



**Miljø- og
Fødevarerministeriet**
Departementet

Den 1. juli 2020
MFVM 095

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) xx/xx af dd.mm.2020 om ændring af gennemførelsesforordning 540/2011 for så vidt angår godkendelsesbetingelserne for basisstofferne fruktose og sukrose (Komité-sag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen foreslår, at godkendelsen af aktivstofferne fruktose og sukrose ændres i henhold til forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler (komité-sag). Hvis forslaget bliver vedtaget, vil det betyde, at godkendelsesbetingelserne ændres for disse stoffer, som er opført på bilag C om godkendte basisstoffer til Kommissionens forordning nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009. For fruktose og sukrose foreslås det, at godkendelsesbetingelserne for de to stoffer harmoniseres for allerede godkendte anvendelser, samt at godkendelsen udvides til anvendelse i vindruer. Der er ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for staten, regioner eller kommuner. Der er ingen erhvervsøkonomiske konsekvenser. Forslaget forventes sat til afstemning i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 16. - 17. juli 2020. Regeringen mener, at der er vist sikker anvendelse for så vidt angår menneskers sundhed, miljøet, grundvand og forbrugersikkerhed. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget om ændring af godkendelsesbetingelserne for fruktose og sukrose, idet man lægger vægt på, at teksten som anbefaler brug af basisstofferne sammen med kobber, fjernes, og man arbejder for at Kommissionen harmoniserer de to anvendelsesområder fuldt ud, og ikke som foreslået på nuværende tidspunkt, hvor der stadig er forskelle for eksempel i antal behandlinger og behandlingsinterval for anvendelse.

Baggrund

Kommissionen forventes at fremlægge udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) xx/xx af dd.mm.2020 om ændring af gennemførelsesforordning 540/2011 for så vidt angår godkendelsesbetingelserne for basisstofferne fruktose og sukrose.

Forslaget har hjemmel i forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler især artikel 23, stk. 5 og artikel 13, stk. 2, som fastlægger, at basisstoffer skal vurderes iht. forordningen, og at Kommissionen skal foreslå enten en godkendelse eller en ikke-godkendelse af et basisstof, når vurderingen af dette er foretaget.

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder. Afgiver Komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver Komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget, idet Kommissionen inden for to måneder kan forelægge Komitéen ændrede forslag eller inden for en måned kan forelægge forslaget for appeludvalget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen inden for to måneder forelægge komitéen ændret forslag eller indenfor en måned forelægge forslaget for appeludvalget.

Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen på egen hånd vedtage forslaget.

Forslaget forventes sat til afstemning i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 16. - 17. juli 2020.

Formål og indhold

Det foreløbige forslag drejer sig om ændring af godkendelsen af basisstofferne fruktose og sukrose i henhold til forordning om plantebeskyttelsesmidler. Det foreslås, at godkendelsen af fruktose og sukrose ændres så godkendelsesbetingelserne for de to stoffer harmoniseres for allerede godkendte anvendelser, samt at godkendelsen udvides til anvendelse i vindruer.

Basisstofferne er blevet vurderet af en medlemsstat, og vurderingen er derefter behandlet i mindre ekspertgrupper og endelig i arbejdsgrupper under den europæiske fødevarer sikkerhedsautoritet (EFSA), hvor flere af medlemsstaternes pesticidmyndigheder har deltaget. Denne vurdering har resulteret i ovennævnte forslag, der har til hovedformål at harmonisere anvendelsesområderne for fruktose og sukrose. Derudover foreslår Kommissionen at godkende en udvidet anvendelse af begge stoffer i vindruer i henhold til forordning 1107/2009.

Ifølge Kommissionens udkast til vurderingsrapporten, der hører til forslaget, har vurderingen af aktivstofferne ud fra de i bilag II angivne anvendelsesområder vist, at det kan antages, at aktivstofferne opfylder betingelserne i artikel 4 stk. 1-3 i forordning 1107/2009 for godkendelse. Det vil sige, at det er vist, at der ikke er uacceptable effekter for menneskers sundhed, miljø, grundvand eller forbrugersikkerheden.

Anvendelsesområder

Aktivstof	Anvendelsesområde
Fruktose	Insektbekæmpelse i æble, samt udvidelse til sukkermajs, fodermajs og vinduer, samt udvidet anvendelse til insekt- og svampebekæmpelse i vindruer.
Sukrose	Insektbekæmpelse i æble, sukkermajs og fodermajs samt udvidet anvendelse til insekt- og svampebekæmpelse i vindruer.

Når aktivstoffer er godkendt som basisstoffer i henhold til forordning 1107/2009, skal plantebeskyttelsesmidler, der udelukkende indeholder et eller flere basisstoffer, ikke godkendes i medlemsstaterne. Midlerne må anvendes uden godkendelse til de anvendelser og med de risikobegrænsende foranstaltninger, der er sammenfattet i en vurderingsrapport, som er knyttet til forordningsforslagene.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Der er tale om en gennemførelsesforanstaltning til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Basisstofferne fruktose og sukrose er tidligere godkendt i EU i henhold til forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler, som er direkte gældende i Danmark.

Fruktose og sukrose må således allerede i dag anvendes til behandling af godkendte afgrøder.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Hvis forslaget bliver vedtaget, vil stofferne forsat være optaget på bilag C (basisstoffer) til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 for så vidt angår listen over godkendte aktivstoffer. Denne liste er direkte gældende i Danmark, og der vil derfor ikke være lovgivningsmæssige konsekvenser af forslaget.

Økonomiske konsekvenser:

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget vil ikke have erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Forslaget om ændring af godkendelsesbetingelserne for fruktose og sukrose påvirker miljøbeskyttelsesniveauet i Danmark neutralt, da den fornyede vurdering har vist at anvendelse af stofferne ikke udgør en uacceptabel risiko for menneskers sundhed, miljø, grundvand eller forbrugersikkerheden.

Harmonisering af anvendelsesområder mellem basisstofferne fruktose og sukrose.

Miljøstyrelsen vurderer, at anvendelsesområderne for de to godkendte basisstoffer fruktose og sukrose kan harmoniseres, da de to stoffer er meget lig hinanden. Miljøstyrelsen vurderer, at der er vist sikker anvendelse for så vidt angår sundhed og miljø med hensyn til at harmonisere de allerede godkendte anvendelsesområder for de to basisstoffer.

Miljøstyrelsen anbefaler desuden, at Kommissionen harmoniserer de to anvendelsesområder fuldt ud, og ikke som foreslået på nuværende tidspunkt, hvor der stadig er forskelle for eksempel i antal behandlinger og behandlingsinterval for anvendelse.

Godkendelse af udvidet anvendelse af fruktose og sukrose til insekt- og svampebekæmpelse i vindruer.

For de udvidede anvendelser i vindruer skal der foretages flere behandlinger i væsentligt højere doseringer. Dette vurderes dog ikke at udgøre en øget risiko for miljø og menneskers sundhed i forhold til de allerede godkendte anvendelser, hvor der er sikker anvendelse. Miljøstyrelsen vurderer, at der er vist sikker anvendelse af fruktose og sukrose for så vidt angår sundhed og miljø med hensyn til de foreslåede udvidede anvendelser i vindruer.

Miljøstyrelsen bemærker, at det er uhensigtsmæssigt at der ifølge Kommissionens udkast til vurderingsrapporten Appendix II fremgår følgende for den udvidede anvendelse i vindruer: "coupled with

reduced copper treatments”. Der bør ikke opfordres til brug af godkendelsespligtige aktivstoffer i forbindelse med brug af basisstoffer og i særdeleshed ikke stoffer som kobber, hvor det er Miljøstyrelsens vurdering, at der ikke er vist sikker anvendelse.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget. Der er ikke indkommet høringssvar.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater. På baggrund af tidligere afstemninger om lignende forslag er det usikkert, om der vil være et kvalificeret flertal for forslaget blandt medlemsstaterne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Det vurderes, at der er vist sikker anvendelse til de i EU ansøgte anvendelsesområder for aktivstofferne fruktose og sukrose. Regeringen agter på denne baggrund at støtte forslaget om ændring af godkendelsesbetingelserne for fruktose og sukrose, idet man lægger vægt på, at teksten som anbefaler brug af basisstofferne sammen med kobber, fjernes, og man arbejder for, at Kommissionen harmoniserer de to anvendelsesområder fuldt ud, og ikke som foreslået på nuværende tidspunkt, hvor der stadig er forskelle for eksempel i antal behandlinger og behandlingsinterval for anvendelse.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.