

Ministeren

Udlændinge- og Integrationsudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Udlændinge- og Integrationsudvalget har den 28. november 2019 stillet følgende spørgsmål nr. 29 til L 43 efter ønske fra Pernille Vermund (NB) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 29 til L 43:

Vil ministeren redegøre for forskelle og ligheder mellem hhv. økonomisk aktive og økonomisk inaktive tyrkiske statsborgeres adgang til familiesammenføring og ligebehandling med EU-borgere efter en vedtagelse af L43, herunder som de følger af opholdsdirektivet? Ministeren bedes ligeledes redegøre for, om det fremadrettet er muligt for Danmark at stille skærpede krav (af nogen art) til tyrkiske statsborgeres adgang til familiesammenføring som følge af associeringsaftalekomplekset og EU-retten, samt redegøre for, hvad økonomisk inaktive tyrkiske statsborgeres retstilling bliver efter en vedtagelse af L43 i relation til familiesammenføring?

Svar:

1. EU og Tyrkiet indgik i 1963 en associeringsaftale for at styrke de økonomiske og handelsmæssige forbindelser mellem EU og Tyrkiet, herunder gradvist at gennemføre arbejdskraftens frie bevægelighed. Aftalen er senere blevet suppleret med en tillægsprotokol og Associeringsrådets afgørelse nr. 1/80, som indeholder såkaldte stand still-klausuler, der indebærer et forbud mod at vedtage nye begrænsninger for tyrkiske statsborgere, der er økonomisk aktive, inden for visse områder.

Efter EU-Domstolens nyere praksis om fortolkningen af associeringsaftalekomplekset kan betingelser for familiesammenføring udgøre en ny begrænsning i stand still-klausulernes forstand. Det gælder i det omfang, at en national lovgivning, der gør betingelserne for familiesammenføring strengere, end hvad de var på tidspunktet for ikrafttrædelsen af stand still-klausulerne, kan påvirke tyrkiske statsborgeres udøvelse af økonomisk virksomhed i den pågældende medlemsstat.

I den forbindelse har EU-Domstolen understreget, at stand still-klausulerne ikke medfører en ret til familiesammenføring eller ret til etablering og ophold til fordel for tyrkiske arbejdstageres familiemedlemmer, men at stand still-klausulerne forbyder, at familiesammenføring underkastes nye betingelser som nævnt ovenfor.

3. december 2019

Udlændinge- og
Integrationsministeriet

EU-ophold
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2019 - 17776
Akt-id 1098468

Det følger dog samtidig af EU-Domstolens praksis, at en ny begrænsning i standstill-klausulernes forstand *kan* være begrundet, *hvis* den pågældende nationale mere restriktive betingelse er begrundet i et *tvungende alment hensyn* og er *proportional*, dvs. den er egnet til at sikre virkeliggørelsen af det forfulgte lovlige formål og ikke går videre end nødvendigt for at nå formålet.

Der henvises til punkt 2 i den juridiske vurdering af EU-Domstolens dom af 10. juli 2019 i sag C-89/18, A mod Udlændinge- og Integrationsministeriet, som den 26. august 2019 blev sendt til Folketinget (jf. UUI Alm.del, Bilag 23, 2018-19, 2. samling).

Der vil således kunne stilles (skærpede) betingelser for tyrkiske statsborgeres adgang til familiesammenføring inden for rammerne af associeringsaftalekomplekset, forudsat at betingelserne er begrundet i et tvungende alment hensyn og er proportionale.

2. Det fremgår af lovforslagets almindelige bemærkninger, pkt. 8, at den foreslåede frist på 3 måneder for indgivelse af ansøgning om familiesammenføring med børn ikke vil finde anvendelse i forhold til udlændinge omfattet af EU-retten, herunder associeringsaftalekomplekset mellem EU og Tyrkiet.

Det betyder, at 3-månedersfristen for indgivelse af ansøgning om familiesammenføring med børn efter en vedtagelse af lovforslaget ikke vil finde anvendelse på herboende tyrkiske statsborgere, der som *økonomisk aktive* er omfattet af associeringsaftalekomplekset.

Der er i besvarelsen af 26. november 2019 af spørgsmål nr. 2 til L 43 redegjort for, hvilke regler der efter en vedtagelse af lovforslaget vil gælde for adgangen til familiesammenføring for *økonomisk aktive tyrkiske statsborgere*. I samme besvarelse er der redegjort for retsgrundlaget for adgangen til familiesammenføring for *unionsborgere*, der udøver retten til fri bevægelighed i Danmark.

Retsstillingen med hensyn til familiesammenføring for tyrkiske statsborgere, der som *ikke økonomisk aktive* falder uden for associeringsaftalekomplekset, vil, som det allerede er tilfældet i dag, efter en vedtagelse af lovforslaget svare til retsstillingen for statsborgere fra andre tredjelande uden for EU.

Mattias Tesfaye

/

Charlotte Barslev