryge, og vi støtter regeringens ambition om en røgfri generation i 2030. Vi havde derfor gerne set, at man sætter bredere ind i forhold til at opnå denne ambition at i højere grad lancerede en samlet ”pakke” med en række indbyrdes afstemte initiativer.

DSK er opmærksom på, at ”lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år” senest var i offentlig høring hen over sommeren med henblik på fremsættelse af lovforslag kort efter Folketingets åbning.

DSK savner dog fortsat eksempelvis forbud mod, at unge under 18 år må købe cigaretter (nuværende salgsforbud suppleret med et købsforbud), forbud mod rygning på alle ungdomsuddannelser og et obligatorisk udstillingsforbud af tobaksprodukter. Et egentligt udstillingsforbud vil sikre, at det ikke vil være muligt for ”free riders” at undlade at skjule tobakken. Uden understøttende lovgivning vil der blive flyttet markedsandele fra ”ildsjælene” til ”free riders”, hvilket næppe er hensigten.

På den baggrund vil DSK endnu engang opfordre til et ”Nationalt Tobaksforlig,” der kan være inspireret af DSK’s forslag – <https://dsk.dk/koebmaend-efterlyser-nationalt-tobaksforlig-2/> - fra april 2018.

Skulle vore bemærkninger give anledning til spørgsmål, må I endelig kontakte os.

Med venlig hilsen

Claus Bøgelund Nielsen

Sundheds- og Ældreministeriet
Holbergsgade 6
DK-1057 København K
E-mail: aga@sum.dk

Dato: 28. september 2018

Direkte tlf.: 22366100
E-mail: signeep@hjertereforeningen.dk

Høringsvar til udkast til lov om ændring af lov om tobaksvarer m.v. og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år

Sundheds- og Ældreministeriet har ved mail af 3. september 2018 sendt udkast til forslag til lov om ændring af lov om tobaksvarer m.v. og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år i høring.

Hjerteforeningen har følgende bemærkninger:

Etablering af springssystem og sikkerhedsmærkningssystem

Det er positivt, at regeringen fremsætter lovforslag om en stærk kontrol med illegal handel. Dette er vigtig for at undgå et sort marked for tobak. Yderligere er det positivt, at der i lovforslaget stilles krav til uafhængighed af tobaksindustrien for underleverandører af sporbarhedssystemet.

Der henstilles sideløbende til, at Danmark i forbindelse med vedtagelse af lovgivningen ratificerer WHO Framework Convention on Tobacco Controls protokol om eliminering af ulovlig handel med tobaksvarer. Det vil styrke de internationale løsninger og bidrage til det danske arbejde med at mindske illegal handel med tobak.

Skærpede sanktioner ved salg af tobak til personer under 18 år

Forslagets intentioner om at skærpe kontrollen og sanktionsmulighederne for salg af tobak til mindreårige er meget positivt og *muliggør* en effektiv og tæt kontrol af detailhandelens overholdelse af reglerne. Myndighederne bør derfor sikre en effektiv implementering af lovgivningen, samt at detailhandlen er tilstrækkeligt informeret. Der kunne med fordel også gøres en indsats for at informere unge samt forældre om de skærpede regler og sanktionsmuligheder, samt at myndighederne med springssystemet kan kontrollere virksomhederne bedre.

Hjerteforeningen anbefaler endvidere, at der fremadrettet bør arbejdes for at stille forslag om indførelse et egentligt licenssystem for tobaksforhandlere.

Det er imidlertid meget problematisk, at Sikkerhedsstyrelsen ikke får tilført tilstrækkelige ressourcer til at løfte de nye opgaver med både kontrol af springssystem og kontrol med aldersgrænser. Der bør være tilstrækkelige ressourcer til en væsentlig øgning af det risikobaserede anonyme uanmeldte kontrolbesøg i detailhandlen, da risikoen for at blive opdaget og få bøder ellers frygtes fortsat at være utilstrækkelige til at forhindre overtrædelser.

Desuden er det afgørende, at implementeringen af lovgivningen, herunder informationen til forhandlerne, ligeledes er uafhængig af tobaksindustrien og dennes interesser, samt at myndighederne efterlever artikel 5.3 i WHO Framework Convention on Tobacco Control og ikke

indgår i dialog med tobaksindustrien i relation til formulering og implementering af lovgivningen – herunder bør der ikke lægges vægt på høringssvar fra tobaksindustrien.

Med venlig hilsen



Anne Kaltoft
Adm. direktør



28. september 2018

Sundheds- og Ældreministeriet
Holbergsgade 6
DK-1057 København K
E-mail: aga@sum.dk

Strandboulevarden 49
2100 København Ø

Tlf +45 3525 7500
Fax +45 3525 7701
www.cancer.dk

UNDER PROTEKTION AF
HENDES MAJESTÆT DRONNINGEN

Hørings svar vedrørende udkast til lov om ændring af lov om tobaksvarer m.v. og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år

Kræftens Bekæmpelse takker for muligheden for at komme med kommentarer på udkastet til lovforslagene vedrørende sporings- og sikkerhedsmærkningssystem for tobak samt skærpede sanktioner ved salg af tobak til personer under 18 år.

Sporings system og sikkerhedsstempelmærker

Kræftens Bekæmpelse finder det positivt, at der bliver etableret et sporings system for tobak samt at sikkerhedsstempelmærker for første gang både reguleres i dansk lov og på europæisk plan. En stærk kontrol med illegal handel er vigtig for at undgå et sort marked for tobak.

Det er ligeledes positivt, at der stilles krav om uafhængighed af tobaksindustrien for underleverandører af sporbarhedssystemet. Tobaksindustrien har i flere tilfælde vist sig at stå bag og organisere den illegale handel med tobak^{1,2,3} og har f.eks. brugt de billigere illegale produkter til at tiltrække nye kunder som mindreårige og andre prisfølsomme grupper, og til at øge markedsandele på eksisterende og nye markeder. Kontrollen med illegal handel indebærer derfor også kontrol med den etablerede, lovlige tobaksindustri.

Kræftens Bekæmpelse opfordrer derfor til, at der ikke fra myndighedernes side indgås nogen form for samarbejder med tobaksindustrien, som f.eks. Skats samarbejde med Tobaksproducenterne.

Problemet med illegal handel er af global og ikke kun europæisk karakter. Derfor opfordrer Kræftens Bekæmpelse til, at Danmark følger Norge og 47 andre lande og ratificerer WHO FCTC's protokol om eliminering af ulovlig handel med tobaksvarer. Det vil yderligere styrke det danske arbejde med at mindske illegal handel med tobak og bidrage til internationale løsninger.

Sanktioner for ulovligt salg af tobak til mindreårige

Kræftens Bekæmpelse finder det positivt, at man med forslaget ønsker at skærpe kontrollen og sanktionsmulighederne for salg af tobak til mindreårige. Registrering af forhandlere vil gøre det muligt at få præcist kendskab til antallet af tobaksudsalgssteder og forbedre muligheden for effektiv kontrol. Det kan med fordel udbygges til et reelt licenssystem for tobaksforhandlere.

For at sikre efterlevelse af reglerne ift. sporing, identifikation og aldersgrænser, er det vigtigt, at myndighederne løbende har fokus på implementering af lovgivningen og sikrer, at

detailhandlen er tilstrækkeligt informeret, og at de har let adgang til myndighederne i tvivlstilfælde. Desuden er det afgørende, at implementeringen af lovgivningen, herunder informationen til forhandlerne, ligeledes er uafhængig af tobaksindustrien og dennes interesser.

Sikkerhedsstyrelsens kontrolvirksomhed bør sikres tilstrækkelige ressourcer

Kræftens Bekæmpelse finder det positivt, at Sikkerhedsstyrelsen har administrativt ansvar for kontrol af både sporingssystem og aldersgrænser.

Kræftens Bekæmpelse mener imidlertid, at det er meget problematisk, at Sikkerhedsstyrelsen ikke får tilført tilstrækkelige ressourcer til at løfte de nye opgaver med både kontrol af sporingssystem og kontrol med aldersgrænser. Som nævnt i høringssvar fra Kræftens Bekæmpelse i august 2018 er ulovligt salg af tobak til børn og unge under 18 i detailhandlen i dag et udbredt problem. Derfor bør der også være tilstrækkelige ressourcer til anonym, uanmeldt kontrol af detailhandlen.

Hvis lovgivningen både ift. aldersgrænser og sporingssystem skal have reel effekt, er det afgørende, at der er et højt prioriteret kontrolniveau på tobaksområdet. Således er det vigtigt, at Sikkerhedsstyrelsen fortsat foretager risikobaserede tilsyn.

Øvrige bemærkninger

Kræftens Bekæmpelse mener, at en øget kontrol med det illegale marked er en oplagt anledning til at øge priserne på tobak. Højere priser på tobak er det mest effektive tiltag til at forebygge, at børn og unge begynder at ryge. Siden 2013 er der sket en stigning i andelen af børn og unge, der ryger. Hvis den udvikling skal vendes, bør Danmark ikke være blandt de billigste lande i Europa at købe tobak i målt ift. købekraft. Derfor opfordrer Kræftens Bekæmpelse til, at der vedtages markante prisstigninger på tobak.

Endelig mener vi, at det er på sin plads at påpege, at Danmark har underskrevet WHO's rammekonvention om tobakskontrol, FCTC. Ifølge artikel 5.3 heri har Danmark forpligtet sig til at beskytte sundhedspolitikken mod tobaksindustriens indflydelse.

Vi mener derfor, at det er meget problematisk, at Sundheds- og Ældreministeriet beder navngivne firmaer fra tobaksindustrien om at komme med høringssvar til nærværende lovforslag, som har betydning for sundhedspolitikken i Danmark.

Er der behov for yderligere uddybning af høringssvaret, stiller vi os gerne til rådighed.

Med venlig hilsen



Mette Lolk Hanak
Forebyggelseschef

¹ World Health Organization. Protocol to eliminate illicit trade in tobacco products. 2013

² WHO FCTC, Bialous S. The Tobacco Industry and the Illicit Trade in Tobacco products. <http://www.who.int/fctc/publications/The-Tobacco-Industry-and-the-Illicit-Trade-in-Tobacco-Products.pdf>

³ Gilmore et al: Tobacco industry's elaborate attempts to control a global track and trace system and fundamentally undermine the Illicit Trade Protocol, *Tobacco Control* 13 June 2018.



Høringssvar

Formanden

1. oktober 2018

Sagsnr: /1429057

Vedr.: Lov om ændring af lov om tobaksvarer m.v. og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år (Etablering af et springssystem og et sikkerhedsmærkningssystem samt skærpede sanktioner ved salg af tobak til personer under 18 år)

Domus Medica
Kristianiagade 12
2100 København Ø

Ja tak til skærpet kontrol og et nyt springssystem af tobak

Sundhedsministeriet har sendt et lovforslag i høring, hvor der på baggrund af en EU-beslutning skal indføres et springssystem for tobaksvarer.

Lægeforeningen bakker op om etablering af et nyt springssystem, så det bliver lettere at spore og kontrollere tobak, og derved nemmere at forbyde markedsføring af tobak ved gentagende overtrædelser.

Dog bør alle tobaksvarer være omfattet af springssystemet fra næste år, og ikke kun cigaretter og rulletobak. Herudover bør tobaksrelaterede produkter som e-tobak og opvarmet tobak også være omfattet af springssystemet og sanktionsmulighederne.

Springssystemet skal blandt andet bidrage til at dæmme op for illegal handel med tobak. Det er positivt, da det fra statskassen synspunkt vil blive mindre risikofyldt at hæve priserne på tobak.

Priserne på tobak skal op, hvis det skal lykkes at komme i mål med en røgfri generation i 2030, og prisstigninger er det mest effektive middel til at forhindre børn og unge fra at ryge og få dem til at stoppe.

Med venlig hilsen

Andreas Rudkjøbing

Tlf.: 35448500

Tlf.: 35448337

E-post: dadl@dadl.dk

E-post: aml@dadl.dk

www.laeger.dk

Sundheds- og Ældreministeriet
Holbergsgade 6
1057 København K

Horsens 24. september 2018

Sagsnummer 1804304 – om tobak

Nærbutikkernes landsforening repræsenterer kiosker og små butikker spredt ud over det ganske land. Mange af vores medlemmer har 50 pct eller mere af deres omsætning fra tobaksprodukter. Vi takker derfor for muligheden for at kunne give vores besyv med på lovudkastets.

Til § 1 Sporing mv.

Der står i en fodnote at loven vedrører nogle EU-regler. Det ville være praktisk hvis disse regler optrykkes som bilag til loven. Hvis det ikke kan lade sig gøre, så i den mindste at der i loven blev oplyst hvor de kan findes-herunder med en direkte web-adresse.

Faktisk synes vi også at det er besynderlig og dårlig "kundepleje" at man ikke ud af selve lovudkastet kan se at også detailhandlen er omfattet af reglerne. Der oplyses alene om den "økonomiske operatør" som udtrykkelig ikke omfatter os selv om vi i detailhandlen er klart beskrevet i EU reglerne. Det skal vi opfordre til at der rettes op på så loven bliver mere brugervenlig –ikke mindst når det nu er tungt stof.

Også reglen om at vi fortsat frit kan sælge de cigaretter og fine cut produkter som vi har på lager/hylderne pr. 20 maj 2019 indtil 20 maj 2020 burde omtales tillige med den tilsvarende gennemsalgs regel for de øvrige tobaksprodukter fra 20 maj 2024 til 20 maj 2026.

Endeligt er vi bekymrede for om ikke mindst vi handlende kan være klar til 20.maj 2019. For at vi kan indkøbe tobaksvarer efter denne dag skal vi og vores forretninger forinden være registrerede hos den såkaldte ID-udsteder. Det er vores gæt at mere end 5000 skal registreres og typisk både som operatør af "første detailhandelssted" samt som "anlæg". Det vil tage tid uanset om vi selv eller en 3 mand skal gøre det. Vi er derfor alvorlig bange for om det kan nås hvis ID –udstederen først udpeges efter 20 februar 2019 som foreslået i udkastet. I modsat fald tvinges vi til at "hamstre" vare for ikke at risikere at stå med tomme hylder. Det vil koste os på likviditeten og det kan vel ikke være meningen når der nu har været 5 år for EU og myndighederne til at få det hele på plads.

Som erhvervsdrivende er vi forundrede over at Folketinget ikke for noget indblik i hvor mange penge de nye regler kommer til at koste for de erhvervsdrivende i tobaksværdikæden. At reglerne er vedtaget i EU, gør dem jo ikke billigere end hvis de var vedtaget af Folketinget. Så uden de oplysninger har vores folkevalgte svært ved at forholde sig til hvor stor en byrde som de egentlig pålægger en bestemt del af befolkningen. Og det gælder uanset hvor agtværdigt formålet med loven i øvrigt måtte være. Fåret kan som bekendt kun klippes en gang.

NÆR BUTIKKERNES LANDSFORENING

Amballegård 25 | 8700 Horsens | Tlf. 75 42 45 77 | e-mail: info@nbl-landsforening.dk | Cvr. nr. 18 35 00 33
Danske Bank reg. nr. 3291 kontonr. 478-1147

Til § 2 Forbud mod salg af tobak mv.

NBL støtter 100 pct. op om at rygning er for voksne ikke for børn og unge. Det er derfor godt at andelen af børn og unge under 18 som ryger er faldet siden sidste måling i 2013 og er nu helt nede på 8,9 pct. dagligrygere. Og tallet er endda endnu lavere hvis man ser på tallene i Sundhedsstyrelsens årlige Rygevaneundersøgelse. Det går med andre ord den rigtige vej og det er vi glade for.

Der er en klar regel om at der ikke må sælges tobaksvarer til mindreårige. Vi er derfor enige i at det skal have konsekvenser hvis en forretning gentagende gange bliver taget i at sælge tobak til mindreårige. Hidtil har det alene været bøder – men nu kan man også miste retten i periode til at måtte sælge tobak. Det synes vi er helt fint.

Men vi synes også at Folketinget skylder os nogle bedre redskaber til at kunne kontrollere alderen. Vi har tidligere efterlyst et ungdomsidentifikationskort som vil gøre det nemmere for os i hverdagen at skille fårene fra bukkene. Vi synes derfor at regeringen skulle benytte den kommende lovændring til at indføre et sådant kort.

Endelig synes vi også at det bør overvejes om ikke de unge selv burde have et ”rap over fingrene” såfremt de prøver at købe tobak. At gøre det strafbart at købe tobak vil jo også være et stærkt signal om at det skal man ikke forsøge på. Og endeligt kunne en straf jo også være en god anledning til at den unge tobaksbruger fik sig den ”snak” med sine forældre om rygning som de åbenbart ikke har haft.

Med venlig hilsen

Torben Pedersen
Landsformand

Martin Schjøth
adm. direktør

NÆR BUTIKKERNES LANDSFORENING

Amballegård 25 | 8700 Horsens | Tlf. 75 42 45 77 | e-mail: info@nbl-landsforening.dk | Cvr. nr. 18 35 00 33
Danske Bank reg. nr. 3291 kontonr. 478-1147

Sundheds-og Ældreministeriet

Holbergsgade 6

1057 København K

Att. Anja Gade Andersen

Odense, den 2. oktober, 2018

Sendt pr. mail til aga@sum.dk med kopi til sum@sum.dk

RE: Høring over udkast til lov om ændring af lov om tobaksvarer m.v. og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år. (Etablering af et sporingssystem og et sikkerhedsmærkningssystem samt skærpede sanktioner ved salg af tobak til personer under 19 år)

Sagsnr. 1804304. Dok.nr. 675063

Tak for muligheden for at fremsende bemærkninger til ovennævnte lovudkast.

Vi forstår, at de foreslåede regler i lovudkastet i vidt omfang hviler på en EU forordning og derfor direkte er gældende.

Vi har tidligere udtrykt vores bekymring og kommentarer til entydigt identitetsmærke og sikkerhedsstempelmærker, senest i vores høringssvar til Sundheds- og Ældreministeriet dateret 16. februar 2016, vedr. udkast til lovforslag om regulering af tobaksvarer, samt i høringssvar dateret 28. september 2017 til Kommissionens (SANTE) udkast til forslag om "Implementing Regulation (EU) .../... on technical standards for the establishment and operation of a traceability system for tobacco products.."

Det er vores opfattelse, at illegal handel og kopiprodukter for røgfri tobaks vedkommende er ikke-eksisterende. Dette gælder i særdeleshed for spunden tyggetobak. Den byrde, vi pålægges ved indførelse af identitetsmærke og sikkerhedsstempelmærke, er derfor urimelig og ude af proportion.

Lovforslaget vil påføre vores virksomhed omfattende engangsomkostninger til såvel etablering samt den løbende drift. Det omtalte register for identifikationsmærker og de pålagte administrative rutiner for registreringer af produktets vej fra producent til detailbutik, pålægger aktører i værdikæden ekstra omkostninger, som vil diskriminere mindre aktører og producenter af nicheprodukter.

Følgende er vores bemærkninger til lovforslaget.

§1

Når Sikkerhedsstyrelsen udpeger en 3. parts leverandør af identifikationsmærker, vil producenten pålægges yderligere omkostninger. Formuleringen, at gebyrer skal være ikke diskriminerende og stå i rimeligt forhold til antallet af entydige identifikationsmærker, vil for nicheprodukter have negativ effekt og være

konkurrenceforvridende. Vi formoder, at færre entydige identifikationsmærker vil give en højere enhedspris. Vi forventer at ministeriet tager hånd om denne problemstilling.

Størrelsen af såvel identifikationsmærker som sikkerhedsstemlemærker er vil for os være en endog meget stor udfordring med henvisning til Oliver Twist emballagens yderst begrænsede størrelse og allerede pålagte produktinformationer, advarsler m.v. Vores detailemballage, som vi har anvendt i mere end 40 år, måler kun 5 x 3 x 1,2 cm. Vi antager, at disse mærker kan leveres i en for emballagen passende størrelse.

Skatteforvaltningens generering og udstedelse af sikkerhedsstempelmærker, herunder for punktafgiftsbelagte tobaksvarer som Oliver Twist spunden skrå, giver anledning til samme bemærkninger som for identifikationsmærker. Vi forstår lovforslaget således, at sikkerhedsstempelmærkerne leveres omkostningsfrit, men uanset dette vil håndtering/påsætning påføre vores virksomhed yderligere omkostninger i forbindelse med administration og fysisk håndtering.

Det er, efter vores mening, positivt, at afgørelser truffet af udsteder af identifikationsmærker kan indbringes for Sikkerhedsstyrelsen ved uenighed. Vi formoder, at det også vil gælde eventuelle uregelmæssigheder i leveringer af identifikationsmærker m.v.

§ 2

Vi mener ikke, det er korrekt som angivet, at identifikationsmærker angiver detailforhandler for det pågældende produkt – de angiver alene detailmarkedet. Vejen til den enkelte detailforhandler findes i data, der er registreret på og linket op til identitetsmærket.

Vi forventer, at loven, som implementeres 20. maj 2019 for cigaretter og fintskåren tobak, vil danne grundlag, norm og standard for den senere implementering for øvrige tobaksvarer 20. maj 2024.

Det er derfor af yderste vigtighed, at normer og standarder for produktgrupper, der omfattes 20. maj 2024, allerede nu omfattes og håndteres. Med kun ca. 5 år til implementering, er det presserende at kunne planlægge omlægning af emballage og produktionsapparat, som vil være konsekvensen af denne lov.

Skulle der være spørgsmål eller behov for uddybning af ovennævnte, står vi gerne til rådighed eventuelt ved et møde.

Med venlig hilsen

House of Oliver Twist A/S


Peer Dyhr, Adm. Direktør



PHILIP MORRIS ApS

København den 1. oktober 2018

Sundhedsministeriet
Holbergsgade 6
1057 - København K
Sendt per e-mail til aga@sum.dk med kopi til sum@sum.dk.

Høringssvar vedr. udkast til lov om ændring af lov om tobaksvarer m.v. og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år

Jeg vil indledningsvis gerne takke for invitationen til at kommentere på lovforslaget. Nedenfor vil vi gennemgå de områder, hvor Philip Morris har kommentarer til lovforslaget.

Licensordning

Der bør ikke være nogen tvivl om, at børn og unge ikke skal benytte tobaksprodukter eller andre produkter indeholdende nikotin, hvorfor man også for mange år siden indførte en aldersgrænse på 18 år for køb af sådanne produkter. Philip Morris ApS gør alt, hvad vi kan for at undgå, at salg til mindreårige sker, hvilket også gør, at vi eksempelvis kræver NemID som aldersbekræftelse i forbindelse med digitale transaktioner.

Philip Morris ApS ser meget positivt på, at Regeringen med nærværende lovforslag giver mulighed for, at der kan ske fratagelse af retten til at markedsføre tobak for en periode, hvis der sker salg af tobak til personer under 18 år.

Vi foreslår desuden, at retten til at sælge tobak bør kunne fratages en forhandler, såfremt en sådan tages i at sælge illegale tobaksprodukter.

ID-udsteder

Vi læser udkast til loven således, at det er muligt for producenter, der ikke producerer i Danmark men markedsfører tobaksprodukter i Danmark, at vælge at anvende den danske ID-udsteder, såfremt producenten ønsker dette. Tekststykket omkring dette er dog meget uklart, og kan tolkes på flere måder, hvorfor vi gerne ser, at det endelige lovforslag vil tydeliggøre at der er denne mulighed.

Ved at åbne op for muligheden for udenlandske producenter *kan* vælge at anvende den danske ID-udsteder er der en sandsynlighed for, at den danske ID-udsteder kan udstede flere ID'ere og dermed sænke prisen alt andet lige for både udenlandske og danske producenter.

Sikkerhedsfeature på tobaksprodukter der ikke er afgiftsbelagte

Jf. pgrf. 31 c, stk. 3 vil man for tobaksprodukter, der ikke er afgiftsbelagte, generere og udstede sikkerhedsstempelmærker uden afgift, der fungerer som sikkerhedsfeature. Vi forstår denne passus således, at produkter, der er tiltænkt såkaldte 'duty free'-markeder men udskibes fra Danmark, skal have danske stempelmærker på som sikkerhedsfeature.

Vi bemærker, at 'duty free' produkter bør betragtes som produkter, der skal eksporteres ud af EU. Derfor vurderer vi ikke, at 'duty free' produkter falder ind under TPD's artikel 16.

At påkræve stempelmærker på de i pgrf. 31 c stk. 3 nævnte varer vil derfor ikke kun gøre det teknisk vanskeligt at drive virksomhed med 'duty free' varer med udslibning fra Danmark, men vil også umiddelbart være en overimplementering af artikel 16.

Da vi mener, at det er vigtigt, at lovlige 'duty free'-produkter fra EU klart kan identificeres som værende lovlige, undersøger vi i øjeblikket hos flere medlemsstater, hvordan vi sammen kan udvikle en fælles europæisk løsning til sikkerhedsfeatures på europæiske 'duty free'-produkter. At have et fælles system vil reducere omkostninger og kompleksiteten for både sektoren og myndighederne. Derudover vil en fælles løsning være i overensstemmelse med filosofien fra TPD2 og tilbyde de samme garantier som den ellers foreslåede løsning. Vi vil derfor anmode det relevante ministerium om at indgå i denne dialog med andre medlemsstater og industrien og for øjeblikket ikke gennemføre en løsning, der udelukkende vil være gældende for danske 'duty free'-produkter.

Transitionsperiode

Såfremt det sekundære datalager står klart som forventet, og en ID-udsteder er fundet rettidigt, burde det alt andet lige kunne være muligt at have vores system operationelt pr. 20. maj 2019. Desværre er tidsfristen meget fremskyndet, og vi er bekymrede for om alle systemer, der er uden for vores kompetence, er på plads rettidigt.

Vi håber derfor, at der indskrives en passus i §3, der tager højde for denne udfordring.

Vi står naturligvis til rådighed, skulle Ministeriet have spørgsmål eller kommentarer til ovenstående eller ønsker idéer til yderligere forbedringer på området.

Med venlig hilsen

Charlie Stjerneklar
Manager Regulatory Affairs

Philip Morris ApS
Weidekampsgade 14A, 2300 København S

Til Sundheds- og Ældreministeriet

SSP-Samrådet

Benny Husted
Formand
Tlf.: 2325 8547
Ben-ny.husted@skanderborg.dk

Martin Bannow
Næstformand
Tlf.: 4031 7105
mban@halsnaes.dk

www.ssp-samraadet.dk

Skanderborg, den
13.09.2018

Høring over udkast til lov om ændring af lov om tobaksvarer m.v. og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år (Etablering af et springssystem og et sikkerhedsmærkningssystem samt skærpede sanktioner ved salg af tobak til personer under 18 år)

SSP-Samrådet takker for muligheden for at kommentere og afgive høringssvar på ovennævnte lovforslag.

SSP-Samrådet har følgende bemærkninger til det fremsatte lovforslag:

SSP-Samrådet kan støtte lovforslaget.

SSP-Samrådet anser det for væsentligt, at der ved grove eller gentagne tilfælde er mulighed for at frakende retten til at sælge tobak. Det er SSP-Samrådets opfattelse at tilsvarende regler bør indføres vedr. ulovligt salg af alkohol til unge.

På vegne af SSP-Samrådet

Benny Husted
Formand

Martin Bannow
Næstformand

Sundheds- og Ældreministeriet
aga@sum.dk
sum@sum.dk

Tandlægeforeningen
Amaliegade 17
1256 København K

Tel.: 70 25 77 11
Fax: 70 25 16 37
info@tandlaegeforeningen.dk
www.tandlaegeforeningen.dk

CVR nr. 21318418

Dato: 1. oktober 2018

Sagsbeh: DJJ
Hoering087_2018

Vedr. udkast til lov om ændring af lov om tobaksvarer m.v. og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år

Tandlægeforeningen takker for muligheden for at kommentere udkastet til lovforslagene.

Flere sygdomme i mundhulen, herunder oral cancer og marginal parodontitis, er associeret med anvendelse af tobak. Tandlægeforeningen byder derfor ændringerne af lov om tobaksvarer m.v. og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år velkomne.

Tandlægeforeningen har følgende kommentarer til lovforslaget:

Tandlægeforeningen støtter forslagene om etablering af et springssystem og et sikkerhedsmærkningssystem. Tandlægeforeningen støtter endvidere, at der stilles krav om uafhængighed af tobaksindustrien til ID-udstederen og leverandører samt eventuelle underleverandører af springssystemet.

Tandlægeforeningen finder det positivt, at kontrollen og sanktionsmulighederne ved salg af tobak til mindreårige ønskes styrket. Samtidigt betyder registreringen af forhandlere, at muligheden for en effektiv kontrol øges.

Sikkerhedsstyrelsen og Skatteforvaltningen får ansvaret for kontrol af springssystem og aldersgrænser, hvilket kræver, at der tilføres tilstrækkelige ressourcer til løsningen af disse nye opgaver.

Med venlig hilsen



Freddie Sloth-Lisbjerg
Formand, tandlæge mTF



Joakim Lilholt
Adm. direktør

Anja Gade Andersen

Fra: Jens Hennild <jh@tobaksindustrien.dk>
Sendt: 28. september 2018 09:15
Til: Anja Gade Andersen
Cc: DEP Sundheds- og Ældreministeriet
Emne: sagsnummer 1804304

Sundheds-og Ældreministeriet
Holbergsgade 6
København
Sendt pr. mail til:

aga@sum.dk
sum@sum.dk

København den 28 september 2018

Vedr. sagsnummer 1804304

Tak for lejligheden til at kommentere på ovennævnte lovudkast.

Generelt

Tobaksindustrien repræsenterer virksomheder med produktion i Danmark og dermed virksomheder der i højeste grad bliver berørt af EU-reglerne om sporing mv., herunder omkostningsmæssigt og administrativt.

Tobaksindustrien skal derfor også kvittere for Regeringens målsætning om at søge reglerne gennemført uden yderligere fordyrelser for virksomhederne.

Tobaksindustrien er opmærksomme på at reglerne i vidt omfang hviler på en EU-forordning og derfor er direkte gældende. Af hensyn til såvel virksomhederne som håndhævelsesmyndighederne kunne det imidlertid være praktisk, at en række yderligere bestemmelser fra Forordningen gentages i den danske lov som er væsentlig mere "læsevenlig" end det omfattende EU-materiale. Det gælder f.eks. bestemmelsen om kontrol af entydige identitetsmærker til enkeltpakninger (anordninger som sikre mod manipulation), hvor de berørte danske produktionsvirksomheder i praksis er undtaget indtil 20 maj 2020 som følge af art 7 pkt. 6.a) og for fuldt ud manuelle produktionsprocesser helt fritaget uden tidsbegrænsning, jf. art. 6 c)

Tobaksindustrien har med beklagelse konstateret, at lovforslaget ikke indeholder en vurdering af omkostningerne ved EU-reglerne og dermed loven.

Tobaksindustrien noterer sig i den forbindelse, at reglerne er vedtaget i EU af medlemslandene, uden at Kommissionen har fremlagt noget gennearbejdet skøn over omkostningerne for de ikke- cigaret fremstillende virksomheder som de danske.

Herved sløres det væsentlige erhvervspolitiske og beskæftigelsesmæssige forhold, at der med reglerne om sporing mv. pålægges virksomheder som de danske endog meget betydelige engangsomkostninger og omkostninger ved løbende drift. Ikke mindst med hensyn til etableringsomkostninger rammes de danske virksomheder uforholdsmæssigt hårdt pga. mange produktionslinjer men med små volumener. som det nu engang er tilfældet, når man som de danske virksomheder producerer nicheprodukter.

Hertil kommer, at de omkostninger og det administrative besvær, som de danske produktionsvirksomheder pålægges, står i skærende kontrast til det faktum, at den type produkter som de fremstiller, i al væsentlighed – i modsætning til fabriksfremstillede cigaretter – ikke er genstand for den illegale handel mv., som reglerne søger at modvirke.

Tobaksindustrien skal også beklage at Kommissionen har valgt at tolke hjemlen i Tobaksproduktdirektivets art. 15 til også at omfatte et krav om, at produkter fremstillet til eksport til lande uden for EU, skal påføres et identitetsmærke. Herved hindres eksport af danske tobaksprodukter til lande uden for EU, hvis lovgivning ikke tillader identitetsmærker på pakningerne - aktuelt f.eks. Australien, og Canada er på vej.

Kommissionen henviser som begrundelse for sin fortolkning til FCTC art. 15 og protokollen art. 8, som pålægger et sådant krav. Denne protokol trådte i kraft den 25 september 2018, hvorefter de berørte lande har 5 år for cigaretter og finskåren tobak og 10 år for øvrige tobaksprodukter til at indføre et system i stil med det, som EU og dermed Danmark allerede indfører pr. 20 maj 2019/24. Denne tidsmæssige asymmetri skaber unødige handelsrestriktioner,

ikke mindst for virksomheder som de danske, som dækker langt hovedparten af deres eksport med produkter fremstillet i EU.

Tobaksindustrien skal derfor opfordre regeringen til på det kommende COP8 og i forbindelse med MOP1, at fastholde Kommissionen på at finde en løsning med alle berørte lande, så virksomheder som de danske ikke udsættes for et de facto eksportforbud. Og hvis Kommissionen ikke formår at løfte denne opgave, at arbejde for, at reglerne om identitetsmærker på varer til eksport udsættes til 2023/2028, således at EU's regler flugter FCTC konventionen også på det punkt.

Endelig skal Tobaksindustrien pege på det helt ekstraordinært tilfredsstillende forløb, der har været i tidsmæssig henseende fra Direktivets ikrafttræden tilbage i maj 2014, over Kommissionens meget sene færdiggørelse af implementeringsreglerne i december 2017, med offentliggørelse den 16 april 2018, samt endelig reglernes forelæggelse for Folketinget, alt i forhold til en ikrafttrædelsesdato for industrien og handlen pr. 20 maj 2019.

Bemærkninger til enkelte bestemmelser:

§1

Det fremgår, at det er forordningens tekst, som er gældende. Tobaksindustrien skal på den baggrund henlede opmærksomheden på, at der forelægger en i praksis meget alvorlig fejl i den danske oversættelse af forordningsteksten. Ifølge den danske tekst til art. 34.3. skal de økonomiske aktører overføre oplysninger vedrørende afsendelse af tobaksvarer fra et anlæg eller en omladning "senest 24 timer inden begivenhedens indtræden". I den originale engelske tekst står der "within 24 hours prior to the occurrence of the event", hvilket som bekendt ikke er senest 24 timer før –men "indenfor" 24 timer før begivenhedens indtræden. Da det i praksis vil være umuligt for virksomhederne at leve op til den tidsfrist, som urigtigt er angivet i den danske oversættelse - og da en overtrædelse er strafbelagt – skal vi anmode om, at Regeringen sikrer en korrekt oversættelse af forordningsteksten inden 20. maj 2019.

Ad 1: 24) Da begrebet eksport nævnes, burde det overvejes også at gengive forordningens art. 2 (4), som definerer "eksport".

Ligeledes ud fra et ordensmæssigt synspunkt finder vi det uhensigtsmæssigt, at man ikke umiddelbart af loven kan læse, at operatører af såkaldt første detailsalgssteder, dvs. operatører af de mange tusind udsalgssteder for tobak (typisk kæder), også er reguleret og pålagt pligter. Det fremgår ikke umiddelbart af den citerede "økonomisk aktør" definition.

§31 c. omtaler "tobaksprodukter". Dette begreb stemmer ikke med lovens øvrige terminologi, der korrekt i forhold til Tobaksvaredirektivet anvender ordet "tobaksvarer" som i øvrigt er selvstændigt defineret (i §2.2.: "Tobaksvarer: Produkter, som kan anvendes, og som helt eller delvis består af tobak, uanset om tobakken er genetisk modificeret). Det bør derfor ske en ændring af tobaksprodukter til tobaksvarer, og dermed undgås også en evt. tvivl om, hvorvidt f.eks. cigarettepapir, som er beskattet under Forbrugsafgiftsloven, skal påføres et sikkerhedsmærke.

Tobaksindustrien går ud fra, at de stk.1, 2 og 3 omtalte sikkerhedsstempelmærker efter nærmere høring af industrien leveres i såvel størrelser som formater, som kan anvendes på de meget forskelligartede emballageformater, som industrien anvender. Eksempelvis vil et sikkerhedsmærke, der størrelsesmæssigt fungerer for en cigaretpakke, være uanvendeligt på den type små emballager, som f.eks. anvendes for spunden skrå, eller længdemæssigt utilstrækkelig for nogle typer cigar- eller pibetobaksemballager osv.

§31.d.: i anden linje anføres "jf. § 31 b stk.1. og 2." Der bør retteligt stå §31c stk.1 og 2. Det samme gør sig gældende i §36 6).

Tobaksindustrien noterer med tilfredshed bestemmelsen i §31 b stk. 3 om rekurs til Sikkerhedsstyrelsen og går ud fra, at den også omfatter økonomiske og forretningsmæssige forhold, således at der tilvejebringes en bedre balance mellem på den ene side en monopoludbyder og på den anden side industrien. Dette gælder f.eks. i spørgsmålet om ansvar for forsinkelse eller fejl i forbindelse med levering af identitetsmærker til industrien eller de priser, som ID-udstederen beregner sig.

Vedrørende udkastets § 2

Det er vores klare holdning at kun voksne bør ryge. Vi ser derfor forbuddet mod salg af tobak til mindreårige som det vigtigste redskab til at forhindre, at børn og unge under 18 år ryger eller begynder at ryge. På den baggrund kan vi støtte, at sanktionsapparatet skærpes ved, at der indføres mulighed for at fratage en næringsdrivende, som gentagne gange tilsidesætter salgsforbuddet, muligheden for at sælge tobak i en periode.

I bemærkningernes sidste afsnit anføres "Identitetsmærket angiver bl.a. destinationen for det pågældende produkt, dvs. den detailforhandler, som skal sælge til forbrugeren". Dette er ikke helt præcist. Identitetsmærket angiver detailmarkedet men ikke på enkeltforretningsniveau (jf. TPD art 15. 2.f). Derimod kan vejen til forretningen udfindes ved de data, som er knyttet til identitetsmærket.

Tobaksindustrien står gerne til rådighed for en uddybning af sine synspunkter, gerne ved et møde.

Med venlig hilsen

Jens Hennild
Direktør, Cand.jur.

Tobaksindustrien
Vesterbrogade 1L,2.sal.
1620 København V

Telefon: +45 39 62 68 99
Mobil: +45 20 35 12 99
E-Mail: jh@tobaksindustrien.dk

TOBAKS PRODUCENTERNE

København den 2. oktober 2018

Sundheds- og Ældreministeriet
Holbergsgade 6
1057 – København K
Sendt per email til sum@sum.dk og aga@sum.dk
Vedr. sagsnr. 1804304.

Høringsvar fra Tobaksproducenterne til udkast til lov om ændring af lov om tobaksvarer m.v. og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år (Etablering af et sporingsystem og et sikkerhedsmærkningssystem samt skærpede sanktioner ved salg af tobak til personer under 18 år).

Generelle bemærkninger

Tobaksproducenterne takker for muligheden for at kommentere på udkastet til lov om ændring af lov om tobaksvarer m.v. og lov om forbud mod salg af tobak og alkohol til personer under 18 år (Etablering af et sporingsystem og et sikkerhedsmærkningssystem samt skærpede sanktioner ved salg af tobak til personer under 18 år), herefter lov om tobaksvarer m.v.,

Specifikke bemærkninger

Lovforslagets §31 a, stk 1, 2. punktum. Som vi læser lovforslaget, lægges der ikke op til en automatisk godkendelse af identitetsmærkeudstedere i andre EU-lande, hvor vi producerer vores varer. I dag bliver der f.eks. ikke produceret nogen cigaretter i Danmark. Da dette lovforslag for mere end 90% vedkommende vedrører cigaretproduktionen, ønsker vi frit at kunne vælge blandt de i EU godkendte identitetsmærkeudstedere. Dette ville sikre det mest effektive produktionsflow.

I udkast til ændring af lov om tobaksvarer m.v. §31 b stk. 3, fremgår det af teksten, at vi som producenter får mulighed for at klage over identitetsmærkeudstederen via Sikkerhedsstyrelsen. Dog kan der opstå situationer, hvor en sådan standardmulighed evt. ikke løser vores akutte problemer som producenter. I dag er cigaretproduktionen koncentreret på få produktionsenheder i få EU-lande. Eksempelvis leverede ca. 745 produktionslinier 546 mia. cigaretter (svarende til ca 27 mia. 20 stk pakker) til det europæiske marked i 2015¹. Da hver cigaret pakke skal forsynes med et unikt identitetsmærke, har vi som cigaretproducenter brug for en fuldautomatisk adgang til disse unikke identitetsmærker hele døgnet. Dette forhold bør respekteres i klageadgangen, f.eks. ved at ministeriet kan tillade producenten

¹. Ref: Analysis and Feasibility Assessment Regarding EU systems for Tracking and Tracing of Tobacco Products and for Security Features, No EAHC/2013/Health/11 2013/S 068-112544 s. 13, samt EU Commission paper, Brussels, 15.12.2017 SWD(2017) 455 final. IMPACT ASSESSMENT, s. 6.

at anvende alternative ID-udstedere, såfremt ID-udstederen ikke kan levere identitetsmærker i tilfredsstillende grad til producenten.

I udkast til ændring af lov om tobaksvarer m.v. §31 c, stk 3, lægger lovforslaget op til en sikkerhedsmærkning af ikke-afgiftspligtige tobaksvarer ved hjælp af et stempelmærke med sikkerhedsfeatures. Dog mener vi, at det toldfrie salg skal sidestilles med eksport. Da det toldfrie salg foregår under markant andre forhold og gennem andre kanaler end det toldbelagte, er det vores ønske, at ikke-afgiftspligtige tobaksprodukter ikke pålægges påføring af Skatteforvaltningens sikkerhedsmærke. Vi anbefaler derimod, at man giver producenterne et frit valg, så producenterne kan anvende sikkerhedsmærkningssystemer på tværs af EU-markeder. Et hvert sikkerhedsmærkningssystem bør godkendes af Skatteforvaltningen og leve op til kravene i gennemførelsesafgørelsen 2018/576:

- a) ét skal være ikke skjult
- b) ét skal være delvis skjult
- c) ét skal være skjult.

Ifølge §3 , stk 1 træder loven i kraft d. 1. februar 2019, dog med respekt til gennemførelsesforordningernes (2018/574 og 2018/576) ikrafttrædelse per 20. maj 2019. Dette fortolker vi således, at vi som producenter har adgang til de unikke identitetsmærker fra den eller de udvalgte udstedere per 1. februar 2019. På grund af den meget korte implementeringsfase, ønsker vi at få adgang til identitetsmærkerne, så snart det er muligt og helst inden udgangen af 2018. Vi kan som producenter ikke udfærdige specifikationer for processer, interfaces, systemer, vejledninger etc, førend vi har alle identitetsmærkespecifikationer fra samtlige EU-markeder.

Slutteligt vil vi gøre opmærksomme på, at det på side 7 i noterne i udkastet til ændring af lov om tobaksvarer m.v. fremgår, at de økonomiske operatører kan anvende de unikke identitetsmærker til enkeltpakninger i en periode på højst 6 måneder. Vi ønsker præciseret, at gennemførelsesforordningen (2018/574) blot kræver, at producenterne skal have aktiveret det unikke identitetsmærke d.v.s. påsat det på en produceret tobakspakke og registreret det i det primære datalager indenfor en periode på 6 måneder.

Tobaksproducenterne står til rådighed for uddybning af høringssvaret.