



## Bilag 1

17. december 2019

**Tabel 1**  
Vurdering af merudgifter/mindreindtægter vedr. Venstres 17 erhvervsinitiativer

Initiativ	Vurdering af merudgifter/mindreindtægter, mio. kr., 2020-pl (strukturel virkning)				Bemærkninger til vurdering af udgifter/mindreindtægter
	2020	2021	2022	2023	
Skattestop	765	790	815	850	<p>I vurderingen af de udgiftsmæssige konsekvenser er det lagt til grund, at en indførelse af Venstres foreslåede skattestop i 2020 vil indebære en annullering af regeringens foreslåede skatte- og afgiftsstigninger i forbindelse med forslaget til finanslov for 2020 med undtagelse af forhøjelse af tobaksafgiften.</p> <p>Konkret indebærer det, at skattefritagelse af fri telefon gennemføres, samt at gældende afgifter på bæreposer og engangsservice fastholdes. Loft over aktiesparekontoen samt bo- og gaveafgift ved overdragelse af familieejede virksomheder er ikke medregnet i de udgiftsmæssige konsekvenser ved et skattestop, da de fremgår som selvstændige initiativer i Venstres forslag, <i>jf. nedenfor</i>.</p> <p>Afgiftssatserne for emballageafgift på bæreposer af plast og papir samt på engangsservice har ikke været reguleret de seneste 20 år. En fastholdelse af den nuværende afgift på bæreposer og engangsservice skønnes at indebære et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på 195 mio. kr. i 2020 faldende til 180 mio. kr. i 2023 og 140 mio. kr. varigt.</p> <p>Den nuværende beskatning af fri telefon er tilrettelagt med henblik på at fremme en fleksibel arbejdstilrettelæggelse og sikrer en rimelig beskatning af personalegodet i de tilfælde, hvor det stilles til privat rådighed. Fri telefon indebærer beskatning af et beløb på 2.800 kr. i 2019. Skattefritagelsen for fri telefon vil afvige fra princippet om, at løn beskattes ens, uanset om arbejdsgiveren betaler kontantløn eller naturalydelse, der stilles til gratis rådighed for den ansatte. Skattefritagelse af fri telefon skønnes at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på 570 mio. kr. i 2020 stigende til 670 mio. kr. i 2023 og 790 mio. kr. varigt.</p>
Byrdestop	0	0	0	0	<p>Indførelse af byrdestop forventes ikke at medføre direkte merudgifter. I det omfang et byrdestop fordrer igangsættelse af nye byrdelettende initiativer, kan der være merudgifter forbundet hermed. Under den daværende VLAK-regering blev der på FL19 afsat 118,9 mio. kr. over en 4-årig periode til indfrielse af 42 initiativer, som samlet forventes at lette erhvervslivets byrder med 801 mio. kr. årligt.</p>
Stop for overimplementering	0	0	0	0	<p>Initiativet vurderes ikke at medføre direkte merudgifter. Med oprettelsen af Erhvervslivets EU- og regelforum videreføres det arbejde, som før blev varetaget af Virksomhedsforum og Implementeringsrådet. Herigennem sikres fremadrettet fokus på arbejdet med overimplementering af EU-regler.</p>
Pulje til styrket konkurrenceevne	300	300	300	300	<p>Venstre foreslår at afsætte en pulje på 300 mio. kroner til at styrke dansk erhvervslivs konkurrenceevne ved at sænke eller fjerne skatter og afgifter.</p> <p>Det vurderes muligt at nedsætte eller afskaffe erhvervsrettede skatter eller afgifter for 300 mio. kr.</p>

Kvalificeret udenlandsk arbejdskraft	-	-	-	-	<p>I forbindelse med VLAK-regeringens "Udspil om styrket rekruttering af udenlandsk arbejdskraft" (oktober 2018) blev det foreslået at sænke beløbsgrænsen til 330.000 kr. for investeringslande ud fra en liste over top 30 lande målt på summen af ud- og indgående investeringer. "Investeringslande" blev defineret som top 30 lande målt på summen af ud- og indgående investeringer ved et 3-årigt glidende gennemsnit. Det inkluderede USA, Singapore, Kina inkl. Hongkong, Australien, Canada, Japan, Brasilien, Malaysia, Indien, Thailand, Mexico og Rusland. De øvrige lande på top 30 var EU/EØS-lande var derfor ikke relevante for beløbsordningen. Det blev vurderet at 70 pct. af de meddelte opholdstilladelser på beløbsordningen var ansøgere fra de såkaldte "investeringslande".</p>
					<p>I besvarelsen af Finansudvalgets spørgsmål 17 (alm. del) af 22. august 2019 fremgår et regneeksempel for provenueeffekten af at sænke beløbsgrænsen med 100.000 kr. Med udgangspunkt i samme metode giver regneeksemplet en øget tilgang til beløbsordningen og fast-track ordningens beløbsspor på 1.600 helårspersoner ved sænkelse af beløbsgrænsen til 350.000 kr. (dvs. en sænkelse af beløbsgrænse på ca. 80.000 kr.) for indvandrere fra investeringslande. Provenueeffekten skønnes at være i størrelsesordenen 120-210 mio. kr. (2019-priser).</p>
					<p>Til sammenligning blev der i forbindelse med VLAK-regeringens "Udspil om styrket rekruttering af udenlandsk arbejdskraft" (oktober 2018) lavet et regneeksempel, hvor der blev regnet på ekstra 800 helårspersoner ved sænkelse af beløbsgrænsen til 330.000 kr. for indvandrere fra investeringslande. Provenueeffekten skønnes at være i størrelsesordenen 60-90 mio. kr. (2018-priser). Baggrunden for, at skønnet ved en ændret beløbsgrænse er opjusteret, fremgår af besvarelsen af Finansudvalgets spørgsmål 17 af 22. august 2019.</p>
					<p>Det bemærkes, at der alene er tale om et illustrativt regneeksempel. Praksis på området er, at der pga. betydelig usikkerhed samt manglende empirisk grundlag ikke indregnes hverken positive eller negative beskæftigelsesvirkninger af ændringer i internationale rekrutteringsordninger, med undtagelse af forskerskatteordningen. Der blev således heller ikke medregnet hverken mindre- eller merindtægter, da man sidst forhøjede beløbsordningen.</p>
					<p>Initiativet indebærer en afskaffelse af omprioriteringsbidraget på uddannelses- og undervisningsområdet.</p>
					<p>Siden 2016 har uddannelses- og undervisningsområdet været underlagt et omprioriteringsbidrag, som har betydet, at der hvert år er reduceret 2 pct. i taksterne.</p>
Gode uddannelser	0	0	0	0	<p>Regeringen har som led i sit forslag til finanslov 2020 ønsket at stoppe besparelserne på disse områder og har derfor annulleret omprioriteringsbidraget på uddannelsesinstitutioner under hhv. § 19. Uddannelses- og Forskningsministeriet, § 20. Børne – og Undervisningsministeriet, samt til kunstneriske uddannelser, universitetsbiblioteker og folkehøjskoler på § 21. Kulturministeriet. Annulleringen medfører, at de midler, som allerede er trukket fra de respektive områder bliver tilbageført 1:1 i taksterne fra 2020 og frem. Dermed udgør merudgiften ved initiativet 0 mio. kr. sammenlignet med budgetteringen på regeringens forslag til finanslov for 2020.</p>
					<p>Annulleringen betyder samlet set, at der tilbageføres 678 mio. kr. i 2020, 1.326 mio. kr. i 2021, 1.960 mio. kr. i 2022 og 2.622 mio. kr. i 2023 til uddannelse og undervisningsområdet.</p>
					<p>I vurderingen af udgifter til Venstres initiativ er der lagt til grund, at afskaffelsen af omprioriteringsbidraget ønskes gennemført på samme måde. Hvis initiativet indebærer en tilbageførsel af de allerede gennemførte reduktioner sfa. omprioriteringsbidraget til 2015-niveau (før indførslen af omprioriteringsbidraget), vil dette være forbundet med væsentlige merudgifter ift. den angivne vurdering.</p>

					<p>Det er ikke muligt at vurdere de potentielle udgifter ved forslaget, idet der ikke er angivet konkrete initiativer.</p> <p>Det bemærkes, at der med "Trepartsaftale om styrket og mere fleksibel voksen-, efter- og videreuddannelse (2018-2021)" blev afsat en økonomisk ramme på i alt 2,5 mia. kr. i 2018-2021 til initiativer, der skal sikre et stærkere voksen-, efter- og videreuddannelsessystem med henblik på at understøtte livslang læring. Der er netop gjort status for aftalens først år, som viser, at langt de fleste initiativer implementeres efter hensigten, men at der generelt er faldende aktivitet på voksen- og efteruddannelsesområdet (særligt ift. AMU).</p> <p>Det bemærkes endvidere, at der ultimo oktober er indgået en aftale om opkvalificering af ledige med forligskredsen bag beskæftigelsesreformen (S, RV, V, DF, og K). Aftalen indeholder bl.a. initiativer, der forbedrer lediges mulighed for at tage en erhvervsuddannelse og introducerer nye muligheder for jobrotation. Dertil foregår der i øjeblikket et serviceeftersyn af uddannelsesindsatsen i beskæftigelsessystemet, der ventes færdigt medio 2020. Der er i forligskredsen bag Beskæftigelsesreformen enighed om at drøfte resultaterne af serviceeftersynet og foretage eventuelle langsigtede ændringer i uddannelsesindsatsen inden for beskæftigelsessystemet.</p> <p>Initiativet er for ukonkret til at vurdere de udgiftsmæssige konsekvenser.</p>
Livslang læring og efteruddannelse	-	-	-	-	<p>Alle former for aflønning af arbejdsindsats beskattes som udgangspunkt som lønindkomst, uanset om arbejdsgiveren betaler kontantløn, aflønning i form af ejerskab af en virksomhed eller naturalier. Ordninger, der tilskynder til omlægning af indkomst, gør skattesystemet mere kompliceret og forvrider virksomhedernes valg af aflønningsform, samt mindsker skattesystemets tilstræbte ligebehandling af personer med samme indkomstniveau.</p> <p>Skattebegunstigelse af aktieaflønning skønnes primært at berøre personer i de øverste indkomstdeciler, da ordningen hovedsageligt er attraktiv for topskatteydere.</p> <p>Det bemærkes, at vilkårene for tildeling af medarbejderaktier senest blev lempet for 90 mio. kr. årligt i forbindelse med Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer (V, LA, K, DF og RV) af november 2017</p> <p>Investorfradraget indgik i Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer (V, LA, K, DF og RV) af november 2017. De maksimale fradrag i investorfradragsoverførelsen fordobles i 2023 som følge af investorfradragsoverførelsesloven. Venstre foreslår at fremrykke denne fordobling til 2020.</p>
Gode muligheder for medejerskab	-	-	-	-	<p>Skattebesparelsen som følge af investorfradraget udgør op til knap 79.000 kr. fra 2019 til 2022 og 157.500 kr. årligt fra 2023 og frem. En fremrykning af fordoblingen af investorfradraget skønnes at indebære et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på 100 mio. kr. i perioden 2020-2022.</p> <p>Investorfradraget er en særordning og er forbundet med en række negative strukturvirkninger. Investeringer i virksomheder, hvor der gives fradrag, kan ske på bekostning af investeringer i virksomheder, hvor der ikke gives fradrag. Hertil kommer en risiko for, at ordningen udnyttes spekulativt. Ordningen kan bl.a. føre til uhensigtsmæssige investeringer, der ikke er forbundet med positive før skat afkast.</p>
Flere investeringer i iværksættere	100	100	100	0	<p>Aktiesparekontoen indgik i Aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer (VLAK, DF, RV) af november 2017. I 2019 kan der indbetales op til 50.000 kr. på aktiesparekontoen. Det fremgår af aftalen, at loftet for indbetalinger årligt kan hæves med 50.000 kr. frem til og med 2022, så det i alt bliver på 200.000 kr. Forhøjelsen blev finansieret i forbindelse med aftalen. Regeringen foreslår i sit finanslovsforslag for 2020 at fastholde loftet over aktiesparekontoen på 50.000 kr. En annullering af fastholdelsen af loftet skønnes at indebære et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på 60 mio. kr. i 2020 stigende til 140 mio. kr. årligt fra 2022 og frem.</p>
Flere børsnoteringer i Danmark	60	100	140	140	

					<p>Aktiesparekontoen er en særordning, der påvirker husholdningernes opsparingsbeslutninger i retning af en mindre hensigtsmæssig samfundsøkonomisk sammensætning og bl.a. svækker tilskyndelsen til pensionsopsparing.</p> <p>Aktiesparekontoen vurderes ikke at have betydning for danske selskabers adgang til risikovillig kapital. En forhøjelse af loftet over indestående på aktiesparekontoen vurderes således ikke at påvirke antallet af børsnoteringer i Danmark.</p>
					<p>Efter gældende regler er satsen for bo- og gaveafgiften 15 pct. Ved beregning af boafgiften gives et bundfradrag i afgiftsgrundlaget på 295.300 kr. (2019), og ved beregning af gaveafgiften gives et bundfradrag op til 65.700 kr. (2019) afhængigt af gavemodtagers familiemæssige relation til gavegiver (idet gaver til ægtefælle dog er afgiftsfri). Såfremt en del af arven efter fradrag af boafgiften udloddes til ikke-nærtbeslægtede arvinger, skal disse modtagere betale en tillægsafgift på 25 pct. af beløbet. Tilsvarende gælder for gaver til stedforældre og bedsteforældre.</p> <p>Såfremt en erhvervsvirksomhed sælges til en ekstern køber, og salgssummen efter avancebeskatning overdrages til nærtstående, vil satsen for bo- eller gaveafgiften således udgøre 15 pct. Ved overdragelse af en erhvervsvirksomhed til nærtstående mv. (dvs. fx et generationsskifte inden for familien med succession), betales en nedsat bo- og gaveafgift, hvor satsen er 6 pct. i 2019 og 5 pct. fra og med 2020.</p>
Familievirksomheder skal blive på danske hænder	1.000	1.000	1.000	1.000	<p>Regeringen foreslår i sit forslag til finanslov for 2020, at satsen ved overdragelse af en erhvervsvirksomhed til nærtstående forhøjes, så den fra og med 2020 igen udgør 15 pct. svarende til den almindelige sats, så beskatningen ikke afhænger af hvilke aktiver, der overdrages. En tilbagerulning af denne stramning skønnes at medføre et umiddelbart årligt mindreprovenu på 1.350 mio. kr. og 1.000 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd. Skønnet er afrundet til nærmeste 50 mio. kr.</p> <p>En lavere sats på overdragelse af erhvervsvirksomheder vil som udgangspunkt trække i retning af samfundsøkonomisk uhensigtsmæssige valg i forbindelse med generationsskifte. Ensartet beskatning sikrer således, at skattesystemet i mindst mulig grad påvirker valget i forhold til, hvorvidt en virksomhed skal overdrages til fx eksterne købere eller generationsskiftes inden for familien. Empiriske studier viser endvidere, at produktiviteten og rentabiliteten falder i virksomheder, der overdrages til et familied medlem.</p>
Iværksætteri på skoleskemaet	-	-	-	-	<p>Der er ikke grundlag for at foretage et udgiftsskøn for initiativet. Såfremt undervisningen integreres i den nuværende undervisning, er initiativet udgiftsneutralt. Hvis initiativet kræver flere timer end det eksisterende timetal, vil der være en varig merudgift, medmindre timetallet i andre fag tilsvarende reduceres.</p> <p>Fonden For Entreprenørskab har lavet en analyse, hvor de finder, at halvdelen af alle elever på ungdomsuddannelserne fik entreprenørskabsundervisning i skoleåret 2017/1018, hvilket er en betydelig fremgang ift. de forrige år.</p> <p>Det vurderes ikke muligt at vurdere de udgiftsmæssige konsekvenser.</p>
Iværksætterorlov	-	-	-	-	<p>Det bemærkes, at studerende på de lange videregående uddannelser allerede i dag har mulighed for at tage en pause i deres studieforbøb ved overgangen mellem bachelor- og kandidatuddannelse og prioritere beskæftigelse, herunder fx iværksætteri, samtidig med, at de fortsat er sikret plads på en kandidatuddannelse. Akademiske bachelorer har således retskrav på optagelse på en kandidatuddannelse i 3 år efter afsluttet bacheloruddannelse.</p> <p>Ved indførelse af en mulighed for øget orlov under studiet vil de udgiftsmæssige konsekvenser afhænge af, hvordan orloven benyttes. Såfremt det lægges til grund at gen-</p>

					nemsnitlig beskæftigelsesfrekvens og løn under en iværksætterorlov er lavere end efter endt studie, vil nettoeffekten på de offentlige finanser af øget orlov alt andet lige være negativ.
Førende på deleøkonomi	-	-	-	-	Det vurderes ikke muligt at vurdere de udgiftsmæssige konsekvenser.
Mere forskning i grøn teknologi	0	0	0	0	Forskningsreserven budgetteres med henblik på, at det samlede offentlige forskningsbudget udgør 1 pct. af BNP. At afsætte to tredjedele af væksten i forskningsreserven vil således automatisk ligge inden for rammerne af 1 pct.-målsætningen og vil ikke være forbundet med merudgifter. På baggrund af de nyeste BNP-skøn fra <i>Opdateret 2025-forløb: Grundlag for udgiftslofter 2023</i> , oktober 2019 skønnes væksten i BNP fra 2020 til 2025 at være på ca. 156 mia. kr. (2020-priser). Såfremt forskningsbudgettets øvrige poster forbliver konstante, vil forskningsreserven altså vokse med 1,56 mia. kr. frem mod 2025. Afsættes to tredjedele af denne vækst til grøn forskning vil det øge den grønne forskning med 1,04 mia. kr.
Danmark som testland	-	-	-	-	Det vurderes ikke muligt at vurdere de udgiftsmæssige konsekvenser.
Verdensmål som dansk konkurrencefordel	0	0	0	0	Initiativet vurderes ikke i sig selv at indebære merudgifter eller mindreindtægter. Evt. konsekvenser vil kunne vurderes, såfremt der fremsættes konkrete forslag som følge af initiativet.