



Miljø- og
Fødevarerministeriet

Den 11. september 2020
MFVM 116

GRUNDNØTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALGET

om forslag til ændring af Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/466 af 30. marts 2020 om midlertidige foranstaltninger til begrænsning af risici for menneskers, dyrs og planters sundhed og dyrevelfærden i forbindelse med visse alvorlige forstyrrelser i medlemsstaternes kontrolsystemer som følge af coronavirus sygdommen (covid-19) (komitesag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen forventes at fremsætte forslag om at forlænge anvendelsesperioden til den 1. februar 2021 for Kommissionens gennemførelsesforordning om tilpasset kontrol med henblik på begrænsning af risici for mennesker, dyrs og planters sundhed (komitesag). Det bemærkes, at de midlertidige foranstaltninger for tilpasset kontrol er blevet begrænset i omfang. Forslaget kan have en mindre negativ påvirkning af beskyttelsesniveauet i Danmark. Forslaget vurderes fortsat nødvendigt for at sikre forsyningskæderne under de forhold, som COVID-19 situationen har skabt. Forslaget forventes drøftet i Den Stående Komité for planter, dyr, fødevarer og foder (SCoPAFF) den 23.-24. september med efterfølgende vedtagelse i skriftlig procedure i slutningen af september 2020. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Baggrund

Kommissionen forventes at fremsætte forslag til ændring af Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/466 af 30. marts 2020 om midlertidige foranstaltninger til begrænsning af risici for menneskers, dyrs og planters sundhed og dyrevelfærd i forbindelse med visse alvorlige forstyrrelser i medlemsstaternes kontrolsystemer som følge af coronavirus sygdommen (covid-19).

Forslaget er fremsat med hjemmel i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/625 af 15. marts 2017 om offentlig kontrol og andre officielle aktiviteter med henblik på at sikre anvendelsen af fødevarer- og foderlovgivningen og reglerne for dyresundhed og dyrevelfærd, plantesundhed og plantebeskyttelsesmidler¹, herefter kontrolforordningen, særlig artikel 141, stk. 1.

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i SCoPAFF. Afgiver Komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver Komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget, idet Kommissionen inden for to måneder kan forelægge Komitéen et ændret forslag eller inden for en måned kan forelægge forslaget for appeludvalget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen vedtage forslaget/inden for to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller inden for en måned forelægge forslaget for appeludvalget. Afgiver ap-

¹ Forordningens fulde titel er ”Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/625 af 15. marts 2017 om offentlig kontrol og andre officielle aktiviteter med henblik på at sikre anvendelsen af fødevarer- og foderlovgivningen og reglerne for dyresundhed og dyrevelfærd, plantesundhed og plantebeskyttelsesmidler, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 999/2001, (EF) nr. 396/2005, (EF) nr. 1069/2009, (EF) nr. 1107/2009, (EU) nr. 1151/2012, (EU) nr. 652/2014, (EU) 2016/429 og (EU) 2016/2031, Rådets forordning (EF) nr. 1/2005 og (EF) nr. 1099/2009 samt Rådets direktiv 98/58/EF, 1999/74/EF, 2007/43/EF, 2008/119/EF og 2008/120/EF og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 854/2004 og (EF) nr. 882/2004, Rådets direktiv 89/608/EØF, 89/662/EØF, 90/425/EØF, 91/496/EØF, 96/23/EF, 96/93/EF og 97/78/EF og Rådets afgørelse 92/438/EØF (forordningen om offentlig kontrol)”

peludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget forventes drøftet i Den Stående Komité for planter, dyr, fødevarer og foder (SCoPAFF) den 23.-24. september med efterfølgende vedtagelse i skriftlig procedure i slutningen af september 2020.

Formål og indhold

Forslaget fastsætter en forlængelse af medlemsstaternes mulighed for at tilpasse kontrollen af handel med planter, dyr, fødevarer og foder ud over den 1. oktober 2020 frem til den 1. februar 2021. Den gældende gennemførelsesforordning (EU) 2020/466 (som ændret) finder anvendelse fra den 1. august 2020 til den 1. oktober 2020. Forordningen er forlænget to gange tidligere fra 1. juni til 1. august 2020 og fra 1. august til 1. oktober 2020.

Ved forordningen (EU) 2017/625 om kontrol af fødevarer- og foderlovgivningen og reglerne for dyresundhed og dyrevelfærd, plantesundhed og plantebeskyttelsesmidler er der fastsat regler for medlemsstaternes kompetente myndigheders gennemførelse af offentlig kontrol og andre officielle aktiviteter. Ved forordningen tillægges Kommissionen også beføjelse til at vedtage hensigtsmæssige midlertidige foranstaltninger til begrænsning af risici for blandt andet menneskers, dyrs og planters sundhed og dyrevelfærden, hvis den har dokumentation for en alvorlig forstyrrelse i en medlemsstats kontrolsystem. Den aktuelle situation i relation til COVID-19 betragtes som en sådan alvorlig forstyrrelse.

Medlemsstaterne har indført betydelige restriktioner for deres befolkninger for at beskytte menneskers sundhed og en række medlemsstater har meddelt Kommissionen, at disse restriktioner har konsekvenser for deres muligheder for at sende egnet personale ud til offentlig kontrol og andre officielle aktiviteter som påkrævet i henhold til kontrolforordningen. Det gælder især kontrol, der kræver, at kontrolpersonalet er fysisk til stede for eksempel ved klinisk undersøgelse af dyr, visse former for kontrol af animalske produkter, planter og planteprodukter og af ikke-animalske fødevarer og foderstoffer samt testning af prøver på officielle laboratorier udpeget af medlemsstaterne. Herudover har flere medlemsstater meddelt Kommissionen, at offentlig kontrol og andre officielle aktiviteter, der resulterer i undertegnelse og udstedelse af originale officielle certifikater og officielle attester i papirform, som skal ledsage sendinger af dyr og avlsmateriale, der flyttes mellem medlemsstater eller indføres til Unionen, i øjeblikket ikke kan gennemføres i overensstemmelse med EU-lovgivningen.

Gennemførelsesforordningen forlænger følgende midlertidige foranstaltninger i forhold til kontrolforordningen:

- Offentlig kontrol af certifikater og officielle attester kan (undtagelsesvis) gennemføres i form af offentlig kontrol af en elektronisk kopi af originalcertifikatet (scannet dokument) med en samtidig erklæring fra den ansvarlige person om efterfølgende forelæggelse af originalcertifikatet, eller fremsendelse af certifikatet via Traces.
- Offentlig kontrol i relation til fysiske møder om offentlige kontrolmetoder og –teknikker kan (undtagelsesvis) gennemføres ved hjælp af en tilgængelig fjernkommunikationsteknik.

Det bemærkes, at de midlertidige foranstaltninger for tilpasset kontrol er blevet begrænset i omfang. Det er således ikke længere muligt at:

- officielle aktiviteter kan udføres af andre kvalificerede personer der er autoriserede til formålet og som arbejder under den kompetente myndigheds instruks.
- ikke-officielle laboratorier kan benyttes ved gennemførelse af test.

Såfremt medlemsstaterne ønsker at benytte mulighederne for tilpasset kontrol, skal såvel Kommissionen som de øvrige medlemsstater underrettes herom. Kommissionens gældende gennemførelsesforordning finder anvendelsen fra den 1. august til den 1. oktober 2020 og med nærværende forslag foreslås det, at anvendelsesperioden bliver forlænget til den 1. februar 2021.

I Danmark har der ikke været behov for at benytte de ændrede procedurer, idet den kontrolmæssige kapacitet i den forbindelse ikke har været kompromitteret. Det har dog været nødvendigt i visse tilfælde at kontrollere på elektroniske kopier af originalcertifikater, idet tredjelande har svært ved at fremsende originalerne på grund af restriktioner som følge af covid-19.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Forslaget vedrører ændring af Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/466 af 30. marts 2020 om midlertidige foranstaltninger til begrænsning af risici for menneskers, dyrs og planter sundhed og dyrevelfærden i forbindelse med visse alvorlige forstyrrelser i medlemsstaternes kontrolsystemer som følge af covid-19. Ændringen vil være direkte gældende i Danmark.

Konsekvenser

En vedtagelse af forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget har heller ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller for EU's budget. Forslaget skønnes heller ikke at medføre nævneværdige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget skønnes at kunne have en mindre negativ virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og i EU, idet de midlertidige foranstaltninger er en tilpasning af den normale gennemførelse af offentlig kontrol i henhold til kontrolforordningen.

Fødevarestyrelsen og Landbrugsstyrelsen vurderer, at det er acceptabelt, at medlemsstater med forskellige covid-19 relaterede udfordringer får mulighed for at løse kontrolopgaverne i henhold til Kommissionens bestemmelser om en tilpasset kontrolmodel. Behovet for en forlængelse af anvendelsesperioden afhænger af den globale covid-19 situation og de restriktioner, det medfører. Idet der fortsat er indført restriktioner i medlemslandene, kan anvendelsesperioden efter styrelsernes vurdering forlænges.

På baggrund af den nuværende covid-19 situation samt at gennemførelsesforordningen forventes at være gældende til den 1. februar 2021, vurderes risikoen ved de ændrede kontrolprocedurer for Danmarks vedkommende at være begrænsede.

Høring

Forslaget har været i høring på høringsportalen. Der er ikke indkommet bemærkninger til forslaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater. De tidligere forslag om forlængelse af anvendelsesperioden blev enstemmigt vedtaget, og på den baggrund er det forventningen, at nærværende forslag vil få tilsvarende opbakning.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen finder det væsentligt, at fødevarerforsyningen i den aktuelle covid-19 situation sikres bedst muligt, herunder ved en smidig gennemførelse af kontrollen med dyr, foder og fødevarer. Regeringen finder det endvidere væsentligt, at de midlertidige foranstaltninger for tilpasset kontrol løbende justeres, så de er proportionale i forhold til den aktuelle situation. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om vedtagelsen af Kommissionens gennemførelsesforordning 2020/466 af 30. marts 2020 ved orienterende notat den 2. april 2020.

Der er endvidere oversendt grundnotater til Folketingets Europaudvalg om ændring af Kommissionens gennemførelsesforordning 2020/466 den 15. maj 2020 samt den 9. juli 2020.

Notaterne er ligeledes fremsendt til Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg.