



Folketingets Beskæftigelsesudvalg

+ kopi til beskæftigelsesminister Troels Lund Poulsen

Borgeren først i en forenklet beskæftigelsesindsats

Det er glædeligt, at den langvarige fælles indsats for en gennemgribende forenkling af beskæftigelsesindsatsen nu er så langt, at der har været udkast til lovforslag i høring. KL har afsendt høringssvar, som er vedhæftet t.o., men finder anledning til at fremhæve en række centrale pointer.

De to udkast til lovforslag tager afsæt i den politiske aftales intentioner om en mere meningsfuld og effektiv beskæftigelsesindsats, der giver friere rammer og dermed bedre mulighed for at sætte borgeren forrest. Hvorvidt det lykkes afhænger af, hvordan den politiske aftale konkret bliver omsat i en ny beskæftigelseslov og de administrative forskrifter, der udstedes i medfør af loven.

Efter at have gennemgået de to udkast til lovforslag, herunder drøftet dem med kommuner og øvrige centrale interessenter, er det KL's opfattelse, at der er behov for justeringer, hvis ambitionerne fuldt ud skal realiseres.

KL vil opfordre til at der, i tråd med den politiske aftalen en bred kreds af Folketingets partier har indgået, i den videre lovproces særligt er opmærksomhed på følgende:

- Trods sanering i forhold til gældende lov er der fortsat et stort antal *bemyndigelsesbestemmelser* i lovforslaget. Da disse er meget bredt affattet og deres påtænkte anvendelse samtidig ikke er fyldestgørende beskrevet i lovbemærkningerne, bliver det uklart, hvordan det samlede regelsæt kommer til at se ud, ligesom det bliver svært at overskue for borgere, virksomheder og medarbejdere. *KL skal derfor opfordre til, at der i den videre lovproces skabes betydelig større klarhed over, hvordan de foreslåede bemyndigelsesbestemmelser tænkes anvendt, herunder i hvilket omfang kommunerne herigennem mødes med nye krav og pligter, der vil modvirke den regelforenkling, der ellers er lagt op til.*
- Beskæftigelsesområdet er ikke alene meget reguleret, men også *i høj grad digitaliseret*. Hvis vi skal lykkes med en afbureaukratisering af området, skal enklere regler og bedre digitalisering ses sammen. *KL skal derfor opfordre til, at LAB-lovforslaget i højere grad kommer til at leve op til principperne for digitaliseringsklar lovgivning. I forhold til disse principper er der i de foreliggende lovforslag især en udfordring med en fortsat meget stor kompleksitet i loven, manglende gennemsigthed i forhold til it-konsekvenser i kommunerne og stor risiko for knopskydning. Det er endvidere centralt, at der sker en forenkling af de*

Dato: 27. februar 2019

Sags ID: SAG-2018-07655
Dok. ID: 2716957

E-mail: KBE@kl.dk
Direkte: 3370 3287

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 1 af 3

registrerings- og indberetningskrav, der fastsættes administrativt i databekendtgørelsen. Endelig er det vigtigt, at realiseringen af de digitale løsninger i aftalen (selvbooking, CV. Min Plan mv.) tager udgangspunkt i aftalens ambition om forenkling og en individuel behovsorienteret indsats.

- Det er ikke hensigtsmæssigt, at den lange liste med *13 målgrupper* anvendes i gennemskrivningen af den nye beskæftigelseslov. Det betyder, at loven er unødigt kompliceret at læse. I den politiske aftale sondres der mellem borgere tæt på arbejdsmarkedet og borgere længere fra. *KL foreslår*, at de 13 målgrupper i § 6 fortsat nævnes, men at de opdeles i to hovedgrupper – henholdsvis borgere tæt på og borgere længere fra arbejdsmarkedet, jf. den politiske aftale (side 5), sådan at den terminologi kan anvendes i loven.
- Et bredt flertal i Folketinget er enige om, at der er behov for et opgør med silotænkningen i lovgivningen i forhold til borgere med komplekse problemer. Forenkling af LAB-loven er central i forhold til realisering af den ambition. Den nye mulighed for at arbejde med en *helhedsorienteret plan*, for borgere med komplekse problemer, er fint indarbejdet i lovforslaget. Men der er fortsat unødige lovgivningsmæssige barrierer for en helhedsorienteret indsats, fx vedrørende koordinerende sagsbehandling og vedrørende rehabiliteringsteamet. *KL vil derfor opfordre til*, at lovforslaget arbejdes igennem med det formål at fjerne lovgivningsmæssige barrierer for en helhedsorienteret indsats, samt at der gives mulighed for at undtage målgruppen for en helhedsorienteret indsats for krav til konkrete indsatser, tilbud og samtaler i beskæftigelsesloven.
- De foreslåede regler om *antal samtaler i kontaktføreløbet ved ydelseskift* er meget vanskelige at forstå. De vil ikke blive oplevet som meningsfulde af borgerne, og de vil være vanskelige at administrere for sagsbehandlerne. KL vurderer, at kontaktføreløbet i den foreslåede udformning begrænser det samlede økonomiske potentiale af regelforenklingen betydeligt. KL finder, at de foreslåede bestemmelser både er uhensigtsmæssige og unødvendige. Der er ikke behov for et svært tilgængeligt regelsæt med et firkantet krav til antal samtaler ved ydelseskift. Forslaget om et fleksibelt og individuelt kontaktføreløb skal ses om en integreret del af den samlede indsats overfor borgeren og spiller godt sammen med, at alle målgrupper skal have en "Min Plan". *KL vil derfor opfordre til*, at der ikke fastsættes en generel regel om, at kontaktføreløbet starter forfra ved ydelseskift. Såfremt det fastholdes, bør det afgrænses mest muligt, hvilke ydelseskift, der giver anledning til et nyt kontaktføreløb.
- KL bakker op om, at der sammen med en forenklet lovgivning etableres en *systematisk resultatopfølgning og monitorering af kommunernes beskæftigelsesindsats*. Men det er helt afgørende, at det udmøntes på en måde, så kommunerne først og fremmest vurderes på deres resultater. Det er vigtigt, at fokuseringene ikke bliver en ny slags rettigheds-mål, som i praksis vil blive oplevet som nye uflexible proceskrav. Fokusmålene skal sikre opmærksomhed på, at alle borgere får en indsats, og ingen overlades uden indsats og kontakt. KL ser frem til at blive inddraget i den konkrete udformning af resultat- og fokusmål, og

Dato: 27. februar 2019

Sags ID: SAG-2018-07655
Dok. ID: 2716957

E-mail: KBE@kl.dk
Direkte: 3370 3287

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 2 af 3



KL vil foreslå, at det tilføjes i § 22 a, at beskæftigelsesministeren efter inddragelse af KL fastsætter resultatmål og mål for kommunernes beskæftigelsesindsats (fokusmål) som led i et tilsyn efter dette kapitel.

Formålet med forenklingen er et fælles ønske om at skabe endnu større værdi for borgere og virksomheder. Det er en stor forandring, som – hvis den skal lykkes – kræver tid. Der er brug for tid til politisk at få sat retning for indsatsen, involveret borgerne, ændret tilgang hos ledere og medarbejdere fra regelorientering til borgerorientering, kompetenceudvikling og tid til at få de digitale ændringer på plads. Derfor opfordrer KL til, at en ny forenklet beskæftigelseslov først træder i kraft den 1. januar 2020.

KL uddyber selvfølgelig gerne de anførte synspunkter og forslag, og er selvsagt optaget af at bidrage konstruktivt i den videre proces med at skabe de bedst mulige rammer for en forenklet, borgernær og mere effektiv beskæftigelsesindsats.

Med venlig hilsen

Thomas Kastrup-Larsen

Dato: 27. februar 2019

Sags ID: SAG-2018-07655
Dok. ID: 2716957

E-mail: KBE@kl.dk
Direkte: 3370 3287

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

www.kl.dk
Side 3 af 3