



6. august 2020

Grund- og nærhedsnotat for Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 7 til EU's budget for 2020

KOM (2020) 424

Nyt notat

1. Resumé

Kommissionen præsenterede d. 6. juli forslag til ændringsbudget nr. 7 for EU's 2020-budget. Der er tale om et teknisk ændringsbudget, der indarbejder indvirkningen ved opdaterede skøn for medlemslandenes toldindtægter, momsgrundlag og BNI-niveauer for 2020 samt en teknisk og bagudrettet korrektion af UK-rabatten. Kommissionens forslag forventes isoleret set at medføre et dansk merbidrag til EU på 664 mio. kr. i 2020. Regeringen kan som udgangspunkt støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 7 til 2020-budgettet, idet der er tale om et ændringsbudget af teknisk karakter.

2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt ændringsforslag nr. 7 til EU's budget for 2020 (KOM (2020) 424). Forslaget fremsættes med hjemmel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TFEU) art. 314 vedr. beslutningsproceduren for budgettet, og finansforordningens¹ art. 44.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 7 indeholder en række tekniske korrektioner af indtægtssiden som følge af opdaterede skøn for toldindtægter, BNI og momsbase samt en teknisk, bagudrettet korrektion af UK-rabatten.

De tekniske korrektioner af indtægtssiden forventes isoleret set at medføre en stigning i det samlede danske bidrag til EU's budget i 2020 på 664 mio. kr., jf. tabel 1.

Tabel 1
Ændringer i det danske EU-bidrag i 2020 sfa. Kommissionens forslag til ændringsbudget 7

(Mio. kr., 2020-priser)

Toldbidrag	-417
Momsbidrag	-230
BNI-bidrag	1.310
I alt EU-bidrag	664

Anm.: Der tages udgangspunkt i udgiftsniveauet for EU's vedtagne budget for 2020, vedtagne ændringsbudgetter 1-4, Rådets position til ændringsbudget 5 samt Kommissionens forslag til ændringsbudgetter 6-7. Afvigelse i sum kan henføres til afrundinger.

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 7, Finansministeriets beregninger.

¹ Forordning (EU, Euratom) nr. 2018/1046 af 18. juli 2018

Revision af skøn for toldindtægter

Kommissionen skønner, at EU's samlede forventede toldindtægter i 2020 nedjusteres fra 22.157 mio. euro til 18.507 mio. euro (efter refusion på 20 pct., som medlemsstaterne kan anvende til at dække opkrævningsomkostninger). Nedjusteringen af toldindtægterne kommer også til udtryk i det danske toldbidrag, der nedjusteres med 417 mio. kr.

Revision af skøn for momsbidrag

Kommissionens forslag til ændringsbudget 7 indeholder ligeledes en revision af skønnene for udviklingen i medlemsstaternes momsbase – og dermed medlemsstaternes momsbidrag. Revisionen medfører en nedjustering af det danske momsbidrag på i alt 230 mio. kr.

BNI-bidrag

Isoleret set medfører ændringsbudget 7 en stigning af det danske BNI-bidrag på i alt 1.310 mio. kr. Stigningen i BNI-bidraget kan henføres til at medlemslandenes BNI-finansieringsnøgler opdateres på baggrund af nye BNI-skøn for medlemslandene samt at EU's indtægter fsva. momsgrundlag og toldindtægter er faldet, hvorfor andelen af EU's budget der skal finansieres over BNI-bidraget stiger. Stigningen i BNI-bidraget kan ligeledes henføres til et dansk merbidrag sfa. en opdatering af UK-rabatten samt andre justeringer på indtægtssiden.

Opdatering af UK-rabatten for 2015-2019

I overensstemmelse med gældende budgetregler skal UK-rabatten opdateres i lyset af opdaterede tal for UK's hjemtag af EU-midler og de tekniske justeringer af BNI- og momsbase. For 2015-2016 er der tale om den endelige justering af UK-rabatten, mens der for 2017-2019 er tale om foreløbige justeringer. Konkret opjusteres UK-rabatten med 833 mio. euro i for perioden 2015-2019.

Andre justeringer på indtægtssiden

Kommissionen fremsender betalingsanmodninger til medlemslandene en gang om måneden. Fsva. betalingsanmodninger til ikke-eurolande tager Kommissionen i regnskabsopgørelsen udgangspunkt i den valutakurs, der er gældende på tidspunktet for betalingsanmodningen. Ikke-eurolandene omregner derimod betalingsanmodninger for 2020 baseret på valutakurs gældende pr. 31. december 2019. Kommissionen har opgjort, at der i perioden januar-juni kan henføres en difference på -400,6 mio. euro som følge af udsving i valutakurser, hvilket isoleret set medfører en opjustering af medlemslandenes BNI-bidrag.

Kommissionen har desuden opjusteret forventningen til niveauet for bødeindtægter med 118 mio. euro, som vil reducere medlemslandenes BNI-bidrag tilsvarende.

4. Europa-Parlamentets holdning

Det er for nuværende uvist, hvordan Europa-Parlamentets vil forholde sig til ændringsbudgettet.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget vurderes derfor at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet et forslag i relation til EU's budget kun kan behandles på EU-niveau.

6. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Den tekniske ajourføring af indtægtssiden medfører samlet set en opjustering af det danske bidrag til EU's budget for 2020 på 664 mio. kr.

Øvrige konsekvenser

Ændringsbudgettet har ikke væsentlige erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget har heller ikke konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Ej relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det er forventningen, at der vil opnås tilslutning til forslaget.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan som udgangspunkt støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 7, idet der er tale om den årlige tekniske justering, hvor skønnet for medlemsstaternes toldbidrag og niveauet for UK-rabatten opdateres, og hvor medlemsstaternes BNI- og momsbidrag justeres iht. den økonomiske udvikling.

Regeringen arbejder for, at en evt. vedtagelse af Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 7 ikke foregriber behandlingen af Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 6.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.