

Arbejdstilsynet
Metoder og virkemidler
Landskronagade 33
2100 København Ø
Sendt pr mail til at@at.dk og jb@at.dk



02-10-2019
EMN-2018-01694
1310977

Danske Regioners svar på høring vedr. udkast til lovforslag om ændring af arbejdsmiljøloven og lov om ændring af lov om arbejdsskadesikring

Arbejdstilsynet har i brev af 10. september 2019 sendt et udkast til lovforslag om ændring af arbejdsmiljøloven og ændring af lov om arbejdsskadesikring i høring. Ændringerne i arbejdsmiljøloven skal udmønte de dele af den politiske aftale af 25. april om "En ny og forbedret arbejdsmiljøindsats og ordnede forhold på arbejdsmarkedet", som forudsætter ændringer af arbejdsmiljøloven.

Generelle bemærkninger

Danske Regioner ser positivt på, at der er indgået en bred politisk aftale om "En ny og forbedret arbejdsmiljøindsat og ordnede forhold på arbejdsmarkedet", der har til formål at styrke den danske arbejdsmiljøindsats.

De regionale arbejdspladser er meget store arbejdspladser set i forhold til det øvrige arbejdsmarked. Danske Regioner har derfor et ønske om, at der i forbindelse med implementeringen af ændringerne af arbejdsmiljøloven tages højde herfor, f.eks. i form af overgangsordninger, der gør det muligt at de regionale arbejdspladser kan indarbejde ændringerne i arbejdsgange og procedure mv.

Det er væsentligt for Danske Regioner, at ændringerne af arbejdsmiljøloven samlet set fører til et bedre og mere effektivt arbejdsmiljø, blandt andet ved en mere fokuseret tilsynsvirksomhed, dog uden at det medfører øgede administrative eller økonomiske byrder for regionerne.

Nationale mål

Danske Regioner ser, som en af de centrale parter på det offentlige arbejdsmarked, frem til opgaven med at omsætte kommende fælles nationale mål for arbejdsmiljøindsatsen til brancheniveau.

DANSKE REGIONER
DAMPFÆRGEVEJ 22
2100 KØBENHAVN Ø
+45 35 29 81 00
REGIONER@REGIONER.DK
REGIONER.DK

Danske Regioner har et ønske om, at de brancherettede mål for arbejdsmiljøindsatsen er bredt funderet, således at de variationer, der kan være i brancherne, kan favnes.

Det er dog væsentligt, at de brancherettede mål giver mulighed for, at der på de regionale arbejdspladser fortsat er mulighed for at arbejde med mål, som er tilpasset en regional kontekst.

Danske Regioner ser derfor gerne, at både de nationale mål såvel som de brancherettede mål for arbejdsmiljøet bygger på evidens, og gerne måler på de faktorer vi ved fremmer arbejdsmiljøet.

Målrettet udvælgelse af virksomheder til tilsyn

Der er i lovforslaget lagt op til, at det risikobaseret tilsyn på virksomheder med ansatte på baggrund af en indeksmodel og stikprøver ophæves.

Danske Regioner anerkender, at Arbejdstilsynet vil udvikle en ny og forbedret risikomodel med nye parametre og nye data.

Danske Regioner er ligeledes positive overfor, at Arbejdstilsynets nye risikomodel har til hensigt at målrette tilsynsindsatsen således, at tilsynsvirksomheden fremadrettet i højere grad rammer de virksomheder, som har reelle udfordringer med arbejdsmiljøet.

Den nye risikomodel bør derfor tage højde for, f.eks. størrelsen på virksomheden, arbejdets karakter samt virksomhedens kapacitet til at løse arbejdsmiljøudfordringer. De regionale virksomheder, herunder hospitalerne er store enheder, der har professionelle arbejdsmiljøafdelinger, som løbende arbejder med at forbedre arbejdsmiljøet på det regionale arbejdsmarked.

Det er væsentligt for Danske Regioner, at en ny risikomodel ikke medfører øgede økonomiske eller administrative byrder, men sikre at der skabes et grundlag for et bedre arbejdsmiljø.

Danske Regioner ser dog positivt på, at der i lovforslaget er lagt op til at bibeholde reglerne om, at virksomheder med et anerkendt arbejdsmiljøcertifikat, som udgangspunkt fritages for tilsyn.

Mulighed for aftaler om forbedring af arbejdsmiljøet

Danske Regioner er positive overfor, at der med lovforslaget bliver mulighed for at indgå aftaler om forbedring af arbejdsmiljøet.

Danske Regioner og regionerne prioriterer generelt et sundt og sikkert arbejdsmiljø højt, hvorfor der konsekvent arbejdes på at forbedre arbejdsmiljøet på det regionale arbejdsmarked.

Danske Regioner bemærker, at det fremstår uklart, i hvilket omfang eller indenfor hvilken ramme, der bliver mulighed for at indgå aftaler om forbedring af arbejdsmiljøet, herunder hvor kompleks en arbejdsmiljøudfordring skal være, før end Arbejdstilsynet anser det for at være aftalestof.

Rådgivningspåbud justeres, så det tager højde for virksomhedens forskellige behov

Danske Regioner bemærker, at det er positivt, at rådgivningspåbuddet bliver justeret, så det tager højde for virksomhedernes forskellige behov.

Regionerne er store virksomheder, hvor der er tilknyttet professionelle arbejdsmiljøenheder. Disse kan opbygge eller har allerede en stor faglig kompetence, så de internt kan forebygge eller afhjælpe væsentlige arbejdsmiljøudfordringer inden for både det psykiske og det fysiske arbejdsmiljø. Den interne opgaveløsning indebærer allerede i dag, at erfaringer og kompetencer på arbejdsmiljøområdet fastholdes i regionerne.

Danske Regioner ser derfor gerne, at det bliver muligt at efterkomme et kompetencepåbud ved at anvende egne interne kompetencer i virksomheden ved arbejdsmiljøproblemer i både det psykiske og det fysiske arbejdsmiljø, og dermed ikke kun i forhold til det fysiske arbejdsmiljø, som foreslået i lovforslaget.

Danske Regioner bemærker, at det er uklart, hvad Arbejdstilsynet vil lægge vægt på i forhold til:

- Hvilke interne kompetencer der vil blive accepteret/anerkendt som værende egnede.
- Hvad der nærmere menes med nødvendig sagkundskab
- Hvilke krav der stilles til en intern autoriseret arbejdsmiljørådgiver

Danske Regioner ser derfor gerne, at dette beskrives nærmere – eventuelt i vejledningen.

Danske Regioner ser ligeledes gerne, at den automatik, som foreligger i dag, hvor fem påbud automatisk medfører et rådgivningspåbud, ophæves. Der er med lovændringen ikke lagt op til at ændre på denne automatik. Efter Danske Regioners opfattelse bør Arbejdstilsyn i de konkrete sager vurdere, hvorvidt der er behov for at give et kompetencepåbud frem for, at 5 påbud automatisk medfører et kompetencepåbud.

Gebyr ved tilsyn ved gentagende overtrædelser med betydelige fare for de ansatte

Det fremgår af lovforslaget, at der indføres en bemyndigelse til, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om opkrævning og betaling af gebyrer til dækning af Arbejdstilsynets omkostninger ved et skærpede tilsyn.

Det er dog noget uklart i lovforslaget, hvorvidt Arbejdstilsynet fremadrettet vil udføre skærpet tilsyn i de tilfælde, hvor en virksomhed får et forbud i forbindelse med et risikobaseret tilsyn. Da regionernes virksomheder ofte er

udtaget til risikobaseret tilsyn, er det relevant for regionerne at få præciseret dette.

Danske Regioner ser gerne, at den eksisterende praksis, hvor der ikke udføres skærpet tilsyn i de tilfælde, hvor et forbud gives i forbindelse med et risikobaseret tilsyn, videreføres.

Adgang til data og videregivelse heraf

Det fremgår af lovforslaget, at der med ændringerne i arbejdsmiljøloven skabes hjemmel til, at der i højere grad kan ske en samkørsel og udveksling af informationer mellem offentlige myndigheder og registre.

Det fremgår ligeledes, at det på nuværende tidspunkt ikke er muligt at beskrive præcist, hvilke oplysninger fra andre myndigheder, der vil kunne bidrage til den nye risikomodel.

Danske Regioner bemærker, at det bør sikres, at Arbejdstilsynet alene indhenter og samkører den nødvendige data fra andre offentlige registre til brug for målretning af, hvilke virksomheder, der skal udtages til tilsyn.

Forsøgsbestemmelse i arbejdsskadesikringsloven

Det fremgår af lovforslaget til arbejdsskadesikringsloven, at der indføres en bestemmelse i lov om arbejdsskadesikring, der giver mulighed for at fastsætte regler om, at der gennemføres forsøg på frivillig basis for tilskadekomne. Forsøgene skal bidrage til at skabe mere viden i indsatsen for at besvare arbejdsmarkedstilknytningen for personer, der er kommet til skade i forbindelse med arbejdet.

Danske Regioner bemærker, at der på det regionale arbejdsmarked løbende iværksættes indsatser med henblik på at fastholde medarbejdere, herunder sygemeldte medarbejdere. Danske Regioner er positive overfor, at der skabes ny viden på området, men foreslår at den nye viden skabes i regi af forskning frem for via ny lovgivning.

Danske Regioner bemærker ligeledes, at eventuelle forsøg ikke bør kollideres med allerede iværksatte indsatser på det regionale arbejdsmarked, og heller ikke bør påføre regionerne yderligere udgifter eller administrative byrder.

Høringssvaret er afgivet med forbehold for politisk godkendelse i Danske Regioners bestyrelse.

Venlig hilsen


Stephanie Lose


Ulla Astman