



Skatteministeriet

11. december 2019

J.nr. 2019 - 6303

Til Folketinget – Skatteudvalget

Vedrørende L 75 - Forslag til lov om ændring af emballageafgiftsloven, tobaksafgiftsloven, lov om forskellige forbrugsafgifter, lov om midlertidig nedsættelse af straffen for overtrædelse af skatte- og afgiftslovgivningen vedrørende midler på udenlandske konti m.v. og opkrævningsloven (Forhøjelse af afgiften på bæreposer, engangsservice og tobak).

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 11 af 9. december 2019. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Louise Schack Elholm (V).

Morten Bødskov

/ Jeanette Rose Hansen



Spørgsmål

Vil ministeren stille ændringsforslag, således at samtlige forhøjelser af tobaksafgifterne træder i kraft den 1. april 2020, og ikke som foreslået trinvist henholdsvis den 1. april 2020 og 1. januar 2021? I benægtende fald bedes ministeren yde teknisk bistand til ændringsforslag herom.

Svar

Med finanslovsaftalen for 2020 er der mellem regeringen (Socialdemokratiet), Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet indgået aftale om at forhøje tobaksafgifterne svarende til en gennemsnitlig prisstigning på i alt 19 kr. for en pakke cigaretter. En pakke cigaretter vil herefter skulle koste omkring 60 kr. Aftaleparterne er enige om, at afgifterne på tobak skal forhøjes over to omgange, således at en pakke cigaretter vil stige til ca. 55 kr. fra og med den 1. april 2020 og yderligere til ca. 60 kr. fra og med den 1. januar 2022, jf. det tidligere oversendte ændringsforslag stillet til 2. behandlingen.

Derudover er der opnået enighed om, at afgifterne på cigarer, cerutter, cigarillos samt skrå, snus og anden røgfri tobak skal forhøjes svarende til ca. 14 kr. fra og med den 1. april 2020 og yderligere ca. 5 kr. fra og med den 1. januar 2022 for at undgå uhensigtsmæssige prisforskelle i prisen på cigaretter og cigarillosprodukter, som minder om cigaretter.

Jeg ønsker på den baggrund ikke at stille ændringsforslag, hvorefter samtlige forhøjelser af tobaksafgifterne træder i kraft den 1. april 2020.

Jeg vil dog gerne yde teknisk bistand til et sådan ændringsforslag.

Det er lagt til grund, at spørgeren ønsker, at det er forhøjelsen på i alt 19 kr., som skal foreslås indført den 1. april 2020 ved ændringsforslaget. Således vil en pakke cigaretter efter det foreslåede koste omkring 60 kr. fra og med den 1. april 2020.

Det ønskede ændringsforslag kan se ud som følgende:

Ændringsforslag til det i ændringsforslag nr. 19 i svar på SAU L 75 spørgsmål 1 af 6. december 2019 nævnte lovforslag B - Forslag til lov om ændring af tobaksafgiftsloven og lov om forskellige forbrugsafgifter (Forhøjelse af afgiften på tobak)

Til § 2

1) I den under nr. 2 foreslåede ændring af § 1, stk. 1, nr. 1, ændres »138,00 øre« til: »193,54 øre«.

[Forslag om at samtlige forhøjelser skal træde i kraft den 1. april 2020]

2) I den under nr. 3 foreslåede ændring af § 1, stk. 1, nr. 2, ændres »938,50 kr.« til: »1.500,90 kr.«

[Forslag om at samtlige forhøjelser skal træde i kraft den 1. april 2020]

3) I den under *nr. 4* foreslåede ændring af § 1, *stk. 1, nr. 3*, ændres »988,50 kr.« til: »1.550,90 kr.«

[Forslag om at samtlige forhøjelser skal træde i kraft den 1. april 2020]

4) *Nr. 5* udgår.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 1-3]

5) I den under *nr. 7* foreslåede ændring af § 7, *stk. 1*, ændres »69,3 øre« til: »118,51 øre«, og »157,6 øre« ændres til: »227,90 øre«.

[Forslag om at samtlige forhøjelser skal træde i kraft den 1. april 2020]

6) *Nr. 8* udgår.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 5]

Til § 3

7) I den under *nr. 1* foreslåede ændring af § 13, *stk. 1*, ændres »87 kr. og 77 øre« til: »126 kr. og 93 øre«

[Forslag om at samtlige forhøjelser skal træde i kraft den 1. april 2020]

8) I den under *nr. 2* foreslåede ændring af § 13, *stk. 2*, ændres »319 kr. og 05 øre« til: »461 kr. og 37 øre«.

[Forslag om at samtlige forhøjelser skal træde i kraft den 1. april 2020]

9) *Nr. 3* udgår.

[Konsekvens af ændringsforslag 7-8]

Til § 6

10) I *stk. 1* udgår »og 3«.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 11]

11) *Stk. 3* udgår.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 4, 6 og 9]

12) *Stk. 4, 2. pkt.*, udgår.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 4, 6 og 9]

13) *Stk. 16-26* udgår.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 4, 6 og 9]

Bemærkninger

Til nr. 1-4

I lovforslagets § 2, nr. 2-4, foreslås det, at afgifterne på cigaretter, groftskåret røgtobak og fintskåret røgtobak forhøjes fra og med den 1. april 2020. Det foreslås, at afgiften kommer til at udgøre 138,00 øre pr. styk for cigaretter, 938,50 kr. pr. kilogram for groftskåret røgtobak og 988,50 kr. pr. kilogram for fintskåret røgtobak.

I lovforslagets § 2, nr. 5, foreslås det, at afgifterne for cigaretter, groftskåret røgtobak og fintskåret røgtobak forhøjes anden gang fra og med den 1. januar 2021. Det foreslås, at afgiften kommer til at udgøre 157,75 øre pr. styk for cigaretter, 1.138,50 kr. pr. kilogram for groftskåret røgtobak og 1.188,50 kr. pr. kilogram for fintskåret røgtobak.

I ændringsforslag nr. 4-7 som stillet af skatteministeren til 2. behandlingen af L 75 er afgifterne foreslået forhøjet yderligere på baggrund af den indgåede finanslovsaftale for 2020.

I ændringsforslag nr. 4-6 som stillet af skatteministeren til 2. behandlingen af L 75 foreslås det, at afgifterne fra og med den 1. april 2020 kommer til at udgøre 173,79 øre pr. styk for cigaretter, 1.300,90 kr. pr. kilogram for groftskåret røgtobak og 1.350,90 kr. pr. kilogram for fintskåret røgtobak.

I ændringsforslag nr. 7 som stillet af skatteministeren til 2. behandlingen af L 75 foreslås det, at afgifterne fra og med den 1. januar 2022 kommer til at udgøre 193,54 øre pr. styk for cigaretter, 1.500,90 kr. pr. kilogram for groftskåret røgtobak og 1.550,90 kr. pr. kilogram for fintskåret røgtobak.

Med nærværende ændringsforslag foreslås det, at samtlige forhøjelser af tobaksafgifterne træder i kraft den 1. april 2020.

Det foreslås på den baggrund, at afgiften fra og med den 1. april 2020 kommer til at udgøre 193,54 øre pr. styk for cigaretter, 1.500,90 kr. pr. kilogram for groftskåret røgtobak og 1.550,90 kr. pr. kilogram.

Endelig foreslås det, at lovforslagets § 2, nr. 5, udgår, da der med det foreslåede alene vil være én forhøjelse af afgifterne.

Provenumæssige konsekvenser

De provenumæssige konsekvenser af dette ændringsforslag for så vidt angår afgiftsforhøjelserne på cigaretter og fint- og groftskåret røgtobak i april 2020 fremgår af tabel 2 nedenfor.

Tabel 2. Forhøjelse af afgifterne på cigaretter og røgtobak svarende til ca. 19 kr. prisstigning pr. 20 styk pr. 1. april 2020.

Mio. kr. (2020-niveau)	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Va- rigt	Finansår 2020
Umiddelbar virkning	3.275	4.225	4.100	3.975	3.850	3.725	3.750	150
Virkning efter tilbageløb	3.225	4.175	4.050	3.925	3.800	3.675	3.700	-
Virkning efter tilbageløb og adfærd	400	500	475	475	450	450	450	-

Sammenlignet med lovforslaget som fremsat skønnes dette ændringsforslag at medføre et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på omkring 25 mio. kr. i 2020 og et mindreprovenu på omkring 100 mio. kr. årligt herefter.

Finansårseffekten i 2020 som følge af dette ændringsforslag skønnes at udgøre ca. 150 mio. kr., hvilket er ca. halvt så meget som i lovforslaget som fremsat. Det skyldes primært, at de forventede forskydninger i indtægterne fra tobaksafgifterne, som følge af hamstring, ændres ift. lovforslaget som fremsat.

De afledte adfærdseffekter som følge af dette ændringsforslag forventes at være større end i lovforslaget som fremsat. Således forventes grænsehandlen med cigaretter at stige fra 250 mio. stk. til ca. 940 mio. stk., mens grænsehandlen med røgtobak forventes at stige fra 200 mio. gram til ca. 275 mio. gram. Det er henholdsvis ca. 360 mio. stk. og ca. 35 mio. gram mere end som følge af lovforslaget som fremsat.

Den afledte effekt på forbruget forventes ligeledes at være større som følge af dette ændringsforslag. Forbruget af cigaretter og røgtobak forventes således at falde med knap 20 pct. mod knap 10 pct. ved den fulde afgiftsforhøjelse i 2021 i lovforslaget som fremsat.

Værnsreglen i dette ændringsforslag har ligesom i lovforslaget til hensigt at undgå uhenigtsmæssig lageropbygning af cigaretter og tobak til gammel afgift op til afgiftsforhøjelsen i april 2020.

Til nr. 5-9

I lovforslagets § 2, nr. 7, foreslås det, at afgiften for cigarer, cerutter og cigarillos forhøjes fra og med den 1. april 2020. Det foreslås herefter, at afgiften kommer til at udgøre 69,3 øre pr. styk for cigarer, cerutter og cigarillos, samt at minimumsafgiften kommer til at udgøre 157,6 øre pr. styk.

I lovforslagets § 2, nr. 8, foreslås det, at afgiften for cigarer, cerutter og cigarillos forhøjes anden gang fra og med den 1. januar 2021. Det foreslås herefter, at afgiften kommer til at udgøre 86,8 øre pr. styk for cigarer, cerutter og cigarillos, samt at minimumsafgiften kommer til at udgøre 182,6 øre pr. styk.

I ændringsforslag nr. 8 og 9, som stillet af skatteministeren til 2. behandlingen af L 75, er afgifterne foreslået forhøjet yderligere på baggrund af den indgåede finanslovsaftale for 2020.

I ændringsforslag nr. 8, som er stillet af skatteministeren til 2. behandlingen af L 75, foreslås det, at afgiften fra og med den 1. april 2020 kommer til at udgøre 101,01 øre pr. styk for cigaretter, cerutter og cigarillos, samt at minimumsafgiften kommer til at udgøre 202,90 øre pr. styk.

I ændringsforslag nr. 9, som er stillet af skatteministeren til 2. behandlingen af L 75, foreslås det, at afgiften fra og med den 1. januar 2022 kommer til at udgøre 118,51 øre pr. styk for cigaretter, cerutter og cigarillos, samt at minimumsafgiften kommer til at udgøre 227,90 øre pr. styk.

Med nærværende ændringsforslag foreslås det, at samtlige forhøjelser af tobaksafgifterne træder i kraft den 1. april 2020.

Det foreslås på den baggrund, at afgiften fra og med den 1. april 2020 kommer til at udgøre 118,51 øre pr. styk for cigaretter, cerutter og cigarillos, samt at minimumsafgiften kommer til at udgøre 227,90 øre pr. styk.

Herudover foreslås det, at § 2, nr. 8, udgår, da der med det foreslåede alene vil være én forhøjelse af afgifterne.

I lovforslagets § 3, nr. 1 og 2, foreslås det, at afgifterne for karduskrå, snus til nasalt brug og anden røgfri tobak, som er lovligt at markedsføre efter lov om tobaksvarer m.v., for højes fra og med den 1. april 2020. Det foreslås herefter, at afgiften kommer til at udgøre 87,77 kr. pr. kilogram for karduskrå og snus til nasalt brug, som er lovligt at markedsføre efter lov om tobaksvarer m.v., og 319,05 kr. pr. kilogram for anden røgfri tobak, som er lovligt at markedsføre efter lov om tobaksvarer m.v.

I lovforslagets § 3, nr. 3, foreslås det, at afgifterne for karduskrå, snus til nasalt brug og anden røgfri tobak for højes anden gang fra og med den 1. januar 2021. Det foreslås herefter, at afgiften kommer til at udgøre 101,70 kr. pr. kilogram for karduskrå og snus til nasalt brug, som er lovligt at markedsføre efter lov om tobaksvarer m.v., og 369,66 kr. pr. kilogram for anden røgfri tobak, som er lovligt at markedsføre efter lov om tobaksvarer m.v.

I ændringsforslag nr. 10-12, som stillet af skatteministeren til 2. behandlingen af L 75, er afgifterne foreslået forhøjet yderligere på baggrund af den indgåede finanslovsaftale for 2020.

I ændringsforslag nr. 10 og 11, som stillet af skatteministeren til 2. behandlingen af L 75, foreslås det, at afgifterne fra og med den 1. april 2020 kommer til at udgøre 113 kr. pr. kilogram for karduskrå og snus til nasalt brug, som er lovligt at markedsføre efter lov om

tobaksvarer m.v., og 410,76 kr. pr. kilogram for anden røgfri tobak, som er lovligt at markedsføre efter lov om tobaksvarer m.v.

I ændringsforslag nr. 12, som stillet af skatteministeren til 2. behandlingen af L 75, foreslås det, at afgiften fra og med den 1. januar 2022 kommer til at udgøre 126,93 kr. pr. kilogram for karduskrå og snus til nasalt brug, som er lovligt at markedsføre efter lov om tobaksvarer m.v., og 461,37 kr. pr. kilogram for anden røgfri tobak, som er lovligt at markedsføre efter lov om tobaksvarer m.v.

Med nærværende ændringsforslag foreslås det, at samtlige forhøjelser af tobaksafgifterne træder i kraft den 1. april 2020.

Det foreslås på den baggrund, at afgiften fra og med den 1. april 2020 kommer til at udgøre 126,93 kr. pr. kilogram for karduskrå og snus til nasalt brug, som er lovligt at markedsføre efter lov om tobaksvarer m.v., og 461,37 kr. pr. kilogram for anden røgfri tobak, som er lovligt at markedsføre efter lov om tobaksvarer m.v.

Endelig foreslås det, at § 3, nr. 3, udgår, da der med det foreslåede alene vil være én forhøjelse af afgifterne.

Provenumæssige konsekvenser

De provenumæssige konsekvenser af dette ændringsforslag for så vidt angår afgiftsforhøjelserne på cigarer, cerutter og cigarillos m.v., samt afgifterne på skrå, snus og anden røgfri tobak i april 2020 fremgår af tabel 3 nedenfor.

Tabel 3. Forhøjelse af afgifterne på cigarer, cerutter og cigarillos m.v. samt afgifterne på skrå, snus og anden røgfri tobak svarende til ca. 19 kr. prisstigning pr. 1. april 2020.

Mio. kr. (2020-niveau)	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Va- rigt	Finansår 2020
Umiddelbar virkning	30	35	35	35	35	30	30	2
Virkning efter tilbageløb	30	35	35	35	35	30	30	
Virkning efter tilbageløb og adfærd	5	5	5	5	5	5	5	

De afledte adfærdseffekter, som følge af dette ændringsforslag, forventes at være større end i lovforslaget som fremsat, hvilket medfører, at til trods for et større umiddelbart merprovenu i dette ændringsforslag sammenlignet med lovforslaget som fremsat, skønnes dette ændringsforslag at medføre et nogenlunde tilsvarende merprovenu opgjort efter tilbageløb og adfærd som lovforslaget som fremsat.

Finansårseffekten i 2020 som følge af dette ændringsforslag skønnes ligesom i lovforslaget som fremsat at udgøre ca. 2 mio. kr.

Skatteministeriet har ikke konkrete skøn for grænsehandlen med cigarer, cerutter og cigarillos m.v. eller for grænsehandlen med skrå, snus eller røgfri tobak, der dog på nuværende tidspunkt formodes at være begrænset. De yderligere afgiftsforhøjelser i dette ændringsforslag sammenlignet med lovforslaget som fremsat skønnes dog at medføre en større tilskyndelse til grænsehandel med disse produkter.

Værnsreglen i dette ændringsforslag har ligesom i lovforslaget til hensigt at undgå uhenigtsmæssig lageropbygning af cigarer, cerutter og cigarillos m.v. til gammel afgift op til afgiftsforhøjelsen den 1. april 2020.

Til nr. 10

I lovforslagets § 6, stk. 1, er ikrafttrædelsen for loven fastsat med henvisning til stk. 2 og 3, hvor der er fastsat andre ikrafttrædelsestidspunkter for dele af loven.

I lovforslagets § 6, stk. 3, er ikrafttrædelsestidspunktet for lovens § 2, nr. 5 og 8, samt § 3, nr. 3, fastsat til den 1. januar 2021.

Med nærværende ændringsforslags nr. 4, 6 og 9, foreslås det, at lovforslagets § 2, nr. 5 og 8, og § 3, nr. 3, udgår. På baggrund heraf foreslås det, at lovforslagets § 6, stk. 3, udgår, jf. ændringsforslag nr. 11.

Der er derfor ikke behov for at fastsætte ikrafttrædelse for disse bestemmelser.

Det foreslås derfor, at »og 3« udgår af lovforslagets § 6, stk. 1.

Til nr. 11

I lovforslagets § 6, stk. 3, er ikrafttrædelsen for lovens § 2, nr. 5 og 8, og § 3, nr. 3, fastsat.

Med nærværende ændringsforslag nr. 4, 6 og 9, foreslås det, at lovforslagets § 2, nr. 5 og 8, og § 3, nr. 3, udgår.

Der er derfor ikke behov for at fastsætte ikrafttrædelse for disse bestemmelser.

Det foreslås derfor, at stk. 3 udgår.

Til nr. 12

I lovforslagets § 6, stk. 4, 2. pkt., er det fastsat, at lovens § 2, nr. 5 og 8, alene har virkning for varer, som fra og med den 1. januar 2021 udleveres til forbrug fra registrerede virksomheder, angives til fortoldning eller importeres.

Med nærværende ændringsforslag nr. 4 og 6 foreslås det, at lovforslagets § 2, nr. 5 og 8, udgår.

Der er derfor ikke behov for at fastsætte tidspunktet for virkningen af bestemmelserne.

Det foreslås derfor, at stk. 4, 2. pkt., udgår.

Til nr. 13

I lovforslagets § 6, stk. 16-26, er der foreslået værnsregler for den foreslåede afgiftsforhøjelse den 1. januar 2021. Det angår de foreslåede forhøjelser i lovforslagets § 2, nr. 5 og 8.

Ikrafttrædelsen af denne forhøjelse er imidlertid foreslået ændret til den 1. januar 2022 ved ændringsforslag nr. 13 og 14, som stillet af skatteministeren til 2. behandlingen af L. 75 på baggrund af finanslovsaftalen for 2020.

Da afgiftsforhøjelserne ved nærværende ændringsforslag foreslås at ske på én gang den 1. april 2020, er der ikke behov for en værnsregel for perioden fra og med den 1. april 2020.

Det foreslås derfor, at stk. 16-26 udgår.