

Ændringsforslag

til 2. behandling af

Forslag til lov om ændring af lov om planlægning og lov om maritim fysisk planlægning

(Strategisk planlægning for landsbyer, planlægning i områder belastet af lugt, støv eller anden luftforurening, helårsbeboelse i sommerhuse på Læsø, ekspropriation til virkeliggørelse af lokalplaner, havplanlægning for transportinfrastruktur m.v.)

Af Ida Auken:

Til § 1

1) I det under *nr. 17* foreslåede § 15, stk. 2, *nr. 15*, indsættes efter »bygning«: »til kontorformål og lign.«
[Bestemmelsen afgrænses til bygninger til kontorformål og lign.]

2) *Nr. 21* affattes således:

I § 15 b indsættes som *stk. 3-5*:

»*Stk. 3.* Erhvervsministeren kan efter ansøgning fra en kommunalbestyrelse i særlige tilfælde give tilladelse til, at en lokalplan uanset stk. 1 kan udlægge arealer i konsekvensområder, jf. § 11 a, stk. 1, nr. 26, der er belastet af lugt, til opførelse af ny bebyggelse til boliger, jf. dog stk. 6, med undtagelse af døgninstitutioner, bosteder, boliger til mennesker med særlige behov, og lign., hvis

1) lokalplanen stiller krav om mekanisk ventilation, jf. § 15, stk. 2, nr. 14, og

2) der i umiddelbar tilknytning til boligbebyggelsen er adgang til udendørs opholdsarealer, hvor grænseværdier for lugt er overholdt.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen skal på ejendomme, der er omfattet af en lokalplans arealudlæg til boliger efter stk. 3, lade tinglyse, at grænseværdier for lugt er overskredet.

Stk. 5. En kommunalbestyrelse kan ikke efter § 19, stk. 1, dispensere fra bestemmelser i en lokalplan, som omfatter vilkårene i en tilladelse givet efter stk. 3.

Stk. 6. Erhvervsministeren fastsætter nærmere regler om tilladelse til, at en lokalplan kan udlægge arealer i konsekvensområder, der er belastet af lugt til opførelse af ny bebyggelse til boliger, jf. stk. 3, herunder hvornår der er tale om særlige tilfælde.«

[Lokalplaner om udlægning af arealer til boliger i områder belastet af lugt kan ske i særlige tilfælde, hvis erhvervsministeren har givet tilladelse hertil]

3) I det under *nr. 23* foreslåede § 16, stk. 10, indsættes efter »konsekvensområdet«: »for så vidt angår § 15 b, stk. 2, og oplysninger om lugt for så vidt angår § 15 b, stk. 3«.

[Bestemmelsen sonderer mellem oplysninger om lugt, støv eller anden luftforurening til områder, hvor der kan være hermetisk lukkede bygninger til kontorformål og lign. og oplysninger om lugt til områder, hvor der kan være boliger med altaner og oplukkelige vinduer]

4) *Nr. 27* udgår.

[Konsekvensændring som følge af ændringsforslagets § 1, nr. 2]

5) *Nr. 28* udgår.

[Konsekvensændring som følge af ændringsforslagets § 1, nr. 2]

Bemærkninger

Til nr. 1

Det foreslås i det under *nr. 21* foreslåede § 15, stk. 2, *nr. 15*, at bestemmelsen afgrænses til kun at omhandle bygninger til kontorformål og lign.

Til nr. 2

Efter planlovens § 15 b, stk. 1, må en lokalplan kun udlægge arealer, der er belastet af lugt, støv eller anden luftforurening til boliger, institutioner, kontorer, rekreative formål m.v., hvis lokalplanen med bestemmelser om bebyggelsens højde og placering kan sikre den fremtidige anvendelse mod en sådan forurening.

I § 15 b, stk. 3, foreslås det, at erhvervsministeren efter ansøgning fra en kommunalbestyrelse i særlige tilfælde kan give tilladelse til, at en lokalplan uanset stk. 1 kan udlægge arealer i konsekvensområder, der er belastet af lugt til opførelse af ny bebyggelse til boliger, jf. dog stk. 6, med undtagelse af døgninstitutioner, bosteder, boliger til mennesker med særlige behov, og lign., hvis kriterierne i stk. 3, nr. 1 og 2 er opfyldt.

Samtidig foreslås det i § 15 b, stk. 6, at erhvervsministeren fastsætter regler om tilladelse til at udlægge arealer i konsekvensområder, der er belastet af lugt til opførelse af ny bebyggelse til boliger, herunder hvornår der er tale om særlige tilfælde. § 15, stk. 6 er således en bemyndigelse til erhvervsministeren.

§ 15 b, stk. 3 sammenholdt med stk. 6, giver således mulighed for, at en kommunalbestyrelse i særlige tilfælde kan gives tilladelse til, at en lokalplan kan udlægge arealer i konsekvensområder, der er belastet af lugt til opførelse af ny bebyggelse til boliger, hvis kriterierne i stk. 3, nr. 1 og 2 er opfyldt, når erhvervsministeren har fastsat regler herom, og at kriterierne i disse regler er opfyldt.

Det forventes, at erhvervsministeren kan fastsætte regler herom i løbet af 2019 på baggrund af det analysearbejde, som en arbejdsgruppe bestående af Erhvervsministeriet med Erhvervsstyrelsen som formand, Miljø- og Fødevarerministeriet, Miljøstyrelsen, Dansk Industri, Landbrug & Fødevarer og Kommunernes Landsforening.

Reglerne vil fastlægge hvilke faglige kriterier der kan lægges vægt på i forbindelse med vurderingen af, om der er tale om et særligt tilfælde, herunder hvor meget og hvor tit, at lugten overskrider grænseværdierne for lugt, og hvilke vilkår, der kan stilles i en tilladelse, fx i forhold til en bygnings højde. Ved grænseværdier forstås de grænseværdier, som fremgår af Miljøstyrelsens vejledninger.

Reglerne vil medføre, at der gives mulighed for i særlige tilfælde at bygge nye boliger med altaner og oplukkelige vinduer på varigt lugtbelastede områder inden for konsekvensområder, hvor lugten overskrider Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for lugt. Dette medfører bl.a., at det vil være op til den enkelte beboer at vurdere, hvorvidt det er attraktivt at benytte sin altan eller åbne sit vindue, når der eksempelvis er tale om, at vindretningen fører eller ikke fører lugt i boligens retning.

Der vil dog ikke kunne planlægges for døgninstitutioner, bosteder, boliger til mennesker med særlige behov i områder belastet af lugt, idet denne type boliger er undtaget herfor i bestemmelsen. Ved døgninstitutioner, bosteder, boliger til mennesker med særlige behov og lign., forstås boliger, hvor mennesker har døgnophold, som plejehjem, ældreboliger, handicapboliger, kostskoler, bosteder, boliger til mennesker med særlige behov, m.v. Undtagelsen hænger sammen med den frivillighed, der skal være, ved at vælge at bo i et område belastet af lugt.

Det foreslåede i § 15 b, stk. 3, nr. 1, fastsætter, at der i lokalplanen skal være en bestemmelse om mekanisk ventilation, hvor luftindtaget skal placeres i en højde, hvor grænseværdier for lugt, støv og anden luftforurening er overholdt, og at bestemmelsen stilles som betingelse for ibrugtagning af bebyggelsen, jf. lovforslagets § 15, stk. 2, nr. 14, under § 1, nr. 16. Ved grænseværdier forstås de grænseværdier, som fremgår af Miljøstyrelsens vejledninger. Med forslaget om boliger skabes der mulighed for, at kommunerne kan planlægge for boliger i konsekvensområder, der er belastet af lugt, så længe kommunen sikrer, at der etableres den nødvendige afværgeforanstaltning i form af mekanisk ventilation, hvor luftindtag placeres i en højde, hvor grænseværdier for lugt, støv eller anden luftforurening er overholdt.

Forslaget om mekanisk ventilation, hvor luftindtag skal placeres i en højde, hvor grænseværdierne for lugt er overholdt medfører, at der automatisk vil ske en udluftning, således at udluftning ikke beror på beboernes egen udluftning af boligen via åbne vinduer og altandøre. I forbindelse med opførelse af bebyggelse efter den foreslåede bestemmelse vil det være bygherre, der skal afholde udgifterne til den mekaniske ventilation, og ikke produktionsvirksomhederne.

Det foreslåede i § 15 b, stk. 3, nr. 2, fastsætter, at der i umiddelbar tilknytning til ejendommen skal være adgang til udendørs opholdsarealer, hvor grænseværdierne skal være overholdt, idet det er vigtigt, at der i umiddelbar nærhed etableres udendørs opholdsarealer, der ikke er belastet af lugt, således at beboere i en bolig, har adgang til at komme udenfor på et areal, der ikke er belastet af lugt. Et sådant udendørs opholdsareal kan f.eks. være et gårdmiljø eller et græsareal tilknyttet et højhus, idet en forurening, som belaster de højere etager eksempelvis pga. produktionsvirksomheders høje skorstene, ikke må belaste luften i gadeniveau. Der er ikke noget afstandskrav i forhold til opholdsarealet, men i begrebet umiddelbar tilknytning til ejendommen ligger, at beboeren ikke skal ud på en længere gåtur i forbindelse med adgangen til at komme udenfor.

Det foreslåede i § 15 b, stk. 4, fastsætter, at kommunalbestyrelsen på ejendomme, der er omfattet af en lokalplans arealudlæg til boliger efter stk. 3, skal lade tinglyse, at grænseværdier for lugt er overskredet.

Tinglysningen skal tjene det formål, at de kommende beboere skal gøres særligt opmærksomme på, at ejendommen er beliggende i et område belastet af lugt. Tinglysningen tjener et informativt formål og er ikke en gyldighedsbetingelse i forhold til lokalplanen og dens indhold. Beboere, som ikke har orienteret sig i lokalplanen, får dermed mulighed for at blive orienteret via tinglysningen.

Det foreslåede i § 15 b, stk. 5, fastsætter, at en kommunalbestyrelse ikke efter § 19, stk. 1, kan dispensere fra bestemmelser i en lokalplan, som omfatter vilkårene i en tilladelse givet efter stk. 3. Dette skal sikre, at en kommunalbestyrelse kun kan planlægge inden for rammerne af erhvervsministerens tilladelse, og at der skal ansøges om tilladelse igen, hvis en kommunalbestyrelse har et ønske om, at udvide eller ændre rammerne via en ny lokalplan. Kommunalbestyrelsen skal derfor ved udstedelse af en ny lokalplan, som ligger uden for det, der er givet tilladelse til, ansøge om en tilladelse hertil.

Baggrund for bestemmelserne i § 15 b, stk. 3-6, er at skabe hjemmel til, at erhvervsministeren i særlige tilfælde kan give tilladelse til, at kommunalbestyrelserne kan planlægge for boliger i områder belastet af lugt, og at erhvervsministeren får bemyndigelse til at udstede regler herom.

Til nr. 3

Det foreslås i det under nr. 23 foreslåede § 16, stk. 10, at oplysninger om lugt, støv eller anden luftforurening afgrænses til § 15 b, stk. 2, om hermetisk lukkede bygninger til kontorformål og lign. i områder, der er belastet af lugt, støv eller anden luftforurening, og at § 15 b, stk. 3, om boliger i områder belastet af lugt, afgrænses til oplysninger om lugt. Oplysninger om støv eller anden luftforurening vil således ikke være aktuel i forhold til boliger i områder med lugt, idet der kun gives mulighed for, at der kan være boliger med

altaner og oplukkelige vinduer i områder, hvor lugt overskrider grænseværdierne, men ikke hvor grænseværdierne for støv eller anden luftforurening er overskredet.

Til nr. 4

Der er tale om en konsekvensændring, idet der ikke som følge af ændringsforslagets § 1, nr. 2, skal henvises til § 15 b, stk. 5.

Til nr. 5

Der er tale om en konsekvensændring, idet der ikke som følge af ændringsforslagets § 1, nr. 2, skal henvises til § 15 b, stk. 5.