

UDENRIGSMINISTERIET

EKN, sagsnr.: 2020-961
Den 12. marts 2020

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 24. marts 2020

SAMLENOTAT

<u>1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 26. - 27. marts 2020 (udkast til konklusioner).....</u>	<u>2</u>
<u>2. Opfølgning på møder i Det Europæiske Råd</u>	<u>4</u>
<u>3. Udvidelse og stabiliserings- og associeringsprocessen</u>	<u>6</u>
<u>4. Retsstatsprincippet i Polen / TEU art. 7, stk. 1.</u>	<u>9</u>
<u>5. Unionens grundlæggende værdier i Ungarn/Artikel 7(1).....</u>	<u>12</u>
<u>6. Det europæiske semester.....</u>	<u>15</u>
<u>7. Lovgivningsmæssig programmering.....</u>	<u>17</u>

1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 26. - 27. marts 2020 (udkast til konklusioner)

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 24. marts 2020 forventes udkastet til konklusioner for mødet i Det Europæiske Råd den 26. - 27. marts 2020 at blive drøftet. Udkastet til konklusioner foreligger endnu ikke, og dagsordenen kan fortsat udvikle sig. På nuværende tidspunkt forventes Det Europæiske Råd i marts at fokusere på EU's økonomiske model, herunder digital og grøn omstilling, det indre marked og industripolitik. Det Europæiske råd forventes også at have en selvstændig drøftelse af det digitale. Det Europæiske Råd forventes desuden at vedtage anbefalingerne fra den årlige vækstundersøgelse samt anbefalingerne for euroområdet. Derudover forventes Det Europæiske Råd at fokusere på udvidelsespolitik og eksterne relationer. I margin af Det Europæiske Råd afholdes der et topmøde mellem EU27 og stats- og regeringschefernes fra G5 Sahel.

2. Baggrund

Der afholdes møde i Det Europæiske Råd den 26. – 27. marts 2020. I henhold til forretningsordenen for Det Europæiske Råd (artikel 3) forbereder Rådet (almindelige anliggender) møderne i Det Europæiske Råd.

3. Formål og indhold

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 24. marts 2020 er det forventningen, at udkastet til konklusioner for mødet i Det Europæiske Råd den 26. - 27. marts 2020 vil blive drøftet. Udkastet til konklusioner foreligger endnu ikke, og dagsordenen for mødet er fortsat under overvejelse hos formanden for Det Europæiske Råd.

På nuværende tidspunkt er det forventningen, at mødet vil fokusere på EU's økonomiske model, herunder digital og grøn omstilling, det indre marked og industripolitik. Det digitale forventes også drøftet som et selvstændigt punkt på dagsordenen. Derudover forventes Det Europæiske Råd at vedtage anbefalingerne fra den årlige vækstundersøgelse samt anbefalingerne for euroområdet. Derudover forventes Det Europæiske Råd at fokusere på udvidelsespolitik og eksterne relationer. I margin af Det Europæiske Råd afholdes der et topmøde mellem EU27 og stats- og regeringschefernes fra G5 Sahel.

For så vidt angår den økonomiske base blev emner som det indre marked, industripolitik og handelspolitik senest drøftet på Det Europæiske Råd i marts 2019, herunder i relation til EU's håndtering af de muligheder og udfordringer, som særligt relationen til Kina indebærer. Kommissionen forventes frem mod topmødet at præsentere en pakke med forslag vedrørende strategier for industri, det indre marked, små og mellemstore virksomheder, samt cirkulær økonomi.

Også det digitale blev drøftet på topmødet i marts 2019. Her fik Kommissionen i opdrag at udarbejde initiativer med henblik på videre drøftelser i første halvdel af 2020. Kommissionen har allerede offentliggjort en digital pakke og en hvidbog om kunstig intelligens, som vil spille ind på topmødet i marts, hvor også 5G forventes at blive genstand for drøftelser.

Udvidelse blev senest drøftet på Det Europæiske Råd i oktober 2019. Her var der enighed om at vende tilbage til emnet inden EU-topmødet i Zagreb i maj 2020. Kommissionen har forud for Det Europæiske Råd i marts fremlagt et forslag til en ny metodologi for EU's

udvidelsesprocesser, og præsenteret fremskridtsrapporter for henholdsvis Nordmakedonien og Albanien.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Udkastet til konklusioner for Det Europæiske Råd den 26. - 27. marts 2020 ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Konsekvenserne af disse vil først kunne vurderes, når der foreligger konkrete forslag.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til konklusioner, kendes andre landes holdninger generelt ikke på nuværende tidspunkt.

10. Regeringens generelle holdning

Der er tale om en vigtig drøftelse af udkastet til konklusioner for Det Europæiske Råd, som finder sted få dage før mødets afholdelse. Fra dansk side vil man arbejde for at fremme danske synspunkter i forhold til den kendte dagsorden.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. Opfølgning på møder i Det Europæiske Råd

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Rådet (almindelige anliggender) er ansvarlig for opfølgning på møder i Det Europæiske Råd i samarbejde med Kommissionsformanden og formanden for Det Europæiske Råd. Opfølgning på Det Europæiske Råds møder forventes at være på dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender) den 24. marts 2020. Det er forventningen, at formandskabet på mødet vil gennemgå status for implementeringen af konklusionerne fra Det Europæiske Råds seneste møder, herunder mødet den 12. – 13. december 2019.

2. Baggrund

I henhold til art. 16, stk. 6. TEU er Rådet (almindelige anliggender) ansvarlig for opfølgning på møder i Det Europæiske Råd i samarbejde med kommissionsformanden og formanden for Det Europæiske Råd. Formålet er at sikre fuld og effektiv implementering af stats- og regeringschefernes beslutninger.

3. Formål og indhold

Det er forventningen, at Rådet (almindelige anliggender) på mødet den 24. marts vil følge op på arbejdet med gennemførelse af Det Europæiske Råds beslutninger, herunder mødet i Det Europæiske Råd den 12. – 13. december 2019, hvor stats- og regeringscheferne blandt andet vedtog konklusioner vedrørende klima, forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme (MFF), konferencen om Europas fremtid, EU-Afrika, EU's handelspolitik og Tyrkiet. Det er forventningen, at formandskabet på mødet vil gennemgå status for opfølgningen på Det Europæiske Råds konklusioner, herunder de igangværende og kommende initiativer.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det er forventningen, at der vil være bred opbakning til at sikre hurtig og effektiv opfølgning på konklusionerne fra mødet i Det Europæiske Råd den 12. – 13. december 2019.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at Rådet (almindelige anliggender) systematisk følger op på møder i Det Europæiske Råd med henblik på at sikre effektiv implementering af de vedtagne konklusioner og at levere konkrete resultater til borgerne.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. Udvidelse og stabiliserings- og associeringsprocessen

KOM (2020) 0057

Revideret notat

1. Resumé

På rådsmødet (generelle anliggender) den 24. marts forventes EU's udvidelse behandlet. Rådet vil skulle tage stilling til Kommissionens forslag til en revideret udvidelsesproces og spørgsmålet om indledning af optagelsesforhandlinger med Albanien og Nordmakedonien på baggrund af Kommissionens opdaterede landerapporter. Rådet ventes at vedtage rådskonklusioner.

2. Baggrund

På mødet i Det Europæiske Råd den 17.-18. oktober 2019 lykkedes det ikke at opnå enighed om forhandlingsåbning med Albanien og/eller Nordmakedonien. Man henviste i konklusionerne til, at Det Europæiske Råd vil vende tilbage til sagen inden det EU-Vestbalkan topmøde, der afholdes i Zagreb i maj 2020.

Kommissionen præsenterede den 5. februar 2020 en meddelelse, der indeholder et forslag til en ny udvidelsesmetode for det vestlige Balkan. Kommissionens forslag bygger på fire hovedelementer:

- Under overskriften ”Mere troværdighed” understreges behovet for, at landene på det vestlige Balkan i endnu højere grad leverer ift. fundamentale reformer, særligt inden for de områder, der vedrører retsstat, demokrati, offentlig administration, korruptionsbekæmpelse og udenrigspolitisk fodslag med EU. Forhandlinger om disse fundamentale emner skal være de første, der åbnes, og de sidste, der lukkes. Fremskridt på disse parametre skal bestemme det overordnede tempo i forhandlingerne. Der skal være skrappe kontrol med, om reformerne reelt gennemføres. Samtidig fremhæves det, at EU fra sin side skal levere på løftet om en meritbaseret udvidelsesproces.
- Under overskriften ”Stærkere politisk styring” lægges der op til øget politisk inddragelse i processen, både fra kandidatlandenes og medlemslandenes side. Her nævnes jævnlige EU-Vestbalkan topmøder og intensiveret kontakt på ministerniveau samt evt. kandidatlandenes deltagelse som observatører i udvalgte EU-fora. Medlemslandene vil derudover blive inddraget yderligere i forhandlingsprocessen, bl.a. gennem bistand fra nationale eksperter og øget adgang til monitorering.
- Under overskriften ”En mere dynamisk proces” foreslås det, at optagelsesforhandlingerne bliver grupperet under forskellige tematiske klynger eller blokke, der hver omfatter flere forhandlingskapitler. I et teknisk annekset opregnes seks sådanne blokke. Tanken er fremover at åbne forhandlinger om en blok ad gangen snarere end om kapitlerne enkeltvis. Det bemærkes fsva. Serbien og Montenegro, med hvem der allerede forhandles, at såfremt de to lande måtte ønske det, vil de videre forhandlinger evt. også kunne organiseres omkring sådanne blokke, under hensyntagen til allerede opnåede resultater.
- Under overskriften ”Forudsigelighed samt positive og negative betingelser” opregnes de mulige sanktioner, der kan iværksættes, såfremt kandidatlande ikke lever op til de stillede krav. De kan gå fra at sætte forhandlinger på pause til helt at suspendere dem. Derudover kan allerede lukkede kapitler genåbnes, hvis udviklingen tilsiger det. EU-finansiering kan nedskaleres eller fjernes, og det samme gælder ift. deltagelse i EU-programmer. Dermed

indføres for første gang et element af reversibilitet i udviklingsprocessen, hvor udviklingen kan skrues tilbage, hvis landene ikke overholder deres forpligtelser.

Kommissionen præsenterede den 2. marts opdaterede landerapporter for Albanien og Nordmakedonien. Rapporterne er udarbejdet som interne arbejdsdokumenter, men er offentligt tilgængelige. De har karakter af tillægsrapporter, der oplister de fremskridt, der er sket siden 2019. Kommissionen bedømmer primært landenes fremskridt med udgangspunkt i de områder, hvor Rådet i juni 2018 konkluderede, at der var brug for en forstærket reformindsats.

Rapporten for Nordmakedonien fremhæver, at der har været en række reformer inden for retsvæsenet. Væsentligst er den offentlige anklager blevet styrket mhp. at håndtere følgerne af en skandale i 2019, hvor en særlig anklagerenhed var involveret i bestikkelses- og afpresningsaffærer.

Rapporten for Albanien fremhæver ligeledes omfattende reformer, især inden for retsvæsenet:

- De albanske myndigheder har gjort en betydelig indsats for at rydde ud blandt korrupte dommere og anklagere. En kontrol- og godkendelsesproces har medført, at 60% af de kontrollerede dommere og anklagere er blevet enten afskediget eller selv har sagt op.
- Der er oprettet en særlig anklagemyndighed, der skal bekæmpe korruption og organiseret kriminalitet, og den er nu så småt funktionsdygtig.
- Der er rejst tiltale i et betydeligt antal større korruptionssager, og i samarbejde med EU og flere medlemslandes nationale myndigheder er der foretaget en række aktioner mod organiserede kriminelle netværk, også ift. narkotikabekæmpelse.

Det vurderes, at Kommissionens rapporter tegner et retvisende billede af de gennemførte reformer. For Albanien vedkommende står det dog klart, at der stadig udestår betydelige udfordringer.

3. Formål og indhold

Rådet (almindelige anliggender) vil drøfte Kommissionens forslag til en revideret metode for udvidelsesprocessen samt anbefalinger af forhandlingsåbning med Albanien og Nordmakedonien. Der vil blive forsøgt vedtaget rådskonklusioner.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er en vis opbakning blandt medlemslandene til princippet om en reform af udvidelsesmetodologien. Det er dog for tidligt at sige, om alle medlemslande vil kunne støtte det konkrete forslag, Kommissionen har lagt frem. Et stort flertal af medlemslandene støtter indledning af optagelsesforhandlinger med Albanien og Nordmakedonien. To medlemslande, der tidligere har modsat sig forhandlingsåbning, har endnu ikke truffet en endelig beslutning i spørgsmålet.

10. Regeringens generelle holdning

EU's udvidelse har gennem EU's tiltrækningskraft skabt betydelige politiske, sociale og økonomiske reformer i mange kandidatlande og følgelig været til gavn for freden, stabiliteten og velstanden på det europæiske kontinent. Det er derfor en politik, man fra dansk side traditionelt har støttet op om. Der lægges vægt på en stram, forsvarlig og meritbaseret forhandlingsproces, hvor reformer inden for de mest fundamentale områder (menneskerettigheder, retsstat m.fl.) er i centrum. Hastigheden i udvidelsesprocessen bør bestemmes ud fra det enkelte lands reformresultater, og alle kandidatlande bør vurderes ud fra samme kriterier. Kandidatlande skal ikke alene vedtage lovgivning, men også sikre implementering og håndhævelse. Samtidig lægges der vægt på, at forhandlingernes resultat ikke er givet på forhånd. EU-samarbejdets interne sammenhængskraft og opbakning fra såvel medlemsstaternes regeringer som befolkninger har lidt et tilbageslag de seneste år, og der bør fremover lægges større vægt på hensynet til EU's evne til at optage nye medlemmer (absorptionskapacitet).

Regeringen støtter Kommissionens forslag til en revideret metode for udvidelsesprocessen og vil arbejde for, at det i videst muligt omfang vedtages i sin nuværende form, idet der lægges særlig vægt på følgende elementer:

- Udvidelsesprocessen skal være baseret på en streng, meritbaseret tilgang.
- Det skal være muligt at skrue processen tilbage, hvis udviklingen tilsiger det (reversibilitet).
- Der skal større fokus på den reelle implementering og håndhævelse af reformer, særligt inden for de væsentlige områder, der vedrører demokratiske institutioner og retsstatsprincipper.

Regeringen støtter indledning af optagelsesforhandlinger med Nordmakedonien. Fsva. Albanien er regeringen parat til at kvittere for de fremskridt, der er sket siden sidste år. Regeringen vil arbejde for at samle opbakning til, at der opstilles yderligere, klare betingelser, som Albanien skal leve op til, med henblik på, at der kan opnås enighed om indledning af optagelsesforhandlinger.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Punktet EU's udvidelse har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg på mødet den 21. februar 2020 til orientering.

4. Retsstatsprincippet i Polen / TEU art. 7, stk. 1.

KOM-dokument foreligger ikke.

Genoptryk af samlenotat forud for rådsmøde (almindelige anliggender) den 10. december 2019. Nye afsnit er markeret med streg i margin.

1. Resumé

I december 2017 aktiverede Europa-Kommissionen proceduren efter Lissabontraktatens artikel 7, stk. 1, over for Polen. Baggrunden er, at den polske regering har gennemført en række retsreformer, som ifølge Kommissionen udgør en systemisk trussel mod retsstatsprincippet, der er en af EU's grundlæggende værdier.

Sagen er under løbende behandling i Rådet (almindelige anliggender), og den forventes at komme på dagsordenen som en status på rådsmødet den 24. marts 2020.

2. Baggrund

Kommissionen besluttede i december 2017 at aktivere artikel 7, stk. 1, i Traktaten om den Europæiske Union (TEU) over for Polen. Baggrunden er, at den polske regering har gennemført en række retsreformer, som ifølge Kommissionen udgør en systemisk trussel mod det grundlæggende retsstatsprincip. Det var første gang, at proceduren i TEU artikel 7 blev aktiveret over for et medlemsland.

Hovedpunkterne i kritikken fra Kommissionen – som deles af et flertal af medlemslandene – vedrører særligt risikoen for øget politisk indflydelse på det polske retssystem. Det er konkret kommet til udtryk i form af bl.a. udskiftning af dommere gennem fremskyndet pensionering og risiko for øget politisk indflydelse på fremtidige udnævnelser af dommere i Polen.

Kommissionen vurderer, at reformerne samlet set risikerer at skabe tvivl om det polske retsvæsens uafhængighed. Et flertal af medlemslande har bakket op om Kommissionen og har løbende tilkendegivet deres bekymring over retsstatssituationen i Polen.

Første del af proceduren efter artikel 7, stk. 1, er en høring af Polen i Rådet (almindelige anliggender). Tre sessioner af denne høring har været afholdt i hhv. juni, september og december 2018. Rådet er desuden adskillige gange blevet orienteret af Kommissionen om status på sagen, herunder senest på rådsmødet (almindelige anliggender) i december 2019.

Polen har senest i begyndelsen af februar 2020 – efter iværksættelsen af artikel 7-proceduren – vedtaget ny lovgivning, som bl.a. udvider mulighederne for at anvende disciplinærsanktioner mod polske dommere, der f.eks. udtrykker offentlig kritik af ændringerne i det polske retsvæsen, eller som træffer beslutninger, der er påkrævede for at håndhæve EU-retten. Venedig-Kommissionen under Europarådet vurderer i en hasteudtalelse fra januar 2020, at de seneste reformer yderligere vil svække det polske retssystems uafhængighed.

Artikel 7 i Traktaten om Den Europæiske Union

Proceduren indebærer, at Rådet på begrundet forslag af en tredjedel af medlemsstaterne, Europa-Parlamentet eller Europa-Kommissionen med et flertal på fire femtedele af sine medlemmer (minus det pågældende land, dvs. aktuelt 22 medlemslande), og efter godkendelse af Europa-Parlamentet, kan fastslå, at der er en klar fare for, at et medlemsland groft overtræder de værdier,

der er nævnt i TEU art. 2. Inden da hører Rådet det berørte medlemsland og kan efter samme fremgangsmåde rette henstillinger til medlemslandet.

Det Europæiske Råd kan ligeledes ved enstemmighed og på forslag af en tredjedel af medlemslandene eller Kommissionen og efter godkendelse fra Europa-Parlamentet – og efter at have opfordret dette medlemsland til at fremsætte sine bemærkninger – fastslå, at et medlemsland groft og vedvarende overtræder værdierne nævnt i TEU art. 2. Hvis en grov og vedvarende overtrædelse måtte blive fastslået af Det Europæiske Råd, kan Rådet med kvalificeret flertal beslutte at suspendere visse af medlemslandets rettigheder, herunder dets stemmeret.

3. Formål og indhold

Sagen forventes at komme på dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender) den 24. marts 2020 som en status.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

En række medlemslande har løbende udtrykt bekymring over retsstatssituationen i Polen på rådsmøderne og formålet at fastholde sagen på dagsordenen. Enkelte lande har været mere tilbageholdende eller har – for ganske fås vedkommende – støttet Polen i sagen.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er meget bekymret over retsstatssituationen i Polen og er generelt enig i Kommissionens kritikpunkter af Polens retsreformer.

Regeringen finder det afgørende, at alle medlemslande lever op til EU's grundlæggende værdier, herunder demokrati og retsstatsprincippet. EU's grundlæggende værdier er afgørende for legitimiteten i samarbejdet mellem EU's medlemsstater, herunder eksempelvis også troværdigheden ift. beslutninger om det indre marked samt den europæiske arrestordre. Dertil kommer, at danske virksomheder og borgere har konkret interesse i et velfungerende og uafhængigt retsvæsen i Polen.

Regeringen bakker derfor aktivt op om, at man gennemfører hørings-sessioner i Rådet efter artikel 7, at man eventuelt vedtager henstillinger til Polen samt at sagen generelt holdes på dagsordenen i Rådet for at opretholde det politiske pres.

Desuden har regeringen regelmæssigt udtrykt sin bekymring over retsstatssituationen i Polen i forbindelse med bilaterale møder med repræsentanter for den polske regering.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt for Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender) den 10. december 2019.

5. Unionens grundlæggende værdier i Ungarn/Artikel 7(1)

KOM-dokument foreligger ikke.

Genoptryk af samlenotat forud for rådsmøde (almindelige anliggender) den 10. december 2019. Nye afsnit er markeret med streg i margin.

1. Resumé

Europa-Parlamentet vedtog ved afstemning den 12. september 2018 at aktivere proceduren i Lissabontraktatens artikel 7, stk. 1, over for Ungarn. Sagen er under løbende behandling i Rådet (almindelige anliggender), og den forventes at komme på dagsordenen som en status på rådsmødet den 24. marts 2020.

2. Baggrund

Europa-Parlamentet vedtog den 12. september 2018 at aktivere artikel 7, stk. 1, i Traktaten om den Europæiske Union (TEU) over for Ungarn ved at sende et begrundet forslag til Rådet. For beslutningen stemte 448, mens 197 stemte imod. Ungarn blev dermed det andet medlemsland imod hvilket, der er åbnet en procedure efter TEU artikel 7, stk. 1.

Sagen handler om Ungarns efterlevelse af EU's grundlæggende værdier. Europa-Parlamentet har som baggrund for afstemningen udarbejdet en rapport ("Sargentini-rapporten"; 2017/2131 (INL)), som kritiserer forholdene i Ungarn på en række områder:

- Den måde hvorpå forfatningen og valgsystemet fungerer
- Retsvæsenets uafhængighed
- Korruption og interessekonflikter
- Privatlivets fred og databeskyttelse
- Ytringsfrihed
- Akademisk frihed
- Religionsfrihed
- Foreningsfrihed
- Retten til ligebehandling
- Rettigheder for personer, der tilhører mindretal, herunder romaer og jøder
- Migranternes, asylansøgere og flygtninges grundlæggende rettigheder
- Økonomiske og sociale rettigheder

I henhold til TEU artikel 7, stk. 1, kan Rådet ved afstemning beslutte, at der er en "klar fare" for, at Ungarn groft overtræder de grundlæggende værdier, der er nævnt i TEU artikel 2. I så fald er Rådet forpligtet til først at høre Ungarn. Artikel 7 indeholder ikke tidskrav for disse dele af proceduren.

Rådet (almindelige anliggender) begyndte på rådsmødet den 16. september 2019 en høring af Ungarn i henhold til proceduren i TEU art. 7, stk. 1. Ved rådsmødet (almindelige anliggender) den 10. december 2019 blev anden session af denne høring afholdt. Sagen har desuden været på dagsordenen i Rådet (almindelige anliggender) i form af en status flere gange i 2018 og 2019.

Artikel 7 i Traktaten om Den Europæiske Union

Proceduren i TEU artikel 7, stk. 1, indebærer, at Rådet på begrundet forslag af enten en tredjedel af medlemsstaterne, Europa-Parlamentet eller Europa-Kommissionen med et flertal på fire femtedele af sine medlemmer (minus det pågældende land, dvs. aktuelt 22 medlemslande), og

efter godkendelse af Europa-Parlamentet, kan fastslå, at der er en klar fare for, at et medlemsland groft overtræder de værdier, der er nævnt i TEU art. 2. Inden da hører Rådet det berørte medlemsland, og Rådet kan efter samme fremgangsmåde rette henstillinger til medlemslandet.

Det Europæiske Råd kan ligeledes ved enstemmighed og på forslag af en tredjedel af medlemslandene eller Kommissionen og efter godkendelse fra Europa-Parlamentet – og efter at have opfordret dette medlemsland til at fremsætte sine bemærkninger – fastslå, at et medlemsland groft og vedvarende overtræder værdierne nævnt i TEU art. 2. Hvis en grov og vedvarende overtrædelse måtte blive fastslået af Det Europæiske Råd, kan Rådet med kvalificeret flertal beslutte at suspendere visse af medlemslandets rettigheder, herunder stemmerettigheder.

3. Formål og indhold

Sagen forventes at komme på dagsordenen for rådsmødet (almindelige anliggender) den 24. marts 2020 som en status.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Proceduren efter artikel 7, stk. 1, er igangsat af Europa-Parlamentet, der den 12. september 2018 vedtog det begrundede forslag til Rådet. Der er redegjort nærmere for Europa-Parlamentets vurdering under ”baggrund” ovenfor.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

En række medlemslande har løbende udtrykt bekymring over situationen i Ungarn og støtte til artikel 7-proceduren. Enkelte lande har været mere tilbageholdende eller har – for ganske fås vedkommende – støttet Ungarn i sagen.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen finder det generelt afgørende, at alle medlemslande lever op til EU's grundlæggende værdier, herunder retsstatsprincippet og demokrati. EU's grundlæggende værdier er afgørende for legitimiteten i samarbejdet mellem EU's medlemsstater og for det praktiske samarbejde, herunder eksempelvis også hvad angår det indre marked.

Regeringen er på en række områder bekymret over situationen i Ungarn og bakker på den baggrund op om at føre dialog med Ungarn under proceduren efter artikel 7, stk. 1, om kritikken.

Fra dansk side har man i de seneste år jævnligt udtrykt bekymring over lovgivning i Ungarn på eksempelvis NGO-og universitetsområdet som følge af kritik fra bl.a. Venedigkommissionen, OSCE's Kontor for Demokratisk Institutioner og Menneskerettigheder (ODHIR), Helsinki-komitéen, UNHCR og Europarådets menneskerettighedskommissær. Bekymringen er ligeledes blevet regelmæssigt udtrykt i forbindelse med bilaterale møder med repræsentanter for den ungarske regering. Regeringen lægger samtidigt vægt på, at forholdene i Ungarn vurderes ud fra et solidt og velbelyst grundlag.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender) den 10. december 2019.

6. Det europæiske semester

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resumé

Formandskabet ventes på rådsmødet (almindelige anliggender) at præsentere den årlige synteserapport, som sammenfatter drøftelserne i en række rådsformationer af den årlige strategi for bæredygtig vækst 2020. Udkast til formandskabets synteserapport foreligger endnu ikke. Rådet (almindelige anliggender) forventes herudover at viderebringe anbefalinger for euroområdet som helhed til Det Europæiske Råd.

2. Baggrund

Kommissionens årlige strategi for bæredygtig vækst 2020 (Annual Sustainable Growth Strategy, tidligere den årlige vækstundersøgelse) blev offentliggjort den 17. december 2019 og udgør startskuddet til det europæiske semester 2020. Vækststrategien skitserer de overordnede økonomisk-politiske udfordringer i EU og opstiller en række prioriteter og generelle politikanbefalinger for medlemslandene for det kommende år i forhold til fremadrettet at sikre vækst og jobs i EU og i de enkelte medlemslande. Vækststrategien er blevet præsenteret og drøftet i en række rådsformationer, herunder økonomi og finans og beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerpolitik. Der er bl.a. vedtaget rådskonklusioner i Rådet (økonomi og finans).

3. Formål og indhold

Formandskabet vil sammenfatte drøftelserne af strategien for bæredygtig vækst for 2020 fra de forskellige rådsformationer i en synteserapport, som ventes forelagt for Rådet (almindelige anliggender) den 24. marts 2020. Synteserapporten indgår i forberedelsen af grundlaget for drøftelserne i Det Europæiske Råd den 26.-27. marts 2020, hvor Det Europæiske Råd forventes at godkende de økonomisk-politiske prioritetsområder i den årlige strategi for bæredygtig vækst. De fire prioritetsområder i vækststrategien er bæredygtighed, produktivitet, social retfærdighed og makroøkonomisk stabilitet.

Det Europæiske Råd forventes at opfordre medlemslandene til at afspejle de politiske prioritetsområder i deres stabilitets- eller konvergensprogrammer samt nationale reformprogrammer, der forventeligt offentliggøres i april 2020. Kommissionen fremlægger efter planen bl.a. landespecifikke anbefalinger i maj 2020 med henblik på endossering af Det Europæiske Råd og behandling og vedtagelse i Rådet.

Udkast til formandskabets synteserapport foreligger endnu ikke.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Sagen forventes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det europæiske semester og landenes efterfølgende implementering af national økonomisk politik i lyset af Rådets anbefalinger på baggrund af medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer vil kunne bidrage til sikring af sunde og holdbare offentlige finanser samt velfungerende økonomier i landene. Dette vil generelt understøtte konkurrenceevne, vækst og beskæftigelse i EU og Danmark.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Formandskabets synteserapport foreligger endnu ikke. Der forventes opbakning fra medlemslandene til synteserapportens sammenfatning af drøftelserne i de omfattede rådsformationer.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil tage formandsskabets synteserapport, der sammenfatter drøftelserne af den årlige strategi for bæredygtig vækst for 2020 i en række forskellige rådsformationer, til efterretning. Fra dansk side støtter man et effektivt europæisk semester, der fokuserer på at sikre sunde europæiske økonomier med høj beskæftigelse, bæredygtig vækst og økonomiske strukturer, der er stabile og robuste overfor svage konjunkturer og kriser, som især har store konsekvenser for de svageste stillede grupper i samfundet. Fra dansk side støtter man derfor prioriteringen af *produktivitet* og *makroøkonomisk stabilitet* i Kommissionens strategi for bæredygtig vækst.

Fra dansk side støtter man samtidig stærkt et øget fokus på klimaudfordringer i det økonomiske samarbejde. De kommende års grønne omstilling kræver store investeringer og omstilling til mere bæredygtig produktion. Det er derfor vigtigt, at de økonomiske aspekter af omstillingen analyseres og koordineres, så de mest effektive instrumenter til klimabekæmpelse identificeres, og så omstillingen bliver så omkostningseffektiv som muligt og potentielle konsekvenser for de europæiske økonomier og borgere minimeres. Regeringen støtter derfor Kommissionens fokus på *klimaudfordringer* og *de økonomiske aspekter heraf* i strategien for bæredygtig vækst og det europæiske semester for 2020.

Regeringen ønsker et økonomisk samarbejde i EU, der er socialt ansvarligt, og som fokuserer på at fremme inklusiv vækst og beskæftigelse, der kommer alle borgere til gode. Regeringen kan derfor generelt støtte Kommissionens prioritet om *social retfærdighed* i strategien for bæredygtig vækst. Regeringen støtter Kommissionens ambition om at forbedre de sociale forhold i EU-landene, herunder ved at fremme beskæftigelse, sikre gode vilkår for alle arbejdstagere, reducere lønforskelle mellem kønnene og sikre bedre adgang til uddannelse og opkvalificering. Det er samtidig centralt for regeringen, at kompetencefordelingen mellem Kommissionen og landene på social- og beskæftigelsesområdet fastholdes og nærhedsprincippet overholdes. Ligeledes skal hensynet til EU-landenes forskellige nationale arbejdsmarkeds- og velfærdsmodeller og arbejdsmarkedets parter fuldt ud respekteres i det økonomiske samarbejde.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Synteserapporten har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

7. Lovgivningsmæssig programmering

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

Kommissionen offentliggjorde den 29. januar 2020 sit arbejdsprogram for 2020. På rådsmødet (almindelige anliggender) ventes et udkast til fælles erklæring om Kommissionens arbejdsprogram for 2020 præsenteret med henblik på godkendelse.

2. Baggrund

Det følger af den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning mellem Rådet, Kommissionen og Europa-Parlamentet fra 2016, at de tre institutioner sammen skal styrke EU's årlige og flerårige programmering med afsæt i Kommissionens årlige arbejdsprogram. Formålet er på årlig basis at identificere de større politiske sager, som bør have særligt prioritet i lovgivningsarbejdet på tværs af institutionerne.

Europa-Kommissionen offentliggjorde den 29. januar 2020 sit arbejdsprogram for 2020 "En mere ambitiøs Union". På baggrund af drøftelserne af arbejdsprogrammet på rådsmødet (almindelige anliggender) den 25. februar 2020 vil formandskabet, Europa-Parlamentet og Kommissionen udarbejde et udkast til en fælles erklæring om den lovgivningsmæssige programmering for 2020. Udkast til erklæring er endnu ikke modtaget.

3. Formål og indhold

På rådsmødet ventes en præsentation af den ventede erklæring fra Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om den lovgivningsmæssige programmering for 2020 med henblik på Rådets godkendelse.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal på lige fod med Rådet og Kommissionen godkende erklæringen fra de tre institutioner – Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen. Europa-Parlamentets holdning er endnu ikke kendt.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Fælleserklæringen om den lovgivningsmæssige programmering for 2020 ventes ikke i sig selv at have konsekvenser for EU's budget, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der vil blive taget konkret stilling til eventuelle konsekvenser i forbindelse med behandlingen af de enkelte forslag fra Kommissionens arbejdsprogram, når de fremlægges.

8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det er forventningen, at der vil være bred opbakning til udkastet til fælleserklæring om den lovgivningsmæssige programmering.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter, at Kommissionens arbejdsprogram og den lovgivningsmæssige programmering afspejler prioriteterne i Det Europæiske Råds strategiske dagsorden for 2019 – 2024 og finder det desuden vigtigt at sikre et godt samarbejde mellem institutionerne om det løbende lovgivningsarbejde. Regeringen vil vurdere de konkrete lovgivningsmæssige forslag, når disse fremsættes.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.