



Miljø- og
Fødevareministeriet
Departementet

Den 1. juli 2020
MFVM 097

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) xx/2020 af dd.mm.2020 om ændring af gennemførelsesforordning 540/2011 for så vidt angår forlængelse af godkendelsesperioden for aktivstofferne aluminium-ammoniumsulfat, aluminiumsilikat (kaolin), blodmel, calcium carbonat, ekstrakt af tetræ¹, fedtdestillationsrester, fedtsyrer (C7 to C20)², fiskeolie, fårefedt, gibberellinsyre, gibberelliner, hvidløgsekstrakt, hydrolyserede proteiner, jern(II)sulfat, kalium hydrogencarbonat, kieselgur (diatoméjord), kvartssand, kuldioxid, ligekædede sommerfugle-feromoner³, rapsolie, tebuconazol og urea (Komitésag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen foreslår, at forlænge godkendelsesperioden for en række aktivstoffer i AIR IV fornyelsesprogrammet, hvor godkendelsen i henhold til forordning 1107/2009 udløber i august 2020. Hvis forslagene bliver vedtaget, vil godkendelsesperioden for godkendelserne i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 for så vidt angår listen over godkendte aktivstoffer blive forlænget med op til 3 år. Forlængelserne er en konsekvens af, at den igangværende genvurdering ikke er færdiggjort på grund af forsinkelser. Der er ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for regioner eller kommuner. Der er marginale administrative konsekvenser for staten, da de danske godkendelser af midler med de aktivstoffer skal forlænges. Sagen kan dog potentielt have erhvervsøkonomiske konsekvenser, såfremt der ikke opnås enighed om forlængelse til følgende aktivstoffer: fedtsyrer⁴, fårefedt, gibberellinsyre, jern(II)sulfat, kalium hydrogencarbonat, ligekædede sommerfugle-feromoner⁵, rapsolie og tebuconazol, da der på nuværende tidspunkt er godkendte midler med disse stoffer i Danmark. Forslagene forventes sat til afstemning i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 16.-17. juli 2020. Samlet set påvirker forslaget miljøbeskyttelsesniveauet

¹ Tea-tree oil

² Fedtsyrerne: Nonansyre, caprylsyre, pelargonsyre, caprinsyre, laurinsyre, oliesyre, octansyre, decansyre, dodecansyre, cis9-octadecensyre, samt fedtsyrer(C7-C10) -methylestere.

³ Ligekædede sommerfugle-feromoner bestående af: Acetatgruppen, alkoholgruppen, aldehydgruppen, blandinger af acetater og øvrige blandinger af førnævnte forbindelser.

⁴ Der er i Danmark godkendt sprøjtemidler indeholdende fedtsyrerne pelargonsyre og caprinsyre

⁵ Der er i Danmark godkendt sprøjtemidler indeholdende de ligekædede sommerfugle-feromoner (E,E)-8, 10-dodecadien-1-ol, (Z)-11-tetradecen-1-yl acetat, (Z)-9-tetradecen-1-yl acetat, dodecan-1-ol, tetradecan-1-ol

neutralt, da stofferne er godkendt i EU i dag. Det vurderes hensigtsmæssigt at forlænge godkendelsesperioden for nogle af de pågældende aktivstoffer for at kunne nå genvurderingen, da der kræves ekstra tid til at gennemføre revurderingsprogrammerne. Det vurderes dog ikke hensigtsmæssigt at forlænge godkendelsesperioden for stoffet kieselgur (diatoméjord), da der for dette stof allerede foreligger en vurdering fra EFSA, der viser en uacceptabel risiko. Regeringen agter derfor at støtte forslaget, idet man lægger afgørende vægt på, at godkendelsesperioden for stoffet kieselgur (diatoméjord), ikke forlænges. Desuden lægges der vægt på, at Kommissionen skal sikre, at de endelige forslag for hvert af stofferne om fornyet eller ikke-fornyset godkendelse kommer til afstemning så snart som muligt efter, at Kommissionens vurderingsrapporter foreligger, særligt hvis EFSA har identificeret en risiko for sundhed eller miljø.

Baggrund

Kommissionen forventes at fremlægge udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) xx/xx af dd.mm.2020 om ændring af gennemførelsesforordning 540/2011 for så vidt angår forlængelse af godkendelsesperioden for aktivstofferne aluminium-ammoniumsulfat, aluminiumsilikat (kaolin), blodmel, calcium karbonat, ekstrakt af tetræ, fedtdestillationsrester, fedtsyrer (C7 to C20), fiskeolie, fårefedt, gibberellinsyre, gibberelliner, hvidløgsekstrakt, hydrolyserede proteiner, jern(II)sulfat, kalium hydrogencarbonat, kieselgur (diatoméjord), kvartssand, kuldioxid, ligekædede sommerfugleferomoner, rapsolie, tebuconazol og urea. Forslaget har hjemmel i forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler artikel 17, som fastlægger, at en godkendelse af et aktivstof kan forlænges i en periode, der er tilstrækkelig til at vurdere en ansøgning om fornyet godkendelse.

Forslaget behandles i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder. Afgiver Komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver Komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen inden for to måneder forelægge komitéen ændrede forslag, eller inden for en måned forelægge forslagene for appeludvalget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslagene, kan Kommissionen ikke vedtage forslagene. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslagene. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen på egen hånd vedtage forslagene.

Forslaget forventes sat til afstemning i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 16.-17. juli 2020.

Formål og indhold

Det foreløbige forslag drejer sig om at forlænge godkendelsen af en række aktivstoffer, der tidligere har været optaget på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler og som, med plantebeskyttelsesmiddelforordningens ikrafttræden den 14. juni 2011, er overført til listen over godkendte aktivstoffer. Stofferne tilhører det såkaldte AIR IV fornyelsesprogram.

Grunden til at der foreslås en forlænget godkendelse er, at EU vil give tilstrækkelig tid til at tilgodese tid til en ligelig fordeling af opgaver mellem medlemsstaterne, og at sørge for, at der er tilstrækkelige ressourcer til vurdering og afgørelse med hensyn til stoffernes eventuelle fornyelse.

Godkendelsen forventes forlænget for de nævnte aktivstoffer, hvor godkendelsen udløber i august 2020. Det forventes, at forlængelsen af disse aktivstoffer vil blive op til 3 år. Dermed vil der blive tilstrækkelig tid til at gennemføre vurderingen af ansøgningerne om fornyet godkendelse af de pågældende aktivstoffer.

Nedenfor angives anvendelsesområder, der er vurderet i forbindelse med EU godkendelsen for de stoffer hvor der er midler godkendt i Danmark, samt eventuelle problemområder identificeret i EFSA vurderingen.

AIR IV stoffer, som foreslås forlænget, hvor der er godkendt midler i Danmark:

- Fedtsyrer: anvendes til ukrudtsbekæmpelse.
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Fårefedt: anvendes til afskrækning af hjortevildt i prydplanter og ikke-spiselige dele af andre planter i private haver.
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Gibberellinsyre, anvendes til vækstregulering i græs til foder.
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Jern(II)sulfat: anvendes til bekæmpelse af mos i græsplæner
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Kalium hydrogencarbonat: anvendes til bekæmpelse af svampesygdomme i æbletræer inklusiv planteskolekulturer af æbletræer.
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Lige-kædede sommerfugle-feromoner: anvendes til insektbekæmpelse i æbler og pærer.
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Rapsolie: anvendes til insektbekæmpelse i en række afgrøder på friland og i væksthus.
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Tebuconazol: anvendes til bekæmpelse af svampesygdomme i korn, raps og frøgræs.
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen. Stoffet er tidligere blevet identificeret som hormonforstyrrende af Center for Hormonforstyrrende Stoffer (CeHoS). En endelig afklaring af stoffets hormonforstyrrende egenskaber, der tager højde for de nyeste data, udestår, og stoffet figurerer pt. ikke på de internationale lister over hormonforstyrrende stoffer, som netop er lanceret på dansk initiativ⁶.

AIR IV stoffer, som foreslås forlænget, hvor der ikke er godkendt midler i Danmark:

- Aluminium-ammoniumsulfat
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Aluminiumsilikat (kaolin)
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Blodmel,
 - Der foreligger en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen. Denne viser ingen uacceptabel risiko for sundhed eller miljø, herunder grundvand.
- Calcium karbonat
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Ekstrakt af tetrae
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Fedtdestillationsrester
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Fiskeolie
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Gibberelliner
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Hvidløgsekstrakt
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.

⁶ <https://edlists.org/>

- Hydrolyserede proteiner
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Kiesलगur (diatoméjord)
 - Der foreligger en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen. Miljøstyrelsen vurderer, at EFSA konklusionen viser uacceptabel risiko for sprøjteførerssundhed.
- Kwartssand
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Kuldioxid
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.
- Urea
 - Der foreligger endnu ikke en ny EFSA konklusion i forbindelse med revurderingen.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Udløbsdatoen for godkendelserne af de nævnte stoffer ligger i april 2020 i henhold til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009. Forordningen er direkte gældende i Danmark.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Hvis forslaget bliver vedtaget, vil udløbsdatoen for godkendelserne i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 for så vidt angår listen over godkendte aktivstoffer blive ændret. Denne liste er direkte gældende i Danmark, og der vil derfor ikke være lovgivningsmæssige konsekvenser af forslaget.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Der er marginale administrative konsekvenser for staten, da de danske godkendelser af midler med disse aktivstoffer skal forlænges. Forslagene skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslagene kan dog potentielt have erhvervsøkonomiske konsekvenser, såfremt der ikke opnås enighed om forlængelse til følgende aktivstoffer: fedtsyrer, fårefedt, gibberellinsyre, jern(II)sulfat, kalium hydrogencarbonat, ligekædede sommerfugle-feromoner, rapsolie og tebuconazol, da der på nuværende tidspunkt er godkendte midler med disse stoffer i Danmark. På nuværende tidspunkt er det vanskeligt at estimere de erhvervsøkonomiske konsekvenser, da det afhænger af, om der søges om dispensationer til anvendelse af stofferne i Danmark, eller om der er alternativer.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Forslagene vil påvirke miljøbeskyttelsesniveauet i Danmark neutralt, idet det ikke ændrer på, hvilke midler med de pågældende aktivstoffer, der på nuværende tidspunkt er godkendt i Danmark.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget.

Dansk Planteværn mener ikke, at ønsker om ikke forlængelse af nogle stoffer, skal stå i vejen for forlængelse af andre stoffer. Derfor opfordrer Dansk Planteværn til at opsplitte forslagene således, at problematiske stoffer behandles i særskilte forslag fra Kommissionens side.

Hertil bemærker Miljø- og Fødevareministeriet, at man tidligere har rejst denne problematik over for Kommission, som dog ikke ønskede at ændre den nuværende praksis.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater. På baggrund af tidligere afstemninger om lignende forslag forventes der at være et kvalificeret flertal for forslaget blandt medlemsstaterne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det vurderes hensigtsmæssigt at forlænge godkendelsesperioden for nogle af de pågældende aktivstoffer for at kunne nå genvurderingen, da der kræves ekstra tid til at gennemføre revurderingsprogrammerne. Det vurderes dog ikke hensigtsmæssigt at forlænge godkendelsesperioden for stoffet: Kiesलगur (diatoméjord), da der for dette stof allerede foreligger en vurdering fra EFSA, der viser en uacceptabel risiko for sprøjtefører.

Regeringen agter på denne baggrund støtte forslaget, idet man lægger afgørende vægt på, at godkendelsesperioden for stoffet kiesलगur (diatoméjord) ikke forlænges. Desuden lægges der vægt på, at Kommissionen skal sikre, at de endelige forslag for hvert af stofferne om fornyet eller ikke-fornyet godkendelse kommer til afstemning så snart som muligt efter, at Kommissionens vurderingsrapporter foreligger, særligt hvis EFSA har identificeret en risiko for sundhed eller miljø.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.