

Betænkning afgivet af Skatteudvalget den 0. december 2018

## 1. udkast

til

## Betænkning

over

### Forslag til lov om ændring af registreringsafgiftsloven, brændstofforbrugsafgiftsloven og lov om vægtafgift af motorkøretøjer m.v.

(Udskydelse af indfasning af registreringsafgift m.v. og ændring af bundfradrag for ældre køretøjer m.v.)

[af skatteministeren (Karsten Lauritzen)]

#### 1. Ændringsforslag

Socialdemokratiets, Enhedslistens, Alternativets, Radikale Venstres og Socialistisk Folkepartis medlemmer af udvalget har stillet 3 ændringsforslag til lovforslaget.

#### 2. Dispensation fra Folketingets forretningsorden

Udvalget indstiller, at der dispenseres fra bestemmelsen i Folketingets forretningsorden § 13, stk. 1, om, at der skal gå 30 dage fra lovforslagets fremsættelse, til det kan vedtages ved 3. behandling.

#### 3. Indstillinger

◇

Inuit Ataqatigiit, Nunatta Qitornai, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin havde ved betænkningssagens afgivelse ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

#### 4. Politiske bemærkninger

<Parti/partier>

◇

<Parti/partier>

◇

#### 5. Ændringsforslag med bemærkninger

##### Ændringsforslag

Af et *mindretal* (S, EL, ALT, RV og SF), tiltrådt af <>:

Til titlen

1) Titlen affattes således:

»Forslag  
til

**Lov om ændring af registreringsafgiftsloven,  
brændstofforbrugsafgiftsloven, ligningsloven og lov om  
vægtafgift af motorkøretøjer m.v.**

(Udskydelse af indfasning af registreringsafgift m.v.,  
ændring af bundfradrag for ældre køretøjer m.v. og  
lavere beskatning af ældre biler m.v., der anvendes som  
fri bil).«

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 2]

Ny paragraf

2) Efter § 2 indsættes som ny paragraf:

»§ 01

I ligningsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1162 af 1.  
september 2016, som ændret senest ved § 3 i lov nr. 1433 af  
5. december 2018, foretages følgende ændring:

1. I § 16, stk. 4, indsættes som 15. og 16. pkt.:

»I indkomstårene 2019-2022 nedsættes den årlige skattepligtige værdi af eldrevne biler og brændselscelledrevne biler, jf. registreringsafgiftslovens §§ 5 b og 5 d, med 35.000 kr. I indkomstårene 2019-2022 nedsættes den årlige skattepligtige værdi af pluginhybridbiler og natur- og biogasdrevne biler, jf. registreringsafgiftslovens §§ 5 c og 5 e, med 25.000 kr.««

[Lavere beskatning i indkomstårene 2019-2022 af eldrevne biler m.v., der anvendes som fri bil]

#### Til § 4

3) Efter stk. 1 indsættes som nye stykker:

»Stk. 2. Ved opgørelsen af den kommunale slutskat og kirkeskat for indkomståret 2019 efter § 16 i lov om kommunal indkomstskat korrigeres den opgjorte slutskat for den beregnede virkning af de ændringer i udskrivningsgrundlaget for kommuneskat og kirkeskat for 2019, der følger af § 3 i denne lov.

Stk. 3. Den beregnede korrektion af den kommunale slutskat og kirkeskat efter stk. 2 fastsættes af økonomi- og indenrigsministeren på grundlag af de oplysninger vedrørende indkomståret 2019, der foreligger pr. 1. maj 2021.«

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 2]

#### B e m æ r k n i n g e r

##### Til nr. 1

Det foreslås at ændre titlen som følge af ændringsforslag nr. 2 om lavere beskatning af eldrevne biler m.v., der anvendes som fri bil.

##### Til nr. 2

Efter ligningslovens § 16, stk. 4, fastsættes den skattepligtige værdi af en bil, der er stillet til rådighed for den skattepligtiges private benyttelse af en arbejdsgiver, til 25 pct. af den del af bilens værdi, der ikke overstiger 300.000 kr., og 20 pct. af resten. Den skattepligtige værdi beregnes dog af mindst 160.000 kr. Til den skattepligtige værdi medregnes et miljøtillæg, der udgør den årlige afgift eksklusiv udligningsafgift og privatbenyttelsestillæg, der skal betales for bilen efter brændstofforbrugsafgiftsloven eller efter lov om vægtafgift af motorkøretøjer m.v., med tillæg af 50 pct., jf. ligningslovens § 16, stk. 4. Reglerne gælder alle biler, der stilles til rådighed for privat benyttelse af en arbejdsgiver, herunder eldrevne biler og pluginhybridbiler.

Det foreslås med ændringsforslaget, at der for en periode indføres et fradrag i den skattepligtige værdi på 25.000-35.000 kr. afhængig af biltype, når en arbejdsgiver stiller en elbil m.v. til rådighed for privat benyttelse for en medarbejder (fri bil). Herved vil en medarbejder med en fri elbil m.v. skulle betale mindre i skat.

Det foreslås, at der som 15. og 16. pkt. i ligningslovens § 16, stk. 4, indsættes bestemmelser om, at den skattepligtige værdi af en elbil m.v., der anvendes som fri bil, nedsættes i 2019-2022. Nedsættelsen foreslås at udgøre 35.000 kr. årligt for eldrevne biler og brændselscelledrevne biler, jf. det foreslåede 15. pkt., og 25.000 kr. årligt for pluginhybridbiler og natur- og biogasdrevne biler, jf. det foreslåede 16. pkt. Hvis

bilen kun er til rådighed en del af året, følger det af gældende regler, at den skattepligtige værdi nedsættes svarende til det antal hele måneder, hvori bilen ikke har været til rådighed, hvorfor der i disse tilfælde opnås en forholdsmæssig nedsættelse.

Ved eldrevne biler og brændselscelledrevne biler forstås de biler, som er omfattet af registreringsafgiftslovens §§ 5 b og 5 d, og ved pluginhybridbiler og natur- og biogasdrevne biler forstås de biler, som er omfattet af registreringsafgiftslovens §§ 5 c og 5 e.

Den foreslåede nedsættelse vil også skulle gælde for eldrevne biler, pluginhybridbiler, brændselscelledrevne biler og natur- og biogasdrevne biler, der på lovens ikrafttrædelsestidspunkt (den 1. januar 2019) allerede stilles til rådighed for en medarbejder.

Med ændringsforslaget foreslås en årlig nedsættelse af den skattepligtige værdi på 35.000 kr. for elbiler og brændselscelledrevne biler, dvs. en nedsættelse af den skattepligtige værdi på 2.917 kr. pr. md. Det svarer til en nedsættelse af beskatningen på ca. 1.600 kr. pr. måned for en topskatteyder.

Med forslaget foreslås en årlig nedsættelse af den skattepligtige værdi på 25.000 kr. for pluginhybridbiler og natur- og biogasdrevne biler, dvs. en nedsættelse af beskatningsgrundlaget på 2.083 kr. pr. md. Det svarer til en nedsættelse af beskatningen på ca. 1.150 kr. pr. måned for en topskatteyder.

Nedsættelsen vil ikke kunne medføre, at beskatningsgrundlaget bliver negativt, da den skattepligtige værdi efter gældende regler beregnes af mindst 160.000 kr.

Det bemærkes, at hvis en bil, der af arbejdsgiveren er stillet til rådighed for den skattepligtige person udelukkende for erhvervmæssig kørsel, benyttes privat, beskattes værdien af den private benyttelse som fri bil, jf. ligningslovens § 16, stk. 4, 9. pkt. Nedsættelsen vil også finde anvendelse i disse tilfælde.

##### Til nr. 3

Det foreslås med det nye stk. 2, at de økonomiske virkninger for den personlige indkomstskat for kommunerne og folkekirken som følge af den lempeligere beskatning af fri bil neutraliseres for indkomståret 2019 for så vidt angår de kommuner, der for 2019 har valgt at budgettere med deres eget skøn over udskrivningsgrundlaget for den personlige indkomstskat. Neutraliseringen for 2019 vil skulle ske med baggrund i aktstykke nr. 148, 2017/18, tiltrådt af Finansudvalget den 21. juni 2018, hvoraf det fremgår, at skønnet over udskrivningsgrundlaget i 2019 hviler på en forudsætning om i øvrigt uændret lovgivning. Det fremgår endvidere, at ved efterfølgende ændringer i udskrivningsgrundlaget for 2019 neutraliseres virkningerne for de selvbudgetterende kommuner.

Det foreslås med det nye stk. 3, at efterreguleringen af indkomstskatten for de selvbudgetterende kommuner for 2019 efter stk. 2, herunder også kirkeskatten, opgøres i 2021. Efterreguleringen vil efter forslaget skulle afregnes i 2022.

*Provenumæssige konsekvenser*

De foreslåede ændringer vedrørende beskatningen af fri bil skønnes at medføre et umiddelbart mindreprovenu på årligt ca. 10 mio. kr. i 2019-2021 og ca. 15 mio. kr. i 2022. Efter tilbageløb og adfærd skønnes et mindreprovenu på ca. 15 mio. kr. i 2019 og 2020, ca. 20 mio. kr. i 2021 og ca. 25 mio. kr. i 2022.

Forslaget skønnes at medføre en stigning i salget af el-drevne biler og pluginhybridbiler med ca. 50 biler i 2019 stigende til ca. 140 i 2022.

Det vurderes, at en begrænset del af den samlede umiddelbare provenuvirkning i 2019 udmøntes som ændringer af forskudsregistreringen og dermed indkomstskatterne i løbet af 2019, da ændringerne i grundlaget for firmabilbeskatningen ikke automatisk ændres i forskudsregistreringen. Hovedparten vil blive opgjort i foråret 2020 i forbindelse med årsopgørelsen for 2019. På den baggrund skønnes forslaget i finansåret 2019 at medføre et umiddelbart mindreprovenu i størrelsesordenen 1 mio. kr. Den resterende del af mindreprovenuet for indkomståret 2019 vil fremkomme i finansåret 2020 som overskydende skat eller reduceret restskat hos borgeren i forbindelse med årsopgørelsen for 2019.

Den umiddelbare virkning for kommunerne skønnes at udgøre et mindreprovenu på ca. 4 mio. kr. i 2019 stigende til ca. 6 mio. kr. i 2022. Det foreslåede vil dog ikke få nogen umiddelbare økonomiske virkninger for kommunerne for indkomståret 2019. Da det af tidsmæssige grunde ikke har været muligt at indarbejde virkningen af den foreslåede ændring i det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2019, vil der for så vidt angår indkomstskatterne for de kommuner, der har valgt at selvbudgettere deres udskrivningsgrundlag i 2019, ske en neutralisering af virkningen i forbindelse med afregningen af de kommunale skatter vedrørende indkomståret 2019 i 2022.

Det må forventes, at de foreslåede lempelser vil have en negativ omend begrænset effekt på arbejdsudbuddet, hovedsageligt som følge af den såkaldte indkomsteffekt.

Lempelserne vurderes ikke at kunne anses som en skatteudgift.

## 6. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 7. december 2018 og var til 1. behandling den 11. december 2018. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Skatteudvalget.

### *Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter*

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside [www.ft.dk](http://www.ft.dk).

### *Møder*

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

### *Hørings svar*

Et udkast til lovforslaget blev samtidig med fremsættelsen sendt i høring, og skatteministeren sendte den 7. december 2018 dette udkast til udvalget, jf. bilag 5. Den 10. december 2018 sendte skatteministeren høringssvarene og et høringssvar til udvalget.

### *Bilag*

Under udvalgsarbejdet er der omdelt 8 bilag på lovforslaget.

### *[Skriftlige henvendelser]*

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget <antal> skriftlige henvendelser om lovforslaget. ]

### *Spørgsmål*

Udvalget har under udvalgsarbejdet stillet 4 spørgsmål til skatteministeren til skriftlig besvarelse, [som ministeren har besvaret. ]

*Dennis Flydtkjær (DF) Hans Kristian Skibby (DF) Kim Christiansen (DF) Jan Rytkjær Callesen (DF) Mikkel Dencker (DF)*

*René Christensen (DF) Louise Schack Elholm (V) Jan E. Jørgensen (V) Kristian Pihl Lorentzen (V) Jacob Jensen (V)*

*Torsten Schack Pedersen (V) Carsten Kissmeyer (V) Joachim B. Olsen (LA) nfm. May-Britt Katstrup (LA)*

*Anders Johansson (KF) Ane Halsboe-Jørgensen (S) Jens Joel (S) Daniel Toft Jakobsen (S) Jesper Petersen (S)*

*Mattias Tesfaye (S) Peter Hummelgaard Thomsen (S) Lea Wermelin (S) fmd. Rune Lund (EL) Pelle Dragsted (EL)*

*Julius Graakjær Grantzau (ALT) René Gade (ALT) Andreas Steenberg (RV) Lisbeth Bech Poulsen (SF) Jacob Mark (SF)*

Inuit Ataqatigiit, Nunatta Qitornai, Tjóðveldi og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	46	Socialistisk Folkeparti (SF)	7
Dansk Folkeparti (DF)	37	Det Konservative Folkeparti (KF)	6
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	34	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Enhedslisten (EL)	14	Nunatta Qitornai (NQ)	1
Liberal Alliance (LA)	13	Tjóðveldi (T)	1

Alternativet (ALT)	10	Javnaðarflokkurinn (JF)	1
Radikale Venstre (RV)	8		