

## Faktaark - Reguleringsmekanisme for udviklingsbistanden

Med henblik på at sikre, at udviklingsbistanden på tilsagn udgør præcist 0,7 pct. af BNI, har der siden 2017 været indført en reguleringsmekanisme. Reguleringsmekanismen håndterer udsving i flygtningemodtagelsesudgifter mv. og ændrede BNI-skøn.

Reguleringsmekanismen har fire elementer:

1. Udviklingsbistanden budgetteres på Finanslovsforslaget (FFL) som 0,7 pct. af BNI (*Økonomisk Redegørelse*, maj) og finanslovsforslagets skøn for udgifterne til flygtningemodtagelse mv.
2. Der reguleres på de tekniske ændringsforslag (ÆF) på baggrund af opdaterede skøn for udgifterne til flygtningemodtagelse, udviklingen i BNI m.v. så udviklingsbistanden på finansloven udgør 0,7 pct. af BNI (*Økonomisk Redegørelse*, august).

I finansåret lægges der op til en asymmetrisk model for regulering:

3. Såfremt udgifter til flygtningemodtagelse ved udgangen af 3. kvartal skønnes at blive lavere end budgetteringen på finansloven, vil § 6.3 blive tilsvarende opjusteret sidst i finansåret, idet udsving indenfor en bagatelgrænse på ca. 100 mio. kr. ikke reguleres.

Såfremt udgifter til flygtningemodtagelse ved udgangen af 3. kvartal skønnes at blive højere end budgetteringen på finansloven vil § 6.3 blive tilsvarende nedjusteret på førstkommande finanslovsforslag, dog med forbehold for exceptionelle tilfælde, hvor regeringen kan vælge at træffe beslutning om, at merudgifter til flygtningemodtagelse allerede finansieres i finansåret.

4. På baggrund af regnskabstal for den samlede udviklingsbistand og BNI-skønnet fra Danmarks Statistik, der anvendes ifm. indrapporteringen til OECD/DAC, foretages en regulering efter årets afslutning. Reguleringen indarbejdes på førstkommande finanslovsforslag. Der gælder samme bagatelgrænse på ca. 100 mio. kr. som under 3 ovenfor.

Den asymmetriske tilgang har den fordel, at Udenrigsministeriet ikke vil skulle aflyse ellers planlagte tilsagn sent i finansåret, hvis der opstår merudgifter til flygtningemodtagelse, justeringer i BNI, m.v. Samtidig indebærer den asymmetriske model, at den forskudte regulering af udviklingsbistanden i tilfælde med merudgifter til flygtningemodtagelse, vil udvide råderummet på det førstkommande finanslovsforslag, idet udviklingsbistanden på det tidspunkt reduceres svarende til merudgifterne året før.

Modsat vil mindre udgifter til flygtningemodtagelse blive overført til Udenrigsministeriet i finansåret og dermed muliggøre iværksættelse af nye tiltag sidst på året. Det indebærer, at der ikke vil skulle afsættes råderum på det førstkommande finanslovsforslag til at håndtere korrektionen for disse mindre udgifter.

Mekanismen indebærer, at der over en rullende treårig periode afsættes præcist 0,7 pct. af BNI i udviklingsbistand (tilsagn), idet bistandsprocenten (målt på tilsagn) vil kunne svinge både over og under 0,7 pct. af BNI i det enkelte finansår – herunder på forslaget til finanslov.

For FFL21 betyder det fjerde element i reguleringsmekanismen, at den samlede udviklingsbistand tilføres 380,1 mio. kr. (se tabel 1 herunder) som følge af udviklingen i BNI for 2019 og forbruget uden for § 6.3. ift. de budgetterede udgifter, herunder bl.a. den fællesskabsfinansierede EU-bistand, flygtningemodtagelsesudgifter.

<b>Tabel 1</b>		
<b>Danmarks samlede udviklingsbistand i 2021 som opgjort på FFL21</b>		
<b>Mio. kr.</b>	<b>FL20</b>	<b>FFL21</b>
Bistand til udviklingslandene under §6.3.	14.383,2	13.419,7
Forvaltning, Styring og kontrol af udviklingsbistanden	800,3	803,9
Dansk Institut for Internationale Studier (DIIS)	21,1	24,3
Fællesskabsfinansieret EU-bistand	1.242,0	1.897,2
Dele af forsvaret og politiets internationale indsatser	39,9	40,3
Andel af FN's fredsbevarende operationer	37,5	33,4
Udgifter til modtagelse af flygtninge i Danmark	319,8	324,4
Uddeling af udlodningsmidler til almennyttige organisationer	12,7	13,1
Andet (bidrag til FN-organisationer mv.)	91,9	97,0
<b>Samlet ulandsramme (0,7 pct. af BNI)</b>	<b>16.948,4</b>	<b>16.653,3</b>
Efterregulering for udviklingsbistanden i 2019		380,1
Politisk aftale om finansloven for 2020	150,0	
§ 6.3. Bistand til udviklingslandene inkl. efterregulering	14.533,2	13.799,8
<b>Samlet ulandsramme inkl. efterregulering/politisk aftale</b>	<b>17.098,4</b>	<b>17.033,4*</b>

**Note:** Der efterreguleres 380,1 mio. kr. for udviklingsbistanden i 2019. Der sker for at opretholde 0,7 pct. af BNI som udviklingsbistand på finansloven opgjort som et tre-årigt gennemsnit for 2019-2021 jf. reguleringsmekanismen.

Tabellen er baseret på det fremlagte FFL21, som er baseret på Økonomisk Redegørelse maj 2020.

\* Se tekst nedenfor ifht. forventede opjustering i lyset af Økonomisk Redegørelse august 2020

Den samlede ramme for udviklingsbistanden på FL21 kan fortsat nå at ændre sig som følge af det andet element i reguleringsmekanismen. Dette indbefatter bl.a. justeringer i opgørelsen af 0,7 pct. af BNI som følge af opdaterede skøn fra Økonomisk Redegørelse, august 2020 samt opdateringer i de forventede udgifter uden for § 6.3. Disse justeringer vil blive indarbejdet i forbindelse med de tekniske ændringsforslag (ÆF). Aktuelt forventes de opdaterede skøn for BNI fra Økonomisk Redegørelse af august 2020 isoleret at betyde en opjustering af den samlede ulandsramme med 78,6 mio. kr. til 17,112 mia. kr.