



UDENRIGSMINISTERIET

Samlenotat

Enhed:
Europapolitisk kontor
(EUP)

Kommissionens forslag til ændring af forordningerne for Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF) og Den Europæiske Solidaritetsfond

KOM(2019) 397

KOM(2019) 399

Dato:
05-09-2019
Sagsnummer:
2018 - 15000
Bilag:

Nyt notat

1. Resumé

Som en del af forberedelserne i tilfælde af, at Storbritannien udtræder af EU uden en aftale, har Kommissionen fremlagt forslag til ændringer af forordningen for Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF) og forordningen for Den Europæiske Solidaritetsfond (Solidaritetsfonden). Forordningerne har hjemmel i traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF), artikel 175.

Regeringen er positiv overfor de foreslåede ændringer, idet de potentielt kan hjælpe med at afbøde nogle af de konsekvenser, der vil være, hvis Storbritannien udtræder af EU uden en aftale.

2. Baggrund

Kommissionen fremlagde 4. september 2019 sin 6. meddelelse vedrørende forberedelserne forud for Storbritanniens mulige udtræden af EU uden en aftale. I den forbindelse offentliggjortes også forslag til ændringer af forordningerne for Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF) og Den Europæiske Solidaritetsfond (Solidaritetsfonden).

Forordningen har hjemmel i traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) artikel 175.

3. Formål og indhold

Formålet med ændringsforslagene er at muliggøre, at de to fonde kan anvendes, hvis Storbritannien udtræder af EU uden en aftale. Ændringsforslagene gennemgås nedenfor.

Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen

I forslaget fra Kommissionen udvides anvendelsesområdet for EGF'en til at inkludere situationer hvor arbejdstagere eller selvstændiges beskæftigelse er ophørt som følge af, at Storbritannien udtræder af EU uden en aftale.

De eksisterende kriterier for at modtage støtte opretholdes. Det betyder, at der fortsat som hovedregel skal være tale om afskedigelser af mindst 500 personer i en virksomhed inden for en periode på 4 måneder eller afskedigelser af mindst 500 personer

indenfor samme økonomiske sektor inden for en periode på 9 måneder. Ved afskedigelser inden for samme økonomiske sektor gælder det, at der skal være tale om afskedigelser i en eller to sammenhængende regioner. Afskedigelserne skal have en betydelig negativ indvirkning på den lokale, regionale eller nationale økonomi.

EGF'en yder støtte til aktive arbejdsmarkedsforanstaltninger.

Den Europæiske Solidaritetsfond

I forslaget fra Kommissionen udvides anvendelsesområdet for Solidaritetsfonden¹ til at muliggøre støtte, hvor Storbritanniens udtrædelse af EU uden en aftale medfører betydelige offentlige udgifter for et medlemsland.. Konkret kan fonden søges hvis den økonomiske byrde som følge af, at Storbritannien udtræder af EU uden en aftale, er over 1,5 milliarder euro eller mere end 0,3 pct. af BNI i det enkelte medlemsland.

Ansøgninger om støtte kan alene udformes af medlemslandene, og der kan kun ansøges én gang. Ansøgninger skal være Kommissionen i hænde senest 30. april 2020. Af ansøgningen skal det fremgå, hvorfor de nævnte udgifter ikke kunne være modgået af såkaldte 'no-deal'-forberedelser. Der kan opnås støtte til op til 5 pct. af den økonomiske byrde indtil udgangen af 2020, der følger af, at Storbritannien udtræder af EU uden en aftale.

Forslaget øger samtidigt, hvor meget forskud der kan gives ved ansøgning til fonden. Størrelsen på forskuddet øges fra 10 pct. til 25 pct. af det ansøgte beløb, dog maksimalt 100 millioner euro². Dette begrundes med, at evalueringen af fonden har vist, at forskuddene som oftest har været for små til at gøre en forskel. Dette både ved store og små ansøgninger. Samtidigt angiver Kommissionen, at den ønsker at øge budgetrammen for forskud fra 50 millioner euro til 100 millioner euro i 2020. Det bemærkes, at denne ændring ikke er afspejlet i Kommissionens forslag til EU's budget for 2020. Kommissionen angiver at ville stille forslag herom som led i de særskilte forhandlinger om EU's 2020-budget.

Godkendes ansøgninger om økonomisk støtte fra Solidaritetsfonden, lægger forslaget vægt på, at Rådet og Europa-Parlamentet så vidt muligt behandler ansøgningerne uden unødigt forsinkelse.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Der foreligger ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Da Kommissionens forslag vedrører fonde, der skal fungere på europæisk plan, og som har hjemmel i TEUF artikel 175, kan de kun behandles på EU-niveau. Forslagene er således i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

¹ Fonden blev oprettet for med det formål at give støtte i forbindelse med større naturkatastrofer.

² I det nuværende regelsæt er denne grænse sat ved 30 millioner euro.

6. Gældende dansk ret

For støtte til projekter fra EGF gælder bekendtgørelse nr. 133 af 07/02/2014 om administration af økonomisk støtte fra Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen. Der eksisterer ikke gældende dansk ret for så vidt angår Solidaritetsfonden.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser

Forslagene vurderes i sig selv ikke at have væsentlige statsfinansielle konsekvenser, idet de overordnede budgetlofter for EGF'en og Solidaritetsfonden ikke foreslås ændret. En større udnyttelse af EGF'en og Solidaritetsfonden op til budgetloftet vil kunne medføre en merudgift for Danmarks årlige EU-bidrag.

For så vidt angår den foreslåede forøgelse af budgetrammen til forskud under Solidaritetsfonden på 50 mio. euro, vil Danmarks bidrag hertil – forudsat en finansieringsandel på 2 pct. – udgøre ca. 7,5 mio. kr. i 2020.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Der forventes ikke erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes at være enighed blandt medlemslandene om de foreslåede ændringer.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er positiv over for de foreslåede ændringer, idet de potentielt kan bidrage til at afbøde nogle af de konsekvenser, der vil være, hvis Storbritannien udtræder af EU uden en aftale.

Regeringen vil arbejde for, at revideringen af forordningerne fokuseres på de ændringer, der er nødvendige som følge af Storbritanniens eventuelle udtræden af EU uden en aftale.

Regeringen vil arbejde for, at ændringsforslagene til forordningerne vedtages så hurtigt som muligt, og i så god tid som muligt inden Storbritanniens eventuelle udtræden af EU uden en aftale.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen, for perioden 2014-2020, blev forelagt til forhandlingsoplæg den 1. marts 2013. For perioden 2021-2027 blev fonden forelagt til forhandlingsoplæg den 23. november 2018. Grund- og nærhedsnotat for Den Europæiske Solidaritetsfond blev oversendt til Folketinget den 11. september 2013.