



Bruxelles, den 26.6.2020
COM(2020) 288 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET
OG REVISIONSRET TEN**

DEN EUROPÆISKE UNIONS KONSOLIDEREDE ÅRSREGNSKAB FOR 2019

DA

DA

INDHOLDSFORTEGNELSE

FORORD	3
DEN EUROPÆISKE UNIONS POLITISKE OG FINANSIELLE RAMME, FORVALTNING OG REGNSKABSPLIGT	4
NOTE TIL DET KONSOLIDEREDE ÅRSREGNSKAB	12
REGNSKABSÅRET 2019 I HOVEDTRÆK	13
KONSOLIDERET ÅRSREGNSKAB OG FORKLARENDE BEMÆRKNINGER	15
BALANCE	17
RESULTATOPGØRELSE	18
PENGESTRØMSOPGØRELSE	19
BEVÆGELSER I NETTOAKTIVER	20
BEMÆRKNINGER TIL ÅRSREGNSKABET	21
REGNSKABSREDEGØRELSE OG -ANALYSE	116
BERETNING OM GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTET OG FORKLARENDE BEMÆRKNINGER	130
GLOSAR	188
LISTE OVER FORKORTELSER	192

FORORD



Jeg har hermed fornøjelsen at fremlægge Den Europæiske Unions årsregnskab for 2019. Årsregnskabet giver et samlet overblik over EU's finanser, og hvordan EU-budgettet er blevet gennemført sidste år, herunder

oplysninger om eventualforpligtelser, finansielle forpligtelser og andre forpligtelser, som Unionen har indgået. Det afspejles i regnskabet, at Unionens aktiviteter strækker sig over flere år, og regnskabet indeholder forklaringer på vigtige regnskabstal og udviklingen heri. Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab er en del af **Kommissionens integrerede regnskabsaflæggelse** og udgør et grundlæggende element i vores veludviklede system for finansiell ansvarlighed.

EU-budgettet har endnu en gang vist sig at være en merværdi for borgere, virksomheder og regioner, og til trods for dets begrænsede størrelse (EU-budgettet udgør kun 2 % af de samlede offentlige udgifter i EU) komplementerer det de nationale budgetter og støtter vores fælles politiske prioriteter.

2019-budgettet var det næstsidste budget under den gældende flerårige finansielle ramme (FFR). Næsten alle programmer blev gennemført med fuld hastighed med undtagelse af nye programmer såsom programmet for udvikling af den europæiske forsvarsindustri (EDIDP) og aktioner, hvor lovgivningsprocessen først er afsluttet for nylig. Gennemførelsen af EU-budgettet beløb sig til i alt 178,8 mia. EUR i forpligtelsesbevillinger og 159,1 mia. EUR i betalingsbevillinger.

I tråd med Europa-Kommissionens forslag fra maj 2018 gik en betydelig del af EU-budgettet for 2019 til programmer til fremme af skabelsen af arbejdspladser, især for unge, og til fremme af vækst, strategiske investeringer og økonomisk konvergens. EU har også fortsat støttet indsatsen for at sikre en effektiv håndtering af migrationsudfordringen, både inden for og uden for EU.

Foranstaltninger til støtte for den økonomiske vækst og mindselse af de økonomiske forskelle mellem regionerne beløb sig til næsten halvdelen af de forpligtede midler. EU bidrog med 12,4 mia. EUR til forskning og innovation under Horisont 2020, herunder på området højtydende databehandling. Budgettet viste også på andre områder, at det er en investering i fremtiden. Budgetmidlerne til uddannelse blev således forøget med 20 % for Erasmus+ i forhold til 2018 og med 37 % for Connecting Europe-faciliteten, der fremmer transport og digital infrastruktur. Støtten til landbruget og landdistrikterne forblev stabil på næsten 57,9 mia. EUR, hvilket også bidrog til kampen mod klimaforandringer og til fremme af bæredygtig vækst.

Budgettet for 2019 gav den nødvendige fleksibilitet til at håndtere de interne aspekter af migrationsspørgsmål med i alt 1,2 mia. EUR i støtte fra Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden og 533 mio. EUR til grænseforvaltning og sikkerhed fra Fonden for Intern Sikkerhed. Der blev også afsat i alt 5 mio. EUR til oprettelsen af den nye europæiske anklagemyndighed oprettet med henblik på retsforfølgning af lovovertrædelser, der skader EU's budget, herunder svig, hvidvaskning af penge og korruption.

Selv før coronakrisen viste EU-budgettet for 2019, at det er vigtigt at have en velfungerende flerårig finansiell ramme, som sikrer de nødvendige midler og fleksibilitet til at handle og reagere på nye udfordringer. Denne fleksibilitet vil også spille en rolle i den næste flerårige finansielle ramme, som er kernen i genopretningsplanen for Europa.

Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab udarbejdes i henhold til de **internationale regnskabsstandarder for den offentlige sektor (IPSAS)**. Med henblik på at opfylde disse standarder forbedrer Kommissionen fortløbende sine regler og procedurer, sin organisationsstruktur og sin smidighed. Konsekvent og effektiv rapportering sikrer overholdelse af lovgivningen og fører til et mere ansvarligt forbrug af EU-midler. Det bidrager således til inddragelse af borgerne og andre interessenter og til at fastholde deres tro på og tillid til Den Europæiske Union.

Johannes Hahn

Kommissær med ansvar for budget og menneskelige ressourcer

DEN EUROPÆISKE UNIONS POLITISKE OG FINANSIELLE RAMME, FORVALTNING OG REGNSKABSPLIGT

Den Europæiske Union (EU/Unionen) er en union, som medlemsstaterne har givet en række beføjelser med henblik på at nå fælles målsætninger. Unionen bygger på følgende værdier: respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal. Dette er medlemsstaternes fælles værdigrundlag i et samfund præget af pluralisme, ikkeforskelsbehandling, tolerance, retfærdighed, solidaritet og ligestilling mellem kvinder og mænd.

1. POLITISK OG FINANSIEL RAMME

EU-traktaterne

De overordnede målsætninger og principper for Unionen og EU-institutionerne er fastsat i **traktaterne**. Unionen og EU-institutionerne kan kun handle inden for rammerne af de beføjelser, traktaterne giver dem til at nå de målsætninger, der er fastsat heri, og skal gøre dette i

overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet¹. For at nå disse mål og gennemføre sine politikker sørger Unionen for at have de nødvendige finansielle midler til rådighed. Kommissionen er ansvarlig for at fremme Unionens almene interesser, herunder at gennemføre budgettet og forvalte programmer i samarbejde med medlemsstaterne og i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning.

EU forfølger de i traktaten fastsatte målsætninger ved hjælp af en række redskaber, hvoraf det ene er EU's budget. Andre redskaber er f.eks. en fælles retlig ramme eller fælles politiske strategier.

Kommissionens politiske prioriteter

Kommissionens politiske prioriteter fastsættes i Kommissionsformandens politiske retningslinjer. Under kommissionsformand Ursula von der Leyen agter Kommissionen, der tiltrådte den 1. december 2019, at fokusere på følgende seks overordnede mål:

SEKS OVERORDNEDE AMBITIONER



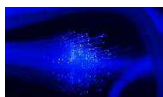
En europæisk grøn pagt

– Vi arbejder på at blive den første klimaneutrale verdensdel



En økonomi, der tjener alle

– Vi arbejder for social retfærdighed og velstand



Et Europa klar til den digitale tidsalder

– Folk får nye muligheder med en ny generation af teknologier



Fremme af vores europæiske levevis

– Skabelse af en Union med lighed, hvor alle har samme muligheder



Et stærkere Europa i verden

– Vi styrker vores ansvarlige globale lederskab



Nyt skub i europæisk demokrati

– Vi fremmer, beskytter og styrker vores demokrati.

¹ I henhold til nærhedsprincippet handler Unionen kun, hvis og i det omfang målene for den påtænkte handling ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne, men på grund af den påtænkte handlingens omfang eller virkninger bedre kan nås på EU-plan. I henhold til proportionalitetsprincippet går indholdet og formen af Unionens handling ikke videre end nødvendigt for at nå målene i traktaterne, jf. artikel 5 i TEU.

Den tidligere kommission fokuserede på ti prioriteter, der blev fastsat af den tidligere kommissionsformand Jean-Claude Juncker i overensstemmelse med Europa 2020-strategien, EU's langsigtede vækststrategi på daværende tidspunkt:

- Skub i beskæftigelse, vækst og investeringer
- Et forbundet digitalt indre marked
- En modstandsdygtig energiunion med en fremadskuende politik for klimaforandringer
- Et dybere og mere retfærdigt indre marked med et styrket industrigrundlag
- En dybere og mere retfærdig økonomisk og monetær union (EMU)
- En afbalanceret og progressiv handelspolitik til styring af globaliseringen
- Et område med retfærdighed og grundlæggende rettigheder baseret på gensidig tillid
- Mod en ny migrationspolitik
- Europa som en stærkere global aktør
- En Union med demokratiske forandringer.

2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling

2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling med de 17 mål for bæredygtig udvikling, som FN vedtog i september 2015, har sat fornyet skub i den globale indsats for at opnå bæredygtig udvikling. EU spillede en vigtig rolle i udformningen af 2030-dagsordenen, der afspejler,

at bæredygtig udvikling længe været en central del af det europæiske projekt. Målene for bæredygtig udvikling er fast forankret i EU-traktaterne og integreret i alle EU's politikker og initiativer. EU-budgettet spiller en væsentlig rolle i forbindelse med imødegåelsen af en lang række bæredygtighedsudfordringer, herunder fattigdom, ungdomsarbejdsløshed, sundhed og trivsel, klimaændringer, tab af biodiversitet, bæredygtig energi og migration.

Den flerårige finansielle ramme og udgiftsprogrammerne

De politikker, hvortil der ydes støtte over EU-budgettet, gennemføres i overensstemmelse med den **flerårige finansielle ramme (FFR)** og den dertil knyttede sektorlovgivning, hvori rammerne for udgiftsprogrammerne fastsættes. Disse omsætter EU's politiske prioriteter til finansielle termer over en periode, der er lang nok til reelt at have en virkning og

til at sikre en sammenhængende langsigtet vision for modtagerne af EU-støtte og for de samfinansierende nationale myndigheder. I rammen fastsættes de maksimale årlige beløb (lofter) for EU's udgifter som helhed og for de vigtigste udgiftskategorier (udgiftsområder). Summen af lofterne for alle udgiftsområder udgør det samlede loft for forpligtelsesbevillingerne. Den flerårige finansielle ramme vedtages med enstemmighed, hvilket viser, at alle medlemsstaterne er enige, hvad angår målsætningerne og udgifterne til at nå disse mål (maksimumsniveauer for budgetforpligtelser og betalinger). Derudover godkendes den af Europa-Parlamentet. Den gældende FFR dækker perioden 2014-2020.

Den interinstitutionelle aftale

Den flerårige finansielle ramme suppleres af den **interinstitutionelle aftale**², som er en politisk aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen. Formålet med denne aftale, der blev vedtaget i 2013, jf. artikel 295 i traktaten

om Den Europæiske Unions funktionsmåde, er at gennemføre budgetdisciplin, forbedre den årlige budgetprocedures forløb og det interinstitutionelle samarbejde på budgetområdet og sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning.

Det årlige budget

Det **årlige budget** udarbejdes af Kommissionen og vedtages sædvanligvis af Europa-Parlamentet og Rådet i midten af december i henhold til proceduren i artikel 314 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Ifølge ligevægtsprincippet skal de samlede indtægter modsvare de samlede udgifter (betalingsbevillinger)

i et givet regnskabsår.

EU's vigtigste finansieringskilder er egne indtægter, som suppleres af andre indtægter. Der er tre typer egne indtægter: de traditionelle egne indtægter (såsom told- og sukkerafgifter), egne indtægter baseret på moms og egne indtægter baseret på bruttonationalindkomsten (BNI). Andre indtægter fra EU's aktiviteter (f.eks. bøder i konkurrencesager) udgør normalt mindre end 10 % af de samlede indtægter. De samlede egne indtægter, der er nødvendige til finansieringen af budgettet, er altså lig de samlede udgifter minus andre indtægter. Inden for den gældende flerårige finansielle ramme må de samlede egne indtægter ikke overstige 1,20 % af medlemsstaternes bruttonationalindkomst (BNI).

² Den interinstitutionelle aftale af 2. december 2013 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning (EUT C 373 af 20.12.2013, s. 1).

Forvaltningsmetoder

EU's budget gennemføres ved hjælp af tre former for forvaltning, der fastlægger, hvordan pengene udbetales og forvaltes:

- **Delt forvaltning:** Den største del af budgettet forvaltes af Kommissionen under en ordning med delt forvaltning i samarbejde med medlemsstaterne, især på områder som strukturfonde og landbrug.
- **Direkte forvaltning:** Kommissionen forvalter også selv programmer og kan uddelegere gennemførelsen af specifikke programmer til forvaltningsorganer.
- **Indirekte forvaltning:** Udgiftsbeslutninger kan også forvaltes indirekte gennem andre organer i eller uden for EU. I finansforordningen og/eller delegeringsaftalerne fastsættes de nødvendige kontrol- og rapporteringsmekanismer for disse enheder og Kommissionens tilsyn, når budgetgennemførelsesopgaver overdrages til nationale agenturer, Den Europæiske Investeringsbank-Gruppe, tredjelande, internationale organisationer (f.eks. Verdensbanken eller FN) og andre enheder (f.eks. EU's decentrale agenturer og fællesforetagender).

Finansforordningen

Finansforordningen³, der finder anvendelse på det almindelige budget, er en vigtig retsakt i forbindelse med den reguleringsmæssige struktur for EU's finanser. Heri fastsættes de nærmere finansielle regler for gennemførelsen af EU's budget og rollerne for de forskellige aktører, der er involveret i at sikre, at pengene anvendes forsvarligt med henblik på at

nå de fastsatte mål.

2. FORVALTNING OG REGNSKABSPLIGT

2.1. INSTITUTIONEL STRUKTUR

EU har en institutionel ramme, der tager sigte på at fremme dens værdier, at forfølge dens mål, at tjene dens, dens borgeres og medlemsstaternes interesser samt at sikre sammenhæng, effektivitet og kontinuitet i dens politikker og tiltag. Den organisatoriske struktur omfatter de EU-institutioner, -agenturer og -organer, som er omfattet af EU's konsoliderede årsregnskab, i det omfang de opfylder kriterierne for regnskabskonsolidering fastsat i finansforordningen og de gældende regnskabsregler (se bemærkning 9 for listen over enheder, der er medtaget i konsolideringen).

Europa-Parlamentet udøver sammen med Rådet den lovgivende funktion og budgetfunktionen. Kommissionen er politisk ansvarlig over for Europa-Parlamentet. Rådet udøver politikformulerende og koordinerende funktioner inden for rammerne af Unionens overordnede politiske retningslinjer og prioriteter fastsat af Det Europæiske Råd.

Kommissionen er ansvarlig for at planlægge, udarbejde og foreslå lovgivning, forvalte EU's politikker, herunder overvåge gennemførelsen af EU-lovgivningen, sikre håndhævelsen heraf, tildele EU-midler og forvalte finansieringsprogrammer og repræsentere EU på internationalt plan.

Kommissionen gennemfører i vid udstrækning budgettet i samarbejde med medlemsstaterne⁴. Sammen sikrer de, at bevillingerne anvendes i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning. Medlemsstaternes kontrol- og revisionsforpligtelser i forbindelse med gennemførelsen af budgettet under delt forvaltning og det deraf følgende ansvar fastsættes i forordninger, hvori det ansvar og de særlige bestemmelser, der gælder for de enkelte EU-institutioners egne udgifter, også fastsættes.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 2012/966 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

⁴ Jf. artikel 317 i TEUF.

2.2. KOMMISSIONENS FORVALTNINGSSTRUKTUR

Kommissionen har et unikt forvaltningssystem med en klar sondring mellem politiske og administrative tilsynsstrukturer og en veldefineret ansvarsfordeling og finansiel ansvarlighed⁵.

Kommissionens måde at fungere på internt er baseret på en række vigtige principper for god forvaltning: klart fastlagte roller og ansvarsområder, et stærkt engagement, hvad angår resultatstyring og overholdelse af den retlige ramme, klart fastlagte mekanismer for opfyldelse af regnskabspligten, en inklusiv reguleringsmæssig ramme af høj kvalitet, åbenhed og gennemsigelighed samt høje standarder for etisk adfærd.

Kommissionen varetager sine opgaver under anførelse af kommissærkollegiet, der fastsætter prioriteter og påtager sig det overordnede politiske ansvar for Kommissionens arbejde. Formanden træffer afgørelse om Kommissionens interne organisation for at sikre, at den optræder sammenhængende, effektivt og som et kollegium. De interne ordninger skaber en struktur med robuste kontrol- og forvaltningsværktøjer, der giver kommissærkollegiet mulighed for at påtage sig det politiske ansvar for Kommissionens arbejde, dvs. for de beslutninger, den træffer, og for koordinerings-, gennemførelses- og forvaltningsfunktioner på de betingelser, der er fastsat i traktaterne.

Kollegiet uddelegerer den operationelle gennemførelse af budgettet og den økonomiske forvaltning til [generaldirektørerne og cheferne for tjenestegrene](#), som står i spidsen for Kommissionens administrative struktur⁶. Denne decentraliserede tilgang skaber en administrativ kultur, der opmuntrer medarbejderne til at tage ansvar for de aktiviteter, de kontrollerer, og kræver, at de skaber sikkerhed for de aktiviteter, som de er ansvarlige for.

De centrale tjenestegrene støtter generaldirektørerne og cheferne for tjenestegrene i varetagelsen af deres opgaver. [Administrationsrådet](#) sikrer navnlig koordinering, tilsyn, rådgivning og strategiske retningslinjer i forbindelse med den overordnede forvaltning, herunder hvad angår forvaltningen af de finansielle og menneskelige ressourcer, risikoforvaltning, resultatstyring, IT-styring, cybersikkerhed og fysisk sikkerhed, forretningskontinuitet og kommunikations- og informationsstyring⁷.

Dette forvaltningssystem er baseret på traktaterne og er blevet udviklet løbende med henblik på at tilpasse det til et foranderligt miljø og sikre overensstemmelse med bedste praksis som fastsat i relevante internationale standarder⁸. I forbindelse med den yderligere strømlining og styrkelse af de ordninger, der blev indført i 2018⁹, blev der taget højde for Den Europæiske Revisionsrets¹⁰ og Kommissionens Interne Revisionstjenestes revisionsarbejde. Som krævet i finansforordningen (artikel 247) indeholder den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for EU-budgettet oplysninger om de vigtigste ledelsesmæssige ordninger i Kommissionen.

2.3. RESULTATRAMME FOR EU-BUDGETTET

Det er vigtigt at indføre stabile resultatrammer for at sikre et stærkt fokus på resultater, merværdi på europæisk plan og en forsvarlig forvaltning af EU-programmerne. Resultatrammen for EU-budgettet er veludviklet og rangerer højere end de individuelle landes resultatrammer, som Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling (OECD) har vurderet, jf. organisationens standardiserede indeks for resultatrammer for budgetter.

EU-budgettets resultatramme omfatter rapportering om adskillige typer af og niveauer for strategiske mål, målsætninger og indikatorer. Der tages også hensyn til komplementaritet og integrering af politikker

⁵ For yderligere oplysninger se kommissionsformand Jean-Claude Junckers og førstestformand Frans Timmermans' meddelelse til Kommissionen: Governance in the European Commission (C(2017) 6915 final af 11. oktober 2017), URL: https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/c_2017_6915_final_en.pdf.

⁶ Som følge heraf anvendes "Europa-Kommissionen" til både at betegne institutionen – kollegiet – der består af Kommissionens medlemmer, og dens administration, der forvaltes af generaldirektørerne for direktoraterne (og lederne af andre administrative strukturer såsom tjenester, kontorer og forvaltningsorganer).

⁷ Se "Commission Decision of 21.11.2018 on the Corporate Management Board" (C (2018) 7706 final).

⁸ F.eks. bygger Kommissionens interne kontrolprincipper på de interne kontrolprincipper, der er udarbejdet af COSO.

⁹ https://ec.europa.eu/info/publications/governance-in-the-commission_da. For yderligere oplysninger se meddelelse til Kommissionen "Streamlining and strengthening corporate governance within the European Commission" (C(2018) 7704 af 21.11.2018): https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file_import/streamlining-strengthening-corporate-governance-european-commission_en.pdf.

¹⁰ Særberetning nr. 27/2016 "Forvaltning i Kommissionen – bedste praksis?".

og programmer (såsom bekæmpelse af klimaændringer eller ligestilling mellem kønnene) og medlemsstaternes vigtige rolle i forbindelse med gennemførelsen af EU's budget.

- Målsætninger, indikatorer og mål indgår i programmernes retsgrundlag, og Kommissionen rapporterer hvert år om opnåelsen af dem i de **programerklæringer**, der er vedlagt forslaget til budget. Disse erklæringer indeholder de oplysninger, der er nødvendige for at forstå programmernes gennemførelse og måle deres resultater, herunder de langsigtede finansielle forpligtelser under den flerårige finansielle ramme, referencescenarier for programmets resultater (udgangspunkter for politiske tiltag), mål (der skal nås inden udgangen af den flerårige programmeringsperiode) og foreløbige milepæle.
- For at sikre, at der tildeles midler til prioriteterne, og at hver enkelt aktion giver gode resultater og merværdi, understøtter Kommissionen en **resultatorienteret kultur**. De seneste år har den desuden udviklet en tilgang, der fremmer bedre balance mellem overholdelse af lovgivningen og resultaterne.
- Den **årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for EU-budgettet** giver et omfattende overblik over resultaterne, forvaltningen og beskyttelsen af EU's budget. Det forklares heri, hvordan EU's budget understøtter Unionens politiske prioriteter, de resultater, der nås ved hjælp af EU-budgettet, og den rolle, Kommissionen spiller for at sikre og fremme de højeste standarder for budgetmæssig og finansiell forvaltning.

Disse elementer sætter budgetmyndigheden i stand til at tage højde for resultaterne under den årlige budgetprocedure.

2.4. KOMMISSIONENS FINANSIELLE FORVALTNING

I Kommissionen er rollerne i forbindelse med og ansvaret for den finansielle forvaltning og udøvelsen heraf klart fastsat (f.eks. i finansforordningen og de interne regler¹¹). I deres kapacitet af [ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede](#) har Kommissionens generaldirektører og cheferne for tjenestegrene ansvaret for, at ressourcerne forvaltes ansvarligt, og de skal overholde bestemmelserne i finansforordningen, foretage risikostyring og fastlægge en passende ramme for intern kontrol.

De anvisningsberettigedes ansvar dækker hele forvaltningsprocessen lige fra at fastslå, hvad det er nødvendigt at gøre for at nå de af institutionen fastsatte politiske mål, til at forvalte aktiviteterne både i aktionsmæssig henseende og ud fra princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning. Opgaverne kan videregives til direktører, kontorchefer og andre, som derved bliver ved subdelegation bemyndigede anvisningsberettigede. Hver ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede kan trække på en eller to direktører med ansvar for risikostyring og intern kontrol, der kan føre tilsyn med og overvåge implementeringen af de interne kontrolsystemer.

Kommissionens centrale tjenestegrene yder vejledning og rådgivning og fremmer bedste praksis, bl.a. gennem arbejdet i administrationsrådet.

I henhold til finansforordningen skal hver anvisningsberettiget udarbejde en årlig aktivitetsrapport om resultaterne vedrørende intern kontrol og finansiell forvaltning. Den årlige aktivitetsrapport indeholder en erklæring om, at midlerne er blevet anvendt i overensstemmelse med principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning, og at der er indført kontrolprocedurer, som giver den nødvendige sikkerhed for de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed. På kommissionsniveau er den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for EU-budgettet det vigtigste redskab, hvorved **kommissærkollegiet påtager sig det politiske ansvar for den økonomiske forvaltning af EU-budgettet**.

Kommissionens [regnskabsfører](#) har det centrale ansvar for likviditetsstyring, inddrivelsesprocedurer, fastsættelse af regnskabsregler på grundlag af internationale regnskabsstandarder og -metoder for den offentlige sektor, validering af regnskabssystemerne og udarbejdelse af Kommissionens og EU's konsoliderede årsregnskab. Regnskabsføreren skal desuden underskrive årsregnskaberne og erklære, at de på alle væsentlige punkter giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling, resultaterne af EU's transaktioner og pengestrømme. Årsregnskabet vedtages af kommissærkollegiet. Regnskabsføreren har en uafhængig funktion og et meget stort ansvar, hvad angår regnskabsaflæggelse i Kommissionen.

¹¹ Siden medio 2019 (efter revisionen af artikel 12 i de interne regler) er forvaltningen af Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) i fællesskab delegeret til fem generaldirektorer (DEVCO, ECHO, EAC, EACEA, JRC).

Kommissionens **interne revisor** har på samme måde en central og uafhængig funktion og yder uafhængig rådgivning og kommer med udtalelser og henstillinger om kvaliteten og funktionen af de interne kontrolsystemer i Kommissionen, EU-agenturerne og andre selvstændige organer.

Revisionsopfølgingsudvalget sikrer den interne revisors uafhængighed og overvåger kvaliteten af det interne revisionsarbejde og Kommissionens opfølgning på interne og eksterne revisionshenstillinger samt på Revisionsrettens konklusioner om decharge og henstillinger om pålideligheden af EU's konsoliderede årsregnskab. Udvalgets rådgivende rolle bidrager til samlet set at forbedre Kommissionens effektivitet og produktivitet yderligere med hensyn til at nå dens mål og fremmer kommissærkollegiets tilsyn med Kommissionens forvaltning, risikostyring og interne kontrolpraksis.

2.5. REGNSKABS AFLÆGGELSE

Rapportering om EU's budget finder sted på grundlag af pakken om **integreret regnskabs- og ansvarlighedsrapportering** med omfattende oplysninger om gennemførelse, præstation, resultater, økonomiske forvaltning og beskyttelse af EU's budget. Dette omfatter EU's konsoliderede årsregnskab, den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for EU-budgettet (der omfatter en evaluering af Unionens finanser på grundlag af de opnåede resultater), den årlige interne revisionsberetning, en langsigtet prognose for fremtidige ind- og udgående pengestrømme for de næste fem år og beretningen om opfølgningen på decharge. Pakken om integreret regnskabs- og ansvarlighedsrapportering giver offentligheden et samlet overblik over EU-budgettets finansielle og operationelle situation det pågældende år.

EU's konsoliderede årsregnskab indeholder finansielle oplysninger om EU-institutionernes, EU-agenturerne og andre EU-organers aktiviteter på grundlag af et periodiseret regnskab og ud fra et budgetmæssigt perspektiv. Dette årsregnskab omfatter ikke medlemsstaternes årsregnskaber.

EU's konsoliderede årsregnskab omfatter to særskilte, men indbyrdes forbundne, dele:

- det konsoliderede årsregnskab og
- beretningerne om gennemførelsen af budgettet, som giver en samlet oversigt over gennemførelsen af budgettet.

Derudover ledsages EU's konsoliderede årsregnskab af en regnskabsredegørelse og -analyse, hvori væsentlige ændringer og tendenser i årsregnskabet sammenfattes, og det forklares, hvilke væsentlige risici og usikkerhedsfaktorer, EU står over for, samt de behov, det er nødvendigt at dække fremover.

Regnskab og ansvarlighed i Kommissionen:

<p>Integreret regnskabs- og ansvarlighedsrapportering (artikel 247 i finansforordningen)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • EU's konsoliderede årsregnskab • Den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport for EU-budgettet (der omfatter en evaluering af Unionens finanser) • Den årlige interne revisionsberetning • En langsigtet prognose for fremtidige ind- og udgående pengestrømme for de næste fem år • Beretningen om opfølgningen på decharge
<p>Andre rapporter</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Kommunikationspakken vedrørende talen om Unionens tilstand • Den almindelige beretning om Den Europæiske Unions virksomhed • Generaldirektørernes årlige aktivitetsrapporter • Beretningen om den budgetmæssige og økonomiske forvaltning

2.6. EKSTERN REVISION OG DECHARGE

Midlerne skal anvendes i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning, dvs. i overensstemmelse med principperne om sparsommelighed, efficiens og effektivitet. Der findes en ansvarlighedsramme, som er baseret på omfattende indberetning, ekstern revision og politisk kontrol for at give rimelig sikkerhed for, at EU-midler bruges godt på en ordentlig måde.

Den Europæiske Revisionsret undersøger hvert år på grundlag af en systematisk og grundig tilgang årsregnskabs pålidelighed, lovligheden og den formelle rigtighed af indtægterne og forsvarligheden af den økonomiske forvaltning og kvalitetsaspekterne af budgettering, herunder resultatdimensionen. Offentliggørelsen af Den Europæiske Revisionsrets årsrapport er udgangspunktet for dechargeproceduren. Revisorerne udarbejder også særberetninger om specifikke udgifter eller politikområder eller om budgetmæssige eller forvaltningsspørgsmål.

Europa-Parlamentet beslutter efter en henstilling fra **Rådet** om, hvorvidt det endelig skal godkende, den såkaldte "afgørelse om decharge", den måde, hvorpå Kommissionen gennemførte EU-budgettet et givet år. Den årlige dechargeprocedure sikrer, at Kommissionen holdes politisk ansvarlig for gennemførelsen af EU-budgettet.

Afgørelsen om dechargen er også baseret på Kommissionens integrerede regnskabs- og ansvarlighedsrapportering, på høringer fra kommissærerne og på svarene på skriftlige spørgsmål, der er rettet mod Kommissionen.

NOTE TIL DET KONSOLIDEREDE ÅRSREGNSKAB

Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab for regnskabsåret 2019 er udarbejdet på grundlag af de oplysninger, som de andre institutioner og organer har fremlagt, jf. artikel 246, stk. 2, i finansforordningen vedrørende Den Europæiske Unions almindelige budget. Jeg erklærer herved, at regnskabet er udarbejdet i overensstemmelse med afsnit XIII i finansforordningen og med de regnskabsprincipper, -regler og -metoder, der er beskrevet i bemærkningerne til årsregnskabet.

Jeg har fra ovennævnte institutioners og organers regnskabsførere, som har attesteret pålideligheden heraf, modtaget alle de oplysninger, der var nødvendige for opstillingen af årsregnskabet, der viser Den Europæiske Unions aktiver og passiver samt budgetgennemførelsen.

Jeg attesterer herved, at jeg på grundlag af disse oplysninger og den kontrol, jeg har anset for at være nødvendig for underskrivelsen af Europa-Kommissionens årsregnskab, har rimelig sikkerhed for, at årsregnskabet på alle væsentlige punkter giver et retvisende billede af Den Europæiske Unions finansielle stilling, resultaterne af dens operationer samt dens pengestrømme.

Rosa ALDEA BUSQUETS

Kommissionens regnskabsfører

18. juni 2020

REGNSKABSÅRET 2019 I HOVEDTRÆK

Gennemførelse af EU-budgettet for 2019

EU's budget spiller en vigtig understøttende rolle for gennemførelsen af EU's politikker og prioriteter. Til trods for dets begrænsede størrelse (EU-budgettet udgør kun 2% af de samlede offentlige udgifter i EU) komplementerer det de nationale budgetter og er meget klart målrettet investeringer og additionalitet. Det er et af mange vigtige værktøjer i den brede vifte af politiske og lovgivningsmæssige instrumenter på EU-plan til gennemførelse af de politiske prioriteter, som alle EU's medlemsstater er nået til enighed om, og som bliver til den flerårige finansielle ramme (FFR), der består af alle de forskellige programmer og de maksimale udgiftslofter.

EU's budget for 2019, der blev vedtaget den 12. december 2018, bekræfter, at EU kanalisere penge til de områder, hvor der er et udtalt behov. I tråd med Europa-Kommissionens forslag fra maj 2018 gik størstedelen af EU-budgettet for 2019 til at stimulere skabelsen af arbejdspladser, især for unge, og til at fremme vækst, strategiske investeringer og økonomisk konvergens. EU har også fortsat støttet indsatsen for at sikre en effektiv håndtering af migrationsudfordringen, både inden for og uden for EU.

Det vedtagne budget for 2019 bidrog til den europæiske økonomiske styrke og modstandsdygtighed og til at fremme solidaritet og sikkerhed både inden for og uden for dets grænser. 2019-budgettet var det næstsidste budget under den gældende flerårige finansielle ramme (FFR). Næsten alle programmer blev gennemført med fuld hastighed med undtagelse af nye programmer såsom programmet for udvikling af den europæiske forsvarsindustri (EDIDP) og aktioner, hvor lovgivningsprocessen først er afsluttet for nylig.

Gennemførelsen af EU-budgettet beløb sig i 2019 til i alt 178,8 mia. EUR i forpligtelsesbevillinger og 159,1 mia. EUR i betalingsbevillinger. Denne gennemførelse kan betragtes som tilfredsstillende, idet der kun blev foretaget mindre justeringer i løbet af året. Efter fremførelsen af beløb til 2020 var udnyttelsesgraden 99,4% for forpligtelsesbevillinger og 99,5% for betalingsbevillinger.

Foranstaltninger til støtte for den økonomiske vækst og mindske af de økonomiske forskelle mellem regionerne beløb sig til næsten halvdelen af de forpligtede midler. EU bidrog med 12,4 mia. EUR til forskning og innovation under Horisont 2020, herunder på området højtydende databehandling. Der blev tilført flere budgetmidler til uddannelse (20 % flere midler til Erasmus+ i forhold til 2018) og transport og digital infrastruktur (37 % flere midler til Connecting Europe-faciliteten). Støtten til landbruget og landdistrikterne forblev stabil på næsten 57,9 mia. EUR, hvilket også bidrog til kampen mod klimaforandringer og til fremme af bæredygtig vækst.

Budgettet for 2019 gav den nødvendige fleksibilitet til at håndtere de interne aspekter af migrationsspørgsmål med i alt 1,2 mia. EUR i støtte fra Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden og 533 mio. EUR til grænseforvaltning og sikkerhed fra Fonden for Intern Sikkerhed. Der blev også afsat i alt 5 mio. EUR til oprettelsen af den nye europæiske anklagemyndighed oprettet med henblik på retsforfølgning af lovovertrædelser, der skader EU's budget, herunder svig, hvidvaskning af penge og korrupcion.

Årsregnskabet – højdepunkter

Balance

- Under materielle anlægsaktiver bestod de fire satellitter, der blev sendt op i 2018, kredsløbstestningen i 2019. De er blevet føjet til den operationelle konstellation i 2019, så den nu i alt består af 26 satellitter (se bemærkning [2.2](#)).
- Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, steg med 3,0 mia. EUR som følge af den fortsatte finansiering af EFSI- og EFSD-garantifondene samt finansielle instrumenter under Horisont 2020. Der var et fald i lån på 1,3 mia. EUR efter Rumæniens og Letlands tilbagebetaling af betalingsbalancestøttelån, hvilket i nogen grad blev udlignet af nye MFA-lån (se bemærkning [2.4](#)).
- Forfinansiering (dvs. forskud udbetalt til modtagere af EU-midler) steg lidt med 1,5 mia. EUR til 51,4 mia. EUR (se bemærkning [2.5](#)).

- Tilgodehavender og inddrivelige beløb i alt lå på samme niveau som sidste år, dvs. 24,0 mia. EUR (se bemærkning **2.6**).
- Et fald i den lange rente, der anvendes til at værdiansætte forpligtelser vedrørende personaleydelse (den såkaldte diskonteringsrate), og som blev negativ for første gang, førte til en betydelig stigning i forpligtelserne ved årets udgang på 17,2 mia. EUR (se bemærkning **2.9**).
- Tilbagebetalingen af betalingsbalancestøttelån på 1,5 mia. EUR førte til et fald i finansielle forpligtelser, hvilket i nogen grad blev udlignet af nye MFA-lån (se bemærkning **2.11**).
- Betalingsforpligtelser og påløbne udgifter lå på samme niveau som i 2018, nemlig på 94,1 mia. EUR i alt (se bemærkning **2.12** og **2.13**).

Resultatopgørelse

- På indtægtssiden steg BNI-baserede indtægter med 3,0 mia. EUR som følge af justeringer for tidligere beløb (hovedsageligt for perioden 2012-2017), da BNI-grundlagene blev ajourført med reelle data. Bødeindtægter beløb sig til 4,3 mia. EUR i 2019 (se bemærkning **3.1** og **3.4**).
- Udgifter under delt forvaltning steg med 4,8 mia. EUR som følge af en bedre gennemførelse af programmer under EFRU og Samhørighedsfonden i takt med opfyldelsen af den gældende FFR (se bemærkning **3.9**).

Eventualforpligtelser

- Budgetgarantierne blev forhøjet med 2,7 mia. EUR som følge af undertegnelsen af nye ESFI- og ELM-operationer i 2019, som garanteres over EU-budgettet (se bemærkning **4.1.1**).

KONSOLIDERET ÅRSREGNSKAB OG FORKLARENDE BEMÆRKNINGER

Det bemærkes, at tallene er afrundet til millioner EUR, og nogle af de finansielle data i tabellerne nedenfor kan derfor se ud til ikke at stemme.

INDHOLDSFORTEGNELSE

BALANCE	17
RESULTATOPGØRELSE.....	18
PENGESTRØMSOPGØRELSE.....	19
BEVÆGELSER I NETTOAKTIVER	20
BEMÆRKNINGER TIL ÅRSREGNSKABET	21
1. VÆSENTLIGE REGNSKABSPRINCIPPER	22
2. BEMÆRKNINGER TIL BALANCEN	39
3. BEMÆRKNINGER TIL RESULTATOPGØRELSEN	75
4. EVENTUALFORPLIGTELSER OG AKTIVER	84
5. BUDGETFORPLIGTELSER OG RETLIGE FORPLIGTELSER	90
6. FINANSIEL RISIKOSTYRING	94
7. OPLYSNINGER OM NÆRTSTÅENDE PARTER.....	108
8. BEGIVENHEDER EFTER BALANCEDAGEN	110
9. ANVENDELSESOMRÅDE FOR KONSOLIDERING	113

BALANCE

Mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2019	31.12.2018
LANGFRISTEDE AKTIVER			
Immaterielle aktiver	2.1	515	446
Materielle anlægsaktiver	2.2	11 380	11 185
Investeringer behandlet regnskabsmæssigt efter den indre værdis metode	2.3	591	591
Finansielle aktiver	2.4	66 714	65 231
Forfinansiering	2.5	26 240	26 006
Kommercielle tilgodehavender og ikkekommercielle inddrivelige beløb	2.6	3 607	416
		109 047	103 875
KORTFRISTEDE AKTIVER			
Finansielle aktiver	2.4	4 514	4 168
Forfinansiering	2.5	25 206	23 968
Kommercielle tilgodehavender og ikkekommercielle inddrivelige beløb	2.6	20 367	24 248
Lagerbeholdninger	2.7	68	73
Kassebeholdning og tilsvarende likvide midler	2.8	19 745	18 113
		69 900	70 570
AKTIVER I ALT		178 947	174 444
LANGFRISTEDE FORPLIGTELSE			
Pension og andre personaleydelse	2.9	(97 659)	(80 456)
Hensættelse	2.10	(3 710)	(3 281)
Finansielle forpligtelse	2.11	(53 071)	(53 289)
		(154 440)	(137 025)
KORTFRISTEDE FORPLIGTELSE			
Hensættelse	2.10	(1 116)	(852)
Finansielle forpligtelse	2.11	(1 446)	(2 617)
Betalingsforpligtelse	2.12	(27 241)	(32 227)
Periodeafgrænsningsposter	2.13	(67 227)	(63 186)
		(97 030)	(98 882)
PASSIVER I ALT		(251 470)	(235 907)
NETTOAKTIVER		(72 523)	(61 463)
Reserver	2.14	5 037	4 961
Beløb, der skal indkræves fra medlemsstaterne*	2.15	(77 560)	(66 424)
NETTOAKTIVER		(72 523)	(61 463)

* Europa-Parlamentet vedtog den 4. december 2019 et budget, hvor Unionens kortfristede forpligtelse betales af egne indtægter, der skal inddrives af eller indkræves fra medlemsstaterne i 2020. I henhold til artikel 83 i tjenstemandsvedtægten (Rådets forordning (EØF, Euratom, EKSF) nr. 259/68 af 29. februar 1968 som ændret) garanterer medlemsstaterne desuden i fællesskab pensionsforpligtelse.

RESULTATOPGØRELSE

Mio. EUR

	Bemærkning	2019	2018
INDTÆGTER			
Indtægter fra ikkekommercielle transaktioner			
<i>BNI-baserede indtægter</i>	3.1	108 820	105 780
<i>Traditionelle egne indtægter</i>	3.2	21 235	22 767
<i>Momsindtægter</i>	3.3	18 128	17 624
<i>Bøder</i>	3.4	4 291	6 740
<i>Inddrevne udgifter</i>	3.5	2 627	2 215
<i>Andet</i>	3.6	2 072	3 312
		157 174	158 438
Indtægter fra kommercielle transaktioner			
<i>Finansielle indtægter</i>	3.7	1 817	3 115
<i>Andet</i>	3.8	1 298	1 379
		3 116	4 494
Indtægter i alt		160 289	162 932
UDGIFTER			
<i>Gennemført af medlemsstaterne</i>	3.9		
<i>Den Europæiske Garantifond for Landbruget</i>		(43 951)	(43 527)
<i>Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne</i>		(13 541)	(13 149)
<i>Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) og Samhørighedsfonden</i>		(35 178)	(30 230)
<i>Den Europæiske Socialfond</i>		(11 218)	(11 935)
<i>Andet</i>		(2 608)	(2 826)
<i>Gennemført af Kommissionen, forvaltningsorganer og trustfonde</i>	3.10	(18 942)	(17 551)
<i>Gennemført af andre EU-agenturer og -organer</i>	3.11	(3 131)	(3 396)
<i>Gennemført af tredjelande og internationale organisationer</i>	3.11	(4 085)	(4 016)
<i>Gennemført af andre enheder</i>	3.11	(2 875)	(3 569)
<i>Personale- og pensionsomkostninger</i>	3.12	(11 366)	(10 929)
<i>Finansieringsomkostninger</i>	3.13	(1 491)	(1 677)
<i>Øvrige udgifter</i>	3.14	(7 109)	(6 208)
Udgifter i alt		(155 493)	(149 014)
REGNSKABSÅRETS ØKONOMISKE RESULTAT		4 796	13 918

PENGESTRØMSOPGØRELSE

	Mio. EUR	
	2019	2018
Regnskabsårets økonomiske resultat	4 796	13 918
Pengestrømme fra driften		
Amortisering	107	104
Afskrivning	1 022	998
(Stigning)/fald i lån	1 255	1 041
(Stigning)/fald i forfinansiering	(1 472)	(947)
(Stigning)/fald i kommercielle tilgodehavender og ikkekommercielle inddrivelige beløb	691	(12 299)
(Stigning)/fald i lagerbeholdninger	5	222
(Stigning)/fald i pension og andre personaleydelse	17 203	7 334
Stigning/(fald) i hensættelser	693	594
Stigning/(fald) i finansielle forpligtelser	(1 389)	(1 007)
Stigning/(fald) i betalingsforpligtelser	(4 985)	(6 821)
Stigning(fald) i periodeafgrænsningsposter	4 041	(716)
Det foregående års budgetoverskud bogført som ikkelikvide indtægter	(1 803)	(556)
Eftermåling af personaleydelsesforpligtelser (ikkelikvide bevægelser, der ikke er opført på resultatopgørelsen)	(14 164)	(4 396)
Andre ikkelikvide bevægelser	111	(71)
Investeringsaktiviteter		
(Stigning)/fald i immaterielle aktiver og materielle anlægsaktiver	(1 392)	(1 583)
(Stigning)/fald i investeringer bogført efter den indre værdis metode	(1)	(9)
(Stigning)/fald i finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje	(2 964)	(1 811)
(Stigning)/fald i finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	(121)	7
NETTOPENGESTRØMME	1 633	(5 998)
Nettostigning/(nettofald) i kassebeholdning og tilsvarende likvide midler	1 633	(5 998)
Kassebeholdning og tilsvarende likvide midler ved årets begyndelse	18 113	24 111
Kassebeholdning og tilsvarende likvide midler ved årets udgang	19 745	18 113

BEVÆGELSER I NETTOAKTIVER

	Beløb, der skal indkræves fra medlemsstaterne — Akkumuleret overskud/(underskud)	Andre reserver	Dagsværdireserve	Mio. EUR Nettoaktiver
BALANCE PR. 31.12.2017	(75 234)	4 598	278	(70 359)
<i>Bevægelser i Garantifondens reserve</i>	(186)	186	-	-
<i>Bevægelser i dagsværdien</i>	-	-	(47)	(47)
<i>Eftermåling af personaleydelsesforpligtelser</i>	(4 396)	-	-	(4 396)
<i>Andet</i>	30	(54)	-	(24)
<i>Budgetresultat for 2017 krediteret medlemsstaterne</i>	(556)	-	-	(556)
<i>Regnskabsårets økonomiske resultat</i>	13 918	-	-	13 918
BALANCE PR. 31.12.2018	(66 424)	4 730	231	(61 463)
<i>Bevægelser i Garantifondens reserve</i>	(21)	21	-	-
<i>Bevægelser i dagsværdien</i>	-	-	160	160
<i>Eftermåling af personaleydelsesforpligtelser</i>	(14 164)	-	-	(14 164)
<i>Andet</i>	56	(105)	-	(49)
<i>Budgetresultat for 2018 krediteret medlemsstaterne</i>	(1 803)	-	-	(1 803)
<i>Regnskabsårets økonomiske resultat</i>	4 796	-	-	4 796
BALANCE PR. 31.12.2019	(77 560)	4 646	391	(72 523)

BEMÆRKNINGER TIL ÅRSREGNSKABET

1. VÆSENTLIGE REGNSKABSPRINCIPPER

1.1. RETSGRUNDLAG OG REGNSKABSREGLER

Den Europæiske Unions (EU) årsregnskab føres i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 1046/2018 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30. juli 2018, s. 1) (i det følgende benævnt "finansforordningen").

EU udarbejder i henhold til finansforordningens artikel 80 sit årsregnskab på grundlag af regnskabsregler, der er baseret på periodisering, og som tager udgangspunkt i de internationale regnskabsstandarder for den offentlige sektor (IPSAS). Disse regnskabsregler, som er vedtaget af Kommissionens regnskabsfører, skal anvendes af alle de EU-institutioner og -organer, der er omfattet af konsolideringen, for at sikre den interne overensstemmelse i EU's konsoliderede årsregnskab.

Anvendelsen af nye og ændrede EU-regnskabsregler

Nye EU-regnskabsregler, som gælder for regnskabsår, der begynder pr. eller efter den 1. januar 2019

Følgende nye EU-regnskabsregler, som er vedtaget af Kommissionens regnskabsfører, er trådt i kraft for regnskabsår, der begynder den 1. januar 2019 eller senere:

- I EU-regnskabsregel 20 "Kombinationer i den offentlige sektor", der bygger på IPSAS 40 "Kombinationer i den offentlige sektor", fastsættes kravene til klassificering, anerkendelse og måling af kombinationer af den offentlige sektor, dvs. samlingen af særskilte operationer i én offentlig enhed.

I standarden skelnes mellem to typer af kombinationer i den offentlige sektor: sammenlægninger og erhvervelser. En sammenlægning er en kombination i den offentlige sektor, hvor ingen af parterne i kombinationen opnår kontrol med en eller flere operationer, eller hvor der – hvis en part i kombinationen opnår kontrol – er dokumentation for, at kombinationen har en sammenlægnings økonomiske substans (i standarden angives en række indikatorer vedrørende vederlaget og den beslutningsproces, som kan danne grundlag for denne vurdering). En erhvervelse er en kombination i den offentlige sektor, hvor en part i kombinationen opnår kontrol med en eller flere operationer, og der er dokumentation for, at kombinationen ikke er en sammenlægning.

Kombinationer i den offentlige sektor, der er klassificeret som en sammenlægning, indregnes ved anvendelse af den ændrede sammenlægningsmetode, som kræver, at den enhed, der er opstået ved sammenlægningen, indregner de identificerbare aktiver, forpligtelser og minoritetsinteresser, der er omfattet af kombinationen, til den regnskabsmæssige værdi med en tilsvarende stigning eller et tilsvarende fald i nettoaktiver (dvs. uden indregning af goodwill).

Kombinationer i den offentlige sektor, der klassificeres som erhvervelser, indregnes ved anvendelse af overtagelsesmetoden, som kræver, at de overtagne identificerbare aktiver og forpligtelser indregnes til dagsværdien på overtagelsestidspunktet, og minoritetsinteresser i den overtagne operation indregnes som en forholdsmæssig andel af de overtagne operationers identificerbare nettoaktiver. I modsætning til ved en sammenlægning indregnes goodwill ved en erhvervelse (det beløb, hvormed det overførte vederlag måtte overstige nettobeløbet af de erhvervede identificerbare aktiver og forpligtelser målt på erhvervelsestidspunktet).

I standarden fastsættes særskilte oplysningskrav for at gøre det muligt for brugerne af EU's årsregnskab at vurdere arten og de økonomiske virkninger af en sammenlægning eller erhvervelse samt de økonomiske virkninger af de reguleringer, der er indregnet i det aktuelle regnskabsår, og som vedrører sådanne transaktioner, der blev gennemført i det aktuelle eller tidligere regnskabsår.

Da der ikke var nogen kombinationer i den offentlige sektor i regnskabsperioden, har den nye standard ingen virkning for årsregnskabet for 2019.

Nye EU-regnskabsregler, som er vedtaget, men pr. 31. december 2019 endnu ikke trådt i kraft

Der er ingen nye EU-regnskabsregler, som er vedtaget, men pr. 31. december 2019 endnu ikke trådt i kraft.

1.2. REGNSKABSPRINCIPPER

Formålet med årsregnskaber er at give en række oplysninger om en enheds finansielle stilling, resultater og pengestrømme, som måtte være nyttige for en bred vifte af interessenter. For EU som en enhed i den offentlige sektor er formålene mere specifikt at give oplysninger, som kan være nyttige i forbindelse med beslutningsprocessen, og at vise, at enheden forvalter de midler, den har fået betroet, på forsvarlig vis. Det er med disse mål for øje, at nærværende dokument er udarbejdet.

De overordnede hensyn (eller regnskabsprincipper), der skal følges under udarbejdelsen af årsregnskabet, er fastsat i EU-regnskabsregel 1 "Årsregnskaber" og er de samme som dem, der er beskrevet i IPSAS 1, dvs. principperne om et retvisende billede, periodisering, going concern, ensartethed, væsentlighed, sammendrag af poster, modregning og sammenligningstal.

De kvalitative karakteristika for årsregnskabet er, at oplysningerne er relevante, pålidelige, forståelige, rettidige, sammenlignelige og verificerbare.

1.3. KONSOLIDERING

Anvendelsesområde for konsolideringen

EU's konsoliderede årsregnskab omfatter alle væsentlige kontrollerede enheder, fælles ordninger og tilknyttede organer. Den fulde fortegnelse over konsoliderede enheder findes i bemærkning 9. På nuværende tidspunkt er der i alt 52 kontrollerede enheder og et tilknyttet organ. De kontrollerede enheder omfatter EU-institutionerne (herunder Kommissionen, men ikke Den Europæiske Centralbank) og EU-agenturerne (med undtagelse af agenturerne/organerne fra den tidligere anden søjle), dvs. den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik). Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab (EKSF) under afvikling betragtes også som en kontrolleret enhed. EU's eneste tilknyttede organ er Den Europæiske Investeringsfond (EIF).

De enheder, der er omfattet af konsolideringen, men som er uden betydning for EU's konsoliderede årsregnskab som helhed, behøver ikke at blive konsolideret eller behandlet regnskabsmæssigt efter den indre værdis metode, hvis det ville være for tidskrævende eller bekosteligt for EU. Der henvises til disse enheder som "mindre enheder", og de er behandlet særskilt i bemærkning 9. I 2019 blev syv enheder kategoriseret som sådanne mindre enheder.

Kontrollerede enheder

Kontrolbegrebet anvendes til at bestemme omfanget af konsolideringen. Kontrollerede enheder er de enheder, i forbindelse med hvilke EU udsættes for eller har ret til varierende finansielle fordele som følge af EU's deltagelse og har mulighed for at påvirke arten og størrelsen af disse fordele gennem sin indflydelse på en anden enhed. Denne indflydelse skal kunne udøves umiddelbart og skal vedrøre enhedens relevante aktiviteter. De kontrollerede enheder konsolideres fuldt ud. Konsolideringen begynder på den første dag, hvor denne kontrol finder sted, og slutter, når kontrollen ophører.

De mest almindelige tegn på, at EU udøver kontrol, er, at enheden oprettes via oprettelsesretsakter eller sekundær lovgivning og finansieres over EU's budget, at EU har stemmeret i de styrende organer, at revisionen udføres af Den Europæiske Revisionsret, og at det er Europa-Parlamentet, der meddeler decharge. Der foretages en individuel vurdering for hver enkelt enhed for at afgøre, om der er tale om kontrol, hvis blot ét af ovennævnte kriterier er opfyldt, eller om alle kriterierne skal være opfyldt for at der er tale om kontrol.

Alle væsentlige transaktioner og saldi mellem EU's kontrollerede enheder elimineres. De urealiserede gevinster og tab på sådanne transaktioner er ikke væsentlige og er derfor ikke blevet elimineret.

Fælles ordninger

En fælles ordning er en aftale, som to eller flere parter har fælles bestemmende indflydelse på. Fælles bestemmende indflydelse er en kontraktligt bindende aftalt delt kontrol over en ordning, der kun eksisterer, når beslutninger om de relevante aktiviteter forudsætter enstemmigt samtykke fra de parter, der deler den bestemmende indflydelse. Fælles aftaler kan være enten joint ventures eller driftsfællesskaber. Et joint venture er en fælles ordning, der er bygget op omkring en særskilt formidlende virksomhed, hvor de parter, der har fælles bestemmende indflydelse på ordningen, har ret til ordningens nettoaktiver. Investeringer i joint ventures bogføres ved hjælp af den indre værdis metode (se bemærkning **1.5.4**). Et driftsfællesskab er en fælles ordning, hvor de parter, der har fælles bestemmende indflydelse på ordningen, har ret til aktiverne og forpligtelser med hensyn til passiverne, der vedrører ordningen. Kapitalandele i et driftsfællesskab bogføres ved at indregne dets aktiver og passiver, indtægter og udgifter samt dets andel af de fælles aktiver, passiver, indtægter og udgifter i EU's årsregnskab.

Tilknyttede organer

Tilknyttede organer er enheder, som EU har en betydelig direkte eller indirekte indflydelse på, men ikke enekontrol eller fælles kontrol over. Det antages, at der udøves betydelig indflydelse, hvis EU direkte eller indirekte ejer mindst 20 % af stemmerettighederne. Investeringer i tilknyttede organer bogføres ved hjælp af den indre værdis metode (se bemærkning **1.5.4** nedenfor).

Ikkekonsoliderede enheder, hvis midler forvaltes af Kommissionen

Midlerne i den fælles sygeforsikringsordning for personalet i EU, Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) og Deltagergarantifonden forvaltes af Kommissionen på deres vegne. Da disse enheder ikke kontrolleres af EU, er de imidlertid ikke omfattet af EU's konsoliderede årsregnskab.

1.4. GRUNDLAG FOR OPSTILLINGEN

Der fremlægges hvert år et årsregnskab. Regnskabsåret går fra den 1. januar til den 31. december.

1.4.1. Valuta og omregningsgrundlag

Funktionel valuta og indberetningsvaluta

Årsregnskabet er opstillet i millioner euro, medmindre andet er angivet, idet euroen er EU's funktionelle valuta.

Transaktioner og balancer

Valutatransaktioner omregnes til euro ved hjælp af de gældende valutakurser på transaktionsdagen. Gevinster og tab på udenlandsk valuta fra valutatransaktioner og fra omregning af monetære aktiver og passiver i udenlandsk valuta til de valutakurser, der er gældende ved årets udgang, bogføres på resultatopgørelsen. Omregningsforskelle vedrørende ikkemonetære finansielle instrumenter, som er klassificeret som finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, medtages i dagsværdireserven.

Der anvendes særlige omregningsmetoder for materielle anlægsaktiver og immaterielle aktiver, nemlig værdiansættelse til købsprisen omregnet til den eurokurs, der var gældende på købsdagen.

Årsopgørelser over monetære aktiver og passiver i udenlandsk valuta omregnes til euro på grundlag af Den Europæiske Centralbanks (ECB) valutakurser, som var gældende den 31. december:

Euroens vekselkurser

Valuta	31.12.2019	31.12.2018	Valuta	31.12.2019	31.12.2018
BGN	1,9558	1,9558	PLN	4,2568	4,3014
CZK	25,4080	25,7240	RON	4,783	4,6635
DKK	7,4715	7,4673	SEK	10,4468	10,2548
GBP	0,8508	0,8945	CHF	1,0854	1,1269
HRK	7,4395	7,4125	JPY	121,9400	125,8500
HUF	330,5300	320,9800	USD	1,1234	1,145

1.4.2. Anvendelse af overslag

I henhold til IPSAS og almindeligt anerkendte regnskabsprincipper omfatter årsregnskabet nødvendigvis beløb, der er baseret på overslag og forvaltningens antagelser på baggrund af de mest pålidelige tilgængelige oplysninger. Vigtige overslag omfatter, men er ikke begrænset til: forpligtelser vedrørende personaleydelse, finansielle risici forbundet med tilgodehavender og de beløb, der er anført i bemærkningerne vedrørende de finansielle instrumenter, påløbne indtægter og udgifter, hensættelser, værdiforringelsesgraden af immaterielle aktiver og materielle anlægsaktiver, nettorealiseringsværdien af lagerbeholdninger, eventualaktiver og -forpligtelser. De endelige resultater kan afvige fra disse overslag. Ændringer i overslagene bogføres i den periode, hvor man får kendskab til ændringen, hvis ændringen kun påvirker perioden, eller denne periode og fremtidige perioder, hvis ændringen påvirker begge.

1.5. BALANCE

1.5.1. Immaterielle aktiver

Et immaterielt aktiv er et identificerbart, ikkemonetært aktiv uden fysisk substans. Et aktiv er identificerbart, hvis det enten kan adskilles (dvs. adskilles eller udskilles fra enheden, f.eks. sælges, overføres, licenseres, udlejes eller udveksles, enten særskilt eller sammen med en tilknyttet kontrakt, identificerbare aktiver eller forpligtelser, uanset om enheden har til hensigt at gøre det), eller det er et aktiv i kraft af bindende ordninger (herunder kontraktmæssige eller andre juridiske rettigheder), uanset om disse rettigheder kan overdrages til andre eller adskilles fra enheden eller fra andre rettigheder og forpligtelser.

Erhvervede immaterielle aktiver bogføres til historisk anskaffelsesværdi med fradrag af de akkumulerede amortiseringer og værdiforringelser. Immaterielle aktiver, der er udviklet internt, kapitaliseres, når de relevante kriterier i EU's regnskabsregler er opfyldt, og udgifterne udelukkende vedrører aktivets udviklingsfase. De omkostninger, der kan kapitaliseres, omfatter alle nødvendige omkostninger, der er direkte forbundet med at oprette, fremstille og forberede aktivet til den af forvaltningen planlagte anvendelse. Omkostninger, der er forbundet med forskningsaktiviteter, udviklingsomkostninger, der ikke kan kapitaliseres, og vedligeholdelsesomkostninger bogføres som udgifter, efterhånden som de afholdes.

De immaterielle aktiver amortiseres på lineær basis over deres forventede levetid (3-11 år). Immaterielle aktivers forventede levetid afhænger af deres specifikke økonomiske levetid eller juridiske levetid som fastsat ved aftale.

1.5.2. Materielle anlægsaktiver

Alle ejendomme og installationer samt alt udstyr bogføres til historisk anskaffelsesværdi med fradrag af de samlede afskrivninger og værdiforringelser. Anskaffelsesværdien omfatter udgifter, der direkte kan henføres til anskaffelsen, opførelsen eller overførslen af aktivet.

Efterfølgende omkostninger bliver kun medregnet i aktivets regnskabsmæssige værdi eller bogført som et selvstændigt aktiv, når det er sandsynligt, at det fremtidige økonomiske udbytte heraf eller aktivets tjenestekapacitet vil tilfalde EU, og dets anskaffelsesværdi kan ansættes pålideligt. Reparations- og vedligeholdelsesomkostninger bogføres på resultatopgørelsen for den regnskabsperiode, hvor udgifterne er afholdt.

Grunde afskrives ikke, da de skønnes at have en ubegrænset levetid. Aktiver under opførelse afskrives ikke, da disse aktiver endnu ikke kan anvendes. Andre aktiver afskrives efter den lineære metode,

således at anskaffelseskostprisen fratrukket deres restværdi fordeles over den forventede levetid, som følger:

Type aktiv	Lineær afskrivningsrate
Bygninger	4 % til 10 %
Rumbaserede aktiver	8 % til 25 %
Anlæg og udstyr	10 % til 25 %
Løsøre og køretøjer	10 % til 25 %
Computerhardware	25 % til 33 %
Andet	10 % til 33 %

Gevinster eller tab på afhændelser fastlægges ved at sammenligne provenuet minus salgsomkostninger med aktivets regnskabsmæssige værdi og medtages i resultatopgørelsen.

Leasing

En leasingkontrakt er en aftale, ifølge hvilken leasinggiver for en aftalt periode overdrager brugsretten til et aktiv til leasingtager mod en eller flere betalinger. Leasingkontrakter klassificeres enten som finansielle leasingkontrakter eller operationelle leasingkontrakter.

En finansiell leasingkontrakt er en leasingkontrakt, ved hvilken i det væsentlige samtlige risici og fordele forbundet med ejendomsretten overdrages til leasingtager. Ved indgåelsen af en finansiell leasingkontrakt som leasingtager indregnes de aktiver, der er erhvervet i henhold til den finansielle leasingkontrakt, som aktiver og de tilknyttede leasingforpligtelser som forpligtelser fra påbegyndelsen af leasingperioden. Aktiverne og forpligtelserne indregnes til beløb som ved indgåelsen af leasingkontrakten svarer til dagsværdien af det leasede aktiv eller nutidsværdien af minimumsleasingydelse, hvis denne er lavere. Aktiver, der er erhvervet i henhold til finansiell leasing i leasingperioden, afskrives over den korteste periode af aktivets levetid og leasingperioden. Minimumsleasingydelser skal fordeles mellem finansieringsomkostningen (renteelementet) og reduktionen af den udestående forpligtelse (kapitalelementet). Finansieringsomkostningen skal allokere til hvert regnskabsår i leasingperioden for at frembringe en konstant periodisk rente på de resterende forpligtelser, der præsenteres som kort- eller langfristede, alt efter hvad der er relevant. Betingede lejeydelser indregnes som omkostninger i de regnskabsår, de er afholdt.

En operationel leasingkontrakt er en leasingkontrakt, som ikke er en finansiell leasingkontrakt, dvs. en leasingkontrakt, ved hvilken i det væsentlige samtlige risici og fordele forbundet med ejendomsretten til et aktiv bæres og beholdes af leasinggiver. Ved indgåelsen af en operationel leasingkontrakt som leasingtager indregnes leasingydelserne i henhold til leasingkontrakten som en omkostning i resultatopgørelsen på et lineært grundlag over leasingperioden, og leasede aktiver eller leasingforpligtelser præsenteres ikke i opgørelsen af finansiell stilling.

1.5.3. Værdiforringelse af ikkefinansielle aktiver

En værdiforringelse er et tab i et aktivs fremtidige økonomiske fordele eller servicepotentiale ud over den systematiske indregning af tabet i aktivets fremtidige økonomiske fordele eller servicepotentiale gennem amortisering eller afskrivning (alt efter hvad der er relevant). Aktiver med ubestemt levetid amortiseres/afskrives ikke, men vurderes årligt med hensyn til nedskrivning på grund af værdiforringelse. Amortisering/afskrivning af aktiver vurderes med hensyn til nedskrivning på grund af værdiforringelse, når der på tidspunktet for regnskabsafslæggelsen er tegn på, at et aktiv kan være værdiforringet. Tab som følge af værdiforringelse bogføres som differencen mellem aktivets regnskabsmæssige værdi og det erholdelige (tjenesteydelse)beløb. Det erholdelige (tjenesteydelse)beløb er det højeste beløb af et aktivs dagsværdi minus salgsomkostninger og brugsværdi.

De immaterielle aktivers og de materielle anlægsaktivers restværdi og levetid vurderes og korrigeres om nødvendigt mindst én gang om året. Hvis de årsager til værdiforringelser, der blev bogført de foregående år, ikke længere er relevante, tilbageføres det tidligere bogførte værdiforringelsestab tilsvarende.

1.5.4. Investeringer behandlet regnskabsmæssigt efter den indre værdis metode

Andele i tilknyttede organer og joint ventures

Investeringer, der bogføres efter den indre værdis metode, bogføres i første omgang til anskaffelsesværdien, hvorefter den oprindelige regnskabsmæssige værdi efterfølgende forhøjes eller nedsættes med henblik på at bogføre yderligere bidrag, EU's andel af investeringsmodtagerens overskud eller underskud, værdiforringelser og udbytte. Den oprindelige anskaffelsesværdi plus alle bevægelser giver tilsammen den regnskabsmæssige værdi af investeringen i årsregnskabet på balancedatoen. EU's andel af investeringsmodtagerens overskud eller underskud bogføres på resultatopgørelsen, og andelen af investeringsmodtagerens bevægelser i egenkapitalen bogføres i reserven som nettoaktiver. Modtagne udlodningsbeløb fra investeringen nedbringer aktivets regnskabsmæssige værdi.

Hvis EU's andel af underskud i investeringen, der bogføres efter den indre værdis metode, er lig med eller overstiger kapitalandelen i investeringen, ophører EU med at bogføre sin andel af yderligere tab ("ikkeindregnede tab"). Efter at EU's kapitalandel er reduceret til nul, hensættes forpligtelser til yderligere tab, og der bogføres kun en forpligtelse i det omfang, EU har påtaget sig retlige eller faktiske forpligtelser eller foretaget betalinger på vegne af enheden.

Hvis der er tegn på værdiforringelse, er det nødvendigt at foretage en nedskrivning til det lavere erholdelige beløb. Det erholdelige beløb vurderes som beskrevet i bemærkning **1.5.3**. Hvis årsagen til værdiforringelsen på et senere tidspunkt ikke længere er relevant, tilbagesendes værdiforringelsestabet til den regnskabsmæssige værdi, der ville være blevet bogført, hvis værdiforringelsestabet ikke var blevet bogført.

I de tilfælde, hvor EU har en andel på 20 % eller mere af en kapitalfond, har EU ikke noget ønske om at udøve nogen betydelig indflydelse. Disse fonde behandles derfor som finansielle instrumenter, som kategoriseres som finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje.

Tilknyttede organer og joint ventures, der kategoriseres som mindre enheder (se bemærkning **1.3**), bogføres ikke efter den indre værdis metode. EU's bidrag til disse enheder bogføres som en udgift i perioden.

1.5.5. Finansielle aktiver

Klassificering

EU klassificerer sine finansielle aktiver i kategorierne "finansielle aktiver målt til dagsværdi via resultatet", "lån og tilgodehavender", "hold-til-udløb-investeringer" og "finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje". Klassifikationen af de finansielle instrumenter bestemmes ved den første bogføring og revurderes pr. hver balancedag.

(i) Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen

Et finansielt aktiv klassificeres i kategorien "finansielle aktiver målt til dagsværdi via resultatet", hvis det hovedsageligt er erhvervet med henblik på salg på kort sigt eller af enheden er klassificeret i denne kategori. Afledte aktiver er også omfattet af denne kategori. Aktiver i denne kategori klassificeres som kortfristede aktiver, hvis det kan forventes, at de realiseres inden 12 måneder fra balancedagen.

(ii) Lån og tilgodehavender

Lån og tilgodehavender er ikkeafledte finansielle aktiver med faste eller bestemmelige betalinger, der ikke er noteret på et aktivt marked. De fremkommer, når EU direkte yder lån eller leverer varer eller tjenesteydelser til en debitor uden at have til hensigt at handle tilgodehavendet, eller når EU har overtaget den oprindelige långivers rettigheder efter en betaling foretaget af EU i henhold til en garantiaftale. Betalinger, der forfalder inden for 12 måneder fra balancedagen, klassificeres som kortfristede aktiver. Betalinger, der forfalder senere end 12 måneder fra balancedagen, klassificeres som langfristede aktiver. Lån og tilgodehavender omfatter tidsindskud med oprindelig løbetid på over tre måneder.

(iii) Hold-til-udløb-investeringer

Hold-til-udløb-investeringer er ikkeafledte finansielle aktiver med faste eller bestemmelige betalinger og fast løbetid, som EU agter og formår at beholde til udløb. I dette regnskabsår ejede EU ingen investeringer, der hørte til i denne kategori.

(iv) Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje

Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, er ikkeafledte aktiver, der enten hører til i denne kategori eller ikke er klassificeret i nogen anden kategori. De klassificeres enten som kortfristede eller langfristede aktiver afhængigt af, hvornår EU forventer at afhænde dem. Investeringer i ikkekonsoliderede enheder, enheder, der ikke bogføres ved hjælp af den indre værdis metode, og andre kapitalandele (f.eks. risikokapitaltransaktioner) klassificeres også som finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje.

Første indregning og måling

Køb og salg af finansielle aktiver klassificeret til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, finansielle hold-til-udløb-aktiver eller finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, bogføres på deres handelsdato, som er den dato, hvor EU forpligter sig til at købe eller sælge aktivet. Likvide midler og lån bogføres, når kontanter indsættes i en finansiell institution, eller låntagerne får et kontant forskud. Finansielle instrumenter bogføres første gang til dagsværdi. Alle finansielle aktiver, der ikke reguleres til dagsværdi gennem resultatopgørelsen, bogføres første gang til dagsværdi plus transaktionsomkostninger. Finansielle aktiver, der reguleres til dagsværdi gennem resultatopgørelsen, bogføres første gang til dagsværdi, og transaktionsomkostningerne udgiftsføres under udgifter på resultatopgørelsen.

Dagsværdien af et finansielt aktiv ved første indregning er normalt transaktionsprisen (dvs. dagsværdien af det modtagne vederlag), medmindre dagsværdien af dette instrument kan dokumenteres ved en sammenligning med andre observerede aktuelle markedstransaktioner med samme instrument (dvs. uden ændring i form eller sammensætning) eller er baseret på en værdiansættelsesmetode, hvis variabler kun omfatter observerede markedsdata (f.eks. i forbindelse med visse derivatkontrakter). Når der ydes et langfristet lån, der er rentefrit eller forrentes under markedsrenten, kan dets dagsværdi dog vurderes til nutidsværdien af alle fremtidige diskonterede kontantbetalinger anslået ved hjælp af den gældende markedsrente for lignende instrumenter med en lignende kreditvurdering.

Ydede lån bogføres til deres nominelle beløb, som anses for at være lånets dagsværdi. Det skyldes følgende:

- "Markedsmiljøet" for EU-lån er meget specifikt og forskelligt fra det kapitalmarked, der bruges til at udstede kommercielle obligationer eller statsobligationer. Da långiverne på disse markeder har mulighed for at vælge alternative investeringer, indregnes offeromkostningerne i markedspriserne. Denne mulighed for alternative investeringer findes imidlertid ikke for EU, som ikke har lov til at investere penge på kapitalmarkederne. EU låner kun penge med henblik på udlån til samme rente. Det betyder, at EU ikke har nogen alternativ udlåns- eller investeringsmulighed for de lånte beløb. Der er således ingen offeromkostninger og derfor ikke noget grundlag for sammenligning med markedsrenten. Faktisk udgør EU's lånetransaktion i sig selv markedet. Da muligheden med offeromkostninger således ikke kan anvendes, afspejler markedsprisen ikke på rimelig vis forholdene i forbindelse med EU's lånetransaktioner. Det er derfor ikke hensigtsmæssigt at fastlægge dagsværdien af EU's udlån i forhold til kommercielle obligationer eller statsobligationer.
- Da der ikke er noget aktivt marked eller tilsvarende transaktioner at sammenligne med, bør den rente, som EU skal bruge til at fastsætte dagsværdien af sine lånetransaktioner i forbindelse med EFSM-lån (den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme), betalingsbalancelån og andre tilsvarende lån, desuden være den faktisk anvendte rente.
- Desuden sker der for disse lån en udligning mellem långivning og låntagning, fordi der er tale om back-to-back-transaktioner. Den effektive rente for de ydede lån er således lig med den effektive rente for den tilsvarende låntagning. EU's transaktionsomkostninger, som videreføres til modtageren af lånet, bogføres direkte på resultatopgørelsen.

Finansielle instrumenter bogføres ikke længere i regnskabet, når rettighederne til at modtage pengestrømme fra investeringerne er ophørt eller overført, eller EU har overdraget alle væsentlige risici og fordele ved ejendomsretten til en anden part.

Efterfølgende måling

- a) Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen bogføres efterfølgende til dagsværdi. Gevinster og tab som følge af ændringer i dagsværdien for kategorien "finansielle instrumenter reguleret til dagsværdi gennem resultatopgørelsen" bogføres på resultatopgørelsen i det regnskabsår, hvor de opstår.

- b) Lån og tilgodehavender bogføres til den amortiserede anskaffelsesværdi ved anvendelse af den effektive rentes metode. I tilfælde af lån ydet af lånte midler anvendes den samme effektive rente på både långivning og låntagning, da disse lån har de samme egenskaber som back-to-back-transaktioner, og forskellene mellem låntagnings- og långivningsvilkårene og beløbene ikke er væsentlige. EU's transaktionsomkostninger, som videreføres til modtageren af lånet, bogføres direkte på resultatopgørelsen.
- c) Hold-til-udløb-aktiver bogføres til den amortiserede anskaffelsesværdi ved anvendelse af den effektive rentes metode. EU har på nuværende tidspunkt ingen hold-til-udløb-investeringer.
- d) Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, indregnes efterfølgende til dagsværdi. Gevinster og tab som følge af ændringer i dagsværdien for kategorien "finansielle AFS-aktiver" bogføres i dagsværdireserven, bortset fra omregningsforskelle vedrørende monetære aktiver, der bogføres på resultatopgørelsen. Når aktiver, der er klassificeret som finansielle AFS-aktiver, ikke bogføres, eller de nedskrives, skal de akkumulerede dagsværdijusteringer, der før blev bogført i dagsværdireserven, bogføres på resultatopgørelsen. Renter af finansielle AFS-aktiver, der udregnes efter den effektive rentes metode, bogføres på resultatopgørelsen. Udbytte af AFS-egenkapitalinstrumenter bogføres fra det tidspunkt, hvor EU's ret til at modtage betaling er fastslået.

Dagsværdien af noterede investeringer på aktive markeder baseres på gældende budpriser. Hvis markedet for et finansielt aktiv ikke er aktivt (og i tilfælde af unoterede værdipapirer og over-the-counter-derivater), anslår EU dagsværdien ved hjælp af værdiansættelsesteknikker, f.eks. nylige armslængdetransaktioner, henvisninger til andre i hovedtræk identiske instrumenter, tilbagediskonteret pengestrømsanalyse, modeller for prisfastsættelse af optioner og andre værdiansættelsesteknikker, som i almindelighed benyttes af markedsdeltagerne.

Investeringer i risikokapitalfonde, der klassificeres som finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, som ikke er noteret til markedspris på et aktivt marked, værdiansættes derfor til den identificerbare nettoaktivværdi, der anses for at svare til deres dagsværdi.

Når dagsværdien af investeringer i egenkapitalinstrumenter, som ikke er noteret til markedspris på et aktivt marked, ikke kan måles pålideligt, værdiansættes disse investeringer til anskaffelsesværdien minus værdiforringelser.

Nedskrivning af finansielle aktiver

Et finansielt aktiv bliver udelukkende nedskrevet, hvis der er objektive beviser for en værdiforringelse som følge af en eller flere begivenheder, der er indtruffet efter første indregning af aktivet, og den eller de tabsgivende begivenheder har en indvirkning på de skønnede fremtidige pengestrømme fra det finansielle aktiv, der kan værdiansættes pålideligt. EU vurderer på tidspunktet for regnskabsafslæggelsen, om der er objektive beviser for, at værdien af et finansielt aktiv er blevet forringet.

(a) Aktiver bogført til amortiseret anskaffelsesværdi

Hvis der er objektive beviser for, at der er opstået et værdiforringelsestab på lån og tilgodehavender eller hold-til-udløb-investeringer, som bogføres til amortiseret anskaffelsesværdi, måles størrelsen af tabet som forskellen mellem aktivets regnskabsmæssige værdi og nutidsværdien af de skønnede fremtidige pengestrømme (ekskl. fremtidige kredittab, som endnu ikke er opstået) diskonteret til det finansielle aktivs oprindelige effektive rentesats. Aktivets regnskabsmæssige værdi reduceres, og tabet bogføres på resultatopgørelsen. Hvis et lån eller en hold-til-udløb-investering er variabelt forrentet, er diskonteringsrenten til måling af eventuelle værdiforringelsestab den gældende effektive rentesats, der er fastsat i kontrakten. Beregningen af nutidsværdien af de skønnede fremtidige pengestrømme fra et finansielt aktiv, der er stillet i pant, afspejler de pengestrømme, der kan hidrøre fra overtagelse af pantet med fradrag af de omkostninger, der er forbundet med erhvervelse og salg af pantet, uanset om en sådan overtagelse af pantet er sandsynlig. Hvis størrelsen af værdiforringelsestabet reduceres i et efterfølgende regnskabsår, og reduktionen objektivt kan henføres til en begivenhed, der er indtruffet, efter at værdiforringelsen er indregnet, tilbageføres det tidligere indregnede værdiforringelsestab gennem resultatopgørelsen.

(b) Aktiver bogført til dagsværdi

For egenkapitalinvesteringer, der klassificeres som finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, tages der ved vurderingen af, om værdipapirerne er værdiforringet, hensyn til, hvorvidt der er tale om et væsentligt eller permanent (længerevarende) fald i værdipapirets dagsværdi til under

anskaffelsesværdien. Hvis der findes belæg herfor for finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, bliver det akkumulerede tab — der måles som forskellen mellem anskaffelsesværdien og den aktuelle dagsværdi med fradrag af eventuelle værdiforringelsestab på det finansielle aktiv, som tidligere er bogført på resultatopgørelsen — fjernet fra reserveerne og bogført på resultatopgørelsen. Værdiforringelsestab på egenkapitalinstrumenter, der er bogført på resultatopgørelsen, tilbageføres ikke gennem resultatopgørelsen. Hvis dagsværdien af et AFS-gældsinstrument stiger i et efterfølgende regnskabsår, og stigningen objektivt kan henføres til en begivenhed, der er indtruffet, efter at værdiforringelsestabet er indregnet, tilbageføres værdiforringelsestabet gennem resultatopgørelsen.

1.5.6. Lagerbeholdninger

Lagerbeholdninger bogføres til den laveste værdi af kostprisen og nettorealiseringsværdien. Kostprisen bestemmes efter først ind, først ud-metoden (FIFO). Kostprisen på færdigvarer og varer under fremstilling omfatter råmaterialer, direkte løn, andre direkte omkostninger og tilknyttede produktionsomkostninger (baseret på normal driftskapacitet). Nettorealiseringsværdien er den skønnede salgspris i et normalt forretningsforløb med fradrag af færdiggørelsesomkostninger og salgskomkostninger. Når lagerbeholdninger gratis eller for et symbolsk beløb opbevares til distribution, måles de til det laveste beløb af kostprisen og de aktuelle genanskaffelsesomkostninger. De aktuelle genanskaffelsesomkostninger er de omkostninger, som EU skulle afholde, hvis aktivet blev erhvervet på tidspunktet for regnskabsafslæggelse.

1.5.7. Forfinansiering

Forfinansiering er en betaling, hvis formål er at yde modtageren et forskud i form af et kontant beløb. Forfinansieringen kan opdeles i et antal betalinger over en periode, der er fastsat i den pågældende kontrakt, afgørelse, aftale eller basisretsakt. Kontantbeløbet eller forskuddet anvendes til det formål, det er ydet til, inden for den i aftalen fastlagte periode, eller det tilbagebetales. Hvis modtageren ikke afholder støtteberettigede udgifter, har den pågældende pligt til at tilbagebetale forfinansieringen til EU. Da EU har kontrol over forfinansieringen og har ret til godtgørelse for den ikke-støtteberettigede del, præsenteres beløbet som et aktiv.

Forfinansiering indregnes på balancen ved overførslen af kontanter til modtageren. Den måles til det betalte vederlag. Forfinansiering måles i efterfølgende perioder til det oprindeligt indregnede beløb på balancen med fradrag af støtteberettigede omkostninger (inkl. skønnede beløb) afholdt i perioden.

Renter af forfinansiering bogføres, efterhånden som de påløber, i henhold til bestemmelserne i den pågældende aftale. Ved årets udgang foretages der på grundlag af de mest pålidelige oplysninger et skøn over indtægterne fra påløbne renter, og dette beløb indregnes i balancen.

Andre forskud til medlemsstaterne, der kommer fra EU's godtgørelse af beløb, som medlemsstaterne har betalt som forskud til deres støttemodtagere (inkl. "finansielle instrumenter under delt forvaltning"), indregnes som aktiver og vises under posten "Forfinansiering". Andre forskud til medlemsstaterne måles efterfølgende til det oprindeligt indregnede beløb på balancen med fradrag af det bedst mulige skøn over de støtteberettigede udgifter, som modtagere af støtte har afholdt, beregnet på grundlag af rimelige og dokumenterede antagelser.

EU's bidrag til Den Europæiske Udviklingsfonds (EUF) trustfonde eller andre klassificerede enheder er også klassificeret som forfinansiering, da deres formål er at stille likvide midler til rådighed for trustfonden, så den kan finansiere specifikke aktioner i overensstemmelse med sit formål. EU's bidrag til trustfonde måles til det oprindelige bidragsbeløb minus støtteberettigede udgifter, herunder om nødvendigt anslåede beløb, som trustfonden har afholdt i regnskabsperioden og tildelt til EU-bidraget i overensstemmelse med aftalegrundlaget.

1.5.8. Kommercielle tilgodehavender og ikkekommercielle inddrivelige beløb

EU's regnskabsregler foreskriver, at kommercielle og ikkekommercielle transaktioner præsenteres hver for sig. For at sondre mellem de to kategorier defineres "tilgodehavender" som hidrørende fra kommercielle transaktioner og "inddrivelige beløb" som hidrørende fra ikkekommercielle transaktioner (når EU modtager værdi fra en anden enhed uden direkte at give omtrent den samme værdi tilbage, f.eks. inddrivelige beløb fra medlemsstaterne vedrørende egne indtægter).

Tilgodehavender fra kommercielle transaktioner opfylder definitionen på finansielle instrumenter og klassificeres derfor som lån og tilgodehavender (se bemærkning **1.5.5**). Oplysningerne i bemærkningerne til de finansielle instrumenter vedrørende tilgodehavender fra kommercielle transaktioner omfatter periodeafgrænsningsposter fra kommercielle transaktioner, da disse er uvæsentlige. På grundlag af tidligere erfaringer foretages der en almindelig nedskrivning for udestående indtægtsordrer, som endnu ikke specifikt er blevet nedskrevet.

Inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner bogføres til dagsværdien på overtagelsestidspunktet (justeret for renter og bøder) med fradrag af nedskrivninger for værdiforringelse. En nedskrivning for værdiforringelse af inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner foretages, når der er objektive beviser for, at EU ikke vil modtage alle forfaldne beløb i henhold til de oprindelige betingelser for inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner. Nedskrivningsbeløbet svarer til differencen mellem aktivets regnskabsmæssige værdi og det inddrivelige beløb. Nedskrivningsbeløbet bogføres på resultatopgørelsen. På grundlag af tidligere erfaringer foretages der også en almindelig nedskrivning for udestående indtægtsordrer, som endnu ikke specifikt er blevet nedskrevet. Se bemærkning **1.5.14** med hensyn til behandlingen af påløbne indtægter ved regnskabsårets udgang. Beløb opført som inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner er ikke finansielle instrumenter, eftersom deres grundlag ikke er en kontrakt, der medfører en finansiell forpligtelse eller et egenkapitalinstrument. I bemærkningerne til årsregnskabet opføres inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner imidlertid sammen med tilgodehavender fra kommercielle transaktioner, når det er hensigtsmæssigt.

1.5.9. Kassebeholdning og tilsvarende likvide midler

Kassebeholdning og tilsvarende likvide midler er finansielle instrumenter og omfatter kontantbeholdning, anfordringsindsud i banker og andre kortfristede let omsættelige investeringer med oprindelige løbetider på tre måneder eller mindre.

1.5.10. Personaleydelser

EU udbetaler en række ydelser (løn og social sikring) til sine medarbejdere. Med henblik på bogføring klassificeres disse som henholdsvis kortsigtede personaleydelser og ydelser efter medarbejderens fratrædelse.

Kortsigtede personaleydelser

Kortsigtede personaleydelser er de ydelser, der skal afregnes senest 12 måneder efter afslutningen af den regnskabsperiode, hvor medarbejderen har gjort tjeneste, såsom lønninger, årlig og betalt sygeorlov og andre kortsigtede ydelser. Kortsigtede personaleydelser bogføres som en udgift, når den tilknyttede ydelse leveres. En forpligtelse bogføres med det beløb, der forventes betalt, når EU som følge af medarbejderens levering af en ydelse har en aktuel retlig forpligtelse eller en implicit forpligtelse til at betale, og der kan foretages et pålideligt skøn over beløbet.

Ydelser efter medarbejderens fratrædelse

EU udbetaler en række ydelser efter medarbejderens fratrædelse, herunder tilbagetrædelsesydelser, invaliditetsydelser og efterladtepension i henhold til pensionsordningen for EU-tjenestemænd samt sygesikring i henhold til den fælles sygeforsikringsordning (se bemærkning **2.9**). Disse ydelser ydes i henhold til en enkelt ordning – også selv om den splittes i to – og skal behandles ens, så der gives en fair udlægning af situationen og den økonomiske virkelighed afspejles.

- i. Pensionsordningen for EU-tjenestemænd: De ydelser, der udbetales under denne teoretisk finansierede¹² ordning vedrører alders-, invalide- og efterladtepension samt familietillæg og dødsfald før pension til medarbejdere, der har arbejdet i EU-institutioner, -agenturer og andre EU-organer, og til efterladte af afdøde tjenestemænd eller pensionister. Medarbejderne betaler en tredjedel af de forventede omkostninger til disse ydelser ud af deres løn.
- ii. Den fælles sygeforsikringsordning: Under denne ordning yder EU sundhedsdækning til medarbejdere i Kommissionen, EU-institutionerne, -agenturerne og andre EU-organer i form af godtgørelse af medarbejderens udgifter til lægebehandling. De ydelser, der udbetales til andre end bidragende medarbejdere (dvs. pensionister, forældreløse børn mv.), bogføres som "Ydelser efter medarbejdernes fratrædelse".

EU udbetaler også ydelser efter medarbejdernes fratrædelse til medlemmerne af EU-institutionerne gennem separate pensionsordninger. Disse bogføres under "Andre pensionsordninger". Under disse ordninger udbetaler EU pensionsydelser til medlemmer af Kommissionen, Domstolen og Retten, Revisionsretten, Rådet, Europa-Parlamentet, Ombudsmanden, Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse og Retten for EU-personalesager. Desuden yder EU sundhedsdækning til medlemmerne af EU-institutionerne gennem sygeforsikringsordningen.

Ovennævnte ydelser efter medarbejderens fratrædelse kategoriseres i gruppen af EU-ydelsesbaserede ordninger og beregnes på tidspunktet for regnskabsafslæggelsen ved at foretage et skøn over de fremtidige ydelser, som medarbejderne vil have optjent i nuværende og forudgående perioder, diskontere dette beløb og fratrække dagsværdien af ordningens aktiver. Den ydelsesbaserede forpligtelse beregnes årligt ved hjælp af den såkaldte projected unit credit-metode. Nutidsværdien af en ydelsesbaseret forpligtelse fastsættes ved at diskontere de skønnede fremtidige udgående pengestrømme ved hjælp af rentesatserne for statsobligationer, der er udstedt i den valuta, som pensionerne vil blive udbetalt til modtagerne i, og med løbetider, der er nogenlunde de samme som for pensionsforpligtelserne.

De ydelser efter medarbejderens fratrædelse, som EU udbetaler til EU-medarbejdere, ydes i henhold til en samlet ordning, der består af en pensionsordning og en sygeforsikringsordning, idet retten til sundhedsdækning under sidstnævnte afhænger af, om man har erhvervet retten til dækning under førstnævnte. I henhold til betingelserne for den samlede ordning, jf. tjenestemandsvedtægten, erhverves visse rettigheder, såsom retten til udskudt pensionsudbetaling og nedsat pension, efter 10 års tjeneste.

¹² Ordningen er en fiktiv (virtuel) fond med nærmere fastsatte ydelser, hvor personalets bidrag har til formål at finansiere de fremtidige pensioner. Selv om der ikke findes nogen egentlig investeringsfond, anses det beløb, som ville være blevet opkrævet af en sådan fond, for at være blevet investeret i medlemsstaternes langfristede obligationer og er afspejlet i de pensionsforpligtelser, der er opført i årsregnskabet for Den Europæiske Union. Medlemsstaterne garanterer i fællesskab udbetalingen af ydelserne i henhold til artikel 83 i tjenestemandsvedtægten og artikel 4, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union (se COM(2018) 829 for en detaljeret beskrivelse af ordningen).

De rettigheder, der erhverves efterfølgende i henhold til denne samlede ordning i forbindelse med medarbejderens tjeneste, er imidlertid markant højere end de rettigheder, der erhverves de første 10 år, hvilket afspejles i de årligt optjente pensionsrettigheder efter det 10. år.

Med henblik på korrekt at fremstille den underliggende transaktions økonomiske substans, som er et kvalitativt kendetegn for regnskabsaflæggelse, jf. såvel EU-regnskabsregel 1 og konceptuelle rammer for IPSAS, tilskrives de påløbne tjenesteomkostninger på lineær basis over medarbejderens skønnede aktive tjenesteperiode, dvs. fra den dato, hvor medarbejderens tjeneste afføder rettigheder under ordningen (uanset om rettigheden er betinget af fortsat tjeneste eller ej), til den dato, hvor medarbejderens fortsatte tjeneste ikke længere vil føre til optjening af yderligere væsentlige rettigheder, ud over normale lønstigninger. Denne tilgang anvendes konsekvent på rettighederne under den samlede ordning.

Eftermåling af nettoværdien af den ydelsesbaserede forpligtelse omfatter aktuarmæssige gevinster og tab samt afkast på ordningens aktiver og bogføres straks som nettoaktiver.

EU bogfører nettorenteudgifterne (indtægt) og andre udgifter vedrørende de ydelsesbaserede ordninger på resultatopgørelsen under posten "Personale- og pensionsomkostninger".

Når der foretages en ændring eller indskrænkning af ydelserne, bogføres den tilsvarende ændring vedrørende tidligere tjenesteår eller gevinsten/tabets som følge af indskrænkelsen straks på resultatopgørelsen. Gevinster og tab i forbindelse med afregning bogføres, når afregningen finder sted. Omkostninger vedrørende tidligere tjenesteår bogføres straks på resultatopgørelsen, medmindre ændringerne afhænger af, om de ansatte forbliver i tjeneste i en bestemt periode.

1.5.11. Hensættelser

Hensættelser bogføres, når EU som følge af tidligere begivenheder har en aktuel retlig forpligtelse eller en implicit forpligtelse over for tredjemand, og når det er overvejende sandsynligt, at en udbetaling bliver nødvendig for at opfylde denne forpligtelse, og der kan foretages et pålideligt skøn over beløbet. Der foretages ikke hensættelser for fremtidige driftstab. Størrelsen af hensættelsen er det bedst mulige skøn over de forventede udgifter, der er nødvendige for at afregne den aktuelle forpligtelse på tidspunktet for regnskabsaflæggelsen. Når hensættelsen omfatter et stort antal konti, værdiansættes forpligtelsen ved at vægte alle mulige udfald og disses sandsynlighed (expected value-metoden).

Hensættelser til tabsgivende kontrakter bogføres til nutidsværdien af enten de forventede omkostninger ved opsigelse af kontrakten eller de forventede nettoomkostninger ved videreførelse af kontrakten, alt efter hvad der er lavest.

1.5.12. Finansielle forpligtelser

Finansielle forpligtelser klassificeres som finansielle forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen eller finansielle forpligtelser bogført til den amortiserede anskaffelsesværdi eller som finansielle garantiforpligtelser.

Låntagning omfatter lån hos kreditinstitutter og gældsbeviser. Lånene indregnes først til dagsværdi, dvs. deres emissionsprovenu (dagsværdien af modtagne vederlag) fratrukket påløbne transaktionsomkostninger, og bogføres efterfølgende til den amortiserede anskaffelsesværdi ved hjælp af den effektive rentes metode. Forskelle mellem proventuet med fradrag af påløbne transaktionsomkostninger og indløsningsværdien bogføres på resultatopgørelsen i hele låntagningsperioden ved hjælp af den effektive rentes metode. Ud fra en væsentlighedsbetragtning må den effektive rentes metode ikke anvendes på långivning og låntagning, når der er tale om lån ydet med lånte midler. EU's transaktionsomkostninger, som videreføres til modtageren af lånet, bogføres direkte på resultatopgørelsen.

Finansielle forpligtelser reguleret til dagsværdi gennem resultatopgørelsen omfatter afledte instrumenter, hvis dagsværdi er negativ. Regnskabsmæssigt behandles de på samme måde som finansielle aktiver reguleret til dagsværdi gennem resultatopgørelsen (se bemærkning **1.5.5**).

Finansielle garantiforpligtelser indregnes første gang til dagsværdi, dvs. den modtagne præmie. Efterfølgende måles de finansielle garantiforpligtelser til det bedste skøn over de forventede udgifter til afregning af den finansielle garantiforpligtelse eller det oprindeligt bogførte beløb i givet fald med fradrag af eventuelle akkumulerede amortiseringer, idet det højeste beløb anvendes. EU bogfører en finansiell

garantiforpligtelse ved modtagelse af modydelsen for garantien, dvs. på markedsvilkår, eller når dagsværdien kan ansættes pålideligt. Hvis der ikke er et aktivt marked for direkte ækvivalente garanti aftaler, bogfører EU den givne garanti som en eventalforpligtelse (se bemærkning **1.7.2**) eller — når det er overvejende sandsynligt, at en udbetaling bliver nødvendig for at opfylde denne forpligtelse — som en hensættelse (se bemærkning **1.5.11**).

Finansielle forpligtelser klassificeres som langfristede forpligtelser, undtagen hvis de udløber inden for 12 måneder fra balancedagen.

EU's trustfonde, der betragtes som en del af Kommissionens operationelle aktiviteter, bogføres i Kommissionens årsregnskab og konsolideres yderligere i EU's årsregnskab. Bidrag fra andre donorer til EU's trustfonde opfylder derfor kriterierne for betingede indtægter fra ikkekommercielle transaktioner, og de bogføres som finansielle forpligtelser, indtil betingelserne i tilknytning til de overførte bidrag er opfyldt, dvs. indtil trustfonden har afholdt de støtteberettigede omkostninger. Trustfonden skal finansiere specifikke projekter og tilbagebetale ikkeanvendte midler i forbindelse med afvikling. På balancedatoen måles de udestående bidragsforpligtelser som modtagne bidrag fratrukket udgifter, som trustfonden har afholdt, herunder eventuelle anslåede beløb. Af regnskabsmæssige hensyn fordeles nettoudgifterne efter bidragene fra andre donorer i forhold til de nettobidrag, der er betalt pr. 31. december. Denne tildeling af bidrag er kun vejledende. Når trustfonden afvikles, træffer fondsbestyrelsen beslutning om den faktiske fordeling af de resterende midler.

1.5.13. Betalingsforpligtelser

En betydelig del af EU's betalingsforpligtelser er ubetalte betalingsanmodninger vedrørende udgifter fra modtagere af tilskud eller anden EU-finansiering (ikkekommercielle transaktioner). Kravene opføres som betalingsforpligtelser med det krævede beløb, når betalingsanmodningen modtages. Når de støtteberettigede omkostninger er verificeret og godkendt, værdiansættes betalingsforpligtelserne til det godkendte og støtteberettigede beløb.

Betalingsforpligtelser, der hidrører fra køb af varer og tjenesteydelser, bogføres ved modtagelse af fakturaen til det oprindelige beløb, og de tilsvarende udgifter bogføres i årsregnskabet, når varerne eller tjenesteydelserne er leveret til og accepteret af EU.

1.5.14. Periodeafgrænsningsposter

Transaktioner og begivenheder bogføres i årsregnskabet i den periode, de vedrører. Hvis der ikke ved årets udgang er udsendt en faktura, og EU har leveret ydelsen eller varerne, eller hvis der findes en kontraktlig aftale (f.eks. med henvisning til en traktat), skal påløbne indtægter bogføres i årsregnskabet. Hvis der ved årets udgang derimod er udsendt en faktura, men tjenesteydelserne eller varerne endnu ikke er leveret, vil indtægten desuden blive periodiseret og bogført i den efterfølgende regnskabsperiode.

Udgifter bogføres også i den periode, de vedrører. Ved udgangen af regnskabsperioden bogføres de påløbne udgifter ved hjælp af et skøn over periodens overførselsforpligtelser. Beregningen af de påløbne udgifter sker i overensstemmelse med detaljerede operationelle og praktiske retningslinjer fra Kommissionen, der skal sikre, at årsregnskabet giver et retvisende billede af den økonomiske og øvrige situation, som det giver en fremstilling af. Hvis der på forhånd er foretaget betalinger i form af forskud for tjenesteydelser eller varer, der ikke endnu ikke er modtaget, vil udgifterne analogt hermed blive periodiseret og bogført i den efterfølgende regnskabsperiode.

1.6. RESULTATOPGØRELSE

1.6.1. Indtægter

INDTÆGTER FRA IKKEKOMMERCIELLE TRANSAKTIONER

Langt størstedelen af EU's indtægter vedrører ikkekommercielle transaktioner:

[BNI-baserede indtægter og momsindtægter](#)

Indtægter bogføres i den periode, hvor Kommissionen anmoder medlemsstaterne om at indbetale deres bidrag. De måles til deres "indkaldte beløb". Da momsindtægterne og de BNI-baserede indtægter bygger på overslag over oplysningerne for det pågældende budgetår, kan de revideres, når der sker ændringer, indtil medlemsstaterne indsender de endelige oplysninger. Virkningen af en ændring af et overslag medtages i beregningen af nettooverskuddet eller -underskuddet for den periode, hvor ændringen indtraf.

Traditionelle egne indtægter

Inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner og tilknyttede indtægter bogføres, når de relevante månedlige A-regnskaber (herunder opkrævet told og skyldige beløb, som er garanteret og ikke anfægtes) modtages fra medlemsstaterne. På tidspunktet for regnskabsaflæggelse foretages der et skøn over de indtægter, som medlemsstaterne har opkrævet for perioden, men som endnu ikke er betalt til Kommissionen, og de bogføres som påløbne indtægter. De kvartalsmæssige B-regnskaber (herunder told, der hverken er opkrævet eller garanteret, såvel som garanterede beløb, der anfægtes af debitor), der indsendes af medlemsstaterne, bogføres under indtægter efter fradrag af de inddrivelsesomkostninger, som medlemsstaterne har ret til at fratække. Derudover bogføres en værdinedskrivning på det beløb, der mangler at blive inddrevet.

Bøder

Indtægter fra bøder bogføres, når EU har truffet afgørelse om at pålægge en bøde, og det officielt er meddelt debitor. Efter at der er truffet afgørelse om bødepålæg, har virksomhederne to måneder fra meddelelsen til enten:

- a) at acceptere afgørelsen og derfor betale bøden inden for den fastsatte frist, hvorved EU har endeligt inddrevet beløbet, eller
- b) ikke at acceptere afgørelsen og påklage den i henhold til EU-lovgivningen.

Selv hvis afgørelsen påklages, skal bøden indbetales inden for den fastsatte frist på tre måneder, idet en klage ikke har opsættende virkning (artikel 278 i TEUF). Det modtagne kontantbeløb anvendes til at frigøre det inddrivelige beløb. Virksomheden kan med Kommissionens regnskabsførers samtykke i stedet stille en bankgaranti. I så fald udgør bøden fortsat et inddriveligt beløb. Hvis der hverken modtages er kontantbeløb eller stilles en garanti, og der er tvivl om virksomhedens solvens, bogføres der en værdinedskrivning af fordringen.

Hvis virksomheden påklager afgørelsen og allerede foreløbigt har betalt bøden, bogføres beløbet som en eventualforpligtelse, eller hvis det forekommer sandsynligt, at Retten ikke giver EU medhold, bogføres en hensættelse til dækning af denne risiko. Hvis der i stedet er blevet stillet en garanti, nedskrives det udestående inddrivelige beløb som foreskrevet.

De akkumulerede renter, som Kommissionen modtager på de bankkonti, hvor den modtagne betaling er indsat, bogføres som en indtægt, og eventualforpligtelserne øges tilsvarende.

Siden 2010 forvaltes foreløbigt indkasserede bøder af Kommissionen gennem BUFI (Budget Fines Fund), en særlig fond, der er oprettet til formålet, hvorigennem de investeres i finansielle instrumenter.

INDTÆGTER FRA KOMMERCIELLE TRANSAKTIONER

Indtægter fra salg af varer og tjenesteydelser bogføres, når alle væsentlige risici og fordele ved ejendomsretten til varerne er overgået til køber. Indtægter fra transaktioner i forbindelse med leveringen af tjenesteydelser bogføres på tidspunktet for regnskabsaflæggelsen, i henhold til hvor stor en del af transaktionen der er fuldført.

Renteindtægter og -udgifter

Renteindtægter og -udgifter bogføres på resultatopgørelsen ved hjælp af den effektive rentes metode. Det er en metode til at beregne den amortiserede anskaffelsesværdi for et finansielt aktiv eller en finansiell forpligtelse og til fordeling af renteindtægter eller renteudgifter i den relevante periode. Når den effektive rente beregnes, foretager EU et skøn over pengestrømmene under hensyntagen til alle kontraktlige betingelser for det finansielle instrument (f.eks. optioner på førtidig indfrielse), men uden hensyntagen til fremtidige kredittab. I beregningen medtages alle gebyrer og rentetillæg kontrahenterne imellem, der udgør en integrerende del af den effektive rente, transaktionsomkostninger samt alle andre tillæg og fradrag.

Når et finansielt aktiv eller en gruppe af ensartede finansielle aktiver er nedskrevet som følge af et tab ved værdiforringelse, bogføres renteindtægter på grundlag af den rentesats, som ved målingen af tab ved værdiforringelse blev anvendt til diskontering af de fremtidige pengestrømme.

Indtægter fra udbytter

Indtægter fra udbytter og anden udlodning indregnes, når retten til at modtage betaling er fastslået.

1.6.2. Udgifter

Udgifter fra ikkekommercielle transaktioner udgør størsteparten af EU's udgifter. De vedrører overførsler til modtagere og kan opdeles i tre typer: fordringer, overførsler i henhold til aftaler samt støtte, bidrag og donationer ydet inden for rammerne af de skønsmæssige beføjelser.

Overførslerne bogføres som udgifter i den periode, hvor den udløsende begivenhed fandt sted, for så vidt overførslen er tilladt ved forordning (finansforordningen, tjenstemandsvedtægten eller andre forordninger), eller der er indgået en aftale om tilladelse til overførslen, forudsat at støttemodtageren opfylder berettigelseskriterierne, og forudsat at der kan foretages et rimeligt skøn over beløbets størrelse.

Når en betalingsanmodning eller et godtgørelseskrav modtages og opfylder kriterierne for bogføring, opføres det som en udgift på det støtteberettigede beløb. Ved regnskabsårets udgang anslås og bogføres støtteberettigede udgifter, der allerede er skyldige, men som endnu ikke er anmeldt, som påløbne udgifter i årsregnskabet.

Udgifter fra kommercielle transaktioner, der hidrører fra køb af varer og tjenesteydelser, bogføres, når varerne eller ydelserne er leveret til og accepteret af EU. De værdiansættes til deres oprindelige fakturabeløb. På balancedatoen anslås udgifterne vedrørende leverede tjenesteydelser i perioden, for hvilke en faktura endnu ikke er modtaget eller accepteret, og bogføres derefter på resultatopgørelsen.

1.7. EVENTUALAKTIVER OG -FORPLIGTELSE

1.7.1. Eventualaktiver

Et eventualaktiv er et muligt aktiv, der hidrører fra tidligere begivenheder, og hvis eksistens kun kan bekræftes ved, at en eller flere usikre fremtidige begivenheder, som ikke fuldstændigt kontrolleres af EU, indtræffer eller ej. Et eventualaktiv opstår, når der er sandsynlighed for en økonomisk gevinst eller mulighed for tjenesteydelser.

1.7.2. Eventualforpligtelser

En eventualforpligtelse er en mulig forpligtelse, der hidrører fra tidligere begivenheder, og hvis eksistens kun kan bekræftes ved, at en eller flere usikre fremtidige begivenheder, som ikke fuldstændigt kontrolleres af EU, indtræffer eller ej, eller en nutidig forpligtelse, der hidrører fra tidligere begivenheder, men som endnu ikke er blevet bogført, enten fordi det ikke er sandsynligt, at det vil være nødvendigt med en udgående strøm af ressourcer i form af økonomiske gevinster eller tjenesteydelsesmuligheder for at opfylde forpligtelsen, eller i de sjældne tilfælde, hvor forpligtelsens størrelse ikke kan måles tilstrækkeligt pålideligt. Eventualforpligtelser vurderes hver balancedag for at vurdere sandsynligheden for afgang af ressourcer i form af økonomiske fordele eller tjenesteydelsesmuligheder.

1.8. PENGESTRØMSOPGØRELSE

Oplysningerne om pengestrømme anvendes som grundlag for at vurdere EU's evne til at generere kassebeholdning og tilsvarende likvide midler og dets behov for at anvende disse pengestrømme.

Pengestrømsopgørelsen udarbejdes ved anvendelse af den indirekte metode. Det betyder, at det økonomiske resultat for regnskabsåret reguleres for virkningen af transaktioner, som ikke har medført ind- og udbetalinger, udskydelse eller periodisering af tidligere eller fremtidige ind- eller udbetalinger vedrørende driftsaktiviteter samt indtægter og udgifter forbundet med investering i pengestrømme.

Pengestrømme fra transaktioner i fremmed valuta indregnes i EU's rapporteringsvaluta (euro) ved omregning af beløb i fremmed valuta til den på betalingsdagen gældende valutakurs mellem euroen og den fremmede valuta.

Pengestrømsopgørelsen viser pengestrømme klassificeret efter driftsaktiviteter og investeringsaktiviteter (EU har ingen finansieringsaktiviteter).

Driftsaktiviteter er de af EU's aktiviteter, som ikke er investeringsaktiviteter. De fleste af de gennemførte aktiviteter falder ind under denne kategori. Lån ydet til modtagere (og i givet fald den tilknyttede låntagning) betragtes ikke som investeringsaktiviteter (eller finansieringsaktiviteter), da de indgår i de generelle målsætninger og dermed hører ind under EU's daglige transaktioner.

Investeringsaktiviteter er anskaffelse og afhændelse af immaterielle aktiver og materielle anlægsaktiver samt andre investeringer, der ikke indgår i likvide midler. Investeringsaktiviteter omfatter ikke lån ydet til modtagere. Formålet er at præsentere de egentlige investeringer, som EU har foretaget.

2. BEMÆRKNINGER TIL BALANCEN

AKTIVER

2.1. IMMATERIELLE AKTIVER

Mio. EUR

<i>Regnskabsmæssig bruttoværdi pr. 31.12.2018</i>	1 073
<i>Tilgange</i>	178
<i>Afhændelser</i>	(20)
<i>Overførsler mellem kategorier af aktiver</i>	0
<i>Andre bevægelser</i>	(1)
Regnskabsmæssig bruttoværdi pr. 31.12.2019	1 230
<i>Akkumulerede amortiseringer pr. 31.12.2018</i>	(627)
<i>Amortiseringsbyrde for regnskabsåret</i>	(107)
<i>Tilbageførte amortiseringer</i>	0
<i>Afhændelser</i>	19
<i>Overførsler mellem kategorier af aktiver</i>	0
<i>Andre bevægelser</i>	0
Akkumulerede amortiseringer pr. 31.12.2019	(715)
Regnskabsmæssig nettoværdi pr. 31.12.2019	515
<i>Regnskabsmæssig nettoværdi pr. 31.12.2018</i>	446

Ovenstående beløb vedrører hovedsageligt computersoftware.

2.2. MATERIELLE ANLÆGSAKTIVER

Kategorien rumbaserede aktiver omfatter operationelle anlægsaktiver i tilknytning til to EU-rumprogrammer: det globale satellitnavigationssystem (GNSS), f.eks. Galileo og EGNOS, og det europæiske jordovervågningsprogram Copernicus. Aktiverne under de rumprogrammer, der endnu ikke er operationelle, er medtaget under posten for anlægsaktiver under opførelse.

Hvad angår Galileo, bestod de fire satellitter, der blev sendt op i 2018, kredsløbstestningen. De er blevet føjet til den operationelle konstellation i 2019, så den nu i alt består af 26 satellitter. Værdien af de operationelle Galileo-anlægsaktiver, der dækker både satellitter og jordbaserede anlæg, beløb sig til 2 489 mio. EUR pr. 31. december 2019 minus afskrivning (2018: 2 410 mio. EUR). De resterende anlægsaktiver under opførelse, som beløb sig til 1 361 mio. EUR (2018: 1 324 mio. EUR). Udviklingen af Galileo-systemet vil fortsætte, indtil systemet når op på sin fulde operationelle kapacitet. Når Galileo-systemet er færdigudviklet, vil det omfatte 30 satellitter (herunder seks reservesatellitter).

Hvad angår Copernicus, blev ingen nye satellitter operationelle i 2019. Den samlede værdi af Copernicus' operationelle anlægsaktiver er 1 153 mio. EUR (2018: 1 455 mio. EUR) minus akkumulerede afskrivninger. Et beløb på 1 453 mio. EUR vedrørende Copernicus-satellitterne er desuden bogført under anlægsaktiver under opførelse (2018: 1 207 mio. EUR).

Anlægsaktiver i forbindelse med den jordbaserede EGNOS-infrastruktur (den europæiske geostationære navigations-overlay-tjeneste) til et beløb på 37 mio. EUR (2018: 52 mio. EUR) er også opført under posten rumbaserede aktiver. Derudover beløb de resterende EGNOS-anlægsaktiver under opførelse sig til 238 mio. EUR (2018: 130 mio. EUR).

Aktiverne i forbindelse med EU's rumprogrammer opføres med hjælp fra Den Europæiske Rumorganisation (ESA).

Materielle anlægsaktiver

Mio. EUR

	Grunde og bygninger	Rumbasere de aktiver	Anlæg og udstyr	Løsøre og køretøjer	Computerh ardware	Andet	Finansiel leasing	Anlægsaktiver under opførelse	I alt
<i>Regnskabsmæssig bruttoværdi pr. 31.12.2018</i>	5 626	5 259	641	270	634	327	2 620	3 199	18 575
<i>Tilgange</i>	117	10	24	14	60	21	118	941	1 306
<i>Afhændelser</i>	(1)	(0)	(117)	(28)	(58)	(29)	(3)	-	(236)
<i>Overførsler mellem kategorier af aktiver</i>	154	411	(7)	3	7	7	(98)	(477)	0
<i>Andre bevægelser</i>	(0)	-	0	(0)	0	(0)	-	(10)	(10)
Regnskabsmæssig bruttoværdi pr. 31.12.2019	5 895	5 680	542	259	644	325	2 638	3 653	19 635
<i>Akkumulerede afskrivninger pr. 31.12.2018</i>	(3 279)	(1 342)	(540)	(198)	(521)	(255)	(1 257)		(7 390)
<i>Afskrivningsbyrde for regnskabsåret</i>	(190)	(659)	(31)	(17)	(64)	(27)	(94)		(1 083)
<i>Tilbageførte afskrivninger</i>	0	-	39	7	14	0	(0)		61
<i>Afhændelser</i>	1	0	67	17	43	26	3		157
<i>Overførsler mellem kategorier af aktiver</i>	(35)	-	7	(2)	(5)	0	35		(0)
<i>Andre bevægelser</i>	-	-	0	(0)	0	(0)	-		0
Akkumulerede afskrivninger pr. 31.12.2019	(3 503)	(2 001)	(457)	(194)	(533)	(255)	(1 313)		(8 255)
REGNSKABSMÆSSIG NETTOVÆRDI PR. 31.12.2019	2 392	3 679	85	65	110	70	1 325	3 653	11 380
<i>REGNSKABSMÆSSIG NETTOVÆRDI PR. 31.12.2018</i>	2 347	3 917	101	72	113	72	1 363	3 199	11 185

2.3. INVESTERINGER BOGFØRT EFTER DEN INDRE VÆRDIS METODE

EU's andel (EU repræsenteres i denne sammenhæng af Kommissionen) i Den Europæiske Investeringsfond (EIF) behandles som et tilknyttet organ ved anvendelse af den indre værdis metode. EIF er EU's finansieringsinstitution, der er specialiseret i risikovillig kapital og garantier til små og mellemstore virksomheder. EIF har sæde i Luxembourg og fungerer som et privat-offentligt partnerskab, hvis medlemmer er Den Europæiske Investeringsbank (EIB), EU og en gruppe af finansielle institutioner. Pr. 31. december 2019 besad EU 29,7 % af ejerandelene i EIF (2018: 29,7 %) og 29,7 % af stemmerettighederne (2018: 29,7 %). EIF skal i henhold til sin vedtægt afsætte mindst 20 % af sit årlige nettooverskud til en lovgivningsbestemt reserve, indtil den samlede reserve udgør 10 % af den tegnede kapital. Denne reserve kan ikke udloddes.

Mio. EUR

Den Europæiske Investeringsfond	
Andele pr. 31.12.2018	591
Bidrag	-
Modtaget udbytte	(3)
Andel af nettoresultat	53
Andel i nettoaktiver	(49)
Andele pr. 31.12.2019	591

Følgende regnskabsmæssige værdier kan tilskrives EU baseret på den procentvise andel i tilknyttede organer:

Mio. EUR

	31.12.2019 EIF i alt	31.12.2018 EIF i alt
Aktiver	2 965	2 662
Forpligtelser	(975)	(674)
Indtægter	337	291
Udgifter	(161)	(167)
Overskud/(underskud)	176	124

Afstemningen af ovenstående finansielle oplysninger til den regnskabsmæssige værdi af ejerandelene i EIF er som følger:

Mio. EUR

	31.12.2019	31.12.2018
Det tilknyttede organs nettoaktiver	1 990	1 988
Kommissionens ejerandele i EIF	29,70 %	29,70 %
Regnskabsmæssig værdi	591	591

EU, der repræsenteres af Kommissionen, har pr. 31. december 2019 indbetalt 20 % af sin tegnede andel af EIF's kapital, mens det endnu ikke indkrævede beløb fordeler sig som følger:

Mio. EUR

	EIF's samlede kapital	EU's tegnede andel
Samlet andel af kapitalen	4 500	1 337
Indbetalt	(900)	(267)
Ikke indkrævet beløb	3 600	1 070

2.4. FINANSIELLE AKTIVER

	Bemærkning	31.12.2019	Mio. EUR 31.12.2018
Langfristede			
Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje	2.4.1	15 211	13 657
Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	2.4.2	134	14
Lån	2.4.3	51 368	51 560
		66 714	65 231
Kortfristede			
Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje	2.4.1	3 196	1 786
Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	2.4.2	3	2
Lån	2.4.3	1 316	2 380
		4 514	4 168
I alt		71 228	69 398

2.4.1. Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje

	31.12.2019	Mio. EUR 31.12.2018
BUFI-investeringer	1 863	1 888
EKSF under afvikling	1 459	1 506
Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling	188	188
EU-Udenrigstjenestens pensionsordning for lokalt ansatte	75	–
	3 585	3 582
<i>Garantifonde for budgetgarantier:</i>		
EFSD-garantifonden	6 654	5 000
Garantifond for aktioner i forhold til tredjelande	2 545	2 465
EFSD-garantifonden	595	9
	9 794	7 474
<i>Finansielle instrumenter, der finansieres over EU-Horisont 2020</i>		
Connecting Europe-faciliteten	2 455	2 031
Finansieringsfaciliteten for risikodeling	699	540
EU's SMV-egenkapitalfaciliteter	597	679
EU's SMV-egenkapitalfaciliteter	507	464
Den Europæiske Fond for Sydøsteuropa	166	115
Risikokapitaltransaktioner	112	113
Finansieringsfaciliteten for energieffektivitet	105	101
Andet	387	343
	5 028	4 386
I alt	18 407	15 443
<i>Langfristede</i>	<i>15 211</i>	<i>13 657</i>
<i>Kortfristede</i>	<i>3 196</i>	<i>1 786</i>

Ud af det samlede beløb på 18 407 mio. EUR er EU i besiddelse af finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (AFS), i form af gældsinstrumenter (f.eks. obligationer) til en værdi af 14 998 mio. EUR (2018: 13 993 mio. EUR), egenkapitalinstrumenter til en værdi af 2 801 mio. EUR (2018: 1 365 mio. EUR) og investeringer i pengemarkedsfonde (såsom EIB's Unitary Fund) til en værdi af 608 mio. EUR (2018: 85 mio. EUR).

BUFI-investeringer

Foreløbigt indkasserede bøder vedrørende konkurrencesager overføres til en særlig fond (BUFI-fonden – Budget Fines Fund) og investeres af Kommissionen i finansielle instrumenter, der er kategoriseret som finansielle AFS-aktiver.

EKSF under afvikling

Hvad angår beløbene under Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab under afvikling (EKSF under afvikling), er alle finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, gældsinstrumenter udtrykt i euro og noteret på et aktivt marked. Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling.

Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling

EU har en passiv kapitalanbringelse i Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udviklings (EBRD) egenkapital. Pr. 31. december 2019 drejede det sig om 90 044 andele (2018: 90 044 andele), hvilket svarer til 3 % af den samlede tegnede kapital. EU tegnede andele til en samlet værdi af 900 mio. EUR, hvoraf 713 mio. EUR endnu ikke er krævet indbetalt. I henhold til stiftelsesoverenskomsten for EBRD er aktionærene underlagt en række kontraktretlige begrænsninger, f.eks. at andelene ikke kan overdrages, og at deres indløsningsværdi er begrænset til den oprindelige anskaffelsesværdi.

EU bogfører investeringen i EBRD til dagsværdi. Den oprindelige anskaffelsesværdi anses for at være det bedste skøn over dagsværdien, navnlig i lyset af de kontraktretlige begrænsninger beskrevet ovenfor. Selv om EBRD's andele ikke er børsnoterede på noget marked, er der for nylig foretaget transaktioner med bankens kapital (udstedelse af andele til pålydende værdi), der indikerer, at anskaffelsesværdien er det bedste skøn over dagsværdien i denne situation.

GARANTIFONDE VEDRØRENDE BUDGETGARANTIER

EFSI-garantifonden

I henhold til forordningen om Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI) (forordning (EU) 2015/1017) blev EFSI-garantifonden oprettet for at skabe en likviditetsbuffer mod potentielle tab for EIB i forbindelse med de af fondens finansierings- og investeringsforanstaltninger, der er omfattet af EFSI-EU-garantien i medfør af EFSI-aftalen (se bemærkning **4.1.1**). EFSI-garantifonden finansieres ved hjælp af bidrag fra EU-budgettet. Den finansieres desuden via afkast fra de investerede garantifondsmidler, de indtægter, EU modtager som betaling for garantien i henhold til EFSI-aftalen, og de beløb, som EIB inddriver fra debitorer, der misligholder deres forpligtelser i forbindelse med tidligere træk på garantien. Ved udgangen af 2019 udgjorde aktiverne i EFSI-garantifonden i alt 6 688 mio. EUR (2018: 5 452 mio. EUR), hvoraf 6 654 mio. EUR blev investeret i finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (2018: 5 000 mio. EUR), mens der var indgået forpligtelser for 1 879 mio. EUR (2018: 2 688 mio. EUR), som endnu ikke er indbetalt til fonden og indgår i de budgetterede uindfrie forpligtelser og også er medtaget som udestående forpligtelser, der endnu ikke er udgiftsført (se bemærkning **5.1**). Fonden tilføres gradvist midler op til 9,1 mia. EUR, dvs. 35 % af EU's samlede EFSI-garantiforpligtelser.

Garantifond for aktioner i forhold til tredjelande

Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland dækker lån, der er garanteret over EU-budgettet, herunder navnlig EIB's lånetransaktioner uden for EU, der finansieres over EIB's egne indtægter, og lån i forbindelse med makrofinansiel bistand og Euratom-lån uden for EU (se bemærkning **4.1.1**). Fonden forvaltes af EIB og skal dække misligholdte lån, der er garanteret af EU. Fondens midler stammer fra betalinger over EU's budget, renter af investering af fondens aktiver og fra inddrivelse hos debitorer, der har misligholdt deres forpligtelser i tilfælde, hvor fonden har udbetalt garantien. Garantifonden for Aktioner bør fastholdes på et målbeløb på 9 % af det garanterede lån, der var udestående ved årets udgang. Forskellen mellem målbeløbet og værdien af fondens aktiver ved årets udgang dækkes over EU-budgettet i år N+2, mens eventuelle overskud tilbagebetales til EU-budgettet.

EFSD-garantifonden

I henhold til forordningen om den europæiske fond for bæredygtig udvikling (EFSD) (forordning (EU) 2017/1601) blev EFSD-garantifonden oprettet for at skabe en likviditetsbuffer, der skal anvendes, hvis der trækkes på den EU-garanti, der stilles i forbindelse med indgåelsen af EFSD-garantiaftaler. EFSD-garantifonden finansieres ved hjælp af bidrag fra EU-budgettet, bidrag fra 11. EUF til EU-budgettet samt frivillige bidrag fra medlemsstaterne og andre bidragydere. Den finansieres desuden via afkast fra investerede midler, beløb, som inddrives fra debitorer, der misligholder deres forpligtelser, indtægter og andre betalinger, som EU modtager i henhold til EFSD-garantiaftalerne. I alt har garantifonden pr. 31. december 2019 modtaget betalinger til et beløb på 600 mio. EUR, hvoraf 595 mio. EUR er investeret i finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, mens yderligere 95 mio. EUR (2018: 325 mio. EUR) er forpligtet, men endnu ikke udbetalt, og indgår i de budgetterede uindfrie forpligtelser og ligeledes medtaget som udestående forpligtelser, der endnu ikke er udgiftsført (se bemærkning **5.1**). EFSD-

garantifonden tilføres gradvist midler op til 750 mio. EUR, dvs. 50 % af de samlede fremtidige EFSD-garantiforpligtelser, der garanteres over EU-budgettet, og der vil blive forhøjet yderligere med andre bidrag.

FINANSIELLE INSTRUMENTER, DER FINANSIERES OVER EU-BUDGETTET

Horisont 2020

I henhold til EU-forordningen om oprettelse af Horisont 2020 – rammeprogrammet for forskning og innovation (2014-2020) er der etableret nye finansielle instrumenter med henblik på at forbedre adgangen til finansiering for enheder med aktiviteter inden for forskning og innovation. De omtalte instrumenter er: InnovFin-lån og -garantier til forskning og innovation, hvorunder Kommissionen deler den finansielle risiko vedrørende en portefølje af nye finansieringstransaktioner, som EIB har indgået, InnovFin-garanti til SMV'er, herunder SMV-initiativet angående instrumentet til garantier uden loft (SIUGI), som stiller garantier for faciliteter, der forvaltes af EIF, som yder garantier og modgarantier til finansielle institutioner for nye låneporteføljer (under SIUGI deler Kommissionen den finansielle risiko vedrørende den garanti, der ydes sammen med medlemsstater, EIF og EIB), og *InnovFin-egenkapitalfacilitet til forskning og innovation*, som bidrager til investeringer i risikokapitalfonde og forvaltes af EIF.

Finansieringsfaciliteten for risikodeling

Finansieringsfaciliteten for risikodeling (RSFF) forvaltes af EIB og Kommissionens investeringsportefølje anvendes til at dække finansielle risici for lån og garantier fra EIB til støtteberettigede forskningsprojekter. I alt var der på EU's budget afsat op til 1 mia. EUR til RSFF under den flerårige finansielle ramme (FFR) 2007-2013. Under FFR 2014-2020 er der ikke afsat nye budgetbidrag til RSFF. Da størstedelen af de udestående RSFF-operationer allerede er blevet tilbagebetalt, frigav EIB i 2019 delvist EU-garantien, hvilket førte til et fald i EU's eventualforpligtelse (se bemærkning **4.1.3**).

Connecting Europe-faciliteten

I henhold til forordning (EU) nr. 2013/1316 blev Connecting Europe-faciliteten (CEF) oprettet med det formål at gøre det lettere at få adgang til finansiering af infrastrukturprojekter i transport-, telekommunikations- og energisektoren. Den forvaltes af EIB inden for rammerne af en aftale med EU. CEF-lånefinansieringsinstrumentet udgør fortsættelsen af lånegarantiinstrumentet for TEN-T-projekter og pilotfasen af initiativet for projektopligninger. Dette instrument tilbyder risikodeling i forbindelse med lånefinansiering i form af foranstillede og efterstillede lån eller garantier samt støtte til projektopligninger. Efter ikrafttrædelsen af den første ændring af delegeringsaftalen med EIB den 19. juni 2019 henføres alle EIB's CEF-operationer til en af de to følgende porteføljer: gældsporteføljen eller den ikke-securitiserede finansieringsportefølje baseret på en ny porteføljebaseret risikodelingstilgang.

EU's SMV-egenkapitalfaciliteter

Der er tale om egenkapitalinstrumenter, der finansieres af COSME-programmet, rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation (CIP), MAP-programmet og pilotprojektet for teknologioverførsel, hvis finansielle forvaltning varetages af EIF, og som støtter oprettelsen og finansieringen af EU's små og mellemstore virksomheder (SMV'er) i deres tidlige faser (opstart) og vækstfaser ved at investere i passende specialiserede risikokapitalfonde.

2.4.2. Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen

Mio. EUR

Derivatyper	31.12.2019		31.12.2018	
	Nominal værdi	Dagsværdi	Nominal værdi	Dagsværdi
<i>Valutaterminskontrakt</i>	393	3	476	2
<i>Garanti på egenkapitalporteføljen</i>	1 439	134	674	14
I alt	1 832	137	1 150	16
<i>Langfristede</i>	1 439	134	674	14
<i>Kortfristede</i>	393	3	476	2

EU indgår valutaterminskontrakter for at afdække valutarisikoen i forbindelse med dollardenominerede obligationer, som besiddes af EFSI-garantifonden. Inden for rammerne af valutaterminskontrakter betaler EU det kontraktligt aftalte teoretiske beløb i udenlandsk valuta ("betalingssiden"), jf. tabellen ovenfor, og vil modtage et teoretisk beløb i euro ("modtagersiden") på forfaldsdatoen. Sådanne derivatkontrakter måles til dagsværdien på balancedatoen og klassificeres enten som finansielle aktiver eller finansielle passiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, afhængig af om deres dagsværdi er positiv eller negativ.

"Garanti på egenkapitalporteføljen" omfatter garantier, som EU giver til finansielle institutioner på porteføljer af egenkapitalinvesteringer, der klassificeres som afledte finansielle instrumenter og bogføres som et finansielt aktiv eller en finansiell forpligtelse til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen. Det samlede beløb udgøres primært af den EFSI-EU-garanti, der er givet til EIB-Gruppen, og EIB og EIF udbetalte 1 420 mio. EUR til egenkapitalinvesteringer (2018: 674 mio. EUR). EU-garantiens dagsværdi for så vidt angår EFSI-egenkapitalporteføljer beløb sig til i alt 134 mio. EUR (2018: 14 mio. EUR).

Dagsværdihierarki for finansielle aktiver målt til dagsværdi

	Mio. EUR	
	31.12.2019	31.12.2018
<i>Niveau 1: Noterede priser på aktive markeder</i>	15 482	13 993
<i>Niveau 2: Observerbare input ud over noterede priser</i>	1 543	275
<i>Niveau 3: Værdiansættelsesteknikker, som ikke bygger på observerbare markedsdata</i>	1 518	1 191
I alt	18 544	15 459

I perioden var der ingen overførsler mellem niveau 1 og niveau 2.

Afstemning af finansielle aktiver målt ved hjælp af værdiansættelsesteknikker med input, som ikke bygger på observerbare markedsdata (niveau 3)

	Mio. EUR
<i>Åbningsbalance pr. 1.1.2019</i>	1 191
<i>Køb, salg, udstedelser og indfrielse</i>	173
<i>Gevinster eller tab i perioden, der er bogført som finansielle indtægter eller finansieringsomkostninger</i>	90
<i>Gevinster eller tab, der er bogført som nettoaktiver</i>	71
<i>Overførsler til niveau 3</i>	-
<i>Overførsler fra niveau 3</i>	-
<i>Andet</i>	(8)
Slutbalance pr. 31.12.2019	1 518

2.4.3. Lån

		Mio. EUR	
	Bemærkning	31.12.2019	31.12.2018
<i>Lån i forbindelse med finansiell bistand</i>	2.4.3.1	52 564	53 873
<i>Andre lån</i>	2.4.3.2	121	67
I alt		52 684	53 939
<i>Langfristede</i>		51 368	51 560
<i>Kortfristede</i>		1 316	2 380

2.4.3.1. Lån i forbindelse med finansiel bistand

Mio. EUR

	EFSM	Betalingsbalancestøtte	Makrofinansiel bistand	Euratom	EKSF under afvikling	I alt
<i>I alt pr. 31.12.2018</i>	47 400	1 734	4 388	254	98	53 873
<i>Nye lån</i>	-	-	420	-	-	420
<i>Tilbagebetalinger</i>	-	(1 500)	(52)	(40)	(97)	(1 689)
<i>Kursforskelle</i>	-	-	-	-	5	5
<i>Ændringer i regnskabsmæssig værdi</i>	(6)	(33)	(1)	(0)	(6)	(45)
<i>Værdiforringelse</i>	-	-	-	-	-	-
I alt pr. 31.12.2019	47 394	201	4 754	214	0	52 564
<i>Langfristede</i>	46 800	200	4 112	178	-	51 290
<i>Kortfristede</i>	594	1	643	35	-	1 273

Den nominelle værdi af lån til finansiel bistand beløb sig pr. 31. december 2019 til i alt 51 941 mio. EUR (2018: 53 206 mio. EUR). Ændringen i regnskabsmæssig værdi svarer til ændringen i påløbne renter.

Den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM) gør det muligt at yde finansiel bistand til en medlemsstat, som er i vanskeligheder eller i alvorlig risiko for store vanskeligheder som følge af usædvanlige forhold, som den ikke selv er herre over. Bistanden kan ydes i form af et lån eller en kreditlinje. Økofinrådets konklusioner af 9. maj 2010 begrænser mekanismen til 60 mia. EUR, mens den retlige grænse begrænser det udestående låne- eller kreditlinjebeløb til den margin, der er til rådighed under loftet for egne indtægter. Låntagning i tilknytning til de lån, der ydes under EFSM, garanteres udelukkende over EU's budget. Det forventes ikke, at EFSM deltager i nye finansieringsprogrammer eller indgår nye lånefacilitetsaftaler.

Betalingsbalancefaciliteten (BOP) er et politikforankret finansielt instrument, der yder mellemfristet finansiel bistand til de medlemsstater, der ikke har indført euroen. Den gør det muligt at yde lån til medlemsstater, der har eller er i alvorlig fare for at få problemer med deres betalingsbalance eller kapitalbevægelser. Den maksimale samlede hovedstol for de lån, der kan ydes under instrumentet, er på 50 mia. EUR. Låntagning vedrørende betalingsbalancestøttelån garanteres over EU's budget. I 2019 tilbagebetalte Rumænien landets udestående lånebeløb på 1 mia. EUR, og Letland tilbagebetalte 500 mio. EUR af landets udestående beløb på 700 mio. EUR.

Makrofinansiel bistand (MFA) er en form for finansiel bistand, som EU yder til partnerlande, der har problemer med betalingsbalancen. Lånene ydes i form af mellem- og langfristede lån eller gavebistand, eller som en passende kombination af disse, og supplerer generelt den finansiering, der ydes i forbindelse med et IMF-støttet tilpasnings- og reformprogram. Disse lån er garanteret af Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland. I løbet af det år, der sluttede den 31. december 2019, blev der udbetalt nye lån under MFA til et samlet beløb på 420 mio. EUR, nærmere betegnet 300 mio. EUR til Tunesien, 100 mio. EUR til Jordan og 20 mio. EUR til Moldova (se også bemærkning 4.1.2).

Det Europæiske Atomenergifællesskab (Euratom), som repræsenteres af Kommissionen, udlåner penge til både medlemsstater og tredjelande, og til enheder i medlemsstater og tredjelande, for at finansiere projekter vedrørende energianlæg. Der er modtaget garantier fra tredjeparter på 214 mio. EUR (2018: 254 mio. EUR) til dækning af Euratom-lånene (se bemærkning 4.1.2).

Lån fra Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab (EKSF) under afvikling er ikke lån til finansiel bistand, men gældsbeviser, der skal sikre, at pengestrømmene er parallelle med låntagningen. På samme måde som for lån til finansiel bistand er de imidlertid ydet for lånte midler, jf. EKSF-traktatens artikel 54 og 56, med henblik på projektfinsiering. De sidste gældsbeviser blev fuldt ud tilbagebetalt i 2019.

Effektiv rente for lån (fordelt på intervaller)

	31.12.2019	31.12.2018
<i>Makrofinansiel bistand (MFA)</i>	0 % til 3,82 %	0 % til 3,82 %
<i>Euratom</i>	0,08 % til 5,76 %	0,08 % til 5,76 %
<i>Betalingsbalancestøtte (BOP)</i>	2,88 %	2,88 % til 3,38 %
<i>Den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM)</i>	0,50 % til 3,75 %	0,50 % til 3,75 %
<i>EKSF under afvikling</i>	–	5,23 % til 5,81 %

2.4.3.2. Andre lån

	Mio. EUR	
	31.12.2019	31.12.2018
Lån på særlige vilkår	73	64
Lån til boligbyggeri fra EKSF under afvikling	1	2
Tidsindskud	46	0
I alt	121	67
Langfristede	78	38
Kortfristede	42	28

Den nominelle værdi af andre lån udgjorde pr. 31. december 2019 i alt 728 mio. EUR (2018: 617 mio. EUR).

Lån på særlige vilkår ydes til præferencesats som en del af samarbejdet med tredjelande.

Tidsindskud omfatter hovedsageligt beløb med en løbetid på mellem tre og 12 måneder, som ikke opfylder definitionen på tilsvarende likvide midler.

Værdiforringelse af andre lån

	Mio. EUR					
	31.12.2018	Tilgange	Tilbagefø rsler	Afskrivni ng	Andet	31.12.2019
Lån på særlige vilkår	8	2	-	-	-	10
Subrogerede lån	579	75	-	-	4	658
I alt	587	77	-	-	4	668

Subrogerede lån er misligholdte lån, som blev ydet af EIB og garanteret over EU-budgettet, og for hvilke alle rettigheder er blevet subrogeret til EU efter betalingen fra Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland eller EFSI-garantifonden. Disse lån er fuldt nedskrevet til et beløb på 658 mio. EUR (2018: 579 mio. EUR). Træk på garantien er delvist blevet dækket ved hjælp af finansielle hensættelser fra tidligere år. I henhold til aftalerne mellem EU og EIB gennemfører EIB inddrivelsesprocedurer på EU's vegne med henblik på at inddrive skyldige beløb.

2.5. FORFINANSIERING

		Mio. EUR	
	Bemærkning	31.12.2019	31.12.2018
Langfristede			
Forfinansiering	2.5.1	22 135	21 814
Andre forskud til medlemsstaterne	2.5.2	4 045	4 122
Bidrag til trustfonde		60	71
		26 240	26 006
Kortfristede			
Forfinansiering	2.5.1	22 314	21 572
Andre forskud til medlemsstaterne	2.5.2	2 892	2 396
		25 206	23 968
I alt		51 446	49 974

Størrelsen af forfinansieringen for de forskellige programmer skal være tilstrækkelig til at sikre, at modtagerne har de nødvendige midler til at starte og fremme projektet, samtidig med at EU's finansielle interesser beskyttes, og der tages hensyn til de retlige og operationelle krav og kravene om omkostningseffektivitet.

2.5.1. Forfinansiering

Mio. EUR

	Bruttobeløb	Afsluttet via periodeafgr ænsningspo ster	Nettobeløb pr. 31.12.2019	Bruttobeløb	Afsluttet via periodeafgr ænsningspo ster	Nettobeløb pr. 31.12.2018
Delt forvaltning						
<i>ELFUL og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne</i>	3 193	-	3 193	3 743	-	3 743
<i>EFRU og Samhørighedsfonden</i>	17 985	(3 540)	14 444	18 088	(3 461)	14 627
<i>ESF</i>	6 830	(1 530)	5 301	6 548	(1 147)	5 401
<i>Andet</i>	3 549	(1 463)	2 086	4 684	(2 498)	2 186
	31 557	(6 533)	25 024	33 063	(7 105)	25 958
Direkte forvaltning						
<i>Gennemføres af:</i>						
<i>Kommissionen</i>	12 839	(8 344)	4 495	12 531	(8 262)	4 269
<i>EU-forvaltningsorganer</i>	16 522	(10 339)	6 184	15 012	(9 540)	5 472
<i>Trustfonde</i>	858	(665)	194	585	(433)	152
	30 219	(19 347)	10 872	28 127	(18 234)	9 893
Indirekte forvaltning						
<i>Gennemføres af:</i>						
<i>Andre EU-agenturer og - organer</i>	1 162	(678)	484	762	(207)	555
<i>Tredjelande</i>	1 491	(861)	630	1 546	(879)	667
<i>Internationale organisationer</i>	8 289	(5 317)	2 972	7 684	(5 053)	2 631
<i>Andre enheder</i>	10 570	(6 104)	4 467	9 107	(5 426)	3 681
	21 513	(12 960)	8 553	19 099	(11 565)	7 534
I alt	83 289	(38 840)	44 449	80 289	(36 904)	43 386
<i>Langfristede</i>	22 135	-	22 135	21 814	-	21 814
<i>Kortfristede</i>	61 154	(38 840)	22 314	58 476	(36 904)	21 572

Forfinansiering udgør midler, der er betalt, og dermed gennemførelsen af betalingsbevillingerne. Som forklaret i bemærkning **1.5.7** er der tale om forskud, der endnu ikke er udgiftsført. Selv om forfinansiering således mindsker de uindfriede forpligtelser (se bemærkning **5.1**), udgør den udgifter, der stadig skal accepteres og bogføres på resultatopgørelsen.

Hvad angår delt forvaltning vedrører næsten al forfinansiering indeværende programmeringsperiode. Den oprindelige forfinansiering afsluttes ikke (dvs. indregnes ikke i resultatopgørelsen) før ved udgangen af programmeringsperioden og bogføres som langfristet forfinansiering. Den årlige forfinansiering afsluttes på årsbasis og opføres som kortfristet forfinansiering. Der er udbetalt ny forfinansiering i 2019 til en værdi af 10,5 mia. EUR. Forfinansieringen vedrørende delt forvaltning ligger stabilt sammenlignet med 2018 med undtagelse af et fald i ELFUL, som vedrører den resterende forfinansiering i den foregående programmeringsperiode. Den er blevet afsluttet i løbet af året.

Hvad angår direkte forvaltning, vedrører den største del af forfinansieringen forskning (primært Horisont 2020, som gennemføres af Kommissionen og EU's forvaltningsorganer) og beløber sig til 7,8 mia. EUR (2018: 6,8 mia. EUR). Stigningen er en følge af de aftaler, der blev indgået i 2019 og gav anledning til forfinansieringsbetalinger.

Hvad angår indirekte forvaltning, dækker forfinansiering primært interne politikprogrammer såsom Erasmus, Galileo og EGNOS, men også instrumenter vedrørende eksterne relationer såsom ENI (det europæiske naboskabsinstrument), DCI (instrumentet til finansiering af udviklingssamarbejde) og IPA (instrumentet til førtiltrædelsesbistand). Stigningen i forfinansiering til internationale organisationer vedrører primært ovennævnte instrumenter for eksterne forbindelser. Stigningen i forfinansiering til andre enheder vedrører primært Erasmusprogrammet, som gennemføres af nationale agenturer på grundlag af nye aftaler, der trådte i kraft i 2019.

Modtagne garantier vedrørende forfinansiering

Der er tale om garantier, som Kommissionen i nogle tilfælde kræver af modtagere, der ikke er medlemsstater, når den udbetaler forskud (forfinansiering). Der skal opføres to værdier for denne type garanti, nemlig "den nominelle værdi" og "den løbende værdi". For så vidt angår den "nominelle" værdi er den udløsende begivenhed knyttet til eksistensen af en garanti. For så vidt angår den løbende værdi er den udløsende begivenhed for garantien udbetalingen af forfinansieringen på grundlag af garantien, der reduceres ved den efterfølgende clearing. Pr. 31. december 2019 var den nominelle værdi af de modtagne garantier for forfinansiering på 492 mio. EUR, mens den løbende værdi af disse garantier var på 406 mio. EUR (2018: henholdsvis 516 mio. EUR og 420 mio. EUR).

Visse forfinansieringsbeløb udbetalt under det syvende rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling (RP7) og under Horisont 2020 er dækket af en deltagergarantifond. Deltagergarantifonden er et instrument til gensidig gavn oprettet for at dække risiciene i forbindelse med modtagernes manglende betaling af beløb under gennemførelsen af de indirekte aktioner under RP7 og Horisont 2020. Alle deltagere i indirekte aktioner, som modtager et tilskud fra EU, bidrager med 5 % af det samlede beløb, der modtages fra Deltagergarantifondens kapital.

Pr. 31. december 2019 udgjorde de forfinansieringsbeløb, der er dækket af Deltagergarantifonden, i alt 2,1 mia. EUR (2018: 2 mia. EUR). EU (repræsenteret ved Kommissionen) handler som eksekutivmyndighed for deltagerne i Deltagergarantifonden, men fonden ejes af deltagerne.

Ved årets udgang beløb Deltagergarantifondens samlede aktiver sig til 2,2 mia. EUR (2018: 2,1 mia. EUR). Deltagergarantifondens aktiver omfatter også finansielle aktiver, som forvaltes af Kommissionen. Eftersom Deltagergarantifonden er en særskilt enhed, er fondens aktiver ikke konsolideret i dette EU-årsregnskab.

2.5.2. Andre forskud til medlemsstaterne

	<i>Mio. EUR</i>	
	31.12.2019	31.12.2018
<i>Forskud til medlemsstaterne til finansielle instrumenter under delt forvaltning</i>	3 304	3 675
<i>Støtteordninger</i>	3 634	2 843
I alt	6 937	6 518
<i>Langfristede</i>	4 045	4 122
<i>Kortfristede</i>	2 892	2 396

Forskud til medlemsstaterne til finansielle instrumenter under delt forvaltning

Inden for rammerne af de europæiske struktur- og investeringsfondes (EFSD) programmer kan der foretages udbetalinger af forskud over EU's budget til medlemsstaterne, således at de kan bidrage til finansielle instrumenter (dvs. lån, egenkapitalinvesteringer eller garantier). Disse finansielle instrumenter er oprettet og forvaltes på medlemsstaternes ansvar, ikke Kommissionens. Beløb, som ikke er anvendt via disse instrumenter ved årets udgang, tilhører EU (ligesom al anden forfinansiering) og behandles dermed som et aktiv på EU's balance.

Perioden 2014-2020:

Af de 7 146 mio. EUR udbetalt inden for rammerne af samhørighedspolitikken anslås det, at 3 247 mio. EUR stadig ikke var udnyttet pr. 31. december 2019. Dette omfatter medlemsstaternes bidrag til SMV-initiativet, et instrument, der har til formål at få banksektoren til i højere grad at låne til små og mellemstore virksomheder (1 198 mio. EUR er udbetalt, eksklusive forfinansieringsbeløb, hvoraf det skønnes, at 324 mio. EUR stadig mangler at blive udnyttet).

Ved årets udgang var 54 mio. EUR til udvikling af landdistrikterne endnu ikke udnyttet.

Perioden 2007-2013:

Alle beløb vedrørende samhørighedspolitikken anses enten for at være brugt eller omfordelt til andre foranstaltninger, og der refterer derfor ingen aktiver på balancen pr. 31. december 2019. Det bør bemærkes, at den faktiske gennemførelse af en række instrumenter vil blive revideret som led i afslutningsproceduren for programmerne i de kommende år.

Støtteordninger

På samme måde som ovenfor bogføres forskud, som medlemsstaterne har udbetalt i forbindelse med forskellige støtteordninger (statsstøtte, markedsforanstaltninger under EGFL eller investeringsforanstaltninger under ELFUL), men som ikke var anvendt ved årets udgang, som aktiver (forskud) på EU's balance. Kommissionen har udarbejdet et skøn over disse forskud på grundlag af oplysninger fra medlemsstaterne, og de resulterende beløb medregnes under posten "Støtteordninger" ovenfor.

Perioden 2014-2020:

De beløb, der ikke er brugt ved årets udgang er anslået til 2 044 mio. EUR for samhørighedspolitikken og 1 460 mio. EUR for landbrug og udvikling af landdistrikter.

Perioden 2007-2013:

Det anslås, at et beløb på 130 mio. EUR udbetalt til udvikling af landdistrikterne stadig var uudnyttet ved udgangen af 2019.

2.6. KOMMERCIELLE TILGODEHAVENDER OG IKKEKOMMERCIELLE INDDRIVELIGE BELØB

	Bemærkning	31.12.2019	Mio. EUR 31.12.2018
Langfristede			
Inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner	2.6.1	2 422	397
Tilgodehavender fra kommercielle transaktioner	2.6.2	1 185	19
		3 607	416
Kortfristede			
Inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner	2.6.1	19 328	22 212
Tilgodehavender fra kommercielle transaktioner	2.6.2	1 038	2 036
		20 367	24 248
I alt		23 974	24 664

2.6.1. Inddrivelige beløb fra ikkekommercielle transaktioner

	Bemærkning	31.12.2019	Mio. EUR 31.12.2018
Langfristede			
Medlemsstaterne	2.6.1.1	2 422	397
		2 422	397
Kortfristede			
Medlemsstaterne	2.6.1.1	6 180	10 900
Konkurrencebøder	2.6.1.2	11 301	9 727
Periodeafgrænsningsposter	2.6.1.3	1 788	1 511
Andre inddrivelige beløb		59	74
		19 328	22 212
I alt		21 750	22 609

2.6.1.1. Inddrivelige beløb fra medlemsstaterne

	Mio. EUR	
	31.12.2019	31.12.2018
<i>Traditionelle egne indtægter — A-regnskabet</i>	5 478	5 609
<i>Traditionelle egne indtægter — Det særskilte regnskab</i>	1 591	1 612
<i>Tilgodehavender vedrørende egne indtægter</i>	7	2 758
<i>Værdiforringelse</i>	(931)	(991)
<i>Andet</i>	-	86
Inddrivelige beløb fra egne indtægter	6 145	9 075
<i>Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL)</i>	1 722	1 708
<i>Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne</i>	879	954
<i>Værdiforringelse</i>	(822)	(788)
Inddrivelige beløb fra EGFL og udvikling af landdistrikterne	1 779	1 875
Inddrivelig forfinansiering	443	145
Indbetalt og inddrivelig moms	44	45
Andre inddrivelige beløb fra medlemsstaterne	191	158
I alt	8 602	11 297
<i>Langfristede</i>	2 422	397
<i>Kortfristede</i>	6 180	10 900

Det største beløb, der er opført under langfristede inddrivelige beløb, er udestående beløb fra medlemsstaterne, og den store stigning er traktatbrudssagen anlagt mod Det Forenede Kongerige (jf. nedenfor) – sidste år var dette beløb på 2,1 mia. EUR opført under kortfristede inddrivelige beløb. De langfristede inddrivelige beløb omfatter som tidligere år også beløb vedrørende ikkegennemførte afgørelser om regnskabsafslutning vedrørende Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL). De beløb, der knytter sig til disse afgørelser, inddrives i årlige rater.

Ovennævnte skift fra kortfristede til langfristede inddrivelige beløb forklarer også det store fald i kortfristede udestående beløb fra medlemsstaterne. Faldet skyldes også, at der ikke er tilgodehavender vedrørende egne indtægter som følge af et ændringsbudget i 2019, hvilket var tilfældet i 2018 – se nedenfor.

Inddrivelige beløb fra egne indtægter

"A-regnskabet" henviser til de månedlige regnskaber, hvori medlemsstaterne meddeler fordringer på traditionelle egne indtægter til Kommissionen, der er fastslået, men endnu ikke inddrevet. De traditionelle egne indtægter består af told- og sukkerafgifter og inddrives af medlemsstaterne på Kommissionens vegne.

"A-regnskabet" har ofte udgjort ca. 3 mia. EUR ved årets udgang, men i både 2018 og 2019 er yderligere beløb vedrørende traditionelle egne indtægter i forbindelse med den britiske traktatbrudssag (jf. nedenfor) og andre kontrolrapporter vedrørende traditionelle egne indtægter opført på balancen. Eftersom der er påløbet 1,2 mia. EUR i morarenter (2018: 1,3 mia. EUR), er disse beløb også opført i dette årsregnskab (se bemærkning **2.6.2** og **3.7**).

Hvad angår traktatbrudssagen sendte Kommissionen den 8. marts 2018 en åbningsskrivelse (traktatbrudssag nr. 2018/2008) til Det Forenede Kongerige, fordi det ikke havde stillet det korrekte beløb af de traditionelle egne indtægter til rådighed for EU-budgettet som krævet i henhold til EU-retten. Da Det Forenede Kongerige ikke gav et tilfredsstillende svar, hverken på åbningsskrivelsen eller den begrundede udtalelse, der blev fremsendt den 24. september 2018, bekræftede Kommissionen den 6. marts 2019 sin beslutning om at henvise traktatbrudssagen til Den Europæiske Unions Domstol og indgav begæringen den 7. marts 2019. Sagen blev rejst i en OLAF-rapport fra 2017, hvori det blev konkluderet, at importører i Det Forenede Kongerige i vidt omfang unddrog sig told ved at anvende fiktive og falske fakturaer og ukorrekte toldværdideklarationer ved import. På baggrund af en metode udviklet af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og Det Fælles Forskningscenter (JRC) samt de tilgængelige oplysninger, skønner Kommissionen, at Det Forenede Kongeriges overtrædelse af EU-lovgivningen i perioden fra november 2011 til oktober 2017 har kostet EU-budgettet 2,1 mia. EUR (netto, dvs. efter fradrag af inddrivelsesomkostninger, der tilbageholdes af Det Forenede Kongerige, i bruttobeløbet på 2,7 mia. EUR). Det Forenede Kongerige er ikke enig i den metode, som Kommissionen

har anvendt til at beregne ovennævnte skøn. Den igangværende retssag og de oplysninger, der er til rådighed til dato, tyder på, at retssagen bliver langvarig. Derfor er både hovedstolen på 2,1 mia. EUR og de anslåede morarenter på 1,1 mia. EUR, der er påløbet indtil udgangen af 2019 (i forhold til påløbne og indregnede renter på 0,7 mia. EUR indtil udgangen af 2018), blevet klassificeret som anlægsaktiver.

Derudover har Kommissionen medtaget et tilgodehavende på 0,2 mia. EUR i fastslået toldskyld og morarenter, anslået ud fra de seneste tilgængelige oplysninger. Beløbet på 0,7 mia. EUR, der oprindeligt blev indregnet i 2018, er blevet nedjusteret efter nye oplysninger fremlagt af de britiske myndigheder i 2019 (se bemærkning 2.6.2 og 3.7).

Det "særskilte regnskab" henviser til de fastslåede fordringer, der ikke er medtaget i "A-regnskabet", fordi de ikke er blevet inddrevet af medlemsstaterne, og der ikke er stillet sikkerhed for dem (eller hvor der er stillet sikkerhed, men fordringerne anfægtes). Disse fordringer nedskrives på grundlag af de oplysninger, som medlemsstaterne afgiver hvert år. Disse beløb ligger generelt på et tilsvarende niveau ved hvert årets udgang, jf. ovenfor.

"Tilgodehavender vedrørende egne indtægter" i 2018 henviser til beløbet i ændringsbudget nr. 6/2018, der blev vedtaget den 12. december 2018. Dette beløb blev betalt af medlemsstaterne den første arbejdsdag i januar 2019. Der er ikke et sådant beløb for 2019.

Inddrivelige beløb vedrørende EGFL og udvikling af landdistrikterne

Denne konto omfatter navnlig de beløb, som medlemsstaterne skyldte pr. 31. december 2019, som anmeldt og attesteret af medlemsstaterne pr. 15. oktober 2019. Der skal udarbejdes et skøn over inddrivelige beløb opstået efter anmeldelsen og indtil den 31. december 2019. Kommissionen foretager også et skøn over nedskrivningen af fordringer på støttemodtagere, der sandsynligvis ikke vil kunne inddrives. Det forhold, at der foretages en justering, indebærer dog ikke, at Kommissionen giver afkald på i fremtiden at inddrive disse beløb. Justeringen omfatter også et fradrag på 20 % af beløbet, som svarer til det beløb, medlemsstaterne har ret til at tilbageholde til dækning af administrationsomkostninger.

2.6.1.2. Inddrivelige beløb fra konkurrencebøder

	<i>Mio. EUR</i>	
	31.12.2019	31.12.2018
<i>Inddriveligt fra bødernes bruttobeløb</i>	14 606	13 022
<i>Foreløbige betalinger</i>	(3 125)	(3 131)
<i>Værdiforringelse</i>	(180)	(164)
I alt	11 301	9 727
<i>Langfristede</i>	-	-
<i>Kortfristede</i>	11 301	9 727

De foreløbige betalinger vedrører hovedsageligt kontantbetalinger fra virksomheder, der imidlertid allerede har anket eller stadig har muligheden for at anke afgørelsen om bødepålæg ved EU's retsinstanser. Der bogføres derfor en eventualforpligtelse med henblik på eventuel tilbagebetaling af disse beløb til de virksomheder der har fået et bødepålæg (se bemærkning 4.1.4).

Virksomheder, der er blevet pålagt en bøde, og som har anket eller påtænker at anke, kan vælge enten at foretage en foreløbig betaling til Kommissionen eller stille en bankgaranti. Hvad angår 11 133 mio. EUR (2018: 9 354 mio. EUR) i bøder, der endnu ikke var betalt ved udgangen af året, har Kommissionen accepteret finansielle garantier.

De beløb, der nedskrives under henvisning til værdiforringelse, afspejler Kommissionens vurdering af hver enkelt bøde, der endnu ikke er indkasseret eller stillet garanti for, og som Kommissionen ikke forventer at kunne inddrive.

Stigningen i inddrivelige konkurrencebøder vedrører primært en stor bøde (på 1 494 mio. EUR), som den berørte virksomhed har valgt at dække ved hjælp af en bankgaranti accepteret af Kommissionen. Den resterende stigning som følge af andre konkurrencebøder, der blev forøget i årets løb (2 597 mio. EUR), blev stort set opvejet af endeligt indkasserede bøder i 2019 (se bemærkning 2.8.1).

2.6.1.3. Periodeafgrænsningsposter

	Mio. EUR	
	31.12.2019	31.12.2018
<i>Påløbne indtægter</i>	1 502	1 240
<i>Udskudte omkostninger vedrørende ikkekommercielle</i>	286	272
I alt	1 788	1 511
<i>Langfristede</i>	–	–
<i>Kortfristede</i>	1 788	1 511

Påløbne indtægter omfatter 1,4 mia. EUR (2018: 1,1 mia. EUR), som Kommissionen forventer at inddrive fra medlemsstaterne på samhørighedsområdet. Inddrivelsen foretages på grundlag af gennemgang og efterfølgende godkendelse af medlemsstaternes årsregnskaber, der indsendes i begyndelsen af 2020. Denne procedure for godkendelse af medlemsstaternes årsregnskaber blev indført på samhørighedsområdet for programmeringsperioden 2014-2020.

2.6.2. Tilgodehavender fra kommercielle transaktioner

	Mio. EUR	
	31.12.2019	31.12.2018
Langfristede		
<i>Morarenter</i>	1 137	–
<i>Andre tilgodehavender</i>	48	19
	1 185	19
Kortfristede		
<i>Kunder</i>	269	232
<i>Værdiforringelse af tilgodehavender hos kunder</i>	(153)	(143)
<i>Udskudte omkostninger vedrørende kommercielle</i>	238	243
<i>Andet</i>	684	1 704
	1 038	2 036
I alt	2 223	2 055

De langfristede morarenter vedrører den i bemærkning **2.6.1.1** nævnte traktatbrudssag. I 2018 var disse renter opført under kortfristede tilgodehavender.

De øvrige kortfristede tilgodehavender vedrører primært morarenter. Faldet i 2019 skyldes primært klassificeringen af renterne i forbindelse med traktatbrudssagen som langfristede og nedjusteringen af beløbet vedrørende kontrolrapporterne vedrørende traditionelle egne indtægter (se bemærkning **2.6.1.1**).

2.7. LAGERBEHOLDNINGER

	Mio. EUR	
	31.12.2019	31.12.2018
<i>Videnskabeligt materiale</i>	47	52
<i>Andet</i>	21	21
I alt	68	73

2.8. KASSEBEHOLDNING OG TILSVARENDE LIKVIDE MIDLER

Mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2019	31.12.2018
<i>Konti i statskasser og centralbanker</i>		15 519	12 932
<i>Løbende konti</i>		91	79
<i>Forsudskonti</i>		7	5
<i>Overførsler (pengetransport)</i>		0	0
Bankkonti til budgetgennemførelse	2.8.1	15 617	13 017
<i>Kassebeholdning vedrørende finansielle instrumenter</i>	2.8.2	1 567	2 377
<i>Kassebeholdning vedrørende bøder</i>	2.8.3	1 258	1 438
<i>Kassebeholdning vedrørende andre institutioner, agenturer og organer</i>		1 208	1 167
<i>Kassebeholdning vedrørende trustfonde</i>		97	114
I alt		19 745	18 113

2.8.1. Bankkonti til budgetgennemførelse

Denne post omfatter Kommissionens disponible midler på bankkonti i hver medlemsstat og hvert EFTA-land (statskasse eller centralbank) og i forretningsbanker på løbende konti og forskudskonti og i bikasser. Likviditetssaldoen ved udgangen af 2019 skyldes først og fremmest følgende:

- Et beløb på 2,6 mia. EUR i bøder, som Kommissionen har udstedt for brud på konkurrencereglerne, som blev endeligt indkasseret i 2019, men som endnu ikke er opført på et ændringsbudget, indgår også i likviditetssaldoen ved årets udgang.
- Et beløb på 9,7 mia. EUR fra 2019-budgettet i formålsbestemte indtægter og andre betalingsbevillinger, som endnu ikke er udnyttet, indgår også i likviditetssaldoen.

2.8.2. Kassebeholdning vedrørende finansielle instrumenter

Beløb på denne post er primært andre likvide midler, der forvaltes af tilsynsførende på Kommissionens vegne med henblik på at gennemføre specifikke programmer vedrørende finansielle instrumenter, som finansieres over EU-budgettet og med kassebeholdning og tilsvarende likvide midler fra garantifonde vedrørende budgetgarantier (se bemærkning **2.4.1**). Kassebeholdningen vedrørende finansielle instrumenter og garantifonde kan kun anvendes i forbindelse med det pågældende program.

2.8.3. Kassebeholdning vedrørende bøder

Her er der tale om kontante beløb modtaget i forbindelse med bøder pålagt af Kommissionen i sager, der endnu ikke er afsluttet. Disse beløb står på særskilte indlånskonti, der ikke anvendes til andre aktiviteter. Hvis afgørelsen er blevet påklaget, eller hvis det ikke vides, om modparten vil påklage den, opføres beløbet som en eventualforpligtelse (se bemærkning **4.1.4**).

Siden 2010 forvaltes alle efterfølgende foreløbigt indkasserede bøder af Kommissionen gennem BUFI-fonden og investeres i finansielle instrumenter, der besiddes med handel for øje (se bemærkning **2.4.1**).

FORPLIGTELSE

2.9. PENSION OG ANDRE PERSONALEYDELSER

Nettoforpligtelser vedrørende personaleydelse

Mio. EUR

	Pensionsordning for EU-tjenestemænd	Andre pensionsordninger	Den fælles sygeforsikringsordning	31.12.2019 I alt	31.12.2018 I alt
<i>Ydelsesbaserede forpligtelser</i>	83 842	2 149	12 071	98 062	80 871
<i>Ordningens aktiver</i>	<i>Ikke relevant</i>	(94)	(309)	(403)	(415)
Nettoforpligtelser	83 842	2 055	11 762	97 659	80 456

Stigningen i de samlede forpligtelser vedrørende personaleydelse beror primært på stigningen i nettoforpligtelserne vedrørende pensionsordningen for EU-tjenestemænd, der er den største ordning. Forpligtelserne vedrørende pensionsordningen for EU-tjenestemænd er steget, primært på grund af de aktuariemæssige tab ved ændringer i finansielle antagelser, som skyldes et brat fald i den nominelle diskonteringsrate. Da den nominelle diskonteringsrate desuden er justeret for inflation for at opnå den reelle diskonteringsrate, blev den reelle diskonteringsrate i år for første gang negativ – hvilket betyder, at et bestemt beløb er mere værd i dag end i fremtiden, og dette førte til en betydelig stigning i forpligtelserne ved årets udgang (se bemærkning **2.9.3**). Den lavere diskonteringsrate har haft en tilsvarende indvirkning på de øvrige mindre ordninger.

De rettigheder, der er optjent i løbet af året, overstiger desuden de ydelser, der er udbetalt i løbet af året. I tillæg hertil skal lægges en årlig rentekomkostning (beregning af diskonteringen af forpligtelsen) samt aktuariemæssige tab som følge af erfaringsbaserede justeringer.

2.9.1. Pensionsordningen for EU-tjenestemænd

Denne fastsatte ydelsesbaserede pensionsforpligtelse udgør nutidsværdien af de forventede fremtidige betalinger, som EU skal foretage for at indfri pensionsforpligtelserne hidrørende fra arbejdsydelser i det aktuelle og tidligere regnskabsår. Ordningen er imidlertid fortløbende, og derfor bogføres alle udbetalinger fra ordningen på årsbasis på EU-budgettet hvert år.

I henhold til tjenestemandsvedtægtens artikel 83 sker udbetaling af de ydelser, der er fastsat i pensionsordningen for EU-tjenestemænd, over EU-budgettet. Ordningen er teoretisk finansieret og medlemsstaterne garanterer i fællesskab udbetalingen af disse ydelser. Der fratrækkes et obligatorisk bidrag til pensionsordningen fra de aktive medlemmers grundløn, på nuværende tidspunkt 9,7 %. Disse bidrag behandles som indtægter på årets budget og bidrager til finansieringen af EU's udgifter generelt (se også bemærkning **3.6**).

Forpligtelserne i forbindelse med pensionsordningen blev vurderet på grundlag af antallet af ansatte omfattet af pensionsordningen (tjenestegørende personale, pensionerede, tidligere ansatte, der modtager invalidepension, og ydelsesberettigede pårørende til tidligere ansatte afdøde) pr. 31. december 2019 og i overensstemmelse med de regler i tjenestemandsvedtægten, som var gældende på det tidspunkt. Vurderingen blev foretaget i overensstemmelse med IPSAS 39 (og dermed også EU's regnskabsregel 12).

2.9.2. Andre pensionsordninger

Der er tale om pensionsforpligtelser over for nuværende og tidligere medlemmer af Kommissionen, Domstolen (og Retten), Revisionsretten, Rådet, Ombudsmanden, Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse og Retten for EU-personalesager. Forpligtelser vedrørende pensioner til medlemmerne af Europa-Parlamentet er også medtaget under denne post.

2.9.3. Den fælles sygeforsikringsordning

Ud over ovennævnte pensionsordninger er der foretaget en vurdering af de skønnede forpligtelser, som EU har i forbindelse med den fælles sygeforsikringsordning for så vidt angår sundhedsudgifter, der skal dækkes, når medarbejderen er gået på pension (med fradrag af dennes bidrag). Som nævnt i bemærkning **1.5.10** tages der ved beregningen af denne forpligtelse højde for den fulde aktive tjenesteperiode, hvilket sikrer, at både pensionsordningen og sygeforsikringsordningen bogføres konsekvent. Med henblik på forpligtelsen om korrekt fremstilling af den underliggende situations økonomiske substans, jf. kravene i EU-regnskabsreglerne og IPSAS, fortolkes IPSAS 39 ikke i strengere forstand ved henførelsen af ydelserne til tjenesteperioderne. Hvis man skulle tilskrive omkostningerne ved sygeforsikringsordningen fuldt ud over 10 år for alle tjenestemænd, i stedet for at henføre dem til medarbejderens aktive tjenesteperiode, ville virkningen af en sådan tilgang til den ydelsesbaserede forpligtelse ved udgangen af året være en stigning på 4,3 mia. EUR. Som allerede anført ville denne strengere tilgang imidlertid ikke være i overensstemmelse med det kvalitative kendetegn om korrekt fremstilling, og oplysningerne ville derfor ikke anses for at være pålidelige i overensstemmelse med EU-regnskabsregel 1 og de konceptuelle rammer for IPSAS. Dette skøn er meget følsomt over for udviklingen i medarbejderstabens administrative status (særligt antallet af kontraktansatte i tidsbegrænset ansættelse, der forventes at blive tjenestemænd i fremtiden).

Udviklingen i nutidsværdien af den ydelsesbaserede pensionsforpligtelse

Nutidsværdien af den ydelsesbaserede pensionsforpligtelse er den diskonterede nutidsværdi af de forventede fremtidige betalinger, som er nødvendige for at indfri forpligtelsen hidrørende fra arbejdsydelse i det aktuelle og tidligere regnskabsår.

En analyse af udviklingen i den ydelsesbaserede pensionsforpligtelse i det aktuelle regnskabsår vises nedenfor:

	Pensionsordning en for EU- tjenestemænd	Andre pensionsordning er	Den fælles sygeforsikringso rdning	Mio. EUR I alt
Nutidsværdi pr. 31.12.2018	70 017	1 865	8 990	80 871
Bogført på resultatopgørelsen				
<i>Omkostninger vedrørende det aktuelle regnskabsår</i>	2 824	84	277	3 185
<i>Renteudgifter</i>	1 339	30	180	1 549
<i>Pensionsomkostninger vedrørende tidligere regnskabsår</i>	-	(60)	-	(60)
Bogført som nettoaktiver				
<i>Eftermåling af personaleydelsesforpligtelser</i>				
<i>Aktuarmæssige (gevinster)/ tab ved Erfaring</i>	1 910	77	(339)	1 648
<i>Aktuarmæssige (gevinster)/ tab ved ændringer i demografiske antagelser</i>	-	0	-	0
<i>Aktuarmæssige (gevinster)/ tab ved ændringer i finansielle antagelser</i>	9 339	220	3 065	12 625
Andet				
<i>Udbetalte ydelser</i>	(1 587)	(67)	(101)	(1 756)
Nutidsværdi pr. 31.12.2019	83 842	2 149	12 071	98 062

Omkostningerne vedrørende det aktuelle regnskabsår er den stigning i nutidsværdien af den ydelsesbaserede pensionsforpligtelse, der følger af de nuværende medlemmers arbejdsydelse i det aktuelle regnskabsår.

Renteudgifter er regnskabsårets stigning i nutidsværdien af den ydelsesbaserede pensionsforpligtelse, der fremkommer, fordi ydelserne er et regnskabsår nærmere forfald.

Aktuarmæssige gevinster og tab som følge af erfaringsbaserede justeringer henviser til virkningen af forskelle mellem det, der var forventet i henhold til de antagelser, der blev gjort sidste år for 2019, og de faktiske forhold i 2019.

Aktuarmæssige gevinster og tab ved ændringer i aktuarmæssige antagelser (demografiske variabler såsom personaleudskiftning og dødelighed og finansielle variabler såsom diskonteringsratser og forventede lønstigninger) opstår, når disse antagelser ajourføres med henblik på at afspejle ændringer i underliggende betingelser.

Udbetalte ydelser (f.eks. pensioner eller refusion af sygeforsikringsomkostninger) er beløb, der er betalt i løbet af året i henhold til ordningen. Disse udbetalte ydelser fører til et fald i den ydelsesbaserede pensionsforpligtelse.

Ordningens aktiver

Mio. EUR

	Andre pensionsordninger	Den fælles sygeforsikringsordning	I alt
Nutidsværdi pr. 31.12.2018	119	296	415
<i>Nettobevægelse i ordningens aktiver</i>	(25)	14	(12)
Nutidsværdi pr. 31.12.2019	94	309	403

Aktuarmæssige antagelser – personaleydelse

Det princip for aktuarmæssige antagelser, der anvendes til at vurdere de to primære ordninger for personaleydelse i EU, vises nedenfor:

	Pensionsordningen for EU-tjenestemænd	Den fælles sygeforsikringsordning
2019		
<i>Nominal diskonteringsrate</i>	1,1%	1,2%
<i>Forventet inflationsrate</i>	1,3%	1,3%
<i>Reel diskonteringsrate</i>	(0,2) %	(0,1) %
<i>Forventet lønstigningsrate</i>	1,8%	1,8%
<i>Udviklingstendenser i sygeforsikringsomkostninger</i>	Ikke relevant	3,0%
<i>Pensionsalder</i>	63/64/66	63/64/66
2018		
<i>Nominal diskonteringsrate</i>	1,9%	2,0%
<i>Forventet inflationsrate</i>	1,4%	1,5%
<i>Reel diskonteringsrate</i>	0,5%	0,5%
<i>Forventet lønstigningsrate</i>	1,9%	1,8%
<i>Udviklingstendenser i sygeforsikringsomkostninger</i>	Ikke relevant	3,0%
<i>Pensionsalder</i>	63/64/66	63/64/66

Dødelighed for 2018 og 2019 er baseret på EU-CSLT-dødelighedstabellen for 2018 (EU's dødelighedstabel for tjenestemænd).

Den nominelle diskonteringsrate bestemmes som værdien af nul kuponafkast i euro (med en løbetid på 22 år pr. december 2019 for pensionsordningen for EU-tjenestemænd og 26 år for den fælles sygeforsikringsordning). Den anvendte inflationsrate er den forventede inflationsrate i den tilsvarende periode. Den skal fastlægges empirisk på grundlag af forventede værdier som udtrykt ved indeksobligationer på de europæiske finansmarkeder. Den reelle diskonteringsrate beregnes på grundlag af den nominelle diskonteringsrate og den forventede langsigtede inflationsrate.

Der er i de seneste år konstateret et fald i den reelle diskonteringsrate, dvs. forskellen mellem den nominelle diskonteringsrate og den forventede inflationsrate, men det var særlig kraftigt i 2019. Faldet i den reelle diskonteringsrate skyldes primært faldet i den nominelle diskonteringsrate, hvilket er i overensstemmelse med den globale tendens på finansmarkederne. Da den forventede inflationsrate kun var faldet en smule, blev faldet i den nominelle diskonteringsrate ikke opvejet og medførte et betydeligt fald i den reelle diskonteringsrate, der således blev negativ for første gang og bidrog til det betydelige aktuarmæssige tab ved ændringer i finansielle antagelser.

Følsomhedsanalyser

Følsomhedsanalysen er baseret på simuleringer, der alt andet lige indebærer en ændring af værdien af den pågældende antagelse, og den deraf følgende observation af, hvordan den anvendte simuleringssmodel reagerer.

Den fælles sygeforsikringsordning – følsomhed

En ændring på 10 basispoint i de forudsatte udviklingstendenser i sygeforsikringsomkostningerne ville have følgende virkninger:

Mio. EUR

	2019		2018	
	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %
<i>De samlede omkostninger vedrørende det aktuelle regnskabsår og renteudgiftselementerne af periodiske nettosygeforsikringsomkostninger efter fratrædelse</i>	8	(8)	12	(12)
<i>Ydelsesbaserede forpligtelser</i>	352	(341)	253	(246)

En ændring på 10 basispoint (0,1 %) i den antagne diskonteringsrate ville have følgende virkninger:

Mio. EUR

	2019		2018	
	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %
<i>Ydelsesbaserede forpligtelser</i>	(311)	322	(219)	226

En ændring på 10 basispoint (0,1 %) i den forventede lønstigning ville have følgende virkninger:

Mio. EUR

	2019		2018	
	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %
<i>Ydelsesbaserede forpligtelser</i>	(30)	29	(26)	25

En ændring på et år i den antagne pensionsalder ville have følgende virkninger:

Mio. EUR

	2019		2018	
	Stigning på 1 år	Fald på 1 år	Stigning på 1 år	Fald på 1 år
<i>Ydelsesbaserede forpligtelser</i>	(363)	383	(91)	54

Pensionsordningen for EU-tjenestemænd – følsomhed

En ændring på 10 basispoint (0,1 %) i den antagne diskonteringsrate ville have følgende virkninger:

Mio. EUR

	2019		2018	
	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %
<i>Ydelsesbaserede forpligtelser</i>	(1 797)	1 854	(1 434)	1 478

En ændring på 10 basispoint (0,1 %) i den forventede lønstigning ville have følgende virkninger:

Mio. EUR

	2019		2019	
	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %	Stigning på 0,1 %	Fald på 0,1 %
<i>Ydelsesbaserede forpligtelser</i>	1 774	(1 724)	1 427	(1 388)

En ændring på et år i den antagne pensionsalder ville have følgende virkninger:

Mio. EUR

	2019		2018	
	Stigning på 1 år	Fald på 1 år	Stigning på 1 år	Fald på 1 år

Ydelsesbaserede forpligtelser	(620)	771	(573)	645
----------------------------------	-------	-----	-------	-----

2.10. HENSÆTTELSER

Mio. EUR

	Beløb pr. 31.12.2018	Ekstra hensættels er	Tilbageført e udnyttede beløb	Udnyttede beløb	Overførsel mellem kategorier af aktiver	Ændring i skøn	Beløb pr. 31.12.2019
<i>Retssager:</i>							
<i>Landbrug</i>	270	439	-	(269)	0	-	441
<i>Andet</i>	100	4	(8)	(6)	12	1	103
<i>Nedlukning af atomkraftværker</i>	1 933	-	-	(34)	-	233	2 132
<i>Finansielle</i>	1 551	587	(1)	(206)	0	7	1 938
<i>Andet</i>	278	31	(34)	(24)	(12)	(27)	211
I alt	4 132	1 061	(43)	(539)	0	214	4 826
Langfristede	3 281	871	(17)	(278)	(362)	215	3 710
Kortfristede	852	190	(27)	(261)	362	(2)	1 116

Hensættelser er pålideligt skønnede beløb, der opstår som følge af tidligere begivenheder, og som sandsynligvis skal betales over EU-budgettet i fremtiden.

Retssager

Denne post omfatter et skøn over de beløb, der sandsynligvis skal betales efter årets udgang i forbindelse med en række verserende retssager. Beløbene under "Landbrug" vedrører medlemsstaternes retlige foranstaltninger i forbindelse med afgørelser om regnskabsafslutning vedrørende EGFL.

Nedlukning af atomkraftværker

Fra 2017 blev grundlaget for hensættelsen opdateret i overensstemmelse med "JRC Decommissioning & Waste Management Programme Strategy (D&WMP) — Updated in 2017". Gennemgangen af strategien, parallelt med budget- og personalebehovene, blev udført i samarbejde med den uafhængige D&WM-ekspertgruppe. Denne giver det bedst tilgængelige overslag over, hvilke midler og hvor meget personale, der er brug for til afslutningen af dekommissioneringen af JRC-anlæggene i Ispra, Geel, Karlsruhe og Petten.

I overensstemmelse med EU's regnskabsregler indeksreguleres denne hensættelse, hvorefter den diskonteres til sin nettonutidsværdi (ved hjælp af swapkurven i euro). Værdien af hensættelsen pr. 31. december 2019 er således et beløb på 2 132 mio. EUR opdelt på beløb, der forventes udnyttet henholdsvis i 2020 (31 mio. EUR) og senere (2 101 mio. EUR). Stigningen i forhold til 2018 skyldes hovedsageligt den faldende diskonteringsrate anvendt på de anslåede fremtidige omkostninger.

Det skal bemærkes, at store usikkerheder, der typisk er forbundet med langsigtet planlægning af nuklear dekommissionering, kan få indvirkning på dette skøn, der således kan tænkes at blive reduceret betydeligt i fremtiden. De primære kilder til denne usikkerhed har at gøre med tilstanden af det anlæg, der lukkes ned, de nukleare materialer, affaldshåndtering og spørgsmål vedrørende bortskaffelse, ufuldstændige eller manglende definitioner i forbindelse med national lovgivning, komplicerede og tidskrævende licensprocesser og den fremtidige udvikling på markedet for industriel dekommissionering.

Finansielle hensættelser

Der er primært tale om hensættelser, som vedrører de anslåede tab i forbindelse med de garantier, der er stillet under de forskellige finansielle instrumenter, hvor bemyndigede enheder har beføjelse til at udstede garantier i eget navn, men på EU's vegne og risiko. Der er fastsat et loft for EU's finansielle risici i forbindelse med garantier, og der stilles gradvist finansielle aktiver til rådighed til dækning af fremtidige træk på garantien. Denne post omfatter også hensættelser til udestående lån til Syrien, der er udstedt af EIB under EIB's eksterne lånemandat og dermed garanteres over EU's Garantifond for Aktioner i forhold til Tredjeland. Langfristede finansielle hensættelser diskonteres til deres nettonutidsværdi.

Stigningen i finansielle hensættelser vedrører stigningen i mængden af garanterede transaktioner under Horisont 2020 og finansielle instrumenter under COSME.

2.11. FINANSIELLE FORPLIGTELSER

Mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2019	31.12.2018
Langfristede			
Finansielle forpligtelser til amortiseret kostpris	2.11.1	53 062	53 281
Finansielle forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	2.11.2	9	7
		53 071	53 289
Kortfristede			
Finansielle forpligtelser til amortiseret kostpris	2.11.1	1 423	2 602
Finansielle forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	2.11.2	4	15
Finansielle garantiforpligtelser	2.11.3	20	-
		1 446	2 617
I alt		54 517	55 906

2.11.1. Finansielle forpligtelser til amortiseret kostpris

Mio. EUR

	Bemærkning	31.12.2019	31.12.2018
Lån i forbindelse med finansiel bistand	2.11.1.1	52 564	53 872
Andre finansielle forpligtelser	2.11.1.2	1 921	2 012
I alt		54 485	55 884
Langfristede		53 062	53 281
Kortfristede		1 423	2 602

2.11.1.1. Lån i forbindelse med finansiel bistand

Mio. EUR

	EFSM	Betalingsb alancestøt te	Makrofina nsiel bistand	Euratom	EKSF under afvikling	I alt
<i>I alt pr. 31.12.2018</i>	47 400	1 734	4 388	254	97	53 872
Nye lån	-	-	420	-	-	420
Tilbagebetalinger	-	(1 500)	(52)	(40)	(97)	(1 689)
Kursforskelle	-	-	-	-	5	5
Ændringer i regnskabsmæssig værdi	(6)	(33)	(1)	-	(5)	(44)
I alt pr. 31.12.2019	47 394	201	4 754	214	0	52 564
Langfristede	46 800	200	4 112	178	-	51 290
Kortfristede	594	1	643	35	-	1 273

Låntagningen omfatter primært gældsbeviser på i alt 52 433 mio. EUR (2018: 53 725 mio. EUR). Ændringerne i regnskabsmæssig værdi svarer til ændringen i påløbne renter.

Tilbagebetalingen af ovennævnte lån garanteres i sidste ende over EU-budgettet (se bemærkning **4.1.2**) og i videre forstand af hver medlemsstat.

Lånenes effektive rente (fordelt på intervaller)

	31.12.2019	31.12.2018
<i>Makrofinansiel bistand (MFA)</i>	0 % til 3,82 %	0 % til 3,82 %
<i>Euratom</i>	0 % til 5,68%	0 % til 5,68 %
<i>Betalingsbalancestøtte (BOP)</i>	2,88%	2,88 % til 3,38 %
<i>Den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM)</i>	0,50% til 3,75%	0,50 % til 3,75 %
<i>EKSF under afvikling</i>	–	6,91 % til 8,97 %

2.11.1.2. Andre finansielle forpligtelser

	Mio. EUR	
	31.12.2019	31.12.2018
Langfristede		
<i>Finansielle leasingforpligtelser</i>	1 244	1 331
<i>Bygninger betalt i rater</i>	385	314
<i>Andet</i>	144	115
	1 772	1 760
Kortfristede		
<i>Finansielle leasingforpligtelser</i>	97	93
<i>Bygninger betalt i rater</i>	36	29
<i>Tilbagebetaling af bøder</i>	–	125
<i>Andet</i>	17	5
	149	252
I alt	1 921	2 012

Finansielle leasingforpligtelser

	Beløb, der skal betales i fremtiden			Mio. EUR
	< 1 år	1-5 år	> 5 år	Forpligtelser i alt
<i>Grunde og bygninger</i>	91	332	788	1 211
<i>Andre anlægsaktiver</i>	5	124	–	129
I alt pr. 31.12.2019	97	456	788	1 340
<i>Renteelementet</i>	54	189	157	400
I alt fremtidige minimumsbetalinger på leasingaftaler pr. 31.12.2019	150	644	946	1 741
<i>I alt fremtidige minimumsbetalinger på leasingaftaler pr. 31.12.2018</i>	153	654	1 089	1 896

Ovennævnte beløb vedrørende leasing og bygninger vil skulle finansieres over fremtidige budgetter.

2.11.2. Finansielle forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen

Mio. EUR

Derivatyper	31.12.2019		31.12.2018	
	Nominel værdi	Dagsværdi	Nominel værdi	Dagsværdi
Garanti på egenkapitalporteføljen	752	10	536	20
Valutaoption (put spread)	13	2	11	2
I alt	765	12	546	22
Langfristede	148	9	82	7
Kortfristede	617	4	464	15

Garanti på egenkapitalporteføljen

Garantier ydet på egenkapitalporteføljen klassificeres som finansielle forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen, eftersom de ikke opfylder definitionen på finansielle garantiforpligtelser (se bemærkning **1.5.12**). Pr. 31. december 2019 vedrører denne post primært en garanti ydet af EU til EIB-Gruppen i forbindelse med porteføljer af egenkapitalinvesteringer via finansielle instrumenter under Horisont 2020 (se bemærkning **2.4.1**). EU's finansielle forpligtelser måles på baggrund af værdien af de underliggende investeringer.

Valutaoptioner

Pr. 31. december 2019 besidder EU et afledt finansielt instrument (valutaoption af typen put spread), som dækker devalueringen af den fremmede valuta (ukrainske hrynia, UHA), der er knyttet til lån ydet af finansielle institutioner til små og mellemstore virksomheder i Ukraine med henblik på at øge adgangen til finansiering og gøre lånebetingelserne i Ukraine mere attraktive. I henhold til kontraktens betingelser giver EU sine partnere muligheden for pr. støtteberettiget lån at udnytte en option på et EU-bidrag op til maksimalt 30 %, for det tilfælde at den ukrainske hrynia devaluerer over for euroen.

Dagsværdihierarki for finansielle aktiver målt til dagsværdi

Mio. EUR

	31.12.2019	31.12.2018
Niveau 1: Noterede priser på aktive markeder	-	-
Niveau 2: Observerbare input ud over noterede priser	2	2
Niveau 3: Værdiansættelsesteknikker, som ikke bygger på observerbare markedsdata	10	20
I alt	12	22

2.11.3. Finansielle garantiforpligtelser

EFSI-garantien på den gældsportefølje, der er udbetalt af EIB under EFSI's infrastruktur- og innovationsvindue (II-vinduet), samt garantien for det eksterne lånemandat (ELM) for de EIB-lån, der er udbetalt under EIB's resiliensinitiativ (ERI), kategoriseres som en finansiell garantiforpligtelse. Pr. 31. december 2019 beløb den finansielle garantiforpligtelse under EFSI sig til 0 EUR (2018: nul), da de indkomne indtægter under garantien oversteg de forventede tab, og de finansielle garantiforpligtelser vedrørende ELM og ERI beløb sig til 20 mio. EUR (se bemærkning **4.1.1**).

2.12. BETALINGSFORPLIGTELSE

Mio. EUR

	Bruttobeløb	Justeringer	Nettobeløb pr. 31.12.2019	Bruttobeløb	Justeringer	Nettobeløb pr. 31.12.2018
Betalingsanmodninger og fakturaer modtaget fra:						
<i>Medlemsstaterne</i>						
<i>ELFUL og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne</i>	21		21	247		247
<i>EFRU og Samhørighedsfonden</i>	8 068	(2 437)	5 631	10 761	(1 724)	9 037
<i>ESF</i>	2 882	(558)	2 325	5 195	(496)	4 699
<i>Andet</i>	852	(45)	807	632	(75)	557
<i>Private og offentlige foretagender</i>	1 562	(180)	1 381	1 461	(179)	1 282
Samlede betalingsanmodninger og modtagne fakturaer	13 384	(3 220)	10 165	18 296	(2 475)	15 821
EGFL	16 255	Ikke relevant	16 255	14 772	Ikke relevant	14 772
Betalingsforpligtelser vedrørende egne indtægter		Ikke relevant	-	769	Ikke relevant	769
Diverse betalingsforpligtelser	539	Ikke relevant	539	570	Ikke relevant	570
Andet	283	Ikke relevant	283	294	Ikke relevant	294
I alt	30 462	(3 220)	27 241	34 701	(2 475)	32 227

Betalingsforpligtelser omfatter fakturaer og betalingsanmodninger, der er modtaget, men endnu ikke betalt ved årets udgang. De bogføres i første omgang oprindeligt på det tidspunkt fakturaen/betalingsanmodningen modtages. Betalingsforpligtelserne justeres efterfølgende med henblik på kun at afspejle de beløb, der godtages efter gennemgang af omkostningerne, og de beløb, der skønnes at være støtteberettigede. De beløb, der ikke skønnes at være støtteberettigede, opføres i kolonnen "Justeringer". De største beløb vedrører strukturforanstaltninger.

Hvad angår programmeringsperioden 2014-2020, er det i forordningen om fælles bestemmelser, der finder anvendelse på strukturfondene (EFRU og ESF), Samhørighedsfonden og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EHFF), fastsat, at EU-budgettet skal beskyttes ved systematisk at tilbageholde 10 % af de mellemliggende betalinger. Senest i februar efter afslutningen af regnskabsåret for forordningen om fælles bestemmelser (1. juli - 30. juni) er kontrolcyklussen, der omfatter både forvaltningsmyndighedernes forvaltningskontrol og revisionsmyndighedernes revision, fuldstændig. Kommissionen gennemgår de dokumenter vedrørende sikkerhed og årsregnskaber, der er fremlagt af de relevante myndigheder i medlemsstaterne. Betalingen/inddrivelsen af den endelige saldo sker først, efter at denne vurdering er afsluttet, og årsregnskabet er godkendt. Det beløb, der i henhold til denne bestemmelse blev tilbageholdt ved udgangen af 2019, beløb sig til 7,6 mia. EUR. En del af dette beløb (2 mia. EUR) skønnes ikke at være støtteberettiget på baggrund af de oplysninger, som medlemsstaterne har afgivet i deres årsregnskaber, og opføres således også i kolonnen "Justeringer". Den sidste andel af justeringerne af betalingsforpligtelserne udgøres af de beløb, der svarer til andre forskud til medlemsstaterne (se bemærkning 2.5.2), og som endnu ikke var udbetalt ved udgangen af året (0,5 mia. EUR).

Betalingsforpligtelserne vedrørende samhørighedspolitikken (EFRU, Samhørighedsfonden, ESF) er faldet. Anmodningerne for perioden 2007-2013 er faldet yderligere til 1,9 mia. EUR (2018: 3,5 mia. EUR), eftersom Kommissionen har valideret og betalt de endelige betalingsanmodninger indsendt af medlemsstaterne for denne periode. Samtidig faldt betalingsanmodningerne for perioden 2014-2020 til 5,8 mia. EUR (2018: 10 mia. EUR), da der blev modtaget færre betalingsanmodninger pr. 31. december i forhold til sidste år. Gennemførelsen af programmerne skrider imidlertid frem (se udgifter for EFRU og Samhørighedsfonden, bemærkning 3.9), hvilket bekræftes af den omstændighed, at de samlede forpligtelser for EFRU og Samhørighedsfonden er stabile - se stigning i påløbne udgifter, bemærkning 2.13.

Stigningen i betalingsanmodningerne for EGFL skyldes opdelingen af de samlede EGFL-forpligtelser på betalingsanmodninger og påløbne udgifter. De samlede EGFL-forpligtelser ligger fortsat stabilt på

44 448 mio. EUR (2017: 44 159 mio. EUR). I 2019 er medlemsstaternes betalingsanmodninger ved årets udgang (bogført som betalingsanmodning), imidlertid højere end i 2018.

Anmodninger om forfinansiering

Ud over de ovenfor nævnte beløb var der ved udgangen af 2019 modtaget anmodninger om 0,5 mia. EUR i forfinansiering, som endnu ikke var udbetalt ved årets udgang. Ifølge EU's regnskabsregler bogføres disse beløb ikke som betalingsforpligtelser.

Betalingsforpligtelser vedrørende egne indtægter

Betalingsforpligtelser vedrørende egne indtægter vedrører de medlemsstatsbidrag til EU's budget, som skal tilbagebetales ved årets afslutning. Ændringsbudgetter gennemføres i henhold til artikel 10, stk. 3, i forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014. Beløbet pr. 31. december 2018 skyldes vedtagelsen af ændringsbudget nr. 6/2018 vedtaget den 12. december 2018. I henhold til nævnte bestemmelse blev de beløb, der fremkom som følge heraf, tilbageført til medlemsstaterne den første arbejdsdag i januar 2019. Der var ikke et tilsvarende ændringsbudget i år og således ikke sådanne betalingsforpligtelser.

2.13. PERIODEAFGRÆNSNINGSPOSTER

	Mio. EUR	
	31.12.2019	31.12.2018
<i>Påløbne udgifter</i>	66 860	62 877
<i>Udskudt indkomst</i>	251	96
<i>Andet</i>	116	213
I alt	67 227	63 186

De påløbne udgifter fordeler sig således:

	Mio. EUR	
	31.12.2019	31.12.2018
<i>EGFL</i>	28 193	29 387
<i>ELFUL og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne</i>	18 583	18 687
<i>EFRU og Samhørighedsfonden</i>	9 525	5 863
<i>ESF</i>	3 016	2 321
<i>Andet</i>	7 542	6 619
I alt	66 860	62 877

Påløbne udgifter er indregnede udgifter, som Kommissionen endnu ikke har modtaget betalingsanmodninger for. Hvad angår samhørighedspolitikken, udligner stigningen i påløbne udgifter for EFRU og Samhørighedsfonden (efterhånden som programgennemførelsen skrider frem) faldet i betalingsforpligtelserne, således at de samlede forpligtelser over for medlemsstaterne (15 156 mio. EUR i forhold til 14 900 mio. EUR sidste år) ligger stabilt. For ESF er de samlede forpligtelser faldet til 5 341 mio. EUR (2018: 7 020 mio. EUR) som følge af udviklingen i ESF-udgifterne. For faldet i EGFL, se bemærkning **2.12** ovenfor.

NETTOAKTIVER

2.14. RESERVER

	Bemærkning	31.12.2019	Mio. EUR 31.12.2018
Dagsværdireserve	2.14.1	391	231
Garantifondsreserve	2.14.2	2 870	2 849
Andre reserver	2.14.3	1 776	1 881
I alt		5 037	4 961

2.14.1. Dagsværdireserve

I overensstemmelse med EU's regnskabsregler benyttes dagsværdireserven til justering af finansielle AFS-aktiver til dagsværdi.

Bevægelser i dagsværdireserven i perioden

	31.12.2019	Mio. EUR 31.12.2018
Medtaget i dagsværdireserven	200	(70)
Medtaget i resultatopgørelsen	(40)	23
I alt	160	(47)

2.14.2. Garantifondsreserve

Denne reserve afspejler målbeløbet på 9 % af de udestående beløb, der garanteres over EU-budgettet under EIB's eksterne låne mandat, og som skal holdes som aktiver i Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland (se bemærkning **2.4.1**).

2.14.3. Andre reserver

Dette beløb vedrører primært reserven for EKSF under afvikling (1 461 mio. EUR) med hensyn til aktiverne i Kul- og Stålforskningsfonden, der blev oprettet i forbindelse med afviklingen af EKSF.

2.15. BELØB, DER SKAL INDKRÆVES FRA MEDLEMSSTATERNE

Mio. EUR

<i>Beløb til indkrævning fra medlemsstaterne pr. 31.12.2018</i>	66 424
<i>Tilbagebetaling af budgetoverskud til medlemsstaterne</i>	1 803
<i>Bevægelser i Garantifondens reserve</i>	21
<i>Eftermåling af personaleydelsesforpligtelser</i>	14 164
<i>Andre reservebevægelser</i>	(56)
<i>Regnskabsårets økonomiske resultat</i>	(4 796)
Samlet beløb til indkrævning fra medlemsstaterne pr. 31.12.2019	77 560

Dette beløb dækker den del af de udgifter, som EU har afholdt frem til den 31. december, og som skal finansieres over de fremtidige budgetter. Et stort antal udgifter er bogført i henhold til periodiseringsprincippet i år n, selv om de måske først reelt bliver betalt i år n+1 (eller senere) og derfor finansieres over budgettet for år n+1 (eller senere). Denne postering under passiverne i årsregnskabet resulterer sammen med det forhold, at de tilsvarende beløb først finansieres over de fremtidige budgetter, i passiver, der langt overstiger aktiverne ved årets udgang. De beløb, det er vigtigst at fremhæve, er beløbene til EGFL-aktiviteterne og forpligtelser vedrørende ydelser til medarbejdere.

Det skal også bemærkes, at ovenstående ikke har nogen indflydelse på resultatet af budgetgennemførelsen. Budgettets indtægter skal altid være lig med eller større end budgettets udgifter, og overskydende indtægter tilbageføres til medlemsstaterne.

Eftermåling af personaleydelsesforpligtelser vedrører aktuarmæssige gevinster og tab, der stammer fra aktuarmæssige vurderinger af disse forpligtelser. Pr. 1. januar 2018 anvendes den ændrede EU-regnskabsregel 12 (baseret på IPSAS 39) på personaleydelseerne. I henhold til denne regnskabsregel bogføres aktuarmæssige gevinster og tab som bevægelser i nettoaktiver i stedet for på resultatopgørelsen.

3. BEMÆRKNINGER TIL RESULTATOPGØRELSEN

INDTÆGTER

INDTÆGTER FRA IKKEKOMMERCIELLE TRANSAKTIONER: Egne indtægter

3.1. BNI-BASEREDE INDTÆGTER

Egne indtægter udgør den vigtigste andel af EU's driftsindtægter. De BNI-baserede indtægter (BNI: bruttonationalindkomst) beløber sig i 2019 til 108 820 mio. EUR (2018: 105 780 mio. EUR) og er den vigtigste af de tre typer egne indtægter. Der opkræves den samme procentandel af hver enkelt medlemsstats BNI. De BNI-baserede indtægter balancerer indtægter og udgifter, dvs. finansierer den del af budgettet, der ikke dækkes af andre typer indtægter. Stigningen i BNI-baserede indtægter forklares primært ved justeringer for tidligere år (især for perioden 2012-2017). BNI-grundlagene ajourføres hvert år med reelle data, og medlemsstaternes bidrag til EU-budgettet beregnes på ny på grundlag af deres opdaterede økonomiske resultater. Denne procedure er afgørende for at sikre lige vilkår mellem medlemsstaterne med hensyn til deres årlige bidrag.

3.2. TRADITIONELLE EGNE INDTÆGTER

	<i>Mio. EUR</i>	
	2019	2018
<i>Told</i>	21 235	22 763
<i>Sukkerafgifter</i>	0	4
I alt	21 235	22 767

De traditionelle egne indtægter består af told- og sukkerafgifter. Medlemsstaterne tilbageholder 20 % af de traditionelle egne indtægter til dækning af inddrivelsesomkostninger, og ovenstående beløb er angivet netto, dvs. efter at disse omkostninger er trukket fra. Faldet i toldafgifter skyldes i vidt omfang de manglende indtægter i forbindelse med traktatbrudssager indregnet i 2018 (se bemærkning **2.6.1.1**).

3.3. MOMSINDTÆGTER

Momsindtægter er den næststørste kategori af egne indtægter for EU, eftersom denne type afgift var den første, der i vidt omfang blev harmoniseret på EU-plan. Momsbidraget beregnes ved at anvende en ensartet sats på 0,3 % på det nationale momsgrundlag, som ikke kan overstige 50 % af bruttonationalindkomsten (BNI) i hver medlemsstat. Hvad angår perioden 2014-2020, er der i Rådets afgørelse 2014/335/EU, Euratom fastsat en nedsat bidragssats på 0,15 % for Tyskland, Nederlandene og Sverige.

INDTÆGTER FRA IKKEKOMMERCIELLE TRANSAKTIONER: OVERFØRSLER

3.4. BØDER

Indtægter på 4 291 mio. EUR (2018: 6 740 mio. EUR) vedrører bøder, som Kommissionen har pålagt virksomheder for overtrædelse af EU's konkurrenceregler, og bøder, som Kommissionen har pålagt medlemsstaterne for tilsidesættelse af EU-retten. Kommissionen indregner indtægter fra bøder, når der vedtages en afgørelse om at pålægge en bøde, og adressaten officielt meddeles dette. Der er primært tale om konkurrencebøder (4 091 mio. EUR). De største sager vedrører overtrædelse af EU's konkurrenceregler, dvs. en bøde pålagt Google for misbrug i forbindelse med onlineannoncering (1 494 mio. EUR), bøder pålagt fem banker i to Forex-sager for deltagelse i valutasporthandelskarteller (i

alt 1 068 mio. EUR) og en bøde pålagt MasterCard for at hindre erhvervsdrivende i at få adgang til grænseoverskridende kortbetalingstjenester (570 mio. EUR).

3.5. INDDRIVELSE AF UDGIFTER

	<i>Mio. EUR</i>	
	2019	2018
<i>Delt forvaltning</i>	2 547	2 116
<i>Direkte forvaltning</i>	65	65
<i>Indirekte forvaltning</i>	16	34
I alt	2 627	2 215

Denne post omfatter hovedsageligt de indtægtsordrer, der er udstedt af Kommissionen og indkasseret fra eller modregnet i (dvs. fratrukket) efterfølgende betalinger bogført i Kommissionens regnskabssystemer. De har til formål at tilbagesøge udgifter, der tidligere er udbetalt over EU's budget. Det sker efter kontroller, revisioner eller analyser af udgifternes berettigelse, og disse foranstaltninger beskytter derfor EU's budget mod retsstridige udgifter.

Indtægtsordrer udstedt af medlemsstaterne til modtagere af EGFL-udgifter, og forskellene i overslagene over påløbne indtægter fra udgangen af foregående regnskabsår til udgangen af indeværende regnskabsår er også omfattet.

Beløbene i tabellen ovenfor udgør indtægter i forbindelse med udstedelse af indtægtsordrer. Derfor viser disse beløb ikke det fulde omfang af de foranstaltninger, der er truffet for at beskytte EU's budget, især hvad angår samhørighedspolitikken, hvor der eksisterer specifikke ordninger, som sikrer korrektionen af ikkestøtteberettigede udgifter, hvoraf de fleste ikke medfører, at der udstedes en indtægtsordre. Ikke medregnet er beløb, der er inddrevet ved udligning i udgifter, beløb, der er inddrevet gennem tilbagetrækninger, og inddrivelse af forfinansieringsbeløb.

Inddrivelser i forbindelse med delt forvaltning udgør størstedelen:

Landbrug: EGFL og udvikling af landdistrikterne

For så vidt angår EGFL og ELFUL udgøres de beløb, der bogføres som årets indtægter under denne post, af årets finansielle korrektioner og tilbagebetalinger, som er anmeldt af medlemsstaterne, og som er inddrevet i årets løb, samt nettostigningen i de udestående beløb vedrørende svig og uregelmæssigheder, der er anmeldt af medlemsstaterne, og som skal inddrives ved årets udgang.

Samhørighedspolitikken

De vigtigste beløb under samhørighedspolitikken vedrører påløbne indtægter på 1,4 mia. EUR (2018: 1,1 mia. EUR), som Kommissionen forventer at inddrive fra medlemsstaterne. Inddrivelsen foretages på grundlag af gennemgang og efterfølgende godkendelse af medlemsstaternes årsregnskaber, der indsendes i begyndelsen af 2020. Denne procedure for godkendelse af medlemsstaternes årsregnskaber blev indført på samhørighedsområdet for programmeringsperioden 2014-2020.

3.6. ANDRE INDTÆGTER FRA IKKEKOMMERCIELLE TRANSAKTIONER

	Mio. EUR	
	2019	2018
Bidrag fra tredjelande	1 485	1 376
Personaleskatter og -bidrag	1 299	1 268
Bidrag fra medlemsstaterne til bistand til tredjelande	331	594
Overførsel af aktiver	60	85
Justering af hensættelser	41	100
Landbrugsafgifter	2	4
Budgetjusteringer	(1 719)	(726)
Andet	574	612
I alt	2 072	3 312

Bidrag fra tredjelande er bidrag fra EFTA-lande og førtiltrædelseslande.

Indtægterne fra personaleskatter og -bidrag vedrører indeholdelser i personalets løn. Pensionsbidrag og indkomstskat udgør de største beløb på denne post.

Bidragene fra medlemsstaterne til ekstern støtte udgøres hovedsageligt af de beløb, der indkom til oprettelsen af faciliteten for flygtninge i Tyrkiet.

Indtægter fra overførsel af aktiver vedrører hovedsageligt overførsel af satellitter under Copernicusprogrammet fra Den Europæiske Rumorganisation (ESA) til Kommissionen (se bemærkning 2.2). Denne overførsel er ifølge EU's regnskabsregler en ikkekommerciel transaktion og vil finde sted i fremtiden for de resterende Copernicus-satellitter, der på nuværende tidspunkt er ved at blive bygget.

Budgetjusteringerne resulterede i et negativt beløb, da den positive virkning af at opføre budgetoverskuddet fra det foregående år på 1 803 mio. EUR (2018: 555 mio. EUR) blev overkompenseret af justeringer af BNI/moms på 3 443 mio. EUR (2018: 1 292 mio. EUR).

Andre indtægter fra ikkekommercielle transaktioner beløb sig til 151 mio. EUR i form af medlemsstaternes bidrag til Fusion for Energy (det europæiske fællesforetagende for ITER og fusionsenergiudvikling).

INDTÆGTER FRA KOMMERCIELLE TRANSAKTIONER

3.7. FINANSIELLE INDTÆGTER

	Mio. EUR	
	2019	2018
Renter på:		
Morarenter	133	1 458
Lån	1 180	1 265
Andet	70	68
Præmie for finansielle garantiforpligtelser	193	121
Udbytte	29	103
Finansielle indtægter fra finansielle aktiver eller forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen	125	29
Realiserede gevinster på finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje	82	23
Andet	4	48
I alt	1 817	3 115

Morarenterne i 2018 omfattede en stor indledende renteindtægt i form af morarenter i forbindelse med den britiske traktatbrudssag og kontrolrapporterne vedrørende traditionelle egne indtægter (se bemærkning 2.6.1.1). Dette års yderligere indtægter er blevet indregnet for traktatbrudssagen og en

nedjustering af renter i forbindelse med kontrolrapporterne vedrørende traditionelle egne indtægter (se bemærkning 2.6.1.1).

Renteindtægter fra lån vedrører primært lån, der er ydet med henblik på finansiel bistand (se bemærkning 2.4.3).

3.8. ANDRE INDTÆGTER FRA KOMMERCIELLE TRANSAKTIONER

	Mio. EUR	
	2019	2018
Gebyrindtægter for levering af tjenesteydelser (agenturer)	592	602
Valutakursgevinster	347	329
Gebyr- og præmieindtægter i forbindelse med finansielle instrumenter	43	54
Andel af EIF's nettoresultat	53	37
Salg af varer	31	33
Indtægter i forbindelse med anlægsaktiver	5	27
Andet	227	297
I alt	1 298	1 379

Gebyrindtægter for levering af tjenesteydelser omfatter primært gebyrer for markedsføringstilladelser, der opkræves af Det Europæiske Lægemedelagentur (EMA), og varemærkegebyrer, der opkræves af Den Europæiske Unions Kontor for Intellectuel Ejendomsret (EUIPO).

UDGIFTER

3.9. DELT FORVALTNING

	Mio. EUR	
	2019	2018
Gennemført af medlemsstaterne		
Den Europæiske Garantifond for Landbruget	43 951	43 527
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne	13 541	13 149
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) og Samhørighedsfonden	35 178	30 230
Den Europæiske Socialfond	11 218	11 935
Andet	2 608	2 826
I alt	106 495	101 666

Stigningen vedrører hovedsageligt samhørighedspolitikken (EFRU og Samhørighedsfonden), hvor næsten alle udgifter vedrører indeværende programmeringsperiode, hvor arbejdet fortsat skrider frem.

Andre udgifter omfatter hovedsageligt: Asyl og migration (0,6 mia. EUR), Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede (0,5 mia. EUR), intern sikkerhed (0,4 mia. EUR), Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (0,4 mia. EUR) og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (0,7 mia. EUR). Faldet i forhold til sidste år vedrører primært Den Europæiske Unions Solidaritetsfond.

3.10. DIREKTE FORVALTNING

	Mio. EUR	
	2019	2018
Gennemført af Kommissionen	8 435	8 120
Gennemført af EU's forvaltningsorganer	10 095	8 964
Gennemført af trustfonde	412	468
I alt	18 942	17 551

Disse beløb vedrører navnlig gennemførelsen af forskningspolitikken (7,7 mia. EUR), Connecting Europe-faciliteten (CEF) – transportdelen (3,1 mia. EUR), instrumenterne inden for udviklingssamarbejde (1,4 mia. EUR) og den europæiske naboskabspolitik (1,1 mia. EUR).

Stigningen i udgifter til direkte forvaltning gennemført af EU's forvaltningsorganer (0,8 mia. EUR) vedrører hovedsageligt Forvaltningsorganet for Innovation og Netværk (INEA), særlig transportdelen under Connecting Europe-faciliteten (CEF). CEF – Transport finansierer gennemførelsen af EU's transportinfrastrukturpolitik og har til formål at opbygge ny eller opgradere/forbedre transportinfrastrukturen i Europa.

3.11. INDIREKTE FORVALTNING

	<i>Mio. EUR</i>	
	2019	2018
<i>Gennemført af andre EU-agenturer og -organer</i>	3 131	3 396
<i>Gennemført af tredjelande</i>	637	679
<i>Gennemført af internationale organisationer</i>	3 448	3 337
<i>Gennemført af andre enheder</i>	2 875	3 569
I alt	10 091	10 981

Af udgifterne til indirekte forvaltning vedrører 4,2 mia. EUR foranstaltninger udadtil (primært på områderne førtiltrædelse, humanitær bistand, internationalt samarbejde og naboskabsområder). Yderligere 5,8 mia. EUR vedrører Europas øgede konkurrenceevne (på områder såsom forskning, satellitnavigationsystemer og uddannelse). Faldet i udgifter gennemført af andre enheder vedrører primært uddannelse (Erasmus).

3.12. PERSONALE- OG PENSIONSOMKOSTNINGER

	<i>Mio. EUR</i>	
	2019	2018
<i>Personaleomkostninger</i>	6 692	6 454
<i>Pensionsomkostninger</i>	4 674	4 476
I alt	11 366	10 929

Pensionsomkostningerne afspejler de bevægelser, der har fundet sted efter den aktuariemæssige vurdering af forpligtelserne vedrørende personaleydelse, og som ikke kun er begrænset til ændringer i de aktuariemæssige antagelser. De repræsenterer derfor ikke de faktiske pensionsudbetalinger i løbet af året, der er betydeligt lavere.

3.13. FINANSIERINGSOMKOSTNINGER

	<i>Mio. EUR</i>	
	2019	2018
<i>Renteudgifter:</i>		
<i>Lån</i>	1 174	1 260
<i>Andet</i>	23	26
<i>Tab ved værdiforringelse af lån og tilgodehavender</i>	105	126
<i>Tab på finansielle aktiver eller forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen</i>	57	95
<i>Finansiell leasing</i>	70	73
<i>Værdiforringelse af finansielle AFS-aktiver</i>	19	25
<i>Realiserede tab på finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje</i>	7	21
<i>Andet</i>	36	50
I alt	1 491	1 677

Renteudgifterne fra låntagning svarer hovedsageligt til renteindtægterne fra långivning til finansiel bistand (back-to-back-transaktioner).

3.14. ANDRE UDGIFTER

	<i>Mio. EUR</i>	
	2019	2018
<i>Administrationsudgifter og IT-udgifter</i>	2 540	2 313
<i>Udgifter i forbindelse med anlægsaktiver</i>	1 630	1 608
<i>Justering af hensættelser</i>	1 294	923
<i>Valutakurstab</i>	343	341
<i>Udgifter vedrørende operationel leasing</i>	442	424
<i>Domstolens nedsættelse af bøder</i>	91	1
<i>Andet</i>	769	598
I alt	7 109	6 208

Udgifter vedrørende forskning og udvikling er omfattet af administrationsudgifter og IT-udgifter og består af følgende:

	<i>Mio. EUR</i>	
	2019	2018
<i>Forskningsomkostninger</i>	398	385
<i>Ikkekapitaliserede udviklingsomkostninger</i>	119	106
I alt	517	491

3.15. SEGMENTOPLYSNINGER EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME (FFR)

	Intelligent og inklusiv vækst	Bæredygtig vækst	Sikkerhed og medborgerskab	Et globalt Europa	Administration	Ikke tildelt under FFR-udgiftsområde*	Mio. EUR I alt
<i>BNI-baserede indtægter</i>	-	-	-	-	-	108 820	108 820
<i>Traditionelle egne indtægter</i>	-	-	-	-	-	21 235	21 235
<i>MOMS</i>	-	-	-	-	-	18 128	18 128
<i>Bøder</i>	-	-	-	-	-	4 291	4 291
<i>Inddrevne udgifter</i>	1 520	1 076	10	22	0	0	2 627
<i>Andet</i>	1 202	29	43	214	5 176	(4 592)	2 072
Indtægter fra ikkekommercielle transaktioner	2 722	1 104	54	235	5 176	147 882	157 174
<i>Finansielle indtægter</i>	423	1	0	11	0	1 383	1 817
<i>Andet</i>	155	(12)	(5)	13	283	864	1 298
Indtægter fra kommercielle transaktioner	578	(11)	(5)	24	283	2 247	3 116
Indtægter i alt	3 300	1 093	49	260	5 459	150 129	160 289
<i>Udgifter gennemført af medlemsstaterne:</i>							
<i>EGFL</i>	-	(43 951)	-	-	-	-	(43 951)
<i>ELFUL og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne</i>	-	(13 541)	-	-	-	-	(13 541)
<i>EFRU og Samhørighedsfonden</i>	(35 178)	-	-	-	-	-	(35 178)
<i>ESF</i>	(11 218)	-	-	-	-	-	(11 218)
<i>Andet</i>	(512)	(668)	(1 382)	(46)	-	(0)	(2 608)
<i>Gennemført af Kommissionen, forvaltningsorganer og trustfonde</i>	(12 763)	(676)	(1 060)	(4 446)	(19)	23	(18 942)
<i>Gennemført af andre EU-agenturer og -organer</i>	(2 799)	(62)	(927)	(32)	-	689	(3 131)
<i>Gennemført af tredjelande og internationale organisationer</i>	(526)	(2)	(242)	(3 314)	(0)	-	(4 085)
<i>Gennemført af andre enheder</i>	(2 037)	(1)	(1)	(839)	(0)	3	(2 875)
<i>Personale- og pensionsomkostninger</i>	(1 637)	(350)	(444)	(604)	(7 222)	(1 110)	(11 366)
<i>Finansieringsomkostninger</i>	(113)	(56)	(0)	(9)	(104)	(1 209)	(1 491)
<i>Øvrige udgifter</i>	(2 287)	(493)	(137)	(136)	(3 640)	(415)	(7 109)
Udgifter i alt	(69 070)	(59 800)	(4 194)	(9 427)	(10 985)	(2 018)	(155 493)
Regnskabsårets økonomiske resultat	(65 770)	(58 707)	(4 145)	(9 167)	(5 526)	148 111	4 796

* "Ikke tildelt under FFR-udgiftsområde" omfatter konsoliderede enheders budgetgennemførelse og konsoliderede eliminerings, ikkebudgetmæssige transaktioner og ikkeallokerede programmer med individuelt uvæsentlige beløb.

Visningen af indtægter og udgifter efter FFR-udgiftsområde bygger på skøn, eftersom det ikke er alle forpligtelser, der vedrører et FFR-udgiftsområde.

4. EVENTUALFORPLIGTELSE OG AKTIVER

4.1. EVENTUALFORPLIGTELSE

Eventualforpligtelser er mulige fremtidige betalingsforpligtelser for EU, som kan opstå som følge af tidligere begivenheder eller retlige bindende forpligtelser, men som vil afhænge af fremtidige begivenheder, som EU ikke har fuld kontrol over. De vedrører primært finansielle garantier (for programmer om lån og finansielle bistandsprogrammer) og retlige risici. Alle eventualforpligtelser, dog undtaget forpligtelser som vedrører bøder og garantier, der dækkes af fonde (se bemærkning **2.4.1**), finansieres over EU-budgettet (og dermed medlemsstaterne) i de kommende år, hvis de forfalder.

4.1.1. Budgetgarantier

Mio. EUR

	31.12.2019			31.12.2018		
	Loft	Undertegnet	Udbetalt	Loft	Undertegnet	Udbetalt
<i>EIB's eksterne låne- og mandatgarantier</i>	37 929	31 521	20 014	40 417	30 889	20 510
<i>EFSI-garantier</i>	25 797	21 889	17 634	25 898	19 842	15 764
<i>EFSD-garantier</i>	50	-	-	-	-	-
I alt	63 775	53 410	37 648	66 315	50 731	36 273

Ovenstående tabel viser, i hvor høj grad EU-budgettet er eksponeret for fremtidige betalinger i tilknytning til de garantier, der er givet til EIB-Gruppen eller andre finansielle institutioner. Udbetalte beløb repræsenterer de beløb, der allerede er betalt til slutmodtagerne, mens undertegnede beløb omfatter de udbetalte beløb plus aftaler, der allerede er undertegnet med støttemodtagere eller finansielle formidlere, men hvor beløbet endnu ikke er udbetalt (15 762 mio. EUR). Loftet udgør den samlede garanti, som EU-budgettet og dermed medlemsstaterne er forpligtet til at dække, da det for at vise EU's maksimale eksponering pr. 31. december 2019 er nødvendigt også at medtage operationer, der er godkendt til at blive undertegnet, men endnu ikke er undertegnet (10 365 mio. EUR). Beløbene vises netto efter fradrag af de finansielle hensættelser og finansielle forpligtelser indregnet for disse programmer.

EIB's eksterne låne- og mandatgarantier

EU's budget garanterer de lån, som EIB har undertegnet og ydet af egne midler til fordel for tredjelande. Pr. 31. december 2019 beløb udestående lån, der dækkes af EU-garantien, sig i alt til 20 014 mio. EUR (2018: 20 510 mio. EUR). EU-budgettet garanterer:

- 19 074 mio. EUR (2018: 19 360 mio. EUR) via Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland (se bemærkning **2.4.1**) og
- 940 mio. EUR (2018: 1 150 mio. EUR) direkte til lån ydet til medlemsstater før deres tiltrædelse.

Ud over de 20 014 mio. EUR, der er indregnet ovenfor som udbetalt, garanterer EU for udestående lån på 161 mio. EUR til Syrien, for hvilke der allerede er foretaget hensættelser, og for en indregnet finansiell garantiforpligtelse på 20 mio. EUR for EIB's resiliensinitiativ (det private ERI-mandat) (se nedenfor).

EU's eksterne låne- og mandatgaranti vedrørende lån ydet af EIB er begrænset til 65 % af den udestående balance for aftaler undertegnet efter 2007 (mandat 2007-2013 og 2014-2020). For aftaler indgået før 2007 er EU-garantien begrænset til en procentdel af loftet for de godkendte kreditlinjer, i de fleste tilfælde 65 %, men også 70 %, 75 % eller 100 %. Når loftet ikke nås, er det samlede lånebeløb omfattet af EU-garantien.

I henhold til afgørelse (EU) 2018/412 afsættes op til 2,3 mia. EUR til det nye låne- og mandat for den private sektor til projekter rettet mod den langsigtede økonomiske modstandsdygtighed blandt flygtninge, migranter og i værsts- og transitsamfund under EIB's ERI-initiativ. EIB udbetalte midler til finansiering af de første operationer under det private ERI-mandat i 2019. Unionens budget påvirkes af risikoen forbundet med garantier, der stilles for EIB's finansieringstransaktioner under det private ERI-mandat, og

garantien under det private ERI-mandat indregnes derfor som en finansiel garantiforpligtelse (se bemærkning **2.11.3**).

EU's garantibetalinger foretages af Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland (se bemærkning **2.4.1**). I løbet af 2019 er der udbetalt 55 mio. EUR i trukne garantier fra Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland (2018: 56 mio. EUR).

EFSI-garantien

Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI) er et initiativ, der har til formål at øge EIB-Gruppens risikokapacitet, således at EIB kan udvide sine investeringer i EU. Formålet med EFSI er at understøtte yderligere investeringer i EU samt små virksomheders adgang til finansiering. Der tilvejebringes en garanti over EU-budgettet på op til 26 mia. EUR ("EFSI-EU-garantien") i henhold til en aftale mellem EU og EIB, i det følgende benævnt "EFSI-aftalen", for at beskytte EIB mod potentielle tab, som banken kan pådrage sig som følge af sine finansierings- og investeringstransaktioner.

EFSI's transaktioner gennemføres inden for to vinduer: infrastruktur- og innovationsvinduet (II-vinduet), som gennemføres af EIB (EFSI-EU-garanti på 19,5 mia. EUR), og SMV-vinduet, som gennemføres af EIF (EU-garanti på 6,5 mia. EUR), som begge har en gældsportefølje og en egenkapitalportefølje. EIF handler i henhold til en aftale med EIB på grundlag af en EIB-garanti, som selv modgaranteres af EFSI-EU-garantien, jf. EFSI-aftalen.

EU og EIB har hver deres rolle i forbindelse med EFSI. EFSI er etableret inden for rammerne af EIB, som finansierer transaktionerne (låne- og egenkapitalinvesteringer) og til dette formål låner de nødvendige midler på kapitalmarkederne. EIB-Gruppen træffer investeringsbeslutningerne selvstændigt og forvalter transaktionerne i overensstemmelse med sine egne regler og procedurer. EU stiller garanti for disse transaktioner og dækker EIB's tab inden for rammerne af denne garanti.

Med henblik på at sikre, at investeringer, der foretages under EFSI, fastholder den specifikke målsætning om at afhjælpe markedssvigt, og at disse er berettigede til at modtage støtte i form af EU-garantien, er der indført en særlig forvaltningsstruktur, som omfatter et investeringsudvalg bestående af tværfaglige eksperter, der undersøger hvert af de projekter, som EIB foreslår under II-vinduet, for at kontrollere, at det er berettiget til dækning under EU-garantien, og EFSI's styringsråd, der sikrer tilsyn med programmet.

Eftersom de kontrol- og regnskabskriterier, der ifølge EU's regnskabsregler (og IPSAS) gælder for konsolidering, ikke er opfyldt, er disse garanterede aktiver ikke medtaget i EU's konsoliderede årsregnskab.

Den EU-garanti, der er givet til EIB-Gruppen under EFSI, bogføres som en finansiel garantiforpligtelse for så vidt angår gældsporteføljen under II-vinduet (se bemærkning **2.11.3**), som en finansiel hensættelse for så vidt angår gældsporteføljen under SMV-vinduet og som et derivat (finansielt aktiv eller finansiel forpligtelse til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen) for så vidt angår begge egenkapitalporteføljer (se bemærkning **2.4.2**). Derudover omhandler denne bemærkning også en eventalforpligtelse i forbindelse med den stillede EFSI-garanti. EFSI-eventalforpligtelsen omfatter også transaktioner vedrørende programmer under COSME, Horisont 2020, garantifaciliteten for de kulturelle og kreative sektorer og EaSI, for så vidt angår den del, der er omfattet af EFSI-EU-garantien for gældsporteføljen under SMV-vinduet, og eventalforpligtelsen vises netto efter fradrag af finansielle hensættelser på 74 mio. EUR indregnet for denne portefølje og opført under finansielle hensættelser (se bemærkning **2.10**).

Betalinger under EU-garantier, der ikke er dækket af EU-indtægter på EFSI's afviklingskonto hos EIB, foretages af EFSI-garantifonden (se bemærkning **2.4.1**). I 2019 blev der ikke udbetalt beløb i trukne garantier fra EFSI-garantifonden (2018: 61 mio. EUR).

Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling (EFSD)

Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling, der blev oprettet ved EFSD-forordningen, er et initiativ, der har til formål at støtte investeringer i Afrika og i europæiske nabolande som et middel til at bidrage til en bæredygtig udvikling og imødegå de specifikke socioøkonomiske grundlæggende årsager til migration. I henhold til EFSD-forordningen bør EU tilvejebringe en garanti på 1,5 mia. EUR (yderligere forhøjet med eksterne bidrag) for gennemførelsespartnere til finansiering af deres investerings- og finansieringstransaktioner for at mindske deres investeringsrisici. Betalinger under EFSD-garantien foretages af EFSD-garantifonden (se bemærkning **2.4.1**). Pr. 31. december 2019 var der blevet

undertegnet en enkelt EFSD-garantiaftale om en ramme til fremme af investeringer i vedvarende energi, men ingen af de underliggende finansieringstransaktioner var blevet undertegnet af gennemførelsespartneren, EBRD.

4.1.2. Garantier vedrørende finansiel bistand (ind- og udlån)

Mio. EUR

	31.12.2019			31.12.2018		
	Udnyttet	Ikkeudnyttet	I alt	Udnyttet	Ikkeudnyttet	I alt
<i>EFSM</i>	47 394	–	47 394	47 400	–	47 400
<i>Betalingsbalancestøtte</i>	201	–	201	1 734	–	1 734
<i>Makrofinansiel bistand</i>	4 754	560	5 314	4 388	980	5 368
<i>Euratom</i>	214	200	414	254	200	454
I alt	52 564	760	53 324	53 775	1 180	54 955

EU-budgettet garanterer de lån, Kommissionen tager for at finansiere lån til medlemsstater og tredjelande ved back-to-back-transaktioner. Disse lån er allerede bogført som forpligtelser på EU-balancen (se bemærkning **2.11.1**). Hvis disse back-to-back-lån, som ydes gennem disse indlån, misligholdes, vil EU-budgettet i henhold til artikel 14 i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 2014/609 dog skulle dække hele det ikke tilbagebetalte beløb:

- låntagning i tilknytning til de lån, der ydes under den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM), garanteres udelukkende over EU's budget
- låntagning vedrørende betalingsbalancestøttelån garanteres udelukkende over EU's budget
- MFA-lån garanteres først af Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland (se bemærkning **2.4.1**) og dernæst over EU-budgettet og
- garantier fra tredjeparter er den første dækning for de samlede udestående Euratom-lån. Garantifonden dækker lån til tredjepart, hvis tredjepartsgarantierne ikke dækker dem.

4.1.3. Garantier til andre af EU's finansielle instrumenter

Mio. EUR

	31.12.2019	31.12.2018
<i>Horisont 2020</i>	1 584	1 467
<i>Finansieringsfaciliteten for risikodeling</i>	110	642
<i>Connecting Europe-faciliteten</i>	684	579
<i>Andet</i>	38	29
I alt	2 416	2 717

Som omhandlet i finansforordningens artikel 210, stk. 1, må budgetudgifterne i tilknytning til et finansielt instrument og EU's finansielle forpligtelse aldrig overstige det beløb, den pågældende budgetforpligtelse andrager, og dette udelukker således eventualforpligtelser for budgettet. I praksis betyder det, at disse forpligtelser har et modsvarende beløb på balancens aktivside eller er dækket af udestående budgetforpligtelser, som endnu ikke er udgiftsført. Ovennævnte eventualforpligtelser vises netto efter fradrag af de finansielle hensættelser og finansielle forpligtelser indregnet for disse instrumenter (se bemærkning **2.10** og **2.11.2**).

4.1.4. Retssager

Mio. EUR

	31.12.2019	31.12.2018
<i>Bøder</i>	3 128	3 187
<i>Landbrug</i>	199	653
<i>Samhørighed</i>	341	26
<i>Andet</i>	2 137	1 867
I alt	5 805	5 732

Bøder

Beløbene vedrører primært bøder, som Kommissionen pålægger for overtrædelse af konkurrencereglerne, hvor beløbet er foreløbigt betalt af virksomheden, og hvor der er indgivet appel, eller hvor det ikke vides, om der vil blive appelleret. Eventualforpligtelsen opretholdes, indtil Domstolen har truffet endelig afgørelse, eller indtil klagefristen er udløbet. Renterne af de foreløbige betalinger er indregnet i regnskabsårets økonomiske resultat og er også medtaget som eventualforpligtelse for at afspejle, at Kommissionens ret til disse beløb er usikker.

Hvis EU taber nogle af disse sager vedrørende pålagte bøder, tilbagebetales de foreløbigt betalte bøder til virksomhederne uden budgetmæssige virkninger. Bøder bogføres først som indtægter på budgettet, når de er endelige (finansforordningens artikel 107).

Landbrug

Der er tale om eventualforpligtelser over for medlemsstaterne i tilknytning til overensstemmelsesbeslutninger vedrørende EGFL og udvikling af landdistrikterne, hvor Domstolen endnu ikke har afsagt dom. Fastsættelsen af den endelige forpligtelse og af det år, hvor virkningerne af at klagesager blev vundet, konteres på budgettet, afhænger af retssagens varighed.

Samhørighed

Der er tale om eventualforpligtelser over for medlemsstaterne i forbindelse med retssager under samhørighedspolitikken, hvor man afventer datoen for den mundtlige forhandling eller Domstolens dom. Stigningen skyldes to sager vedrørende støtteberettigede udgifter og medlemsstaternes regnskaber.

Andre retssager

Denne post vedrører erstatningssager, der er anlagt mod EUF, andre retlige tvister og de anslåede retsudgifter. Det skal bemærkes, at sagsøger i erstatningssager efter artikel 340 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal bevise, at institutionen har begået en tilstrækkeligt alvorlig overtrædelse af en retsregel, der har til formål at skabe rettigheder for private, at sagsøger har lidt reel skade, og at der er en direkte årsagsforbindelse mellem den ulovlige handling og skaden. Beløbet for 2019 (som for 2018) vedrører primært et erstatningskrav over for Kommissionen i forbindelse med en afgørelse om fusionsforbud, og det bogførte beløb vedrører i mangel af et pålideligt skøn det anmeldte erstatningskrav. Stigningen i 2019 vedrører erstatningskrav i forbindelse med en delegeret kommissionsforordning, som Retten har annulleret.

4.2. EVENTUALAKTIVER

	<i>Mio. EUR</i>	
	31.12.2019	31.12.2018
<i>Modtagne garantier:</i>		
<i>Opfyldelsesgarantier</i>	349	321
<i>Andre garantier</i>	16	19
<i>Andre eventualaktiver</i>	65	25
I alt	430	366

Der kræves en opfyldelsesgaranti for at sikre, at modtagerne af EU-finansieringen opfylder forpligtelserne i deres kontrakter med EU.

5. BUDGETFORPLIGTELSE OG RETLIGE FORPLIGTELSE

Denne bemærkning indeholder oplysninger om budgetproceduren og fremtidige finansieringsbehov, men ikke om forpligtelserne pr. 31. december 2019.

I den flerårige finansielle ramme (FFR), som vedtages af medlemsstaterne, fastsættes programmerne og udgiftsområdernes lofter for forpligtelsesbevillinger og de samlede betalingsbevillinger, som EU kan indgå budgetforpligtelser eller retlige forpligtelser for og i sidste instans foretage betalinger med i en periode på syv år — se tabel 1.1 i bemærkningerne til beretningen om gennemførelsen af budgettet.

FFR-lofterne er vedtaget af Rådet (medlemsstaterne) med Europa-Parlamentets godkendelse, mens artikel 16 i forordning (EU) nr. 2013/1306 om finansiering af den fælles landbrugspolitik skaber en direkte forbindelse mellem det årlige loft over udgifterne under EGFL og FFR-forordningen. Europa-Parlamentet og Rådet har desuden vedtaget de enkelte basisretsakter for udgifter under EGFL, som fastsætter udgifterne pr. medlemsstat for hele perioden 2014-2020.

De retlige forpligtelser vedrører de programmer, projekter, aftaler eller kontrakter, der er aftalt, og som således er bindende for EU. En retlig forpligtelse er den handling, hvorved den anvisningsberettigede indgår eller fastlægger en forpligtelse (for EU), der medfører udgifter (jf. finansforordningens artikel 2, nr. 37).

En budgetforpligtelse indgås i princippet før den retlige forpligtelse, men for visse flerårige programmer/projekter er det omvendt, idet de pågældende budgetforpligtelser opdeles i årlige rater, som udbetales over flere år, hvis dette er fastsat i basisretsakten. I forbindelse med samhørighedspolitikken er det f.eks. fastsat i artikel 76 i forordningen om fælles bestemmelser (forordning (EU) nr. 2013/1303, at Kommissionens afgørelse om vedtagelse af et program udgør en retlig forpligtelse i finansforordningens forstand, men at Unionens budgetforpligtelser i forbindelse med de enkelte programmer opdeles i årlige rater for hver fond mellem den 1. januar 2014 og den 31. december 2020. Andre retsgrundlag kan indeholde lignende bestemmelser. EU kan derfor have en retlig forpligtelse til at udbetale beløb, for hvilke der endnu ikke er indgået en budgetforpligtelse (se bemærkning 5.2 og 5.3).

Hvis budgetforpligtelsen er blevet indgået, men de deraf følgende udbetalinger endnu ikke er foretaget, kaldes de forpligtelser, der henstår til betaling, "uindfrie forpligtelser" (reste à liquider, RAL). Disse kan vedrøre programmer eller projekter, ofte af flerårig karakter, der er undertegnet, og for hvilke betalingerne først foretages i senere år. De udgør dermed betalingsforpligtelser for kommende år. Eftersom årsregnskabet udarbejdes efter periodiseringsprincippet, og beretningen om gennemførelse af budgettet udarbejdes efter kasseregnskabsprincippet, er en del af det samlede ikkeudbetalte beløb (de uindfrie forpligtelser) allerede blevet udgiftsført og bogført som passiver på balancen (se bemærkning 2.12 og 2.13). Beregningen af disse udgifter foretages enten på grundlag af ubetalte betalingsanmodninger/fakturaer eller det anslåede gennemførelsesniveau for et program eller projekt, hvis der endnu ikke er indgivet nogen betalingsanmodning til EU før tidspunktet for regnskabsafslæggelse (se bemærkning 5.1). Så snart betalingen vedrørende den uindfrie forpligtelse er blevet foretaget, indregnes den ikke længere i passiverne på balancen. Den del af den uindfrie forpligtelse, der endnu ikke er blevet udgiftsført, indregnes ikke i passiverne, men er i stedet anført i nedenstående tabel.

Nedenstående beløb svarer således til de beløb, som EU pr. 31. december 2019 har indgået forpligtelser for som led i aftaler/kontrakter, og som derfor skal finansieres over fremtidige EU-budgetter.

	Bemærkning	Mio. EUR	
	g	31.12.2019	31.12.2018
<i>Uindfrie budgetforpligtelser, som endnu ikke er udgiftsført</i>	5.1	249 686	235 836
<i>Retlige forpligtelser under delt forvaltning i den gældende FFR, som endnu ikke er opfyldt</i>	5.2	72 832	143 883
<i>Væsentlige retlige forpligtelser på andre områder</i>	5.3	13 941	18 126
I alt		336 459	397 845

5.1. UINDFRIEDE BUDGETFORPLIGTELSE, SOM ENDNU IKKE ER UDGIFTSFØRT

Mio. EUR

	31.12.2019	31.12.2018
Uindfrie budgetforpligtelser, som endnu ikke er udgiftsført	249 686	235 836

Det beløb, der er anført ovenfor, er de budgetterede uindfrie forpligtelser på 297 693 mio. EUR (se tabel 4.4 i bemærkningerne til beretningen om gennemførelsen af budgettet), minus dertil knyttede beløb, der er bogført som passiver på balancen og som udgifter på resultatopgørelsen. De budgetterede uindfrie forpligtelser udgør åbne forpligtelser, for hvilke der endnu ikke er sket betaling og/eller frigørelse. Som nævnt ovenfor er dette den normale følge af forekomsten af flerårige programmer.

Det skal bemærkes, at den udestående forfinansiering pr. 31. december 2019 beløb sig til 51 mia. EUR (se bemærkning 2.5). Det er budgetforpligtelser, der er blevet udbetalt, hvilket mindsker de uindfrie forpligtelser, men hvor de udbetalte beløb stadig anses for at tilhøre EU og ikke modtageren, indtil de relevante kontraktlige forpligtelser er opfyldt. Ligesom de ovenfor anførte uindfrie forpligtelser er de således endnu ikke udgiftsført.

5.2. RETLIGE FORPLIGTELSE UNDER DELT FORVALTNING I DEN GÆLDENDE FFR, SOM ENDNU IKKE ER OPFYLDT

Mio. EUR

Fonde	Den finansielle ramme for 2014-2020 (A)	Retlige forpligtelser i henhold til Kommissionens seneste afgørelse (B)	Budgetforpligtelser, herunder frigørelser (C)	Retlige forpligtelser, som endnu ikke er opfyldt (B-C)
<i>Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) og Samhørighedsfonden</i>	262 585	262 407	220 447	41 960
<i>Den Europæiske Socialfond</i>	92 912	92 751	78 841	13 910
<i>Det europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument</i>	-	-	-	-
<i>Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede</i>	3 814	3 813	3 235	578
UDGIFTSOMRÅDE 1B: SAMHØRIGHEDSPOLITIK	359 310	358 971	302 524	56 448
<i>Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne</i>	100 079	100 079	85 404	14 675
<i>Den Europæiske Hav- og Fiskerifond</i>	5 749	5 687	4 828	859
UDGIFTSOMRÅDE 2: NATURRESSOURCER	105 829	105 766	90 232	15 534
<i>Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden</i>	4 575	4 482	4 032	450
<i>Fonden for Intern Sikkerhed</i>	3 159	3 095	2 695	401
UDGIFTSOMRÅDE 3: SIKKERHED OG MEDBORGERSKAB	7 733	7 577	6 727	851
I alt	472 872	472 315	399 483	72 832

Det er retlige forpligtelser, som EU har forpligtet sig til at betale ved vedtagelsen af operationelle programmer under delt forvaltning. Kommissionens afgørelse om vedtagelse af et operationelt program udgør en finansieringsafgørelse, jf. finansforordningens artikel 110, og når den er meddelt den pågældende medlemsstat, udgør den en retlig forpligtelse i finansforordningens forstand.

I artikel 76 i forordningen om fælles bestemmelser vedrørende de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI-fondene) hedder det:

"Unionens budgetforpligtelser i forbindelse med de enkelte programmer indgås i årlige rater for hver fond i perioden mellem den 1. januar 2014 og den 31. december 2020. Budgetforpligtelserne vedrørende resultatreserven i hvert program foretages separat fra den øvrige tildeling til programmet."

Ovenstående tabel giver en oversigt over de retlige og budgetmæssige forpligtelser i forbindelse med udgiftsområde 1B, 2 og 3 i FFR 2014-2020. Tabellen viser den samlede FFR vedtaget for perioden i første kolonne (A). Kolonne B viser de retlige forpligtelser, der var indgået af EU ved årets udgang, hvoraf nogle endnu ikke er dækket af budgetforpligtelser. Kolonne C viser de budgetforpligtelser, der allerede er indgået for at dække ovennævnte retlige forpligtelser. Forskellen mellem disse to kolonner angiver de udestående beløb, som EU forpligter sig budgetmæssigt til at betale og herefter betaler efter den 31. december 2019. Ved FFR-periodens afslutning reduceres forskellen mellem retlige forpligtelser og budgetforpligtelser betydeligt (72,8 mia. EUR i forhold til 143,8 mia. EUR i 2018).

5.3. VÆSENTLIGE RETLIGE FORPLIGTELSE PÅ ANDRE OMRÅDER

	Mio. EUR	
	31.12.2019	31.12.2018
Connecting Europe-faciliteten	7 680	11 554
ITER	1 676	1 489
Copernicus	601	1 267
Galileoprogrammet	438	493
Fiskeriaftaler	223	46
Forpligtelser vedrørende operationel leasing	2 535	2 352
Andre kontraktlige forpligtelser	788	924
I alt	13 941	18 126

Disse beløb afspejler de langfristede retlige forpligtelser, som endnu ikke var dækket af forpligtelsesbevillinger på budgettet ved udgangen af året. Disse bindende forpligtelser vil blive budgetteret i årlige rater i kommende år og udbetalt.

Visse vigtige programmer (se nedenfor) kan gennemføres ved hjælp af årlige rater, jf. finansforordningens artikel 112, stk. 2. Det giver EU mulighed for at indgå retlige forpligtelser (tilskudsftaler, delegationsaftaler og offentlige kontrakter) for beløb, der er højere end de disponible forpligtelsesbevillinger for et givet år. Der kan således allerede være indgået forpligtelser for en betydelig del af den samlede gældende FFR-tildeling. Det gælder især følgende programmer:

Connecting Europe-faciliteten (CEF)

Connecting Europe-faciliteten (CEF) yder finansiel bistand til transeuropæiske net til støtte for projekter af fælles interesse inden for transport, telekommunikation og energiinfrastruktur. De retlige forpligtelser vedrørende CEF dækker gennemførelsesperioden mellem 2014 og 2023 for CEF — Transport og frem til 31.12.2024 for CEF — Energi. Retsgrundlaget for disse forpligtelser er Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2013/1316 af 11. december 2013 om oprettelse af Connecting Europe-faciliteten, om ændring af forordning (EU) nr. 2010/913 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 2007/680 og (EF) nr. 2010/67 (EUT L 348 af 20. december 2013), som indeholder bestemmelser om anvendelsen af årlige rater, jf. artikel 19.

Copernicus

Copernicus er det europæiske jordovervågningsprogram (se også bemærkning 2.2). Forpligtelserne er indgået for perioden frem til 2020. Kommissionen har på grundlag af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2014/377 af 3. april 2014 (EUT L 122 af 24. april 2014, s. 44) indgået delegationsaftaler med Den Europæiske Rumorganisation (ESA), Den Europæiske Organisation til Udnyttelse af Meteorologiske Satellitter (EUMETSAT), Mercator og Det Europæiske Center for Mellemlistede Vejrprognoser. I henhold til artikel 8 i forordning (EU) nr. 2014/377 kan der gøres brug af årlige rater.

ITER — den internationale termonukleare forsøgsreaktor

Forpligtelserne skal dække ITER's fremtidige finansieringsbehov frem til 2021. EU's (Euratoms) bidrag til ITER-organisationen ydes via agenturet "Fusion for Energy" og omfatter også bidrag fra medlemsstaterne og Schweiz. Forpligtelserne indgås på grundlag af Rådets afgørelse 791/2013/Euratom af 13. december 2013 om ændring af beslutning 198/2007/Euratom om oprettelse af et europæisk fællesforetagende for ITER og fusionsenergiudvikling og om tilståelse af fordele dertil, som giver mulighed for årlige rater. ITER-organisationen blev oprettet med henblik på at forvalte og fremme udnyttelsen af ITER-anlæggene, fremme befolkningens forståelse og accept af fusionsenergi og gennemføre andre aktiviteter, der er nødvendige for at opfylde formålet med ITER. Deltagerne i ITER er EU, Kina, Indien, Rusland, Sydkorea, Japan og USA.

Galileoprogrammet

Der er tale om beløb, som er afsat til Galileoprogrammet til udvikling af et europæisk globalt satellitnavigationssystem (se også bemærkning 2.2). Forpligtelserne er indgået for perioden frem til 2020. Kommissionen har på grundlag af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 2013/1285 af 11. december 2013 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 1) indgået en delegationsaftale med ESA. I henhold til artikel 9 i forordning (EU) nr. 2013/1285 kan der gøres brug af årlige rater.

Fiskeriaftaler

Der er tale om forpligtelser, som er indgået med tredjelande vedrørende interventioner under internationale fiskeriaftaler frem til 2025. Disse forpligtelser er indgået på grundlag af Rådets afgørelser vedrørende hvert enkelt tredjeland (f.eks. aftalen mellem EU og Kongeriget Marokko, den tilhørende gennemførelsesprotokol og den brevveksling, der ledsager aftalen (EUT L 77 af 20.3.2019)) og betragtes som særlige internationale aftaler, der medfører flerårige rettigheder og forpligtelser.

Forpligtelser vedrørende operationel leasing

De minimumsbeløb, der er indgået forpligtelser for, og som skal betales i den resterende del af leasingaftalernes løbetid, er som følger:

Mio. EUR

	Minimumsbetalinger på leasingaftaler			
	< 1 år	1-5 år	> 5 år	I alt
Bygninger	429	981	1 079	2 490
IT-udstyr og andet udstyr	10	26	9	45
I alt	439	1 008	1 088	2 535

I lyset af meddelelsen om, at Det Forenede Kongerige har til hensigt at forlade EU, og i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1718 af 14. november 2018 om ændring af forordning (EF) nr. 2004/726 flyttede Det Europæiske Lægemiddelagentur (EMA) hjemsted fra London til Amsterdam i marts 2019. Den 2. juli 2019 indgik agenturet en aftale med sin udlejer og har siden fremlejet sine lokaler til en fremlejer på betingelser, der er i overensstemmelse med de betingelser, som er fastsat i hovedlejekontrakten, herunder om lejeperioden frem til udløbet af EMA's hovedlejekontrakt i juni 2039.

De beløb, der fremgår af tabellen ovenfor, omfatter 418 mio. EUR, der stadig skyldes på denne hovedlejekontrakt. Et tilsvarende beløb forventes modtaget af fremlejer i henhold til den uopsigelige fremlejekontrakt.

Andre kontraktlige forpligtelser

Denne post omfatter beløb, som EU har forpligtet sig til at betale i kontrakternes løbetid. Det største beløb på denne post vedrører Kommissionens bygningskontrakt (JMO2) i Luxembourg (381 mio. EUR).

6. FINANSIEL RISIKOSTYRING

Følgende oplysninger om EU's finansielle risikostyring vedrører:

- långivnings- og låntagningsaktiviteter i forbindelse med finansiell bistand gennemført af Kommissionen ved hjælp af den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM), betalingsbalancestøtte (BOP), makrofinansiell bistand (MFA) og Euratomforanstaltninger
- likviditetstransaktioner, som Kommissionen har foretaget for at gennemføre EU-budgettet, herunder modtagelse af bøder
- aktiver, der indehaves i garantifonde: Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland, EFSI-garantifonden og EFSD-garantifonden og
- finansielle instrumenter, der finansieres over EU-budgettet.

6.1. RISIKOTYPER

Markedsrisikoen er risikoen for, at dagsværdien af eller fremtidige pengestrømme fra et finansielt instrument vil svinge som følge af variationer i markedspriserne. Markedsrisikoen omfatter ikke kun muligheden for tab, men også muligheden for gevinst. Den omfatter valutarisiko, renterisiko og anden prisrisiko (EU er ikke udsat for anden prisrisiko af betydning).

- Valutarisikoen er risikoen for, at EU's transaktioner eller dets investeringers værdi påvirkes af ændringer i valutakurserne. Risikoen opstår som følge af ændringen i kursen for én valuta i forhold til en anden.
- Renterisikoen er muligheden for en forringelse af værdipapirers og navnlig obligationers værdi som følge af en rentestigning. Generelt fører højere renter til lavere kurser på obligationer med fast rente og omvendt.

Kreditrisikoen er risikoen for tab som følge af en skyldners eller låntagers manglende betaling af et lån eller en anden kreditlinje (enten hovedstol eller renter eller begge dele), eller manglende overholdelse af en kontraktlig forpligtelse. Misligholdelsesbegivenhederne omfatter forsinket tilbagebetaling, omlægning af låntagers tilbagebetalinger og konkurs.

Likviditetsrisikoen er den risiko, der opstår som følge af vanskeligheden ved at sælge et aktiv, f.eks. risikoen for, at et bestemt værdipapir eller aktiv ikke kan handles tilstrækkeligt hurtigt på markedet til at undgå et tab eller overholde en forpligtelse.

6.2. RISIKOSTYRINGSPOLITIKKER

Gennemførelsen af EU-budgettet hviler i stigende grad på brugen af finansielle instrumenter, som bygger på operationelle programmer. Der gives yderligere oplysninger om de pågældende beløb i bemærkning **2.4.1**.

Fælles for de fleste finansielle instrumenter er, at gennemførelsen uddelegeres til enten EIB-Gruppen (herunder EIF) eller andre finansielle institutioner på grundlag af en aftale mellem Kommissionen og den finansielle institution. De aftaler, som indgås med disse finansielle institutioner, indeholder strenge betingelser og forpligtelser for at sikre, at EU's midler er genstand for korrekt forvaltning og rapportering. Når et finansielt bidrag til et af instrumenterne er blevet aftalt, overføres midlerne til en særlig bankkonto åbnet af den finansielle institution i eget navn, men på Kommissionens vegne (dvs. en forvaltningskonto). Den finansielle institution kan afhængigt af det pågældende instrument anvende midlerne på denne forvaltningskonto til at yde lån, udstede gældsinstrumenter, investere i egenkapitalinstrumenter eller dække træk på garantien. Indtægterne fra finansielle instrumenter skal som hovedregel betales tilbage til EU-budgettet.

Risikoen med hensyn til disse finansielle instrumenter har en øvre grænse, som er angivet i aftalegrundlaget, og denne er det budgetterede beløb, der er afsat til instrumentet. Eftersom Kommissionen ofte dækker "first loss"-tabet (første tranche af et tab), og da instrumenterne har til

formål at finansiere mere risikable modtagere (som har svært ved at opnå finansiering fra kommercielle långivere), vil EU's budget sandsynligvis være udsat for visse tab.

Måling af finansielle instrumenter

Følgende klasser af finansielle aktiver og passiver måles ikke til dagsværdi: kassebeholdning og tilsvarende likvide midler, lån, kommercielle tilgodehavender og andre ikkekommercielle inddrivelige beløb, optagne lån og andre finansielle forpligtelser målt til amortiseret anskaffelsesværdi. Disse finansielle aktivers og passivers regnskabsmæssige værdi betragtes som en rimelig tilnærmelse af deres dagsværdi.

Långivnings- og låntagningsaktiviteter i forbindelse med finansiell bistand

Långivnings- og låntagningstransaktionerne gennemføres af EU i henhold til de respektive rådsforordninger, afgørelser truffet af Rådet og Europa-Parlamentet og, hvis sådanne findes, interne retningslinjer. Der er udarbejdet proceduremanualer vedrørende specifikke områder som låntagning og långivning, der anvendes af de relevante driftsenheder. Lånetransaktioner gennemføres som enslydende låntagnings- og långivningstransaktioner (back-to-back), og der eksisterer derfor ikke nogen åbne rente- eller valutapositioner.

Likviditetstransaktioner

Reglerne og principperne for forvaltningen af Kommissionens likviditetstransaktioner er fastlagt i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 2014/609 (som ændret ved Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 2016/804) og i finansforordningen.

Som følge af ovennævnte forordninger finder følgende hovedprincipper anvendelse:

- Egne indtægter indbetales af medlemsstaterne på konti, der er oprettet med henblik herpå i Kommissionens navn hos hver medlemsstats finansforvaltning eller centralbank. Kommissionen kan udelukkende disponere over ovennævnte konti for at dække sit likviditetsbehov.
- Egne indtægter indbetales af medlemsstaterne i national valuta, hvorimod Kommissionens betalinger sædvanligvis foretages i euro.
- Bankkonti oprettet i Kommissionens navn kan ikke overtrækkes. Denne begrænsning gælder ikke for Kommissionens konti for egne indtægter i tilfælde af misligholdelse af lån, som er indgået eller garanteret i henhold til Rådets forordninger og afgørelser, og under visse omstændigheder hvis likviditetsbehovene overstiger de likvide midler på kontiene.
- Beløb på bankkonti i andre valutaer end euro anvendes enten til betalinger i samme valuta eller omregnes regelmæssigt til euro.

Ud over kontiene til egne indtægter har Kommissionen oprettet andre bankkonti i centralbanker og forretningsbanker med henblik på at foretage og modtage andre betalinger end medlemsstaternes bidrag til budgettet.

Likviditets- og betalingstransaktionerne er i vid udstrækning automatiseret og baseret på moderne informationssystemer. Der anvendes specifikke procedurer for at garantere systemsikkerheden og funktionsadskillelse i overensstemmelse med finansforordningen, Kommissionens interne kontrolstandarder og revisionsprincipper.

Et sæt skriftlige retningslinjer og procedurer bestemmer, hvordan forvaltningen af Kommissionens likviditets- og betalingstransaktioner skal finde sted, så finansielle og operationelle risici reduceres, og der sikres et hensigtsmæssigt kontrolniveau. Det omfatter forskellige operationelle områder (f.eks. gennemførelse af betalinger og likviditetsstyring, fremskrivning af pengestrømme og forretningskontinuitet), og overensstemmelsen med retningslinjerne og procedurerne kontrolleres regelmæssigt.

Bøder

Foreløbigt indkasserede bøder: indlån

Beløb, der er modtaget før 2010, forbliver på bankkonti i banker, der er specifikt udvalgt til indlån af foreløbigt indkasserede bøder. Udvælgelsen af disse banker sker i overensstemmelse med de udbudsprocedurer, der er fastsat i finansforordningen. Anbringelsen af midler i bestemte banker sker i overensstemmelse med den interne risikostyringspolitik, der fastsætter kravene til kreditvurdering og de beløb, der kan indsættes proportionalt med modpartens kapital. Finansielle og operationelle risici identificeres og evalueres, og overensstemmelsen med de interne politikker og procedurer kontrolleres jævnligt.

Foreløbigt indkasserede bøder: BUFI-porteføljen

Fra og med 2010 investeres pålagte og foreløbigt indkasserede bøder i BUFI (Budget Fines Fund), en portefølje, der er oprettet til formålet. Porteføljens hovedmålsætninger er at mindske de risici, der er forbundet med finansielle markeder, og sikre lige behandling af virksomheder ved at tilbyde et garanteret afkast, der beregnes på samme måde som bødernes nominelle værdi. Det garanterede afkast tilbudt enheder, der blev pålagt bøder, før den nye finansforordning trådte i kraft i august 2018, er imidlertid sat til nul som minimum. Kapitalforvaltningen af de foreløbigt indkasserede bøder gennemføres af Kommissionen i overensstemmelse med interne retningslinjer for kapitalforvaltning. Der er udarbejdet proceduremanualer vedrørende specifikke områder såsom likviditetsstyring, som anvendes af de relevante driftsenheder. Finansielle og operationelle risici identificeres og evalueres, og overensstemmelsen med de interne retningslinjer og procedurer kontrolleres jævnligt.

Formålet med kapitalforvaltningen er at investere de bøder, der foreløbigt er indbetalt til Kommissionen, på en måde, der:

- sikrer, at midlerne er disponible, når der er brug for dem
- sigter mod under normale omstændigheder at give et afkast, som i gennemsnit svarer til afkastet af det såkaldte BUFI Benchmark minus de afholdte omkostninger, og samtidig bevare den nominelle værdi af de bøder, der blev pålagt af Kommissionen før den nye finansforordning trådte i kraft i august 2018.

Investeringerne er grundlæggende begrænset til følgende kategorier: tidsindskud hos medlemsstaternes centralbanker, agenturer for forvaltning af offentlig gæld, 100 % statsejede eller statsgaranterede banker eller overnationale institutioner samt obligationer, veksler og indskudsbeviser, der er udstedt af suveræne stater eller overnationale institutioner.

Finansielle garantier

Kommissionen har et stort antal garantier udstedt af finansielle institutioner i forbindelse med de bøder, den pålægger virksomheder, der overtræder EU's konkurrenceregler (se bemærkning **2.6.1.2**). Der er tale om garantier, som virksomheder, der har fået et bødepålæg, stiller som et alternativ til en foreløbig betaling af bøden. Garantierne forvaltes i overensstemmelse med den interne risikostyringspolitik. Finansielle og operationelle risici identificeres og evalueres, og overensstemmelsen med de interne politikker og procedurer kontrolleres jævnligt.

Garantifond for aktioner i forhold til tredjelande

Reglerne og principperne for forvaltningen af Garantifondens aktiver er fastsat i aftalen mellem Europa-Kommissionen og EIB af 25. november 1994 og de senere ændringer. Garantifonden anvender kun euro. Den investerer udelukkende i denne valuta for at undgå enhver valutarisiko. Forvaltningen af fondens aktiver skal foregå efter de almindelige forsigtighedsregler, der gælder for finansieringsvirksomhed. Dens formål er bl.a. at reducere risiciene og sikre, at de forvaltede aktiver er tilstrækkeligt likvide og tilstrækkeligt hurtigt kan overføres i betragtning af de forpligtelser, fonden skal kunne opfylde.

EFSI-garantifonden

EFSI-garantifonden blev oprettet ved EFSI-forordningen (se bemærkning **2.4.1**). Reglerne og principperne for forvaltningen af fondens aktiver er fastsat i Kommissionens afgørelse COM(2016) 165 af 21. januar 2016. Fonden forvaltes af Kommissionen, som er bemyndiget til at investere EFSI-garantifondens aktiver på de finansielle markeder i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning og under overholdelse af hensigtsmæssige forsigtighedsregler. De forvaltede

aktiver skal sikre tilstrækkelig likviditet til at dække eventuelle træk på garantien og samtidig optimere afkastet og risikoniveauet, der skal være foreneligt med en høj grad af sikkerhed og stabilitet.

EFSD-garantifonden

EFSD-garantifonden blev oprettet ved EFSD-forordningen (se bemærkning 2.4.1). Forvaltningen af aktiverne i EFSD-garantifonden forestås af Kommissionen i overensstemmelse med de interne retningslinjer og retningslinjerne for forvaltning af aktiver, der er vedlagt som bilag 1 til Kommissionens afgørelse COM(2017) 7693 af 22. november 2017. Kommissionen er bemyndiget til at investere EFSD-garantifondens aktiver på de finansielle markeder i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning og under overholdelse af hensigtsmæssige forsigtighedsregler. Aktiverne forvaltes på en sådan måde, at det sikres, at der er tilstrækkelig likviditet til at dække eventuelle træk på garantien og samtidig optimere afkastet og risikoniveauet, der skal være foreneligt med en høj grad af sikkerhed og stabilitet.

6.3. VALUTARISICI

Valutarisikoeksponering for EU's finansielle instrumenter ved årets udgang – nettoposition

Mio. EUR

	31.12.2019						I alt
	USD	GBP	DKK	SEK	EUR	Andet	
Finansielle aktiver							
<i>Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje</i>	577	62	17	9	17 723	21	18 407
<i>Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen</i>	(393)	-	-	-	529	-	137
<i>Lån*</i>	17	32	-	-	65	7	121
<i>Tilgodehavender og inddrivelige beløb</i>	30	804	62	93	22 751	233	23 974
<i>Kassebeholdning og tilsvarende likvide midler</i>	100	311	319	432	16 910	1 673	19 745
	332	1 209	398	533	57 979	1 934	62 384
Finansielle forpligtelser							
<i>Finansielle forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen</i>	(0)	-	-	-	(10)	(2)	(12)
<i>Betalingsforpligtelser</i>	(5)	(1)	(0)	(1)	(27 200)	(33)	(27 241)
	(5)	(1)	(0)	(1)	(27 211)	(35)	(27 254)
I alt	326	1 208	398	532	30 768	1 898	35 130

Undtagen back-to-back-lån i forbindelse med finansiell bistand.

Mio. EUR

	31.12.2018						I alt
	USD	GBP	DKK	SEK	EUR	Andet	
Finansielle aktiver							
<i>Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje</i>	619	57	18	7	14 725	17	15 443
<i>Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen</i>	(475)	-	-	-	491	-	16
<i>Lån*</i>	6	0	-	-	56	5	67
<i>Tilgodehavender og inddrivelige beløb</i>	19	4 109	99	109	20 026	303	24 664
<i>Kassebeholdning og tilsvarende likvide midler</i>	49	1 524	290	406	14 338	1 505	18 113
	218	5 690	407	523	49 635	1 830	58 303
Finansielle forpligtelser							
<i>Finansielle forpligtelser til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen</i>	-	-	-	-	(20)	(2)	(22)
<i>Betalingsforpligtelser</i>	(2)	(1)	(0)	(0)	(32 218)	(5)	(32 227)

	(2)	(1)	(0)	(0)	(32 238)	(7)	(32 249)
I alt	216	5 689	407	523	17 397	1 824	26 055

Undtagen back-to-back-lån i forbindelse med finansiell bistand.

Hvis euroen var blevet 10 % stærkere i forhold til disse valutaer, ville det have haft følgende virkning:

Mio. EUR

	Økonomisk resultat			
	USD	GBP	DKK	SEK
2019	(14)	(104)	(35)	(48)
2018	(7)	(512)	(35)	(47)

Mio. EUR

	Nettoaktiver			
	USD	GBP	DKK	SEK
2019	(17)	(6)	(2)	(1)
2018	(13)	(5)	(2)	(1)

Hvis euroen var blevet 10 % svagere i forhold til disse valutaer, ville det have haft følgende virkning:

Mio. EUR

	Økonomisk resultat			
	USD	GBP	DKK	SEK
2019	17	127	42	58
2018	9	625	43	57

Mio. EUR

	Nettoaktiver			
	USD	GBP	DKK	SEK
2019	20	7	2	1
2018	16	6	2	1

Långivnings- og låntagningsaktiviteter i forbindelse med finansiel bistand

Finansielle aktiver og passiver er i øjeblikket kun i euro, således at EU ikke er udsat for nogen valutarisiko.

Likviditetstransaktioner

Egne indtægter indbetalt af medlemsstaterne i andre valutaer end euro indsættes på konti til egne indtægter i overensstemmelse med Rådets forordning (EU) nr. 2014/609 (som ændret ved Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 2016/804). De omregnes til euro, når der er behov for dem i forbindelse med gennemførelsen af betalinger i euro. Procedurerne for forvaltningen af disse midler er omhandlet i ovennævnte forordning. I et begrænset antal tilfælde anvendes midlerne direkte til betalinger, der gennemføres i de samme valutaer.

Kommissionen har en række konti i andre EU-valutaer end euro samt i amerikanske dollar og schweiziske franc hos forretningsbanker med det formål at gennemføre betalinger i disse valutaer. Der overføres midler til disse konti afhængigt af de betalinger, der skal gennemføres, og derfor er deres saldi ikke eksponeret for nogen valutarisiko.

Når der modtages diverse indtægter (bortset fra egne indtægter) i andre valutaer end euro, overføres beløbene enten til Kommissionens konti i de samme valutaer, hvis de skal dække gennemførelsen af betalinger, eller de omregnes til euro og overføres til konti i euro. Der overføres midler til forskudskonti i andre valutaer end euro afhængigt af de anslåede lokale betalinger på kort sigt i de samme valutaer. Saldi på disse konti holdes inden for deres respektive lofter.

Bøder

Da alle bøder pålægges, betales eller inddækkes midlertidigt i euro, er der ingen valutarisiko.

Garantifond for aktioner i forhold til tredjelande

Fondens finansielle aktiver er i euro, så der er ingen valutarisiko. De lån, der ved subrogation overføres til EU som følge af træk på garantifonden, efter en lånemodtagers misligholdelse, tilbagebetales i deres oprindelige valuta og eksponerer derfor EU for en valutarisiko. Der er ingen risikodækning med hensyn til kursændringer i udenlandsk valuta (hedging) på grund af usikkerheden vedrørende tilbagebetaling af lånene.

EFSI-garantifonden

EFSI-garantifonden anvender i øjeblikket både euro og amerikanske dollar. Valutarisikoen styres ved at indgå derivatkontrakter (valutaterminskontrakter) og således kurssikre markedsværdien af investeringsporteføljen i amerikanske dollar. Grænsen for maksimal udækket eksponering for valutarisiko er fastsat til 1 % af porteføljens samlede værdi, inden for benchmarket og årlige strategiske fordelinger. Stigninger eller fald i markedsværdien af investeringer i amerikanske dollar over eller under grænsen på 1 % vil således udløse en udligningshandel (en ny terminskontrakt i samme eller modsat retning), som tilpasser eller ændrer den afdækkede position. Tilpasningen af den afdækkede position kan også ske som følge af udsving i vekselkursen mellem euro og amerikanske dollar.

De lån, der ved subrogation overføres til EU som følge af træk på garantifonden, efter en lånemodtagers misligholdelse, tilbagebetales i deres oprindelige valuta og eksponerer derfor EU for en valutarisiko. Hvad angår subrogerede lån, er der ingen risikodækning med hensyn til kursændringer i udenlandsk valuta (hedging) pga. usikkerheden vedrørende tilbagebetaling af lånene.

EFSD-garantifonden

EFSD-garantifonden opererer for nuværende kun i euro, men fondens retningslinjer for forvaltning af aktiver giver mulighed for at investere i aktiver denomineret i visse andre valutaer.

6.4. RENTERISICI

Følgende tabel viser rentefølsomheden for finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (AFS-aktiver), ved en renteændring på +/- 100 basispoint (1 %).

	Stigning (+)/fald (-) i basispoint	Mio. EUR Virkning for nettoaktiverne
2019: Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje	+100	(447)
	-100	483
2018: Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje	+100	(348)
	-100	374

Långivnings- og låntagningsaktiviteter i forbindelse med finansiel bistand

EU har på grund af låntagnings- og långivningsaktiviteternes art betydelige rentebærende aktiver og passiver. Der er imidlertid ingen renterisiko, eftersom låntagning opvejes af de tilsvarende udlån med samme vilkår (back-to-back-transaktioner).

Likviditetstransaktioner

Kommissionens likviditetsstyringsafdeling låner ikke penge og er derfor ikke udsat for nogen renterisiko. Dog beregnes der rente for saldi på de forskellige bankkonti. Kommissionen har derfor iværksat foranstaltninger, der skal sikre, at renteaftkastet af dens bankkonti regelmæssigt afspejler markedsrenterne og deres mulige svingninger.

De konti, som er åbnet hos medlemsstaternes finansforvaltninger til indbetaling af egne indtægter, er ikke rentebærende og gebyrfri. Konti hos nationale centralbanker (egne indtægter og andre indtægter) kan forrentes med de officielle satser, som de enkelte institutioner anvender. Eftersom kursen for nogle

af disse konti i øjeblikket kan være negativ, er der indført likviditetsstyring for at begrænse saldi på disse konti. Kontiene til egne indtægter beskyttes mod eventuelle følger af negative renter, jf. Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 2014/609 som ændret ved Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 2016/804.

For dag-til-dag indskud hos forretningsbanker beregnes renten dagligt. Den er baseret på variable markedsrenter, hvorpå der anvendes en kontraktlig margin (positiv eller negativ). Bankernes satser er normalt sat til nul som minimum for driftssaldi op til et bestemt loft.

Følsomheden over for ændringer i renten for en given portefølje af pengemarkedsinstrumenter og obligationer stiger i takt med løbetiden. Nedenfor redegøres for løbetiden for de vigtigste aktivporteføljer, som forvaltes af Kommissionen.

Bøder

Foreløbigt indkasserede bøder investeres i en portefølje af pengemarkedsinstrumenter og langfristede obligationer, der har en samlet gennemsnitlig løbetid på 2,57 år.

Garantifond for aktioner i forhold til tredjelande

Garantifondens midler investeres i en portefølje af pengemarkedsinstrumenter og lange obligationer, og porteføljen har en samlet gennemsnitlig løbetid på 2,99 år.

EFSI-garantifonden

EFSI-garantifondens midler investeres i en portefølje af pengemarkedsinstrumenter og lange obligationer, og porteføljen har en samlet gennemsnitlig løbetid på 3,07 år.

EFSD-garantifonden

EFSD-garantifondens midler investeres i en portefølje af pengemarkedsinstrumenter og lange obligationer, og porteføljen har en samlet gennemsnitlig løbetid på 2,51 år.

6.5. KREDITRISIKO

De beløb, som udgør EU's eksponering for kreditrisiko ved regnskabsårets afslutning, er de finansielle instrumenters regnskabsmæssige værdi, som er omhandlet i bemærkning 2.

Analyse af alderen for finansielle aktiver, som ikke er værdiforringede

Mio. EUR

	I alt	Hverken forfaldne eller værdiforringede	Forfaldne, men ikke værdiforringede		
			< 1 år	1-5 år	> 5 år
<i>Lån</i>	52 684	52 683	1	-	-
<i>Tilgodehavender og inddrivelige beløb</i>	23 974	9 410	2 726	11 543	295
<i>Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen</i>	137	137	-	-	-
I alt pr. 31.12.2019	76 795	62 231	2 727	11 543	295
<i>Lån</i>	53 939	53 939	0	-	-
<i>Tilgodehavender og inddrivelige beløb</i>	24 664	14 737	6 585	3 209	134
<i>Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen</i>	16	16	-	-	-
I alt pr. 31.12.2018	78 620	68 692	6 585	3 209	134

Tilgodehavender og inddrivelige beløb på mindre end et år omfatter inddrivelige beløb vedrørende konkurrencebøder på 1 799 mio. EUR. Tilgodehavender og inddrivelige beløb på mellem et og fem år omfatter inddrivelige beløb vedrørende konkurrencebøder på 9 212 mio. EUR, og tilgodehavender og inddrivelige beløb på over fem år omfatter inddrivelige beløb vedrørende konkurrencebøder på 257 mio. EUR. De tidligere nævnte beløb dækkes i vidt omfang af bankgarantier, og Kommissionen er derfor kun eksponeret for en lav kreditrisiko. Virksomheder, der har fået et bødepålæg, stiller disse garantier som et alternativ til en foreløbig betaling af bøden. Herudover omfatter tilgodehavender og inddrivelige beløb på mindre end et år og på mellem et og fem år henholdsvis 0,8 mia. EUR i tilgodehavender og 2,1 mia. i inddrivelige beløb vedrørende den traktatbrudssag, der henvises til i bemærkning 2.6.1.1.

Kreditkvaliteten af finansielle aktiver, som hverken er forfaldne eller værdiforringede

Mio. EUR

			31.12.2019			
	AFS*	Finansielle aktiver til dagsværd i reguleret gennem resultatopgørelsen*	Lån	Tilgodehavender og inddrivelige beløb	Kontant beholdning	I alt
Modparter med ekstern kreditvurdering						
<i>Prime og high grade</i>	8 848	137	32	3 632	15 452	28 101
<i>Upper medium grade</i>	3 588	–	23 013	1 444	3 688	31 734
<i>Lower medium grade</i>	2 298	–	24 711	1 867	322	29 198
<i>Non-investment grade</i>	264	–	4 855	478	262	5 858
	14 998	137	52 610	7 422	19 724	94 891
Modparter uden ekstern kreditvurdering						
<i>Gruppe 1</i>	–	–	73	1 987	21	2 082
<i>Gruppe 2</i>	–	–	–	2	–	2
	–	–	73	1 989	21	2 083
I alt	14 998	137	52 683	9 410	19 745	96 974

Mio. EUR

			31.12.2018			
	AFS*	Finansielle aktiver til dagsværd i reguleret gennem resultatopgørelsen*	Lån	Tilgodehavender og inddrivelige beløb	Kontant beholdning	I alt
Modparter med ekstern kreditvurdering						
<i>Prime og high grade</i>	9 019	16	98	9 064	14 950	33 146
<i>Upper medium grade</i>	3 209	–	23 513	755	2 740	30 217
<i>Lower medium grade</i>	1 765	–	25 775	1 456	181	29 177
<i>Non-investment grade</i>	–	–	4 488	200	221	4 909
	13 993	16	53 874	11 475	18 092	97 449
Modparter uden ekstern						

kreditvurdering						
Gruppe 1	-	-	64	3 262	21	3 347
Gruppe 2	-	-	2	0	-	2
	-	-	66	3 262	21	3 349
I alt	13 993	16	53 939	14 737	18 113	100 797

* * Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (bortset fra investeringer i pengemarkedsfonde og egenkapitalinstrumenter).
 ** Finansielle aktiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen.

I ovenstående tabel er der ikke medtaget finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, i form af egenkapitalinstrumenter uden ekstern kreditvurdering. De fire risikokategorier, der er nævnt ovenfor, er i princippet baseret på de kategorier, som anvendes af eksterne kreditvurderingsbureauer og svarer til:

- Prime og high grade: Moody P-1, Aaa – Aa3, S&P A-1+, A-1, AAA – AA-, Fitch F1+, F1, AAA – AA- og tilsvarende
- Upper medium grade: Moody P-2, A1 – A3; S&P A-2, A+ – A-, Fitch F2, A+ – A- og tilsvarende
- Lower medium grade: Moody P-3, Baa1– Baa3, S&P A-3, BBB+ – BBB-, Fitch F-3, BBBB+ – BBB- og tilsvarende
- Non-investment grade: Moody not prime, Ba1 – C, S&P B, C, BB+ – D, Fitch B, C, BB+ – D og tilsvarende.

EU anvender disse eksterne bureauers ratingkategorier som referencer for navnlig finansielle instrumenter og forretningsbanker, men kan, efter at have foretaget sin egen analyse af individuelle sager, fastholde beløb i en af ovenstående risikokategorier, uanset om et eller flere af kreditvurderingsbureauerne måtte have nedjusteret den pågældende modpart. For så vidt angår modparter uden kreditvurdering består gruppe 1 af skyldnere, som ikke tidligere har misligholdt gæld, og gruppe 2 af skyldnere med tidligere misligholdt gæld.

De beløb, der er anført under lån og kategoriseret som "non-investment grade", vedrører primært lån i forbindelse med finansiell bistand, som Kommissionen yder partnerlande i finansielle vanskeligheder. Beløbet under tilgodehavender og inddrivelige beløb vedrører inddrivelige beløb hos visse medlemsstater på grundlag af forordningen om egne indtægter eller anden lovgivning. Beløbet under kontantbeholdning vedrører primært konti til egne indtægter, som er oprettet i visse medlemsstaters finansforvaltninger eller centralbanker til bidragene til egne indtægter i overensstemmelse med ovennævnte forordning. Kommissionen må udelukkende trække på disse konti for at dække de likviditetsbehov i forbindelse med gennemførelsen af budgettet.

Långivnings- og låntagningsaktiviteter i forbindelse med finansiell bistand

Eksponeringen over for kreditrisikoen styres i første omgang ved at indhente garantier fra de berørte stater, når det drejer sig om Euratom-lån, dernæst ved hjælp af Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland (makrofinansiell bistand og Euratom-lån), dernæst ved hjælp af muligheden for at hæve de nødvendige midler på Kommissionens konti til egne indtægter hos medlemsstaterne og endelig over EU-budgettet.

I henhold til lovgivningen om egne indtægter er loftet for betalinger af egne indtægter fastsat til 1,20 % af medlemsstaternes BNI, og i 2019 blev 0,88 % anvendt til at dække betalingsbevillingerne. Det betyder, at der pr. 31. december 2019 var en rådighedsmargen på 0,32 % til dækning af disse garantier. I den forbindelse er EU berettiget til at kræve, at medlemsstaterne sikrer opfyldelsen af EU's retlige forpligtelse over for långiverne.

Likviditetstransaktioner

De fleste af Kommissionens likvide midler holdes i overensstemmelse med Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 (som ændret ved Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 804/2016) om egne indtægter på konti oprettet af medlemsstaterne til betaling af deres bidrag (egne indtægter). Alle sådanne konti er oprettet hos medlemsstaternes finansforvaltninger eller centralbanker. Disse institutioner udgør den laveste kreditrisiko/modpartsrisiko for Kommissionen, da risikoen for eksponering ligger hos medlemsstaterne. Det gælder for den del af Kommissionens likvide midler, der står på konti i forretningsbanker, at de med henblik på gennemførelse af betalinger krediteres på grundlag af "just-in-time"-princippet, og at denne kreditering forvaltes automatisk af Kommissionens likviditetsstyringssystem. På de enkelte konti står der et minimum af kontanter, som er fastsat efter de

gennemsnitlige daglige gennemførte betalinger, der foretages over kontiene. Som følge heraf er de samlede beløb på disse konti fra den ene dag til den anden altid meget lave (samlet mindre end 70 mio. EUR i gennemsnit fordelt på ca. 20 konti), således at det sikres, at Kommissionens risiko for eksponering er begrænset. Disse beløb skal ses i forhold til de daglige samlede likviditetssaldi, der i 2019 svingede mellem 6 mia. EUR og 40 mia. EUR, og i forhold til de samlede betalinger fra Kommissionens konti i 2019, som beløb sig til over 158 mia. EUR.

Hertil kommer, at der anvendes specifikke retningslinjer for udvælgelsen af forretningsbanker for yderligere at mindske modpartsrisikoen for Kommissionen:

- Samtlige forretningsbanker udvælges efter en udbudsprocedure. For at få adgang til udbudsproceduren kræves en kortfristet kreditvurdering på mindst Moody's P-1 eller tilsvarende. Der kan under særlige og behørigt begrundede omstændigheder accepteres et lavere niveau.
- Kreditvurderingen for de forretningsbanker, hvor Kommissionen har konti, gennemgås dagligt.
- I delegationer uden for EU holdes forskudskonti hos lokale banker, der udvælges efter en forenklet udbudsprocedure. Kravene til kreditvurdering afhænger her af lokale forhold og kan være meget forskellige fra det ene land til det andet. For at begrænse risikoen for eksponering holdes saldiene på disse konti på det lavest mulige niveau (under hensyntagen til transaktionsbehovene), og de krediteres løbende, ligesom de anvendte lofter revideres årligt.

Bøder

Foreløbigt indkasserede bøder: indlån

De banker, hvor indlånene af foreløbigt indkasserede bøder før 2010 er placeret, udvælges efter en udbudsprocedure i overensstemmelse med risikostyringspolitikken, hvori der fastsættes krav til kreditvurdering og de beløb, der kan indsættes proportionalt med modpartens kapital.

For forretningsbanker, der specifikt udvælges til placering af foreløbigt indkasserede bøder, kræves der også som hovedregel en langfristet kreditvurdering på mindst A- (S&P eller tilsvarende) hos to kreditvurderingsbureauer. Der anvendes specifikke foranstaltninger, hvis banker i denne gruppe nedvurderes. Desuden er det beløb, der indsættes i hver bank, begrænset til en bestemt procentdel af dens egenkapital, som varierer afhængigt af den enkelte institutions vurderingsniveau. Ved beregningen af disse grænser tages der også hensyn til beløbet for udestående garantier, som samme institution har udstedt til Kommissionen. Det kontrolleres jævnligt, at udestående indlån overholder de gældende politiske krav.

Foreløbigt indkasserede bøder: BUFI-porteføljen

Med hensyn til investeringer i statsobligationer foretaget med foreløbigt indkasserede bøder, der er pålagt fra og med 2010, påtager Kommissionen sig eksponeringen for kreditrisikoen. Den højeste risikokoncentration vedrører Spanien, som tegner sig for 20 % af porteføljen. De fem største eksponeringer (Spanien, Italien, Tyskland, Frankrig og Belgien) tegner sig samlet for 52 % af investeringsporteføljen. Porteføljens vægtede gennemsnitlige kreditvurdering er A- (S&P eller tilsvarende).

Finansielle garantier

Den risikostyringspolitik, der anvendes for accept af sådanne garantier, sikrer en høj kreditkvalitet for Kommissionen. Politikken omfatter definitionen af en maksimal krediteksponering over for en bestemt enhed i den finansielle sektor på grundlag af dens kreditvurdering og størrelsen af enhedens kapital som opført i dens årsregnskab udarbejdet i henhold til IFRS. Det kontrolleres jævnligt, at de udestående garantier overholder de gældende politiske krav.

Garantifond for aktioner i forhold til tredjelande

I retningslinjerne for fondens kapitalforvaltning og/eller investeringsstrategien fastsættes bestemte lofter og restriktioner for at begrænse porteføljens kreditrisiko. Disse lofter og restriktioner omfatter særlige udvælgelseskriterier, absolutte nominelle kreditlofter afhængigt af udstederkategori, relative koncentrationsgrænser afhængigt af udstederkategori og koncentrationsgrænser pr. udstedelse. Alle investeringer er som minimum vurderet til investment grade.

EFSI-garantifonden

I retningslinjerne for fondens kapitalforvaltning og risiko- og investeringsstrategier fastsættes bestemte lofter og restriktioner for at begrænse porteføljens kreditrisiko, som er begrænset til investment grade, med undtagelse af EU-medlemsstaternes eksponering. Porteføljens vægtede gennemsnitlige kreditvurdering er BBB+ (S&P eller tilsvarende).

Eftersom Banque de France er den eneste modpart for alle valutaforwards pr. 31. december 2019, er der indtil videre ikke foretaget nogen kreditforbedringer i form af f.eks. yderligere sikkerhedsstillelse, nettingaftaler eller garantier. Den maksimale eksponering for kreditrisikoen for valutaderivativer med en positiv dagsværdi ved udgangen af regnskabsperioden svarer til den regnskabsmæssige værdi på balancen.

EFSD-garantifonden

I retningslinjerne for fondens kapitalforvaltning og risiko- og investeringsstrategier fastsættes bestemte lofter og restriktioner for at begrænse porteføljens kreditrisiko, som er begrænset til investment grade, med undtagelse af EU-medlemsstaternes eksponering. Porteføljens vægtede gennemsnitlige kreditvurdering er BBB+ (S&P eller tilsvarende).

6.6. LIKVIDITETSRISIKO

Løbetidsanalyse af finansielle forpligtelser efter kontraktlig løbetid

Mio. EUR

	< 1 år	1-5 år	> 5 år	I alt
Lån	(1 273)	(19 312)	(31 978)	(52 564)
Betalingsforpligtelser	(27 241)	-	-	(27 241)
Finansielle garantiforpligtelser	(20)	-	-	(20)
Andet	(149)	(640)	(1 132)	(1 921)
I alt pr. 31.12.2019	(28 684)	(19 952)	(33 110)	(81 746)
Lån	(2 350)	(17 363)	(34 158)	(53 872)
Betalingsforpligtelser	(32 227)	-	-	(32 227)
Andet	(252)	(648)	(1 112)	(2 012)
I alt pr. 31.12.2018	(34 829)	(18 011)	(35 270)	(88 110)

Finansielle instrumenter reguleret til dagsværdi gennem resultatopgørelsen

Mio. EUR

	< 1 år	1-5 år	> 5 år	I alt
Derivater – betalingssiden	(397)	(2)	(7)	(406)
Derivater – modtagersiden	395	-	-	395
Nettopengestrømme pr. 31.12.2019	(2)	(2)	(7)	(10)
Derivater – betalingssiden	(490)	(2)	(6)	(498)
Derivater – modtagersiden	477	-	-	477
Nettopengestrømme pr. 31.12.2018	(14)	(2)	(6)	(21)

Långivnings- og låntagningsaktiviteter i forbindelse med finansiel bistand

Likviditetsrisikoen ved låntagning opvejes generelt af tilsvarende udlån på samme vilkår (back-to-back-transaktioner). For makrofinansiel bistand og Euratom-lån fungerer Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland som en likviditetsreserve (eller et sikkerhedsnet) i tilfælde af låntagernes misligholdelse eller forsinkede betaling. For betalingsbalancestøtte fastlægger Rådets forordning (EF) nr. 2009/431 en procedure, der sikrer tilstrækkelig tid til at anvende midler på Kommissionens konti til egne indtægter i medlemsstaterne. For EFSM fastlægger Rådets forordning (EU) nr. 2010/407 en tilsvarende procedure.

Likviditetstransaktioner

EU's budgetprincipper sikrer, at den samlede likviditet for et givet år altid er tilstrækkelig til at gennemføre alle betalinger. De samlede bidrag fra medlemsstaterne er sammen med diverse indtægter lig med de samlede betalingsbevillinger for budgetåret. Medlemsstaternes bidrag modtages imidlertid i 12 månedlige rater i løbet af året og er baseret på det vedtagne budget, mens betalingerne afhænger af de operationelle behov. I overensstemmelse med Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 (om metoderne og procedurerne for overdragelse af egne indtægter som ændret ved Rådets forordning (EU, Euratom) 804/2016) er medlemsstaternes bidrag vedrørende ændringsbudgetter godkendt i en given måned (n) først til rådighed den første arbejdsdag i måned n+1 (hvis de godkendes før den 16. i den givne måned) eller den første arbejdsdag i måned n+2 (hvis de godkendes den 16. eller senere i den givne måned), mens de dertil knyttede betalingsbevillinger er til rådighed med det samme.

For at sikre, at den disponible likviditet altid kan dække de betalinger, der skal gennemføres i en bestemt måned, er der indført procedurer for regelmæssig udarbejdelse af likviditetsprognoser, og om nødvendigt kan egne indtægter eller supplerende midler op til en vis grænse og på visse betingelser indkræves fra medlemsstaterne på forhånd. Operationelle behov og de senere års samlede budgetmæssige begrænsninger har resulteret i et behov for øget overvågning af betalingsrytmen hen over året. Hvad angår Kommissionens likviditetstransaktioner fra dag til dag, sikrer automatiske likviditetsstyringsredskaber i tillæg til ovennævnte, at der fra dag til dag er tilstrækkelige midler på hver af Kommissionens bankkonti.

Bøder

BUFI-fonden, hvori foreløbigt indkasserede bøder investeres, forvaltes ud fra princippet om, at aktiverne skal være tilstrækkeligt likvide og tilstrækkeligt hurtigt skal kunne mobiliseres i betragtning af de relevante forpligtelser. Porteføljen udgøres primært af højlikvide værdipapirer, som kan sælges for at

dække kortfristede udgående pengestrømme. Derudover udgør kassebeholdning, tilsvarende likvide midler og værdipapirer, der forfalder inden for et år, 24 %.

Garantifond for aktioner i forhold til tredjelande

Fonden forvaltes ud fra princippet om, at aktiverne skal være tilstrækkeligt likvide og tilstrækkeligt hurtigt skal kunne mobiliseres i betragtning af de relevante forpligtelser. Fonden opretholder derfor et tilstrækkeligt stort beløb i monetære aktiver til dækning af kortsigtede udgående pengestrømme. Kassebeholdning, tilsvarende likvide midler og værdipapirer, der forfalder inden for et år, tegner sig for 11 % af aktiverne.

EFSI-garantifonden

Fonden forvaltes ud fra princippet om, at aktiverne skal være tilstrækkeligt likvide og tilstrækkeligt hurtigt skal kunne mobiliseres i betragtning af de relevante forpligtelser. Porteføljen udgøres af likvide aktiver, som kan sælges for at dække kortsigtede udgående pengestrømme, hvis det er nødvendigt. Derudover tegner kassebeholdning, tilsvarende likvide midler og værdipapirer, der forfalder inden for et år, sig for 23 % af aktiverne.

Afregningen af derivatkontrakter sker brutto på grundlag af deres aftalte løbetid. Forpligtelser opfyldes ved hjælp af salg af aktiver i amerikanske dollar og/eller en swap-transaktion, som kan indebære en udadgående pengestrøm som følge af kursforskelle.

Der kræves ingen likviditetsstyring i forbindelse med krav til sikkerhedsstillelse/margen, eftersom den aktuelle modpart accepterer at handle med Kommissionen uden krav til sikkerhedsstillelse/margen.

EFSD-garantifonden

Fonden forvaltes ud fra princippet om, at aktiverne skal være tilstrækkeligt likvide og tilstrækkeligt hurtigt skal kunne mobiliseres i betragtning af de relevante forpligtelser.

Porteføljen udgøres af likvide aktiver, som kan sælges for at dække kortsigtede udgående pengestrømme, hvis det er nødvendigt. Derudover tegner kassebeholdning, tilsvarende likvide midler og værdipapirer, der forfalder inden for et år, sig for 42 % af aktiverne.

Andre finansielle instrumenter — Afledte finansielle forpligtelser

I 2017 indgik EU en derivatkontrakt (valutaoption), der dækker devalueringen af fremmed valuta knyttet til lån ydet til finansielle institutioner, under finansieringsfaciliteten for SMV'er (det østlige partnerskab)(se bemærkning **2.11.2**). Derudover førte den EU-garanti, der gives til EIB-Gruppen i forbindelse med porteføljer af egenkapitalinvesteringer, til en finansiell forpligtelse til dækning af ændringer i værdien eller værdiforringelse af underliggende investeringer. For så vidt angår de andre finansielle instrumenter, der finansieres over EU-budgettet, kan det beløb, som EU hæfter for i henhold til disse instrumenter, ikke overstige det forpligtede beløb, hvilket mindsker likviditetsrisikoen.

7. OPLYSNINGER OM NÆRTSTÅENDE PARTER

7.1. NÆRTSTÅENDE PARTER

Den Europæiske Unions nærtstående parter er de konsoliderede enheder i EU, tilknyttede organer og nøglepersoner i disse enheders ledelser. Transaktioner med disse enheder finder sted som led i EUF's almindelige transaktioner, og der er i dette tilfælde ikke behov for specifikke oplysningskrav for disse transaktioner i henhold til EU's regnskabsregler.

7.2. VEDERLAG OG TILLÆG TIL NØGLEPERSONER I LEDELSEN

Med henblik på at give oplysninger om transaktioner med nærtstående parter vedrørende nøglepersoner i EU's ledelse er disse personer opdelt i fem kategorier:

Kategori 1: Formanden for Det Europæiske Råd, formanden for Kommissionen og præsidenten for Den Europæiske Unions Domstol

Kategori 2: Næstformanden for Kommissionen/den højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og Kommissionens øvrige næstformænd

Kategori 3: Rådets generalsekretær, Kommissionens medlemmer, dommere og generaladvokater i Den Europæiske Unions Domstol, præsidenten for og medlemmerne af Retten, Ombudsmanden og Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse

Kategori 4: Revisionsrettens formand og medlemmer

Kategori 5: Institutionernes og agenturernes højst indplacerede tjenestemænd

Nedenfor gives der en oversigt over disse personers løn og tillæg. Yderligere oplysninger findes i tjenestemandsvedtægten, som er offentliggjort på Europa-webstedet, og som er det officielle dokument, der beskriver rettigheder og forpligtelser for alle tjenestemænd ved EU. Ingen nøglepersoner i ledelsen har modtaget præferencelån fra EU.

VEDERLAG OG TILLÆG TIL NØGLEPERSONER I LEDELSEN

EUR

Løn og tillæg (pr. ansat)	Kategori 1	Kategori 2	Kategori 3	Kategori 4	Kategori 5
Grundløn (pr. måned)	28 461,39	25 780,25 til 26 811,47	20 624,20 til 23 202,23	22 274,14 til 23 717,84	13 113,98 til 20 624,20
Bolig-/udlandstillæg	15 %	15 %	15 %	15 %	0-4 %-16 %
Familietillæg:					
Husstandstillæg (% af grundlønnen)	2 % + 191,44	2 % + 191,44	2 % + 191,44	2 % + 191,44	2 % + 191,44
Tillæg for forsørgelsesberettigede børn	418,31	418,31	418,31	418,31	418,31
Førskoletillæg	102,18	102,18	102,18	102,18	102,18
Uddannelsestillæg eller Tillæg for uddannelse uden for tjenestestedet	283,82 567,38	283,82 567,38	283,82 567,38	283,82 567,38	283,82 567,38
Retsformandstillæg	Ikke relevant	Ikke relevant	651,20	Ikke relevant	Ikke relevant
Repræsentationstillæg	1 542,36	991,26	651,20	Ikke relevant	Ikke relevant
Årlige rejseomkostninger	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant
Overførsler til en medlemsstat:					
Uddannelsestillæg*	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
% af grundlønnen*	5 %	5 %	5 %	5 %	5 %
% af grundlønnen uden justeringskoefficient	maks. 25 %	maks. 25 %	maks. 25 %	maks. 25 %	maks. 25 %
Udgifter til repræsentation	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort	Ikke relevant	Ikke relevant
Tiltrædelse af tjenesten:					
Bosættelsespenge	56 922,77	51 560,49 - 53 622,93	41 248,39 - 46 404,45	44 548,28 - 47 435,67	Godtgjort
Rejseudgifter for familien	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort
Flytteudgifter	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort
Udtrædelse af tjenesten:					
Bosættelsespenge efter fratræden	28 461,39	25 780,25 til 26 811,47	20 624,20 til 23 202,23	22 274,14 til 23 717,84	Godtgjort
Rejseudgifter for familien	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort
Flytteudgifter	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort	Godtgjort
Overgangsydelse (% af grundlønnen)**	40 % til 65 %	40 % til 65 %	40 % til 65 %	40 % til 65 %	Ikke relevant
Sygeforsikring	Dækket	Dækket	Dækket	Dækket	Dækket
Pension (% af grundløn, før skat)	Maks. 70 %	Maks. 70 %	Maks. 70 %	Maks. 70 %	Maks. 70 %
Indeholdelser:					
Skat	8 % til 45 %	8 % til 45 %	8 % til 45 %	8 % til 45 %	8 % til 45 %
Sygeforsikring (% af grundlønnen)	1,7 %	1,7 %	1,7 %	1,7 %	1,7 %
Særligt fradrag i lønnen	7 %	7 %	7 %	7 %	6-7 %
Pensionsfradrag	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant	9,7 %
Antal personer ved årets udgang	3	8	93	28	112

* Med anvendelse af justeringskoefficient.

** Udbetales i de første tre år efter fratrædelsen.

8. BEGIVENHEDER EFTER BALANCEDAGEN

Årsregnskabet og de dertil knyttede bemærkninger er udarbejdet ved hjælp af de senest foreliggende oplysninger, hvilket fremgår af ovenstående. På tidspunktet for underskrivelsen af dette årsregnskab redegøres nedenfor for to væsentlige forhold, nemlig Det Forenede Kongeriges udtræden af Den Europæiske Union og EU's reaktion på coronavirusudbruddet. Kommissionens regnskabsfører havde hverken kendskab til eller fået meddelelse om nogen væsentlige elementer, som krævede opførelse under dette punkt.

Coronavirus 2019 (COVID-19)

I første halvdel af 2020 har coronavirusudbruddet haft enorme globale virkninger. Som en ikkeregulerende begivenhed kræver coronavirusudbruddet ikke regulering af de indberettede tal. I efterfølgende rapporteringsperioder vil gennemførelsen af de initiativer til hurtig reaktion, som Kommissionen har foreslået (herunder genaktiveringen af nødhjælpsinstrumentet (ESI) og yderligere styrkelse af EU-civilbeskyttelsesmekanismen (UCPM/rescEU), investeringsinitiativet som reaktion på coronaviruset (CRII og CRIIplus) og støtten til mindselse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation (SURE) som følge af covid-19-udbruddet) påvirke indregningen, målingen eller omklassifikationen af visse aktiver og forpligtelser i årsregnskabet:

- Aktivering af nødhjælpsinstrumentet (ESI) og yderligere styrkelse af EU-civilbeskyttelsesmekanismen (UCPM/rescEU):

I lyset af den dybe krise som følge af covid-19-udbruddet og omfanget og karakteren af de behov, som gør støtte via EU-budgettet påkrævet, reaktiverede EU ESI-instrumentet. Dette instrument, der blev oprettet i marts 2016 for at håndtere den nødsituation, der opstod efter den massive tilstrømning af flygtninge til Grækenland (se Rådets forordning (EU) 2016/369 af 15. marts 2016), er blevet genaktiveret for en periode på tre år (2020-2022) med henblik på at finansiere de udgifter, der er nødvendige for at håndtere covid-19-pandemien, i perioden fra den 1. februar 2020 til den 31. januar 2022 (se Rådets forordning (EU) 2020/521 af 14. april 2020). For at nå dette mål blev 2020-budgettet ændret, så det omfattede 2,7 mia. EUR i forpligtelsesbevillinger og 1,4 mia. EUR i betalingsbevillinger (se "Endelig vedtagelse (EU, Euratom) 2020/537 af Den Europæiske Unions ændringsbudget nr. 2 for regnskabsåret 2020" af 17. april 2020). Genaktiveringen vil gøre det muligt for Unionen at træffe foranstaltninger til at forebygge og afbøde alvorlige følgevirkninger i en eller flere medlemsstater og til på en koordineret måde at imødekomme behovene i forbindelse med covid-19-katastrofen ved at supplere den bistand, der ydes gennem andre EU-instrumenter. Instrumentet forvaltes centralt af Kommissionen og fokuserer hovedsagelig på direkte indkøb og tilskud, og i visse tilfælde vil foranstaltninger blive gennemført af partnere såsom internationale organisationer.

Som en supplerende foranstaltning til ESI blev EU-civilbeskyttelsesmekanismen/rescEU yderligere styrket for at muliggøre en mere omfattende lageropbygning og koordinering af distributionen af vigtige ressourcer i hele Europa (jf. Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/570 som ændret ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/414 af 19. marts 2020 og Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/452 af 26. marts 2020). Til dette formål blev 2020-budgettet ændret, så det omfattede yderligere 0,3 mia. EUR i forpligtelsesbevillinger og 0,2 mia. EUR i betalingsbevillinger. Styrkelsen af EU-civilbeskyttelsesmekanismen/rescEU vil støtte medlemsstaternes indkøb af en del af det nødvendige udstyr (herunder terapeutika, medicinsk udstyr, personlige værnemidler og laboratoriestyr) for således at øge mængden af og anvendelsesmulighederne for de prioriterede produkter, der indkøbes gennem det fælles udbud i henhold til den fælles indkøbsaftale, en koordineret tilgang, der giver medlemsstaterne en stærk position, når de forhandler med industrien om tilgængeligheden af og prisen på lægemidler. Via det direkte tilskud fra rescEU sikres 100 % finansiering fra EU-budgettet, hvilket omfatter fuld finansiering af udviklingen af disse kapaciteter og fuld finansiering af anvendelsen. Det udstyr, der indkøbes, vil blive opbevaret i en eller flere medlemsstater, mens beslutningstagningen tilrettelægges på EU-plan, således at der kan leveres nødforsyninger udover de nationale lagre. Udstyret vil være tilgængeligt for alle medlemsstater og vil blive anvendt i de tilfælde, hvor den nationale kapacitet er utilstrækkelig.

- Investeringsinitiativet som reaktion på coronaviruset (CRII og CRIIplus):

CRII, gennemført ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/460 af 30. marts 2020, omfatter særlige foranstaltninger til mobilisering af investeringer i medlemsstaternes

sundhedssystemer og andre dele af deres økonomier som reaktion på covid-19-udbruddet ved øjeblikkeligt at stille likviditet til rådighed for at fremskynde anvendelsen af 37 mia. EUR til europæiske offentlige investeringer, indføre fleksibilitet ved anvendelse af EU's udgiftsregler og udvide anvendelsesområdet for Den Europæiske Unions Solidaritetsfond. CRIIplus, gennemført ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/558 af 23. april 2020, omfatter yderligere foranstaltninger med henblik på at give ekstraordinær fleksibilitet med hensyn til anvendelsen af de europæiske struktur- og investeringsfonde. Balancen for 2019 omfatter 6,8 mia. EUR til kortfristet forfinansiering, da det oprindeligt var hensigten at inddrive disse beløb i 2020. Som følge af CRII beholder medlemsstaterne imidlertid beløbene, så de kan anvendes til at fremskynde investeringer i tilknytning til covid-19-udbruddet. Da CRII indebærer udligning eller inddrivelse af forfinansieringsbeløb ved afslutningen, og da støtteberettigelsesperioderne kan udløbe i 2022, vil denne kortfristede forfinansiering på 6,8 mia. EUR sandsynligvis blive omklassificeret i overensstemmelse med regnskabsreglerne til langfristet forfinansiering i årsregnskabet for 2020.

- Europæisk instrument for midlertidig støtte til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation (SURE) som følge af covid-19-udbruddet:

Som led i nødhjælpsspakken til at tackle den økonomiske virkning af covid-19-krisen vedtog EU den 19. maj 2020 Rådets forordning (EU) 2020/672 om oprettelse af SURE-instrumentet, der skal hjælpe arbejdstagere med at bevare deres job under krisen. SURE er en midlertidig ordning, der gør det muligt at yde finansiel bistand på op til 100 mia. EUR (lån på gunstige vilkår) til medlemsstaterne. Instrumentet gør det muligt for medlemsstaterne at anmode om finansiel bistand fra EU for at hjælpe med at finansiere pludselige og kraftige stigninger i nationale offentlige udgifter fra og med den 1. februar 2020 forbundet med arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger, herunder foranstaltninger for selvstændige, eller med visse sundhedsrelaterede foranstaltninger, navnlig på arbejdspladsen, som reaktion på krisen. For at give EU mulighed for at yde finansiel bistand under SURE tillægges Kommissionen beføjelse til på Unionens vegne at optage lån på kapitalmarkederne eller hos finansielle institutioner op til et maksimumsbeløb på 100 mia. EUR. SURE-lånene vil blive understøttet af EU-budgettet, og garantierne stilles af medlemsstaterne i forhold til deres andel i EU's BNI. Det samlede garantibeløb bliver på 25 mia. EUR, og instrumentet bliver først aktivt, når alle garantier er stillet. Instrumentet er oprettet med en begrænset varighed indtil den 31. december 2022.

- Next Generation EU:

Den 27. maj 2020 fremlagde kommissionsformand Ursula von der Leyen endvidere et nyt forslag til EU's langsigtede budget (den flerårige finansielle ramme) for 2021-2027 og en række sektorprogrammer styrket gennem "Next Generation EU"¹³, et midlertidigt genopretningsprogram, der skal afbøde de økonomiske og samfundsmæssige skadevirkninger af coronaviruspandemien, kickstarte genopretningen og forberede en bedre fremtid for den næste generation. Dette forslag drøftes i øjeblikket med medlemsstaterne og Europa-Parlamentet. Hvis der opnås enighed på grundlag af dette forslag, vil mange af EU's budgetprogrammer blive suppleret med midler fra EU-låntagning. I betragtning af størrelsen af de foreslåede beløb vil det have betydelige virkninger for indholdet af fremtidige EU-balancer, men de specifikke virkninger kan først vurderes, når budgetmyndigheden har godkendt det endelige forslag, og gennemførelsen påbegyndes.

Det Forenede Kongeriges udtræden af Den Europæiske Union

Den 1. februar 2020 trådte Det Forenede Kongerige ud af Den Europæiske Union. Efter indgåelsen af aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("udtrædelsesaftalen") mellem de to parter forpligtede Det Forenede Kongerige sig til at betale alle sine forpligtelser i henhold til den gældende flerårige finansielle ramme (FFR) samt tidligere finansielle forpligtelser som følge af dets medlemskab af Den Europæiske Union.

På tidspunktet for underskrivelsen af dette årsregnskab og i lyset af den indgåede udtrædelsesaftale, som allerede er trådt i kraft, er der ingen finansiel virkning for dette årsregnskab.

¹³ https://ec.europa.eu/info/strategy/eu-budget/eu-long-term-budget/2021-2027_en.

9. ANVENDELSESOMRÅDE FOR KONSOLIDERING

A. KONTROLLEREDE ENHEDER (52)

1. Institutioner og rådgivende organer (11)

<i>Europa-Parlamentet</i>	<i>Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse</i>
<i>Det Europæiske Råd</i>	<i>Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg</i>
<i>Europa-Kommissionen</i>	<i>Den Europæiske Ombudsmand</i>
<i>Den Europæiske Revisionsret</i>	<i>Regionsudvalget</i>
<i>Den Europæiske Unions Domstol</i>	<i>Rådet for Den Europæiske Union</i>
<i>Den Europæiske Tjeneste for EU's Optræden Udadtil</i>	

2. EU-agenturer (39)

2,1. Forvaltningsorganer (6)

<i>Forvaltningsorganet for Undervisning, Audiovisuelle Medier og Kultur (EACEA)</i>	<i>Forvaltningsorganet for Små og Mellemstore Virksomheder (EASME)</i>
<i>Forvaltningsorganet for Forbrugere, Sundhed, Landbrug og Fødevarer (CHAFEA)</i>	<i>Forvaltningsorganet for Det Europæiske Forskningsråd (ERCEA)</i>
<i>Forvaltningsorganet for Forskning (REA)</i>	<i>Forvaltningsorganet for Innovation og Netværk (INEA)</i>

2,2. Decentrale agenturer (33)

<i>Det Europæiske Søfartssikkerhedsagentur (EMSA)</i>	<i>Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet (EFSA)</i>
<i>Det Europæiske Lægemiddelagentur (EMA)</i>	<i>Den Europæiske Unions Jernbaneagentur (RAIL)</i>
<i>Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA)</i>	<i>EF-Sortsmyndigheden (CPVO)</i>
<i>Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder (EIGE)</i>	<i>Det Europæiske Fiskerikontrolagentur (EFCA)</i>
<i>Det Europæiske Miljøagentur (EEA)</i>	<i>Den Europæiske Unions Kontor for Intellectuel Ejendomsret (EUIPO)</i>
<i>Den Europæiske Banktilsynsmyndighed (EBA)</i>	<i>Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur (EASA)</i>
<i>Det Europæiske Asylstøttekontor (EASO)</i>	<i>Den Europæiske Værdipapirtilsynsmyndighed (ESMA)</i>
<i>Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex)</i>	<i>Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut (ETF)</i>
<i>Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol)</i>	<i>Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene (Eurofound)</i>
<i>Det Europæiske GNSS-Agentur</i>	<i>Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (EMCDDA)</i>
<i>Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust)</i>	<i>Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol)</i>
<i>Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur (EU-OSHA)</i>	<i>Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA)</i>
<i>Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme (ECDC)</i>	<i>Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger (EIOPA)</i>
<i>Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse (Cedefop)</i>	<i>Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer</i>
<i>Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER)</i>	<i>Fusion for Energy (det europæiske fællesforetagende for ITER og fusionsenergiudvikling)</i>
<i>Agenturet for Støtte til Sæmmenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation (BEREC-kontoret)</i>	<i>Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA)</i>
<i>Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed (ENISA)</i>	

3. Andre kontrollerede enheder (2)

<i>Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab under afvikling (EKSF under afvikling)</i>	<i>Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT)</i>
---	--

B. TILKNYTTETE ORGANER (1)

MINDRE ENHEDER

De enheder, der er nævnt nedenfor, er på grund af deres ubetydelighed ikke bogført ved hjælp af den indre værdis metode i EU's konsoliderede årsregnskab for 2019:

Fællesforetagendet for biobaserede industrier (BBI)

BBI er et offentlig-privat partnerskab mellem EU og Bio-based Industries Consortium (BIC). Formålet med BBI er at bidrage til en mere ressourceeffektiv og bæredygtig lavemissionsøkonomi og at øge den økonomiske vækst og beskæftigelsen ved at udvikle bæredygtige og konkurrencedygtige biobaserede industrier i Europa.

Fællesforetagendet Clean Sky (Clean Sky)

Fællesforetagendet er det største europæiske forskningsprogram til udvikling af innovativ og banebrydende teknologi til at nedbringe CO₂, gasemissioner og støjniveauet i forbindelse med luftfartøjer. Clean Sky finansieres over Horisont 2020-programmet og bidrager til at øge samarbejdet i den europæiske luftfartsindustri og styrke dens globale lederskab og konkurrenceevne.

Fællesforetagendet for initiativet vedrørende innovative lægemidler (IMI)

IMI, der er et partnerskab mellem Den Europæiske Union og den europæiske medicinalindustri, er verdens største offentlig-private partnerskab inden for biovidenskab og arbejder på at forbedre sundheden ved at fremskynde udviklingen af og patienternes adgang til innovative lægemidler, navnlig på områder, hvor der er et uopfyldt medicinsk eller socialt behov.

Fællesforetagendet for elektronikkomponenter og -systemer for europæisk lederskab (ECSEL)

Fællesforetagendet ECSEL, der er et offentlig-privat partnerskab inden for elektronikkomponenter og -systemer, finansierer forsknings-, udviklings- og innovationsprojekter med henblik på at opnå ekspertise inden for elektronikkomponenter og -systemer i verdensklasse og bidrager således til udviklingen af en stærk og globalt konkurrencedygtig industri for elektronikkomponenter og -systemer i EU.

Fællesforetagendet for brændselsceller og brint (BCB)

Fællesforetagendet er et offentlig-privat partnerskab, som støtter forskning, teknologisk udvikling og demonstration inden for brændselscelle- og brintteknologi i Europa. Formålet er at bidrage til at få disse teknologier hurtigere ud på markedet og udnytte deres potentiale som midler til at opnå et kulstoffattigt energisystem.

Fællesforetagendet for forskning i lufttrafikstyring i det fælles europæiske luftrum (SESAR)

SESAR er et offentlig-privat partnerskab, som har til opgave at modernisere det europæiske lufttrafikstyringssystem (ATM) ved at koordinere og samle al relevant forskning og innovation inden for ATM i EU.

Fællesforetagendet Shift2Rail (Shift2Rail)

Shift2Rail er det første europæiske fælles teknologiinitiativ inden for jernbaner, som har til formål at understøtte målrettet forskning og innovation og markedsbaserede løsninger ved at styrke integrationen af ny og avanceret teknologi i innovative løsninger til jernbaneprodukter.

De ovennævnte enheders årsregnskaber er offentligt tilgængelige på deres respektive websteder.

REGNSKABSREDEGØRELSE OG -ANALYSE

REGNSKABSÅRET 2019

Det bemærkes, at tallene er afrundet til millioner euro, og at visse finansielle data i tabellerne nedenfor derfor kan se ud til ikke at stemme.

INDHOLDSFORTEGNELSE

1.	EU'S KONSOLIDEREDE ÅRSREGNSKAB: DEN ØKONOMISKE SITUATION FOR 2019	118
1.1.	INDTÆGTER	118
1.2.	UDGIFTER	119
1.3.	AKTIVER	120
1.4.	FORPLIGTELSER	126
2.	FORVALTNING AF RISICI OG USIKKERHEDER I EU'S BUDGETGENNEMFØRELSE	127
2.1.	MAKROØKONOMISK KONTEKST	127
2.2.	BUDGETMÆSSIGE EVENTUALFORPLIGTELSER I FORBINDELSE MED FINANSIEL BISTAND	127
2.3.	BUDGETGARANTIER	128
2.4.	RESERVEN FOR NYTILKOMNE 300 (NER300)	129

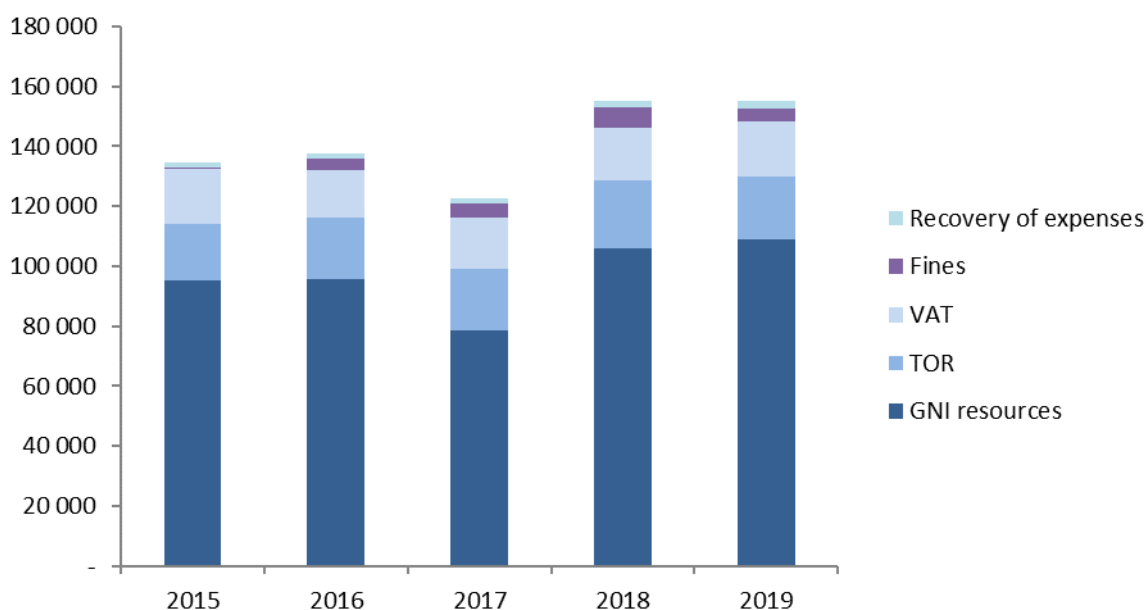
Formålet med denne regnskabsredegørelse og -analyse er at øge læsernes forståelse af balancen, resultatopgørelsen og pengestrømmene, som de præsenteres i EU's konsoliderede årsregnskab. Oplysningerne i denne diskussion og analyse er ikke blevet revideret.

1. EU'S KONSOLIDEREDE ÅRSREGNSKAB: DEN ØKONOMISKE SITUATION FOR 2019

1.1. INDTÆGTER

EU's konsoliderede indtægter omfatter beløb vedrørende kommercielle transaktioner og ikkekommercielle transaktioner, hvoraf de sidste er de mest interessante.

Udviklingen i indtægter fra de vigtigste ikkekommercielle transaktioner over fem år (mio. EUR)



Eftersom indtægterne på budgettet skal svare til (eller overstige) udgifterne, er de betalinger, der foretages hvert år, den primære drivkraft i den udvikling i indtægterne, der præsenteres ovenfor.

I 2019 beløb de konsoliderede indtægter sig til 160,3 mia. EUR, et mindre fald på 2,6 mia. EUR eller 1,6 % i forhold til det foregående år, hvor de beløb sig til 162,9 mia. EUR, hvilket hovedsageligt skyldtes en stigning i BNI-baserede indtægter og momsindtægter, der blev overkompenseret af et fald i andre indtægtskategorier:

- De BNI-baserede indtægter (bruttonationalindkomst), den vigtigste andel af EU's driftsindtægter, og momsindtægterne steg fra 123,4 mia. EUR i 2018 til 126,9 mia. EUR i 2019. Stigningen på 3,5 mia. EUR eller 2,8 % skyldtes hovedsageligt justeringer for tidligere beløb (primært for perioden 2012-2017), da BNI- og momsgrundlagene blev ajourført med reelle data.
- Stigningen i inddrivelse af udgifter fra 2,2 mia. EUR til 2,6 mia. EUR (en stigning på 0,4 mia. EUR eller 18,2%) bidrog yderligere til en stigning i indtægterne.
- Samtidig faldt bødeindtægterne, som beløb sig til 6,7 mia. EUR i 2018, med 2,4 mia. EUR eller 35,8 % til 4,3 mia. EUR på grund af det lavere beløb i bøder. De tre største pålagte bøder i 2018 beløb sig til 5,7 mia. EUR, hvorimod bødebeløbet i de tre største sager i 2019 udgjorde 3,1 mia. EUR.

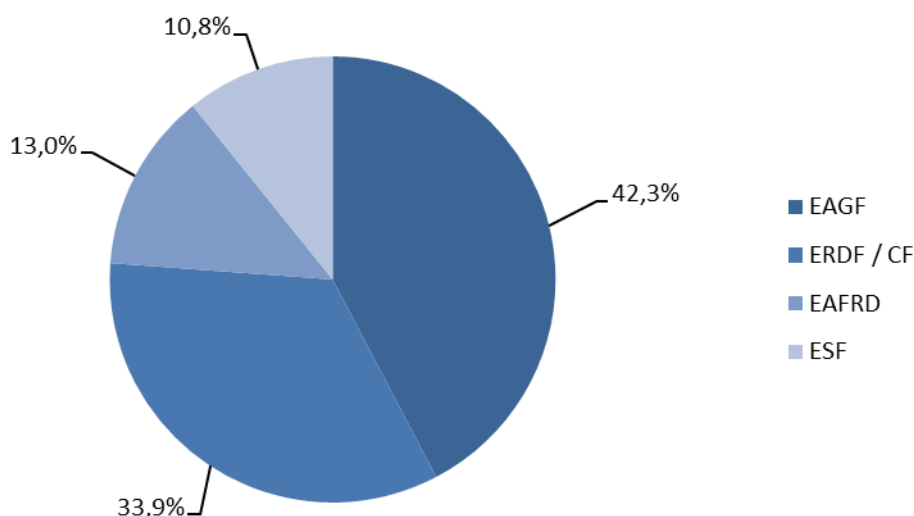
Ovennævnte ændringer blev ledsaget af et fald i indtægter fra traditionelle egne indtægter, som faldt fra 22,8 mia. EUR i 2018 til 21,2 mia. EUR i 2019 (et fald på 1,6 mia. EUR eller 7,0%), og faldet i finansielle indtægter, som faldt fra 3,1 mia. EUR i 2018 til 1,8 mia. EUR i 2019 (et fald på 1,3 mia. EUR eller

41,9 %) på grund af renteindtægter i form af morarenter i forbindelse med de britiske sager vedrørende traditionelle egne indtægter, der blev indregnet i 2018 (1,3 mia. EUR).

1.2. UDGIFTER

Det primære element i de udgifter, der bogføres i det konsoliderede årsregnskab, er overførsler i forbindelse med delt forvaltning, som omfatter følgende fonde: i) Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL), ii) Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) og andre instrumenter til udvikling af landdistrikterne, iii) Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) og iv) Den Europæiske Socialfond (ESF). Disse fonde står for 66,8 % af alle udgifterne i 2019 (2018: 66,3 %). Fordelingen fremgår af diagrammet nedenfor.

Den relative vægtning af de vigtigste udgifter afholdt af medlemsstaterne (delt forvaltning) i regnskabsåret 2019



Udgifter under direkte forvaltning repræsenterer Kommissionens, forvaltningsorganernes og trustfondenes budgetgennemførelse. Under indirekte forvaltning gennemføres budgettet i stedet af EU-agenturer, EU-organer, tredjelande, internationale organisationer og andre enheder.

Udgifterne under direkte og indirekte forvaltning udgjorde 29,0 mia. EUR eller 18,7 % af de samlede udgifter og lå på et stabilt niveau i forhold til det foregående regnskabsår (2018: 28,5 mia. EUR eller 19,1 %).

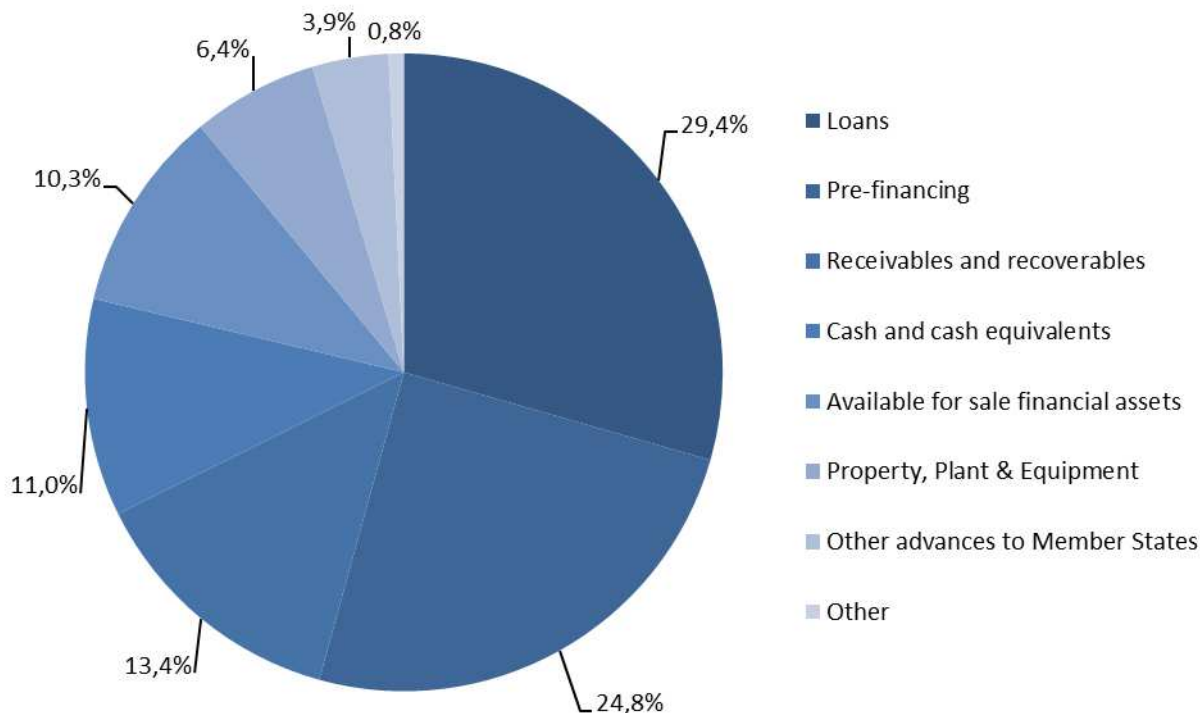
EU bogfører visse fremtidige betalingsforpligtelser som udgifter, selv om de endnu ikke fremgår af det kontantbaserede regnskab. Væsentlige beløb er bogført som betalingsforpligtelser og påløbne udgifter inden for landbrug og udvikling af landdistrikter og som udgifter til pension og andre personaleydelse vedrørende pension og ydelser efter medarbejderens fratrædelse, som kommissærer, medlemmer af EU-institutionerne og ansatte i almindelighed optjener (se bemærkning 2.9).

Samlet set steg udgifterne med 4,4 % eller 6,5 mia. EUR fra 149,0 mia. EUR til 155,5 mia. EUR sammenlignet med 2018, hovedsageligt som følge af udgifterne fra programmer, der gennemføres under delt forvaltning af medlemsstaterne. Disse steg med 4,8 mia. EUR eller 4,7 % fra 101,7 mia. EUR til 106,5 mia. EUR som følge af gennemførelsen af programmer under EFRU og Samhørighedsfonden i takt med opfyldelsen af den gældende FFR.

1.3. AKTIVER

De væsentligste poster på balancens aktivside vedrører finansielle aktiver (ydede lån, finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, kontanter) og forfinansieringsbeløb, som udgør 79,6 % af EU's aktiver (2018: 78,8 %).

Sammensætningen af EU's konsoliderede aktiver



Pr. 31. december 2019 beløb de samlede aktiver sig til 178,9 mia. EUR, hvilket afspejler en stigning på 4,5 mia. EUR eller ca. 2,6 % sammenlignet med året før (2018: 174,4 mia. EUR). De vigtigste ændringer er:

- en stigning på 3,0 mia. EUR (19,2 %) i finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, som følge af den fortsatte finansiering af EFSI- og EFSD-garantifondene samt finansielle instrumenter under Horisont 2020
- en stigning på 1,6 mia. EUR (9,0 %) i kassebeholdning og tilsvarende likvide midler (se nedenfor)
- forfinansiering, dvs. forskud udbetalt til modtagere af EU-midler, var stort set stabil med en mindre stigning på 1,1 mia. EUR (2,5 %)
- ovennævnte virkninger blev delvis opvejet af et fald på 1,3 mia. EUR (2,3 %) i lån, hovedsageligt som følge af Rumæniens og Letlands tilbagebetaling af betalingsbalancestøttelån på henholdsvis 1 mia. EUR og 0,5 mia. EUR i 2019, hvilket i nogen grad blev udlignet af nye MFA-lån.

EU's institutioner og organer bestræber sig normalt på at holde deres kassebeholdning og tilsvarende likvide midler på et lavt niveau. Kassebeholdningen på 19,7 mia. EUR ved årets udgang udgøres af følgende elementer:

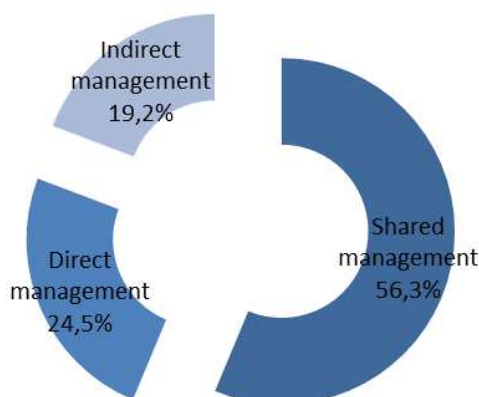
- Et beløb på 2,6 mia. EUR i bøder, som Kommissionen har udstedt for brud på konkurrencereglerne, som blev endeligt indkasseret i 2019, men som endnu ikke er opført på et ændringsbudget, indgår også i likviditetssaldoen ved årets udgang.
- Et beløb på 9,7 mia. EUR fra 2019-budgettet i formålsbestemte indtægter og andre betalingsbevillinger, som endnu ikke er udnyttet, indgår også i likviditetssaldoen.

Forfinansiering

Det skal bemærkes, at omfanget af forfinansiering i betydelig grad påvirker den flerårige finansielle rammes cyklus – i begyndelsen af en flerårig finansiell rammeperiode kan man f.eks. forvente, at der betales store forskud til medlemsstaterne under samhørighedspolitikken, og disse beløb står fortsat til rådighed for medlemsstaterne indtil programmernes afslutning. Der udbetales også en årlig forfinansiering, som skal anvendes i løbet af året eller inddrives det følgende år som led i den årlige regnskabsafslutning. Kommissionen gør sit yderste for at sikre, at omfanget af forfinansiering fortsat er passende. Der skal findes en balance mellem at sikre en tilstrækkelig finansiering af projekterne og en hurtig godkendelse af udgifter.

Den samlede forfinansiering (minus andre forskud til medlemsstaterne og bidrag til Bêkou- og Afrika-trustfondene) på EU's balance beløber sig til 44,4 mia. EUR (2018: 43,4 mia. EUR), hvoraf størstedelen vedrører Kommissionens aktiviteter. Omkring 56 % af Kommissionens forfinansiering er knyttet til delt forvaltning, dvs. at gennemførelsen af budgettet er uddelegeret til medlemsstaterne (Kommissionen har en tilsynsfunktion).

Kommissionens forfinansiering efter forvaltningsmetode



De største forfinansieringsbeløb under delt forvaltning vedrører EFRU og Samhørighedsfonden (14,4 mia. EUR), der ligger på nogenlunde samme niveau som i 2018 (14,6 mia. EUR).

FINANSIELLE INSTRUMENTER

Følgende elementer er bogført som finansielle instrumenter i EU's konsoliderede årsregnskab:

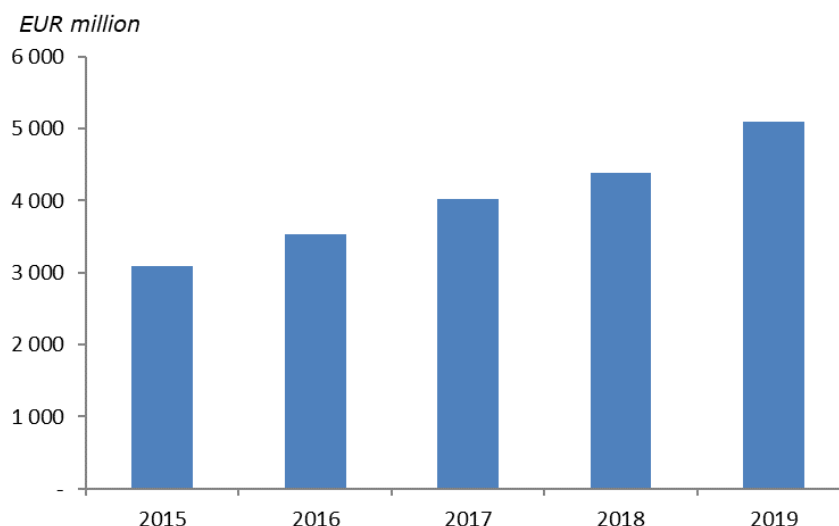
- Finansielle instrumenter, der finansieres over EU-budgettet: I forbindelse med denne type budgetgennemførelse udbetales midlerne enten til forvaltningskonti, der forvaltes af bemyndigede enheder, og forbliver disponible (som kassebeholdning og tilsvarende likvide midler, gældsinstrumenter eller investeringer i pengemarkedsfonde eller aktivporteføljer i puljer) til dækning af fremtidige anmodninger om garanti, eller investeres i egenkapital.
- Finansielle aktiver, der indehaves i garantifonde i forbindelse med budgetgarantier: I forbindelse med denne type budgetgennemførelse yder EU garantier til modparter, for hvilke finansieringen kun delvist ydes gennem garantifonde, der er oprettet af Kommissionen, hvorved disse midler udgør eventualforpligtelser på EU-budgettet (se bemærkning 4.1). og
- Lån og tilknyttet låntagning i forbindelse med programmer for finansiel bistand.

Finansielle instrumenter, der finansieres over EU-budgettet

Betydningen og størrelsen af finansielle instrumenter, der finansieres over EU-budgettet under direkte og indirekte forvaltning, vokser år for år. I modsætning til den traditionelle budgetgennemførelse ved hjælp af tilskud og støtte er den grundlæggende tanke bag denne tilgang, at den endelige støttemodtager for hver euro, der bruges fra budgettet via finansielle instrumenter, får mere end 1 EUR i finansiel støtte på

grund af løftestangeffekten. Formålet med en sådan anvendelse af EU's budget er at maksimere effekten af de midler, der stilles til rådighed. Finansielle instrumenter, der finansieres over EU-budgettet, findes i form af garantiinstrumenter, egenkapitalinstrumenter og låneinstrumenter (se oversigten fordelt pr. flerårig finansiell ramme (FFR) i tabellerne nedenfor). De aktiver, der indehaves i disse instrumenter, opbevares enten som kassebeholdning og tilsvarende likvide midler eller investeres i egenkapitalinstrumenter eller gældsinstrumenter, der bogføres i EU's konsoliderede årsregnskab som finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje.

Finansielle instrumenter finansieret over EU-budgettet, som vedrører finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (værdi ved årets udgang):



I nedenstående tabeller gives en oversigt over de finansielle instrumenter, der finansieres over EU-budgettet, pr. FFR-periode, og værdien heraf pr. 31. december 2019:

Mio. EUR

Vedrører mere end én FFR	Aktiver*	Forpligtelser**	Eventualforpligtelser*
Garanti- og risikodelingsinstrumenter:			
Garantifaciliteten under Vestbalkanfaciliteten (EDIF)	36	(40)	
	36	(40)	
Egenkapitalinstrumenter:			
Den Europæiske Fond for Sydøsteuropa (EFSE)	166	-	
Den Grønne Vækstfond for de østlige nabolande	71	-	
Den europæiske mikrofinansieringsfond Progress	53	-	
Fonden for MSMV'er i SANAD — MENA	44	-	
Virksomhedsinnovationsfonden (ENIF)	17	-	
Virksomhedsudvidelsesfonden (ENEF)	10	-	
MIFA-gælds-fonden (mikrofinansieringsinitiativet for Asien)	9	-	
	370	-	
I alt	406	(40)	

FFR 2014-2020	Aktiver	Forpligtelser	Eventualforpligtelser*
Garanti- og risikodelingsinstrumenter:			
Horisont 2020 — InnovFin-lån og -garantier til forskning og innovation	1 237	(33)	(1 000)
Horisont 2020 — InnovFin-garanti til SMV'er	936	(557)	(300)
Connecting Europe-facilitetens låneinstrument (CEF — DI)	708	(4)	(600)
COSME-lånegarantifaciliteten	401	(758)	
Instrumentet til privatfinansiering af energieffektivitet (PF4EE)	44	(2)	
Garantifaciliteten for de kulturelle og kreative sektorer	37	(28)	
SEMED MSMV-programmet for finansiell inklusion	25	-	

Faciliteten for overførbare og konverterbare	16	(1)	
FFR 2014-2020	Aktiver	Forpligtelser	Eventualforpligtelser
<i>(fortsat fra forrige side)</i>			
Lånegarantifaciliteten for studielån	14	(1)	
Finansieringsfaciliteten for SMV'er (det østlige partnerskab)	13	(4)	
Faciliteten til finansiering af naturkapital	11	(0)	
Andre garanti- og risikodelingsinstrumenter	8	(1)	
	3 451	(1 387)	(2 064)
Egenkapitalinstrumenter:			
Horisont 2020 — InnovFin-egenkapitalfacilitet til FoI	515	(17)	(1)
COSME-egenkapitalfaciliteten for vækst	86	(2)	
Risikokapitalfaciliteten for de sydlige nabolande	24	-	
Climate Investor One	15	-	
Investeringsfaciliteten for Latinamerika (LAIF)	12	-	
Africa Agriculture Trade and Investment Fund	11	-	
Andre egenkapitalinstrumenter	16	(1)	
	679	(20)	(1)
Blandede instrumenter:			
Garantifaciliteten for EaSI og kapacitetsopbygning	81	(72)	
EU-faciliteten for et vidtgående og bredt frihandelsområde	62	(24)	
Faciliteten for integration af energi	37	(3)	
ElectriFI	30	-	
Finansieringsinitiativet for landbrug	21	-	
	232	(98)	
I alt	4 362	(1 505)	(2 339)
FFR før 2014	Aktiver	Forpligtelser	Eventualforpligtelser
Garanti- og risikodelingsinstrumenter:			
Finansieringsfaciliteten for risikodeling (RSFF)	609	(58)	(1)
SMV-garantifaciliteten under rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation	71	(140)	
Flerårigt program (MAP) for virksomheder	32	(31)	
Den europæiske mikrofinansieringsgarantifacilitet Progress	4	(4)	
	716	(233)	(1)
Egenkapitalinstrumenter:			
Facilitet for hurtigtvoksende og innovative SMV'er under rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation	448	(4)	
Flerårigt rammeprogram — egenkapitalfacilitet	196	-	
Den europæiske fond for energieffektivitet	105	-	
Den Globale Fond for Energieffektivitet og Vedvarende Energi	79	(4)	
Margueritefonden	54	-	
Den europæiske teknologifacilitet for iværksættere af 1998 (ETF)	3	(0)	
	885	(8)	
Blandede instrumenter:			
Det europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument (ENPI)	124	(2)	
Instrumentet til økonomisk og finansielt samarbejde MEDA	119	(2)	
	243	(4)	
I alt	1 844	(244)	(1)
Totalbeløb	6 612	(1 790)	(2 440)

* De aktiver, der er medtaget i denne oversigt, omfatter adskillige poster fra årsregnskabet (finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje, til en værdi af 5 028 mio. EUR, kassebeholdning og tilsvarende likvide midler til en værdi af 1 485 mio. EUR, lån til en værdi af 73 mio. EUR og andre poster til en værdi af 24 mio. EUR).

** De forpligtelser, der er medtaget i denne oversigt, omfatter adskillige poster fra årsregnskabet (hensættelser til en værdi af 1 702 mio. EUR, betalingsforpligtelser til en værdi af 75 mio. EUR og andre poster til en værdi af 12 mio. EUR).

*** For visse garantier er EU's risiko fuldstændig dækket af hensættelserne.

Finansielle aktiver, der indehaves i garantifonde i forbindelse med budgetgarantier

Kommissionen har oprettet garantifonde til at dække budgetgarantier, som ydes til EIB-Gruppen og andre finansielle institutioner (se bemærkning 4.1.1 til det konsoliderede regnskab). Disse garantifonde tilføres midler fra EU-budgettet, så de kan agere som likviditetsbuffer i tilfælde af tab på sikrede transaktioner. Betalinger til garantifondene investeres i finansielle instrumenter, herunder gældsinstrumenter, pengemarkedsfonde, kassebeholdninger og tidsindsud. Pr. 31. december 2019 ejer Kommissionen finansielle aktiver i:

- Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland til en værdi af 2,6 mia. EUR
- Garantifonden for Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI) til en værdi af 6,7 mia. EUR og
- Garantifonden for Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling (EFSD) til en værdi af 0,6 mia. EUR.

Lån og tilknyttet låntagning i forbindelse med programmer for finansiel bistand

Finansiel støtte til medlemsstaterne og tredjelande i form af bilaterale lån, der finansieres via kapitalmarkederne og garanteres over EU-budgettet, ydes af Kommissionen i overensstemmelse med afgørelser truffet af Europa-Parlamentet og Rådet.

Kommissionen, der handler på vegne af EU, forvalter i øjeblikket tre overordnede låneprogrammer:

- den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM),
- betalingsbalancestøtte (BOP) og
- makrofinansiel bistand (MFA), hvorunder der kan ydes lån.

Den kapital, der er nødvendig for at finansiere EU's långivning, tilvejebringes via kapitalmarkederne eller finansielle institutioner. MFA-lån ydes til partnerlande uden for EU.

P. 31. december 2019 var de nominelle beløb på de lån, der er ydet som finansiel bistand under EFSM og som betalingsbalancestøtte på:

	Betalingsbalancestøtte			EFSM*			I ALT:
	Letland	Rumænie	I alt	Irland	Portugal	I alt	
		n					
Tildelt støtte i alt	3.1	5,0**	8.1	22.5	26.0	48.5	56.6
Udbetalt i alt pr. 31.12.2019	2.9	5.0	7.9	22.5	24.3	46.8	54.7
Tilbagebetalt støtte i alt pr. 31.12.2019	(2,7)	(5,0)	(7,7)	-	-	-	(7,7)
Udestående beløb pr. 31.12.2019	0.2	0	0.2	22.5	24.3	46.8	47.0

* Uden refinansieringstransaktioner.

** Ekskl. forebyggende bistand.

EFSM

Den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM) blev oprettet med henblik på at yde finansiel bistand til alle medlemsstater, der befinder sig i eller er alvorligt truet af en meget urolig økonomisk eller finansiel situation som følge af usædvanlige begivenheder, de ikke selv er herre over. EFSM blev således brugt til at yde finansiel bistand til Irland og Portugal mellem 2011 og 2014 på betingelse af, at der blev gennemført reformer.

Dette program er afsluttet, og der kan ikke ydes yderligere lån herunder, om end det stadig eksisterer med henblik på specifikke formål såsom forlængelsen af løbetiden på de lån, der er ydet til Irland og Portugal, samt overgangslån.

EFSM-programmet tager primært sigte på:

Irland

- Irland anmodede om at få udbetalt det fulde beløb på i alt 22,5 mia. EUR ydet under EFSM i december 2010. Dette beløb blev udbetalt i otte rater mellem januar 2011 og marts 2014.
- I 2019 var der ikke planlagt nogen afdrag på hovedstolen. Alle opkrævede renter blev betalt fuldt ud og rettidigt.

Portugal

- Portugal anmodede om at få udbetalt 24,3 mia. EUR af det fulde beløb på 26,0 mia. EUR ydet under EFSM i maj 2011. Dette beløb blev udbetalt i syv rater mellem maj 2011 og november 2014.
- Ligesom for Irlands vedkommende skulle der ikke betales afdrag på hovedstolen i 2019, og alle renter er blevet betalt fuldt ud rettidigt.
- Portugal har formelt anmodet EU om at give afkald på sine rettigheder i henhold til klausulen om obligatorisk førtidig tilbagebetaling i EFSM-lånefacilitetsaftalen, således at Portugal kan tilbagebetale et beløb på 2 mia. EUR til den europæiske finansielle stabilitetsfacilitet (EFSF) førtidigt. En førtidig tilbagebetaling til EFSF udløser en obligatorisk forholdsmæssig tilbagebetaling af EFSM-lån. Kommissionen har truffet en afgørelse, i henhold til hvilken der kan gives afkald på disse rettigheder på visse særlige betingelser.

Betalingsbalancestøtte

Betalingsbalancestøtte (BOP) er et bistandsprogram beregnet på lande uden for euroområdet, som har eller er i fare for at få problemer med betalingsbalancen. Betalingsbalancestøtte tager form af mellemfristede lån, som er betingede af, at der gennemføres en række politikker, som skal løse underliggende økonomiske problemer. Betalingsbalancestøtte fra EU tilbydes typisk i samarbejde med Den Internationale Valutafond (IMF) og andre internationale institutioner eller lande.

De vigtigste punkter er:

- I 2019 har de medlemsstater, der har modtaget betalingsbalancestøtte, rettidigt tilbagebetalt det fulde beløb på 1,5 mia. EUR, hvoraf 1,0 mia. EUR vedrører et afdrag betalt af Rumænien og 0,5 mia. EUR et afdrag betalt af Letland. Desuden betalte begge medlemsstater rettidigt forfaldne renter i 2019.
- Ved udgangen af 2019 var det udestående beløb på 0,2 mia. EUR, der kun vedrører Letland, og som skal tilbagebetales i 2025. Rumænien har tilbagebetalt hele hovedstolen og alle renter, og det finansielle betalingsbalancestøtteprogram for Rumænien kan derfor afsluttes.

Makrofinansiel bistand

Makrofinansiel bistand (MFA) er en form for finansiel bistand, som EU yder til partnerlande uden for EU, der har problemer med betalingsbalancen. Makrofinansiel bistand tager form af mellemfristede/langfristede lån eller tilskud, eller en kombination heraf, og er kun til rådighed for lande, der drager fordel af et IMF-program, der foretager udbetalinger.

Pr. 31. december 2019 beløb de samlede udestående lån under MFA-låneprogrammet (nominel værdi) sig således til 4,7 mia. EUR.

	Makrofinansiel bistand				I alt
	Ukraine	Tunesien	Jordan	Andre	
Tildelt støtte i alt	3.8	0.8	0.4	0.5	5.5
Udbetalt i alt pr. 31.12.2019	3.3	0.8	0.4	0.4	4.9
Tilbagebetalt støtte i alt pr.	0.0	0.0	0.0	(0,2)	(0,2)

31.12.2019

Udestående beløb pr. 31.12.2019	3.3	0.8	0.4	0.2	4.7
---------------------------------	-----	-----	-----	-----	-----

De vigtigste punkter er:

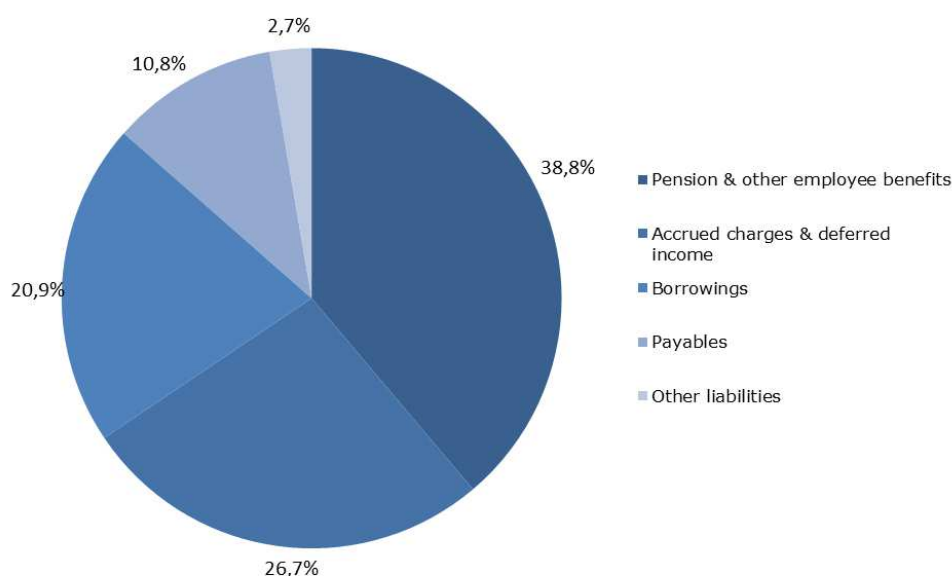
- I 2019 blev der udbetalt nye lån til et samlet beløb på 0,4 mia. EUR, nærmere betegnet 0,3 mia. EUR til Tunesien, 0,1 mia. EUR til Jordan og 0,02 mia. EUR til Moldova.

Den største lånemodtager under MFA er Ukraine, som har modtaget lån til et beløb af 3,3 mia. EUR, og der er indgået forpligtelser for yderligere 0,5 mia. EUR i henhold til en låneaftale, som endnu ikke er udbetalt. Ukraine overholdt alle betalingsforpligtelser i 2019.

1.4. FORPLIGTELSE

De vigtigste poster på balancens passivside består primært af fire elementer: i) pensionsforpligtelser og andre personaleydelsesforpligtelser, ii) lån, iii) betalingsforpligtelser over for tredjeparter og iv) påløbne udgifter.

Sammensætningen af forpligtelserne på EU's konsoliderede balance

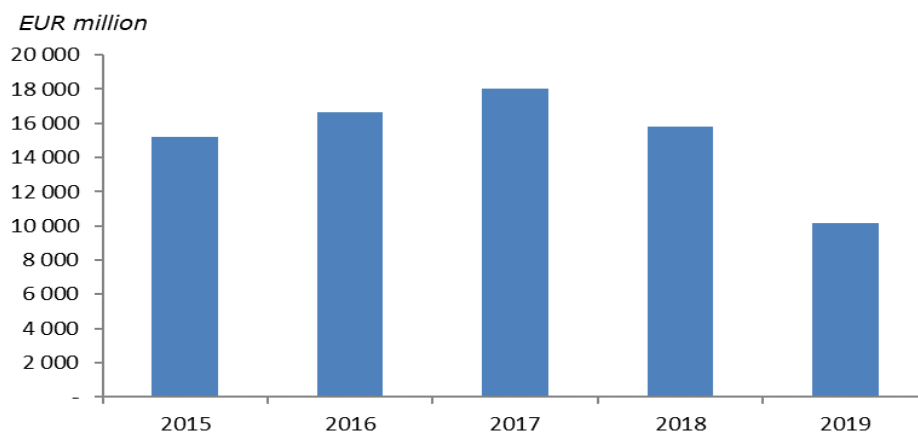


Pr. 31. december 2019 beløb de samlede forpligtelser sig til 251,5 mia. EUR, hvilket er en stigning på 15,6 mia. EUR eller ca. 6,6 % sammenlignet med året før (235,9 mia. EUR).

De vigtigste ændringer er:

- Pension og andre ydelser efter medarbejderens fratrædelse steg med 17,2 mia. EUR eller 21,4 %. Stigningen skyldes hovedsageligt de aktuarmæssige tab ved ændringer i finansielle antagelser som følge af det betydelige fald i diskonteringsraten, der for første gang blev negativ.
- Lånene faldt med 1,3 mia. EUR eller 2,4 %, hovedsageligt på grund af tilbagebetalingen af betalingsbalancestøttelån (1 mia. EUR vedrørende Rumænien og 0,5 mia. EUR vedrørende Letland), og lånene blev delvis udlignet af nye MFA-lån på i alt 0,4 mia. EUR.
- Hvis man ser på betalingsforpligtelser (et fald på 5,0 mia. EUR) og påløbne udgifter (en stigning på 4,0 mia. EUR) under ét, er de samlede forpligtelser uændret. Da der ved årets udgang ikke er modtaget samme niveau af betalingsanmodninger inden for samhørighedspolitikken (EFRU, Samhørighedsfonden og ESF), er betalingsforpligtelserne faldet, men de påløbne udgifter vil stige i takt med, at gennemførelsen af programmerne skrider frem.

Samlede betalingsanmodninger og fakturaer bogført under gældsposten på balancen



Nettoaktiver

At passiverne overstiger aktiverne betyder ikke, at EU's institutioner og organer er i finansielle vanskeligheder, men derimod, at visse forpligtelser vil blive finansieret af fremtidige årlige budgetter. Et stort antal udgifter er bogført i henhold til periodiseringsprincippet, selv om de måske først reelt bliver betalt næste år eller senere og finansieres via fremtidige budgetter, og de tilknyttede indtægter først bogføres i fremtidige perioder. De vigtigste beløb at fremhæve er dem, der vedrører EGFL-aktiviteter (hvoraf størstedelen normalt udbetales i første kvartal det følgende år) og personaleydelsesforpligtelser (som skal betales i løbet af de næste 30 år og mere).

2. FORVALTNING AF RISICI OG USIKKERHEDER I EU'S BUDGETGENNEMFØRELSE

2.1. MAKROØKONOMISK KONTEKST

I betragtning af den nuværende globale situation med hensyn til spredning af coronavirussygdommen i første kvartal af 2020 er det ikke muligt at foretage en præcis vurdering af dens uomtvistelige betydelige negative indvirkning på den makroøkonomiske situation i EU på tidspunktet for fremsendelsen af dette årsregnskab.

Den makroøkonomiske situation i EU påvirker EU-medlemsstaternes evne til at opfylde deres finansieringsforpligtelser over for EU's institutioner og organer og dermed EU's evne til fortsat at gennemføre EU's politikker.

Det anslås, at euroområdet BNP og EU's BNP er steget med henholdsvis 1,2 % og 1,5 % i 2019. Den samlede inflation i euroområdet var i gennemsnit 1,2 % i 2019, et kraftigt fald i forhold til inflationen det foregående år på 1,7 %, hvilket kan kædes sammen med de faldende energipriser og den manglende afsmitning af en solid lønvækst på kerneinflationen. Arbejdsmarkedet i euroområdet viste sig at være forholdsvis robust i 2019 i lyset af den forholdsvis moderate økonomiske vækst. Arbejdsløsheden lå på ca. 7,4 % ved årets udgang, hvilket er den laveste registrerede arbejdsløshed siden maj 2008. I december 2019 var antallet af arbejdsløse 4,6 % lavere end et år før og 36,8 % under det højeste niveau i april 2013.

2.2. BUDGETMÆSSIGE EVENTUALFORPLIGTELSE I FORBINDELSE MED FINANSIEL BISTAND

EU's låntagnings- og långivningsaktiviteter i forbindelse med finansielle bistandsprogrammer er ikkebudgetrelevante transaktioner. De rejste midler videregives oftest back-to-back til modtagerlandet, dvs. med samme kupon, løbetid og beløb. Uanset metoden med back-to-back-videreudlån påhviler betalingen af afdrag og renter på finansieringsinstrumentet EU, som skal sikre, at alle betalinger foretages fuldt ud og rettidigt. Kommissionen har indført procedurer for at sikre tilbagebetalingen af lån, selv når de misligholdes.

EU's optagne lån er direkte og ubetingede forpligtelser for EU og garanteres af EU-medlemsstaterne (budgetmæssige eventualforpligtelser). Lån, der optages for at finansiere lån til lande uden for EU, dækkes af Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland. Hvis en modtagende medlemsstat misligholder lånet, dækkes afdrag og renter om muligt via Kommissionens disponible likviditetssaldo. Hvis dette ikke er muligt, henter Kommissionen de nødvendige midler hos medlemsstaterne. EU's medlemsstater er i henhold til EU's bestemmelser om egne indtægter (artikel 14 i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 2014/609) forpligtet til at stille tilstrækkelige midler til rådighed til, at EU kan opfylde sine forpligtelser. Investorerne er således kun eksponeret for EU's kreditrisiko og ikke for kreditrisikoen for modtagerne af de lån, de finansierer. Ved back-to-back-videreudlån sikres det, at EU-budgettet ikke løber nogen rente- eller kursrisiko.

For hvert landeprogram fastlægges det samlede støttebeløb, det antal rater, som skal udbetales, og den maksimale (gennemsnitlige) løbetid for lånepakken i Europa-Parlamentet, Rådets og Kommissionens afgørelser. Derefter vedtager Kommissionen og modtagerlandet låne-/finansieringsparametrene, navnlig løbetiden for rater. Desuden afhænger alle raterne på nær den første rate af, at en række politiske betingelser overholdes inden for rammerne af fælles finansiel bistand fra EU/IMF, hvilket er endnu en faktor, som har betydning for tidsplanen for finansieringen. Det betyder, at tidsplaner og løbetider for emissionerne bestemmes af EU's dertil svarende udlånsaktivitet. Finansieringen ydes udelukkende i euro, og løbetidsspektret er fra 3 til 30 år.

Nedenstående tabel giver et overblik over den fastsatte tilbagebetalingsplan med beløb i nominelle værdier for udestående EFSM-lån og betalingsbalancestøtte pr. 31. december 2019:

	Betalingsbalancestøtte			EFSM			I ALT:
	Letland	Rumænien	I alt	Irland	Portugal	I alt	
2021	-	-	-	3.0	6.8	9.8	9.8
2022	-	-	-	-	2.7	2.7	2.7
2023	-	-	-	2.0	1.5	3.5	3.5
2024	-	-	-	0.8	1.8	2.6	2.6
2025	0.2	-	0.2	2.4	-	2.4	2.6
2026	-	-	-	2.0	2.0	4.0	4.0
2027	-	-	-	1.0	2.0	3.0	3.0
2028	-	-	-	2.3	-	2.3	2.3
2029	-	-	-	1.0	0.4	1.4	1.4
2031	-	-	-	-	2.2	2.2	2.2
2032	-	-	-	3.0	-	3.0	3.0
2033	-	-	-	1.5	0.6	2.1	2.1
2035	-	-	-	2.0	-	2.0	2.0
2036	-	-	-	-	1.0	1.0	1.0
2038	-	-	-	-	1.8	1.8	1.8
2042	-	-	-	1.5	1.5	3.0	3.0
I alt	0.2	-	0.2	22.5	24.3	46.8	47.0

Den europæiske finansielle stabilitetsfacilitet (EFSF) og den europæiske stabilitetsmekanisme (ESM) er mellemstatslige finansielle stabilitetsmekanismer, som ligger uden for rammerne af EU-traktaten, og derfor er de ikke omfattet af EU's konsoliderede årsregnskab.

2.3. BUDGETGARANTIER

EU har stillet garanti for lån ydet af EIB-Gruppen uden for EU og for låne- og egenkapitaltransaktioner under EFSI-garantien. Pr. 31. december 2019 har EU i henhold til bemærkningerne til det konsoliderede årsregnskab (se bemærkning 4.1.1) eventualforpligtelser vedrørende begge garantier, mens de beløb, der udgør aktuelle forpligtelser bogføres som hensættelser og finansielle garantiforpligtelser i årsregnskabet (se bemærkning 2.10 og 2.11.3 til det konsoliderede årsregnskab). For at afbøde den

risiko, som EIB-Gruppens træk på garantien kunne have for EU's budget, har EU etableret særlige garantifonde, dvs. Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland og EFSI-garantifonden.

Garantifonden for Aktioner i forhold til Tredjeland tilføres midler fra EU-budgettet, således at 9 % af de garanterede uindfrieede lån under EIB's eksterne låne mandat vedrørende tredjelande er dækket ved årets udgang. Pr. 31. december 2019 dækker den samlede aktivværdi på 2,6 mia. EUR en eksponering for udbetalte beløb på 20,2 mia. EUR.

EFSI-garantifonden indledte sine aktiviteter i 2016. I henhold til den ændrede EFSI-forordning (forordning (EU) 2017/2396) blev EU's EFSI-garantiloft hævet til 26 mia. EUR (fra de oprindelige 16 mia. EUR), mens grænsen for garantifonden blev sat ned til 35 % (fra de oprindelige 50 %) af EU's samlede garantiforpligtelse. EFSI-garantifonden forventes derfor nu at nå op i alt 9,1 mia. EUR. De samlede aktiver, der udgør EFSI-garantifonden, har pr. 31. december 2019 en værdi af 6,7 mia. EUR, hvilket dækker en eksponering for udbetalte beløb på 17,7 mia. EUR.

I henhold til EFSD-forordningen (forordning (EU) 2017/1601) skal der tilvejebringes en EFSD-garanti på op til 1,5 mia. EUR (yderligere forhøjet med eksterne bidrag) til støtte for investeringer i partnerlande i Afrika og i det europæiske naboskabsområde. EU indregner i henhold til bemærkningerne til det konsoliderede årsregnskab (se bemærkning **4.1.1**) EFSD-garantien som en eventualforpligtelse. Pr. 31. december 2019 var der blevet undertegnet en enkelt EFSD-garantiaftale med en maksimal samlet dækning på 50 mio. EUR, men ingen af de underliggende transaktioner var blevet undertegnet af gennemførelsespartneren. EFSD-garantifonden er oprettet for at dække fremtidige træk på garantien. De samlede indbetalte bidrag til fonden pr. 31. december 2019 beløber sig til 0,6 mia. EUR.

2.4. RESERVEN FOR NYTILKOMNE 300 (NER300)

NER300 finansieres af salget af kvoter under emissionshandelssystemet i henhold til direktiv 2003/87/EF om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen. Fonden tilhører medlemsstaterne, som bruger pengene på at finansiere demonstrationsprojekter inden for lavemissionsenergi. Kommissionen forvalter programmet på vegne af medlemsstaterne, mens EIB er ansvarlig for NER300-fondens kapitalforvaltning og agerer teknisk rådgiver, jf. samarbejdsaftalen med Kommissionen. I betragtning af Kommissionens begrænsede rolle i beslutningsprocessen i NER300-programmet og det forhold, at midlerne fra salget af kvoterne ikke tilfalder EU-budgettet, er NER300 ikke omfattet af EU's konsolideringsregler (dvs. at hverken indtægterne fra kvoterne eller udgifterne til de finansierede projekter medtages i EU's konsoliderede årsregnskab).

I 2017 besluttede medlemsstaterne (Kommissionens afgørelse (EU) 2017/2172), at de NER300-indtægter, som ikke fuldt ud blev anvendt til demonstrationsprojekter inden for lavemissionsenergi gennem tilskud, delvist skulle kanaliseres ved brug af finansielle instrumenter. NER300-midlerne anvendes navnlig til at stille garanti til EIB for deres lån til energidemonstrationsprojekter ud over EU's budgetgaranti under Horisont 2020 og Connecting Europe-facilitetens finansielle instrumenter. Selv om EIB har puljet disse NER300-midler med EU-budgetmidler i kapitalforvaltningsøjemed, udgør de fortsat en integreret del af NER300-programmet, og EU har ikke opnået kontrol hermed. Derfor indregner EU kun sin egen andel af disse aktivporteføljer som finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje (se bemærkning **2.4.1** til det konsoliderede årsregnskab).

De resterende NER300-aktiver, der ikke er blevet anvendt til demonstrationsprojekter inden for lavemissionsenergi, skal – i henhold til direktiv 2003/87/EF, som ændret i 2018 ved direktiv (EU) 2018/410 – anvendes til støtte for innovation inden for lavemissionsteknologier og -processer ud over en pulje af kvoter, der skal stilles til rådighed til oprettelse af en "innovationsfond". I henhold til Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/856 forvaltes Innovationsfonden af Kommissionen, og NER300-bidraget, der overføres til EU-budgettet, vil udgøre eksterne formålsbestemte indtægter. Da Innovationsfonden endnu ikke har påbegyndt sine aktiviteter og heller ikke har overført uudnyttede NER300-midler til Kommissionen i 2019, er disse midler ikke blevet indregnet som aktiver i EU's konsoliderede årsregnskab for 2019.

BERETNING OM GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTET OG FORKLARENDE BEMÆRKNINGER

Det bemærkes, at tallene er afrundet til millioner EUR, og nogle af de finansielle data i tabellerne nedenfor kan derfor se ud til ikke at stemme.

INDHOLDSFORTEGNELSE

RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN AF EU'S BUDGET	133
SAMMENLIGNING MELLEM BUDGETTEREDE OG FAKTISKE BELØB	134
BEMÆRKNINGER TIL BERETNINGEN OM GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTET	136
1. EU'S BUDGETRAMME	136
1.1. DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME FOR 2014-2020	136
1.2. UNDERUDGIFTSOMRÅDER I FFR (PROGRAMMER).....	137
1.3. DET ÅRLIGE BUDGET.....	139
1.4. INDTÆGTER	140
1.5. BEREGNING AF RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN EU'S BUDGET	141
1.6. AFSTEMNING AF DET ØKONOMISKE RESULTAT MED RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN EU'S BUDGET	142
2. GENNEMFØRELSE AF EU'S BUDGET FOR 2019 – KOMMENTAR.....	144
2.1. INDTÆGTER	144
2.2. UDGIFTER.....	144
3. GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTETS INDTÆGTER	146
3.1. OVERSIGT OVER GENNEMFØRELSEN AF INDTÆGTERNE PÅ BUDGETTET .	146
4. GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTETS UDGIFTER	147
4.1. FFR: FORDELING AF OG ÆNDRINGER I FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER	147
4.2. FFR: GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER	148
4.3. FFR: GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER.....	149
4.4. FFR: BEVÆGELSER I UINDFRIEDE FORPLIGTELSE (RAL)	150
4.5. FFR: UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER FORPLIGTELSENS OPRINDELSESÅR	151
4.6. FFR I DETALJER: FORDELING AF OG ÆNDRINGER I FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER	152
4.7. FFR I DETALJER: GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER.....	158
4.8. FFR I DETALJER: GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER.....	163
4.9. FFR I DETALJER: BEVÆGELSER I UINDFRIEDE FORPLIGTELSE (RAL)	170
4.10. FFR I DETALJER: UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER FORPLIGTELSENS OPRINDELSESÅR	176
5. GENNEMFØRELSE AF BUDGETTET FORDELT PÅ INSTITUTION	181
5.1. GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTETS INDTÆGTER.....	181
5.2. GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER	183
5.3. GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER	184
6. GENNEMFØRELSE AF AGENTURERNES/ORGANERNES BUDGET	185
6.1. INDTÆGTER	185

6.2. FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER FORDELT PÅ AGENTUR/ORGAN	187
---	-----

RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN AF EU'S BUDGET

Mio. EUR

Bemærkning	2019	2018
a Regnskabsårets indtægter	163 918	159 318
b Betalinger ift. indeværende regnskabsårs bevillinger	(157 428)	(154 833)
c Betalingsbevillinger fremført til år N+1	(1 615)	(1 675)
d Annullering af uudnyttede bevillinger fremført fra år n-1	75	106
e Udvikling i formålsbestemte indtægter (B)-(A)	(1 736)	(1 114)
<i>Udnyttede bevillinger ved udgangen af indeværende regnskabsår (A)</i>	9 144	7 408
<i>Udnyttede bevillinger ved udgangen af det foregående regnskabsår (B)</i>	7 408	6 295
f Valutakursforskelle i regnskabsåret	4	(1)
Resultatet af budgetgennemførelsen	3 217	1 802

Resultatet af gennemførelsen af EU's budget tilbagebetales til medlemsstaterne i 2020 ved hjælp af fradrag i de beløb, de skal indbetale. Denne beregning foretages i henhold til artikel 1, stk. 1, i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 608/2014 om fastsættelse af gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for egne indtægter. Yderligere oplysninger findes i afsnittet om beregning af resultatet af budgetgennemførelsen.

- Regnskabsårets indtægter: henviser til tabel 3.1 "Oversigt over gennemførelsen af indtægterne på budgettet", kolonne 8 "I alt" (Indtægter).
- Betalinger ift. indeværende regnskabsårs bevillinger: henviser til tabel 4.3 "FFR — Gennemførelse af betalingsbevillinger", kolonne 2 "Fra endeligt vedtaget budget" (Gennemførte betalinger) og kolonne 4 "Fra formålsbestemte indtægter" (Gennemførte betalinger).
- Betalingsbevillinger fremført til år n+1: henviser til tabel 4.3 "FFR — Gennemførelse af betalingsbevillinger", kolonne 7 "Automatiske fremførsler" (Bevillinger fremført til 2019) plus kolonne 8 "Fremførsler efter afgørelse" (Bevillinger fremført til 2019).
- Annullering af uudnyttede betalingsbevillinger fremført fra år n-1: tager højde for betalingsbevillinger, der er fremført (automatisk og efter afgørelse) ved udgangen af det foregående år og indeværende års kolonne 3 "Fra fremførsler" (Gennemførte betalinger) i tabel 4.3 "FFR — Gennemførelse af betalingsbevillinger".
- Udvikling i formålsbestemte indtægter: beregning af forskellen mellem de formålsbestemte indtægter ved udgangen af det foregående år (plus) og de formålsbestemte indtægter ved udgangen af indeværende år (kolonne 9 i tabel 4.3 "FFR — Gennemførelse af betalingsbevillinger" — minus) med henblik på at få nettoændringen for de formålsbestemte indtægter i indeværende år.
- Valutakursforskelle i regnskabsåret omfatter både realiserede og ikkerealiserede valutakursforskelle.

SAMMENLIGNING MELLEML BUDGETTEREDE OG FAKTISKE BELØB

Indtægter

Mio. EUR

	Oprindeligt vedtaget budget	Endeligt vedtaget budget	Fastslåede fordringer	Indtægter
1 Egne indtægter	146 305	144 795	147 056	144 766
11 — Sukkerafgift	—	—	(1)	(1)
12 — Told	21 471	21 471	23 656	21 365
13 — Moms	17 739	17 739	17 775	17 775
14 — BNI	107 095	105 585	105 700	105 700
15 — Korrektion af uligevægte på budgettet	—	—	(81)	(81)
16 - Nedsættelse af Nederlandenes og Sveriges BNI-baserede bidrag	—	—	7	7
3 Overskud, saldi og tilpasninger	—	1 803	1 811	1 805
4 Indtægter fra personer, der er knyttet til institutionerne og andre EU-organer	1 607	1 607	1 585	1 576
5 Indtægter i forbindelse med institutionernes administration	25	25	589	558
6 Bidrag og refusioner i forbindelse med EU-aftaler og -programmer	130	130	14 134	12 577
7 Morarenter og bøder	115	115	18 575	2 625
8 Låntagning og långivning	3	3	3	3
9 Diverse indtægter	15	15	17	8
I alt	148 199	148 492	183 771	163 918

Udgifter: forpligtelser efter udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)

Mio. EUR

FFR-udgiftsområde	Oprindeligt vedtaget budget	Endeligt vedtaget budget	I alt bevillinger disponible	Indgåede forpligtelser
1 Intelligent og inklusiv vækst	80 527	80 627	92 794	90 536
1a: Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	23 335	23 435	27 826	25 782
1b: Økonomisk, social og territorial samhørighed	57 192	57 192	64 969	64 754
2 Bæredygtig vækst: naturressourcer	59 642	59 642	62 846	60 600
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	43 192	43 192	44 806	43 962
3 Sikkerhed og medborgerskab	3 787	3 787	4 065	3 874
4 Et globalt Europa	11 319	11 625	13 454	13 111
5 Administration	9 943	9 943	10 776	10 371
heraf: institutionernes administrative udgifter	4 115	4 115	4 550	4 371
6 Kompensationer	—	—	—	—
8 Negativ reserve og underskud fremført fra det foregående regnskabsår	—	—	—	—
9 Særlige instrumenter	577	565	618	295
I alt	165 796	166 189	184 554	178 787

Udgifter: betalinger efter udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)

Mio. EUR

FFR-udgiftsområde	Oprindeligt vedtaget budget	Endeligt vedtaget budget	I alt bevillinger disponible	Gennemførte betalinger
1 Intelligent og inklusiv vækst	67 557	67 823	82 553	75 535
1a: Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	20 522	20 261	26 044	21 748
1b: Økonomisk, social og territorial samhørighed	47 035	47 561	56 510	53 787
2 Bæredygtig vækst: naturressourcer	57 400	57 837	61 252	59 521
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	43 116	43 113	44 933	43 885
3 Sikkerhed og medborgerskab	3 527	3 291	3 575	3 256
4 Et globalt Europa	9 358	8 953	10 933	10 108
5 Administration	9 945	9 942	11 694	10 381
heraf: institutionernes administrative udgifter	4 115	4 115	5 107	4 377
6 Kompensationer	-	-	-	-
8 Negativ reserve og underskud fremført fra det foregående regnskabsår	-	-	-	-
9 Særlige instrumenter	412	647	671	295
I alt	148 199	148 492	170 679	159 096

BEMÆRKNINGER TIL BERETNINGEN OM GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTET

1. EU'S BUDGETRAMME

Regnskaberne føres i overensstemmelse med finansforordningen. Det almindelige budget er det instrument, hvormed EU's indtægter og udgifter hvert år fastsættes og godkendes, inden for de lofter og andre bestemmelser, der er fastsat i den flerårige finansielle ramme (FFR), og i overensstemmelse med retsakterne vedrørende flerårige programmer, der vedtages inden for rammerne heraf.

1.1. DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME FOR 2014-2020

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Mio. EUR I alt
1. Intelligent og inklusiv vækst	52 756	77 986	69 304	73 512	76 420	79 924	83 661	513 563
1a. Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	16 560	17 666	18 467	19 925	21 239	23 082	25 191	142 130
1b. Økonomisk, social og territorial samhørighed	36 196	60 320	50 837	53 587	55 181	56 842	58 470	371 433
2. Bæredygtig vækst: naturressourcer	49 857	64 692	64 262	60 191	60 267	60 344	60 421	420 034
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	43 779	44 190	43 951	44 146	44 163	43 881	43 888	307 998
3. Sikkerhed og medborgerskab	1 737	2 456	2 546	2 578	2 656	2 801	2 951	17 725
4. Et globalt Europa	8 335	8 749	9 143	9 432	9 825	10 268	10 510	66 262
5. Administration	8 721	9 076	9 483	9 918	10 346	10 786	11 254	69 584
heraf: institutionernes administrative udgifter	7 056	7 351	7 679	8 007	8 360	8 700	9 071	56 224
6. Kompensationer	29	-	-	-	-	-	-	29
8. Negativ reserve	-	-	-	-	-	-	-	-
9. Særlige instrumenter	-	-	-	-	-	-	-	-
Forpligtelsesbevillinger	121 435	162 959	154 738	155 631	159 514	164 123	168 797	1 087 197
Betalingsbevillinger i alt	135 762	140 719	130 694	126 492	154 355	166 709	172 420	1 027 151

Tabellen ovenfor viser lofterne for den flerårige finansielle ramme (FFR-lofterne) i løbende priser. 2019 er det næstsidste regnskabsår, som er omfattet af FFR for 2014-2020. Det samlede loft for forpligtelsesbevillinger for 2019 var 164 123 mio. EUR, hvilket svarer til 1,00 % af EU's BNI, mens det tilsvarende samlede loft for betalingsbevillinger var på 166 709 mio. EUR eller 1,01 % af EU's BNI for hele budgetåret 2019.

Der er vedtaget nye fleksibilitetsbestemmelser for FFR 2014-2020. En af de nye bestemmelser er muligheden for at overføre uudnyttede margener (op til lofterne fastsat i forordningen) under betalingslofterne til efterfølgende år — via den samlede margen for betalinger inden for rammerne af den tekniske justering af FFR det efterfølgende år. De ubrugte beløb fra 2016 (13 991 mio. EUR i løbende priser), 2017 (16 414 mio. EUR i løbende priser) og 2018 (210 mio. EUR af de beregnede 11 386 mio. EUR som følge af lofterne) er derfor blevet overført til 2018-2020, og lofterne for 2016-2020 er blevet tilpasset i overensstemmelse hermed. Den 15. maj 2019 vedtog Kommissionen en meddelelse om den tekniske justering af den finansielle ramme for 2020 på grundlag af udviklingen i BNI (ENS 2010) (COM(2019) 310).

Nedenfor gives en forklaring for de forskellige udgiftsområder i FFR:

Udgiftsområde 1 — Intelligent og inklusiv vækst

Dette udgiftsområde er inddelt i to adskilte, men indbyrdes forbundne dele:

- 1a Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse, som omfatter udgifter til forskning og innovation, uddannelse og erhvervsuddannelse, Connecting Europe-faciliteten, socialpolitik, det indre marked og de dermed forbundne politikker.
- 1b Økonomisk, social og territorial samhørighed, som skal fremme konvergens i de mindst udviklede medlemsstater og regioner, supplere EU's strategi for bæredygtig udvikling uden for de mindre velstillede områder og støtte tværregionalt samarbejde.

Udgiftsområde 2 — Bæredygtig vækst: naturressourcer

Udgiftsområde 2 omfatter den fælles landbrugs- og fiskeripolitik og miljøforanstaltninger, navnlig programmet LIFE+.

Udgiftsområde 3 — Sikkerhed og medborgerskab

Dette udgiftsområde afspejler den stigende betydning af visse områder, hvor EU har fået særlige opgaver — retlige og indre anliggender, grænsebeskyttelse, immigrations- og asylpolitik, folkesundhed og forbrugerbeskyttelse, kultur, ungdom, information og dialog med borgerne.

Udgiftsområde 4 — Et globalt Europa

Dette udgiftsområde omfatter alle eksterne foranstaltninger, herunder udviklingssamarbejde, humanitær bistand, førtiltrædelses- og naboskabsinstrumenter. Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) indgår fortsat ikke i EU's budget og er ikke en del af FFR.

Udgiftsområde 5 — Administration

Dette udgiftsområde omfatter administrationsudgifterne for alle institutionerne, pensioner og Europaskolerne. De administrative omkostninger udgør de samlede udgifter for alle institutionerne med undtagelse af Kommissionen.

Udgiftsområde 6 — Kompensationer

I overensstemmelse med den politiske aftale om, at de nye medlemsstater ikke skal være nettobidragydere til budgettet umiddelbart efter tiltrædelsen, blev der opført et kompensationsbeløb under dette udgiftsområde. Disse medlemsstater kunne således gennem overførsler udnytte dette beløb til at udligne deres budgetindtægter og budgetbidrag.

Udgiftsområde 9 — Særlige instrumenter

Fleksibilitetsmekanismer sætter EU i stand til at mobilisere de nødvendige midler til at reagere på uforudsete begivenheder såsom kriser og nødsituationer. FFR-forordningen og den interinstitutionelle aftale indeholder nærmere bestemmelser om deres anvendelsesområde, rammebeløb og forvaltning. I den nuværende situation med færre udgifter er de desuden med til at sikre, at budgetressourcerne kan gå til nyopståede prioriteter, således at hver eneste euro anvendes der, hvor behovet er størst. De fleste fleksibilitetsmekanismer holdes derfor uden for FFR og giver mulighed for at mobilisere finansiering ud over udgiftslofterne.

1.2. UNDERUDGIFTSOMRÅDER I FFR (PROGRAMMER)

Udgiftsområderne i FFR opdeles yderligere i underområder, der svarer til de største udgiftsprogrammer (f.eks. Horisont 2020, Erasmus+ osv.). Det underliggende retsgrundlag for budgetgennemførelsen vedtages på dette programniveau. Det er også på programniveau, der rapporteres om gennemførelsen af programmerne og udbyttet af dem. Tabeller med programoversigter er indsat i beretningen om gennemførelsen af budgettet (se tabel **4.6-4.10** nedenfor).

1.3. DET ÅRLIGE BUDGET

Hvert år udarbejder Kommissionen på grundlag af et overslag over det kommende års indtægter og udgifter for alle EU-institutionerne et budgetforslag, som den forelægger for budgetmyndigheden. På grundlag af dette budgetforslag fastlægger Rådet sin holdning, som budgetmyndighedens to parter derefter forhandler om. Det er formanden for Europa-Parlamentet, der fastslår, at det fælles udkast er endelig vedtaget, hvorefter det er retsgyldigt. I løbet af det pågældende år vedtages der ændringsbudgetter. Kommissionen har hovedansvaret for gennemførelsen af budgettet.

For Kommissionens vedkommende består budgetstrukturen af administrationsbevillinger og aktionsbevillinger. De øvrige institutioner har kun administrationsbevillinger. Budgettet omfatter desuden to forskellige former for bevillinger, nemlig ikkeopdelte og opdelte bevillinger. De ikkeopdelte bevillinger dækker de transaktioner, der er etårige (og som stemmer overens med princippet om etårighed). Opdelte bevillinger anvendes med henblik på at forene princippet om etårighed med nødvendigheden af at finansiere foranstaltninger, som gennemføres over flere år. De opdelte bevillinger består af forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger:

- **Forpligtelsesbevillinger:** dækker samtlige udgifter til de forpligtelser, der indgås i løbet af regnskabsåret med henblik på foranstaltninger, der strækker sig over flere år. Budgetmæssige forpligtelser vedrørende aktioner, der løber over mere end ét regnskabsår, kan imidlertid opdeles på flere år i årlige rater, hvis basisretsakten åbner mulighed for det.
- **Betalingsbevillinger:** dækker de udgifter, der følger af gennemførelsen af de forpligtelser, der er indgået i løbet af det aktuelle regnskabsår og/eller de foregående regnskabsår.

I årsregnskabet opdeles finansieringen på to overordnede poster:

- endeligt vedtagne budgetbevillinger og
- tillægsbevillinger bestående af:
 - fremførte beløb fra foregående år (finansforordningen giver i særlige, begrænsede tilfælde mulighed for at fremføre uudnyttede beløb fra det foregående år til indeværende år) og
 - formålsbestemte indtægter fra tilbagebetalinger, bidrag fra tredjeparter/tredjelande til EU-programmer og arbejde udført for tredjeparter, der bogføres direkte på de tilsvarende udgiftsposter på budgettet og udgør en tredje finansieringssøjle.

Alle finansieringstyperne udgør tilsammen de disponible bevillinger.

1.4. INDTÆGTER

1.4.1. Egne indtægter

Langt størsteparten af indtægterne kommer fra egne indtægter, som består af følgende kategorier:

- (1) Traditionelle egne indtægter: de udgør typisk +/- 14 % af de samlede egne indtægter.
- (2) Momsbaserede indtægter: de udgør typisk +/- 12 % af de samlede egne indtægter.
- (3) BNI-baserede indtægter: de udgør typisk +/- 74 % af de samlede egne indtægter.

EU's egne indtægter fordeles i henhold til bestemmelserne i Rådets afgørelse 2014/335/EU, Euratom af 26. maj 2014 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter. Afgørelsen trådte i kraft den 1. oktober 2016 og anvendes med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2014.

De samlede egne indtægter, som Unionen tildeles til dækning af de årlige bevillinger til betalinger, må ikke overstige 1,20 % af summen af alle medlemsstaternes BNI.

1.4.2. Traditionelle egne indtægter

De traditionelle egne indtægter består af told (på import fra tredjelande) og sukkerafgifter (betalt af sukkerproducenterne til finansiering af udgifterne i forbindelse med den fælles markedsordning for sukker), som opkræves af de økonomiske aktører og inddrives af medlemsstaterne på vegne af EU. Medlemsstaterne beholder dog 20 % af de traditionelle egne indtægter til at dække deres inddrivelsesomkostninger. Alle fastslåede traditionelle egne indtægter skal bogføres i et regnskab, der føres af de kompetente myndigheder:

- I det "normale" regnskab, der er omhandlet i artikel 6, stk. 3, i forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014: alle beløb, der er inddrevet eller garanteret.
- I det særskilte regnskab, der er omhandlet i ovennævnte artikel: Alle beløb, der endnu ikke er inddrevet, og/eller garanteret; Beløb, der er dækket af garantier, men som anfægtes, bogføres også i dette regnskab.

Medlemsstaterne skal registrere de traditionelle egne indtægter på Kommissionens konto hos den nationale finansforvaltning eller centralbank senest den første hverdag efter den 19. i den anden måned, der følger efter den måned, hvor fordringerne blev fastslået (eller inddrevet i tilfælde af det særskilte regnskab).

1.4.3. Merværdiafgift

Merværdiafgift (moms) opkræves af medlemsstaternes momsgrundlag, som til dette formål harmoniseres i overensstemmelse med EU-reglerne. Momsgrundlaget kan dog aldrig udgøre mere end 50 % af den pågældende medlemsstats BNI. Den harmoniserede momsbidragssats er sat til 0,30 %, undtagen i perioden 2014-2020 hvor satsen for Tyskland, Nederlandene og Sverige er fastsat til 0,15 %.

1.4.4. Bruttonationalindkomst

Indtægten baseret på bruttonationalindkomsten (BNI) anvendes til at finansiere den del af budgettet, der ikke dækkes af andre indtægter. Alle medlemsstaterne opkræves den samme sats af deres BNI, som er fastsat efter EU-reglerne.

Moms- og BNI-baserede indtægter fastsættes på basis af de prognoser for de relevante grundlag, der udarbejdes i forbindelse med opstillingen af budgetforslaget. Prognoserne ændres og ajourføres efterfølgende i løbet af regnskabsåret ved hjælp af et ændringsbudget. Forskellen (enten positiv eller negativ) mellem de beløb, som medlemsstaterne skal betale ifølge de faktiske beregningsgrundlag, og de beløb, som de allerede har betalt på grundlag af (de reviderede) prognoser, indkaldes af Kommissionen fra medlemsstaterne den første hverdag i juni i det andet år efter det berørte regnskabsår. Selv i de fire efterfølgende regnskabsår kan der foretages korrektioner af de endelige moms- og BNI-grundlag,

medmindre der tages forbehold. Disse forbehold bør opfattes som potentielle krav over for medlemsstaterne på et ukendt beløb, da deres finansielle indvirkning ikke kan vurderes med nøjagtighed. Når beløbene kan fastslås nøjagtigt, indkaldes de tilsvarende moms- og BNI-baserede indtægter enten i forbindelse med beregningen af moms- og BNI-saldiene eller ved separate indkaldelser.

1.4.5. Korrektionen til fordel for Det Forenede Kongerige

Korrektionsmekanismen til fordel for Det Forenede Kongerige (som reducerer landets indbetalinger af egne indtægter og øger de andre medlemsstaters indbetalinger) blev indført af Det Europæiske Råd på mødet i Fontainebleau (juni 1984). Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandene deltager i finansieringen af korrektionen med en nedsat andel (en fjerdedel af deres normale andel).

1.4.6. Bruttonedsættelse

Det Europæiske Råd konkluderede den 7.-8. februar 2013, at Danmark, Nederlandene og Sverige skulle indrømmes bruttonedsættelser af deres årlige BNI-baserede bidrag i perioden 2014-2020, mens Østrig kun fik bruttonedsættelse i perioden 2014-2016. De årlige nedsættelser er som følger: Danmark 130 mio. EUR, Nederlandene 695 mio. EUR og Sverige 185 mio. EUR.

1.5. BEREGNING AF RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN EU'S BUDGET

Resultatet af gennemførelsen af EU's budget tilbagebetales til medlemsstaterne det følgende år ved hjælp af fradrag i de beløb, de skal indbetale det pågældende år.

Egne indtægter konteres i regnskabet med de beløb, som i løbet af året krediteres de konti, som medlemsstaternes myndigheder har åbnet i Kommissionens navn. Indtægter omfatter også resultatet af gennemførelsen af budgettet for det foregående regnskabsår. Andre indtægter konteres i regnskabet med de beløb, der faktisk modtages i løbet af regnskabsåret.

Ved beregningen af resultatet af budgetgennemførelsen omfatter udgifterne betalinger, der dækkes af regnskabsårets bevillinger, hvortil kommer bevillinger fra samme regnskabsår, der fremføres til det følgende år. Ved betalinger foretaget med regnskabsårets bevillinger forstås betalinger, der er foretaget af regnskabsføreren senest den 31. december i regnskabsåret. For så vidt angår EGFL er der tale om de betalinger, som medlemsstaterne har foretaget mellem den 16. oktober i år n-1 og den 15. oktober i år n, forudsat at regnskabsføreren har fået den relevante forpligtelse og anvisning i hænde senest den 31. januar i år n+1. I forbindelse med EGFL-udgifter kan der blive tale om en senere overensstemmelsesbeslutning som følge af kontrol foretaget i medlemsstaterne.

Resultatet af gennemførelsen af budgettet består af to dele: EU's regnskabsresultat og resultatet af bidraget fra de EFTA-lande, der er medlem af Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS). I henhold til artikel 1, stk. 1, i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 608/2014 om fastsættelse af gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for egne indtægter består dette resultat af differencen mellem:

- de samlede indkasserede indtægter i regnskabsåret og
- de samlede betalinger foretaget over regnskabsårets bevillinger, med tillæg af bevillinger for samme regnskabsår, der er fremført til det følgende regnskabsår.

Det fremkomne tal forhøjes eller nedsættes med følgende:

- nettobeløbet for annullering af betalingsbevillinger fremført fra tidligere regnskabsår og eventuelle betalingsoverskridelser, der som følge af udsving i eurokursen overstiger de ikke-opdelte bevillinger fremført fra tidligere regnskabsår
- udviklingen i formålsbestemte indtægter og
- nettoresultatet af valutakursgevinster og -tab i løbet af regnskabsåret.

Bevillinger fremført fra det foregående regnskabsår vedrørende bidrag fra og arbejde for tredjemand, som pr. definition aldrig bortfalder, er indregnet som tillægsbevillinger for regnskabsåret. Dette forklarer forskellen mellem de bevillinger, der er fremført fra det foregående regnskabsår, og som er opført i beretningen om gennemførelsen af budgettet for år n, og de bevillinger, der er fremført til det følgende regnskabsår i beretningen om gennemførelsen af budgettet for år n-1. Betalingsbevillinger, der genopføres som følge af tilbagebetaling af acontobeløb, indgår ikke i beregningen af resultatet af budgetgennemførelsen.

De fremførte betalingsbevillinger omfatter automatisk fremførte bevillinger og bevillinger fremført ved beslutning. Annullering af uudnyttede betalingsbevillinger fremført fra det foregående regnskabsår viser annullering af automatisk fremførte bevillinger og bevillinger fremført ved afgørelse.

1.6. AFSTEMNING AF DET ØKONOMISKE RESULTAT MED RESULTATET AF GENNEMFØRELSEN EU'S BUDGET

Mio. EUR

	2019	2018
REGNSKABSÅRETS ØKONOMISKE RESULTAT	4 796	13 918
Indtægter		
<i>Fordringer fastslået i indeværende regnskabsår, men som endnu ikke er</i>	(6 193)	(6 220)
<i>Fordringer fastslået i foregående år, som er inddrevet i indeværende</i>	8 656	9 331
<i>Påløbne indtægter (netto)</i>	3 341	(4 015)
	5 804	(904)
Udgifter		
<i>Påløbne udgifter (netto)</i>	8 394	4 511
<i>Udgifter fra foregående år betalt i indeværende regnskabsår</i>	(3 832)	(6 086)
<i>Nettoresultat af forfinansiering</i>	(10 981)	(8 634)
<i>Betalingsbevillinger fremført til følgende år</i>	(3 532)	(2 941)
<i>Betalinger foretaget fra fremførsler og annullering af uudnyttede</i>	1 924	2 098
<i>Bevægelser i hensættelser</i>	3 801	3 567
<i>Andet</i>	(3 076)	(4 175)
	(7 304)	(11 660)
Økonomisk resultat for agenturer og EKSF under afvikling	(79)	448
REGNSKABSÅRETS ØKONOMISKE RESULTAT	3 217	1 802

I overensstemmelse med finansforordningen skal årets økonomiske resultat beregnes på grundlag af periodiseret regnskabsførelse (EU's regnskabsregler), mens budgettet bygger på det ændrede kasseregnskabsprincip. Da regnskabsårets økonomiske resultat og budgetresultatet dækker de samme underliggende transaktioner – bortset fra andre (ikkebudgetmæssige) kilder til indtægter og udgifter for agenturer og EKSF under afvikling, som kun er medtaget i det økonomiske resultat (se bemærkning 6) – er afstemningen af årets økonomiske resultat med årets budgetresultat en nyttig måde at kontrollere deres overensstemmelse på.

Afstemningsposter – indtægter

De faktiske budgetindtægter i et regnskabsår svarer til de indtægter, der er inddrevet på grundlag de fastslåede fordringer i løbet af regnskabsåret, og de beløb, der er inddrevet på grundlag af fordringer fastslået i tidligere regnskabsår. Ved afstemningen skal de fordringer, der fastslås i det aktuelle regnskabsår, men som endnu ikke er inddrevet, derfor trækkes fra det økonomiske resultat, idet de ikke udgør en del af budgetindtægterne. Fordringer fastslået i de foregående regnskabsår og inddrevet i det aktuelle regnskabsår skal derimod lægges til det økonomiske resultat ved afstemningen.

Påløbne indtægter består primært af indtjente, men endnu ikke modtagne indtægter fra landbrug, egne indtægter samt renter og udbytte. Det er kun nettoresultatet, dvs. periodiserede indtægter for det aktuelle regnskabsår minus tilbageførsel af periodiserede indtægter fra tidligere regnskabsår, der tages i betragtning.

Afstemningsposter – udgifter

Påløbne udgifter består hovedsageligt af periodiseringsbeløb med henblik på cut-off-proceduren ved årets udgang, dvs. støtteberettigede udgifter, som modtagere af EU-støtte har afholdt, men som de endnu ikke har indberettet til Kommissionen. Det er kun nettoresultatet, dvs. periodiserede udgifter for det aktuelle regnskabsår minus tilbageførslen af periodiserede udgifter fra det tidligere regnskabsår, der tages i betragtning. Betalinger, der foretages i det aktuelle regnskabsår i forbindelse med fakturaer registreret i tidligere regnskabsår, er en del af det aktuelle regnskabsårs budgetudgifter og skal derfor lægges til det økonomiske resultat ved afstemningen.

Nettoresultatet af forfinansiering er en kombination af 1) de nye forfinansieringsbeløb, der er betalt i det aktuelle regnskabsår og opført som en budgetudgift i det pågældende år, og 2) frigørelsen af forfinansieringen ved godkendelse af støtteberettigede omkostninger i løbet af regnskabsåret. Sidstnævnte repræsenterer en udgift i periodiseringsmæssig forstand, men ikke i regnskabet, idet betalingen af den oprindelige forfinansiering allerede blev betragtet som en budgetudgift på betalingstidspunktet.

Ud over de betalinger, der er foretaget over regnskabsårets bevillinger, skal de bevillinger for det pågældende år, som fremføres til det følgende år, tages i betragtning ved beregningen af resultatet af gennemførelsen af regnskabsårets budget (i overensstemmelse med artikel 1, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) nr. 608/2014). Det samme gælder betalinger foretaget i regnskabsåret via fremførte bevillinger fra tidligere år og annullering af uudnyttede betalingsbevillinger.

Bevægelserne i hensættelser er baseret på skøn foretaget ved årets udgang i årsregnskabet (primært personaleydelse), som ikke har nogen indvirkning på regnskabet. Andre afstemningsbeløb omfatter forskellige elementer, såsom afskrivninger, anskaffelser, betalinger vedrørende finansiel leasing og finansiel deltagelse, som behandles forskelligt i budgetregnskabet og den periodiske regnskabsførelse.

Afstemningspost – Økonomisk resultat for agenturer og EKSF under afvikling

Årets budgetresultat er et ikkekonsolideret tal og omfatter ikke andre (ikkebudgetmæssige) kilder til indtægter og udgifter for de konsoliderede agenturer og EKSF under afvikling (se bemærkning 6). For at afstemme årets økonomiske resultat – et konsolideret tal, der omfatter disse beløb – med årets budgetresultat anføres det konsoliderede økonomiske resultat for agenturer og EKSF under afvikling som en afstemningspost.

2. GENNEMFØRELSE AF EU'S BUDGET FOR 2019 – KOMMENTAR

2.1. INDTÆGTER

Betalingsbevillingerne i det oprindeligt vedtagne EU-budget, som blev undertegnet af formanden for Europa-Parlamentet den 12. december 2018, var på 148 199 mio. EUR og skulle finansieres ved hjælp af egne indtægter, som beløb sig til 146 305 mio. EUR. Overslaget over indtægter og udgifter på det oprindelige budget justeres typisk i løbet af regnskabsåret, og disse ændringer fremgår af ændringsbudgetterne. Justeringer af de BNI-baserede egne indtægter sikrer, at de budgetterede indtægter svarer nøjagtigt til de budgetterede udgifter. Ifølge ligevægtsprincippet skal de samlede indtægter modsvare de samlede udgifter (betalingsbevillinger).

I 2019 blev der vedtaget tre ændringsbudgetter. Når disse tages i betragtning, beløber de endelige vedtagne indtægter sig til 148 492 mio. EUR i 2019, og den samlede finansiering ved hjælp af egne indtægter beløber sig til 144 795 mio. EUR. Den primære faktor i forbindelse med medlemsstaternes reduktion af bidragene i 2019 var overskuddet fra det foregående regnskabsår (1 803 mio. EUR), som blev lettere opvejet af en nettostigning i betalingsbevillingerne (293 mio. EUR).

For så vidt angår resultatet for egne indtægter, svarede de inddrevne traditionelle egne indtægter stort set til det anslåede beløb.

Medlemsstaternes endelige moms- og BNI-betalinger svarer også meget nøje til det endelige budgetoverslag. Forskellene mellem overslagene og de beløb, der faktisk blev betalt, skyldes forskellene mellem de eurokurser, der blev brugt ved budgetlægningen, og de kurser, der gjaldt på det tidspunkt, hvor de medlemsstater, der ikke er med i ØMU'en, reelt foretog deres betalinger.

For moms- og BNI-balancerne er de relevante bestemmelser fastsat i artikel 10b i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014. Proceduren indebærer ingen budgetændring, og Kommissionen anmoder derfor medlemsstaterne direkte om at indbetale nettobeløbene. Virkningerne for EU-budgettet var tæt på nul som følge af dette nettingsystem.

Udgiftsområdet "Indtægter, bidrag og refusion i forbindelse med EU-aftaler og -programmer" vedrører primært indtægter fra finansielle korrektioner (ESI-fonde, EGFL og ELFUL), tredjelandes deltagelse i forskningsprogrammer, regnskabsafslutningen for landbrugsfondene og andre bidrag og refusioner til EU-programmer/-aktiviteter. En betydelig andel af det samlede beløb består af formålsbestemte indtægter, der typisk giver anledning til opførelse af tillægsbevillinger på udgiftssiden. I 2019 beløb disse bidrag sig til i alt 12,6 mia. EUR.

Indtægter fra bøder vedrører primært bøder pålagt i konkurrencesager.

2.2. UDGIFTER

EU's budget spiller en vigtig understøttende rolle for gennemførelsen af EU's politikker og prioriteter. Til trods for dets begrænsede størrelse (EU-budgettet udgør kun 2 % af de samlede offentlige udgifter i EU) komplementerer det de nationale budgetter og er meget klart målrettet investeringer og additionalitet. Det er et af mange vigtige værktøjer i den brede vifte af politiske og lovgivningsmæssige instrumenter på EU-plan til gennemførelse af de politiske prioriteter, som alle EU's medlemsstater er nået til enighed om, og som bliver til den flerårige finansielle ramme (FFR), der består af alle de forskellige programmer og de maksimale udgiftslofter.

EU's budget for 2019, der blev vedtaget den 12. december 2018, bekræfter, at EU kanaliserer penge til de områder, hvor der er et udtalt behov. I tråd med Europa-Kommissionens forslag fra maj 2018 gik størstedelen af EU-budgettet for 2019 til at stimulere skabelsen af arbejdspladser, især for unge, og til at fremme vækst, strategiske investeringer og økonomisk konvergens. EU har også fortsat støttet indsatsen for at sikre en effektiv håndtering af migrationsudfordringen, både inden for og uden for EU.

2019 var det sjette år i den gældende flerårige finansielle ramme (FFR) for 2014-2020. Næsten alle programmer blev gennemført med fuld hastighed med undtagelse af nye programmer eller aktioner, hvor lovgivningsprocessen først er afsluttet for nylig.

I overensstemmelse med den årlige udvikling, der forudsættes i FFR, blev de bevillinger, der er foreslået i forslaget til budget, fastsat til 165,6 mia. EUR i forpligtelsesbevillinger (3,1 % mere sammenlignet med budgettet for 2018) og 148,7 mia. EUR i betalingsbevillinger (2,7 % mere) svarende til henholdsvis 1,00 % og 0,90 % af EU's bruttonationalindkomst (BNI).

Alle udgiftsområder nåede op på en høj gennemførelsesgrad i 2019. I 2019 lå gennemførelsen for så vidt angår alle typer bevillinger (budgetbevillinger, fremførsler fra det foregående år og formålsbestemte indtægter) på 97 % for forpligtelser og 93 % for betalinger. Gennemførelsesgraden, bortset fra for formålsbestemte indtægter, var høj i 2019 (99,4 % for forpligtelsesbevillinger og 98,4 % for betalingsbevillinger).

De uindfrie forpligtelser (RAL, forpligtede beløb, der endnu ikke er betalt) beløb sig til 297,7 mia. EUR ved udgangen af 2019. Der var forventet en stigning fra 2018-niveauet som følge af forskellen mellem budgetterede forpligtelses- og betalingsbevillinger (17,7 mia. EUR) i det vedtagne budget og under hensyntagen til, at en stigning i de uindfrie forpligtelser er en normal udvikling, eftersom forpligtelsesbevillingerne stiger hvert år, jf. prognoserne i den flerårige finansielle ramme. Stigningen var 16,5 mia. EUR.

3. GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTETS INDTÆGTER

3.1. OVERSIGT OVER GENNEMFØRELSEN AF INDTÆGTERNE PÅ BUDGETTET

Mio. EUR

Afsnit	Indtægtsbevillinger		Fastslåede fordringer			Indtægter			% af budget indbetalt	Udestående
	Oprindeligt vedtaget budget	Endeligt vedtaget budget	Indeværende regnskabsår	Fremført	I alt	Fra fordringer i indeværende regnskabsår	Fra fordringer fremført	I alt		
	1	2	3	4	5=3+4	6	7	8=6+7	9=8/2	10=5-8
1 Egne indtægter	146 305	144 795	147 013	44	147 056	144 754	12	144 766	100 %	2 291
3 Overskud, saldi og tilpasninger	-	1 803	1 811	-	1 811	1 805	-	1 805	100 %	7
4 Indtægter fra personer, der er knyttet til institutionerne og andre EU-organer	1 607	1 607	1 576	10	1 585	1 566	10	1 576	98 %	10
5 Indtægter i forbindelse med institutionernes administration	25	25	570	19	589	546	12	558	2 229 %	31
6 Bidrag og refusioner i forbindelse med EU-aftaler og -programmer	130	130	13 564	569	14 134	12 279	298	12 577	9 674 %	1 557
7 Morarenter og bøder	115	115	5 456	13 119	18 575	2 355	271	2 625	2 283 %	15 949
8 Låntagning og långivning	3	3	3	-	3	3	-	3	110 %	-
9 Diverse indtægter	15	15	8	9	17	7	1	8	52 %	9
I alt	148 199	148 492	170 001	13 770	183 771	163 314	604	163 918	110 %	19 853

4. GENNEMFØRELSEN AF EU-BUDGETTETS UDGIFTER

4.1. FFR: FORDELING AF OG ÆNDRINGER I FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER

Mio. EUR

FFR-udgiftsområde	Forpligtelsesbevillinger						Betalingsbevillinger					
	Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger		
	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	Disponible bevillinger i alt	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	Disponibles bevillinger i alt
1	2	3=1+2	4	5	6=3+4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9+10+11	
1 Intelligent og inklusiv vækst	80 527	100	80 627	0	12 166	92 794	67 557	266	67 823	131	14 600	82 553
1a: Konkurrenceedvne for vækst og beskæftigelse	23 335	100	23 435	0	4 390	27 826	20 522	(260)	20 261	118	5 664	26 044
1b: Økonomisk, social og territorial samhørighed	57 192	-	57 192	-	7 777	64 969	47 035	526	47 561	13	8 935	56 510
2 Bæredygtig vækst: naturressourcer	59 642	-	59 642	460	2 745	62 846	57 400	437	57 837	672	2 743	61 252
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	43 192	-	43 192	460	1 155	44 806	43 116	(3)	43 113	665	1 155	44 933
3 Sikkerhed og medborgerskab	3 787	0	3 787	-	279	4 065	3 527	(237)	3 291	9	276	3 575
4 Et globalt Europa	11 319	306	11 625	34	1 795	13 454	9 358	(406)	8 953	64	1 916	10 933
5 Administration	9 943	0	9 943	1	832	10 776	9 945	(2)	9 942	916	836	11 694
heraf: institutionernes administrative udgifter	4 115	-	4 115	-	435	4 550	4 115	-	4 115	554	437	5 107
6 Kompensationer	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
8 Negativ reserve og underskud fremført fra det foregående regnskabsår	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
9 Særlige instrumenter	577	(12)	565	30	24	618	412	236	647	0	24	671
I alt	165 796	394	166 189	525	17 840	184 554	148 199	294	148 492	1 792	20 394	170 679

4.2. FFR: GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER

Mio. EUR

FFR-udgiftsområde	I alt bevillinger disponible	Indgåede forpligtelser					Bevillinger fremført til 2020			Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	%	Formålsb estemte indtægter	Fremførsler efter afgørelse	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+11+12
1 Intelligent og inklusiv vækst	92 794	80 540	0	9 996	90 536	98 %	2 074	36	2 110	52	-	97	149
1a: Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	27 826	23 406	0	2 376	25 782	93 %	2 013	3	2 016	27	-	1	28
1b: Økonomisk, social og territorial samhørighed	64 969	57 134	-	7 620	64 754	100 %	60	33	93	25	-	96	121
2 Bæredygtig vækst: naturressourcer	62 846	59 161	438	1 001	60 600	96 %	1 330	467	1 797	14	21	414	449
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	44 806	42 718	438	807	43 962	98 %	348	467	815	8	21	-	29
3 Sikkerhed og medborgerskab	4 065	3 737	-	137	3 874	95 %	142	-	142	50	-	0	50
4 Et globalt Europa	13 454	11 622	34	1 454	13 111	97 %	340	1	341	2	-	0	2
5 Administration	10 776	9 797	1	574	10 371	96 %	255	-	255	146	0	3	149
heraf: institutionernes administrative udgifter	4 550	4 033		338	4 371	96 %	94	0	94	82	0	3	85
6 Kompensationer	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
8 Negativ reserve og underskud fremført fra det foregående regnskabsår	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
9 Særlige instrumenter	618	295	-	-	295	48 %	8	94	102	175	30	16	221
I alt	184 554	165 153	473	13 161	178 787	97 %	4 149	598	4 747	438	51	530	1 019

4.3. FFR: GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER

Mio. EUR

FFR-udgiftsområde	I alt bevillinger disponible	Gennemførte betalinger					Bevillinger fremført til 2020					Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Automatiske fremførsler	Fremførsler efter afgørelse	Formålsbestemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9	10=7+8+9	11	12	13	14=11+12+13	
1 Intelligent og inklusiv vækst	82 553	67 637	113	7 785	75 535	91 %	151	3	6 813	6 967	32	18	1	52	
1a: Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	26 044	20 090	102	1 555	21 748	84 %	138	3	4 108	4 249	30	16	1	48	
1b: Økonomisk, social og territorial samhørighed	56 510	47 547	10	6 230	53 787	95 %	13	-	2 705	2 718	2	2	0	4	
2 Bæredygtig vækst: naturressourcer	61 252	57 163	637	1 721	59 521	97 %	198	467	1 023	1 687	9	35	-	44	
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	44 933	42 449	631	806	43 885	98 %	190	467	349	1 006	7	34	-	42	
3 Sikkerhed og medborgerskab	3 575	3 153	7	96	3 256	91 %	9	-	180	188	129	2	0	131	
4 Et globalt Europa	10 933	8 908	60	1 140	10 108	92 %	39	-	772	811	6	4	4	14	
5 Administration	11 694	9 048	850	482	10 381	89 %	748	0	349	1 098	146	66	4	216	
heraf: institutionernes administrative udgifter	5 107	3 571	515	291	4 377	86 %	463	0	143	605	82	39	3	124	
6 Kompensationer	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
8 Negativ reserve og underskud fremført fra det foregående regnskabsår	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-	-	-	
9 Særlige instrumenter	671	295	0	-	295	44 %	1	-	8	9	352	0	16	368	
I alt	170 679	146 203	1 667	11 225	159 096	93 %	1 145	470	9 144	10 759	675	125	25	825	

4.4. FFR: BEVÆGELSER I UINDFRIEDE FORPLIGTELSE (RAL)

Mio. EUR

FFR-udgiftsområde	Uindfrie forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår			Forpligtelser i indeværende regnskabsår				Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt	
	Forpligtelser fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/ Revalueringer/ Annulleringer	Betalinger	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelser indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annullering af forpligtelser, som ikke kan fremføres		Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
1 Intelligent og inklusiv vækst	206 991	(1 360)	(66 413)	139 217	90 536	(9 122)	(4)	81 410	220 627
1a: Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	37 006	(738)	(13 367)	22 901	25 782	(8 380)	(4)	17 397	40 298
1b: Økonomisk, social og territorial samhørighed	169 985	(622)	(53 046)	116 317	64 754	(742)	(0)	64 012	180 329
2 Bæredygtig vækst: naturressourcer	40 047	(253)	(15 133)	24 661	60 600	(44 387)	(0)	16 213	40 874
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	359	(6)	(235)	117	43 962	(43 650)	-	313	430
3 Sikkerhed og medborgerskab	5 834	(269)	(1 934)	3 632	3 874	(1 323)	-	2 551	6 183
4 Et globalt Europa	27 352	(1 200)	(6 918)	19 234	13 111	(3 190)	(0)	9 920	29 154
5 Administration	961	(97)	(859)	5	10 371	(9 522)	(1)	849	854
heraf: institutionernes administrative udgifter	587	(69)	(515)	2	4 371	(3 861)	0	510	511
6 Kompensationer	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Negativ reserve og underskud fremført fra det foregående regnskabsår	-	-	-	-	-	-	-	-	-
8 Særlige instrumenter	0	(0)	(0)	-	295	(295)	-	1	1
I alt	281 185	(3 179)	(91 257)	186 749	178 787	(67 838)	(5)	110 944	297 693

4.5. FFR: UINDFRIEDE FORPLIGTELSE EFTER FORPLIGTELSENS OPRINDELSESÅR

Mio. EUR

FFR-udgiftsområde	< 2013	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	I alt
1 Intelligent og inklusiv vækst	1 428	3 640	2 139	4 683	12 476	45 924	68 924	81 414	220 627
1a: Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	472	921	1 175	1 608	3 133	5 427	10 160	17 402	40 298
1b: Økonomisk, social og territorial samhørighed	956	2 719	964	3 075	9 343	40 496	58 763	64 012	180 329
2 Bæredygtig vækst: naturressourcer	68	130	285	1 316	2 685	7 603	12 575	16 213	40 874
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	–	–	–	1	3	37	76	313	430
3 Sikkerhed og medborgerskab	33	18	20	53	433	1 223	1 851	2 552	6 183
4 Et globalt Europa	909	958	1 010	1 851	3 253	4 973	6 231	9 970	29 154
5 Administration	–	–	0	–	0	1	2	851	854
heraf: institutionernes administrative udgifter	0	0	0	0	0	0	0	511	511
9 Særlige instrumenter	–	–	–	–	–	–	0	1	1
I alt	2 438	4 746	3 453	7 904	18 846	59 723	89 583	110 999	297 693

Nedsættelsen af den nye Kommission indebærer en intern omstrukturering af tjenestegrenene. Reallokeringen af de tilknyttede transaktioner resulterede i en forskydning af det udestående beløb mellem de enkelte år. De samlede uindfrie forpligtelser er uændrede.

4.6. FFR I DETALJER: FORDELING AF OG ÆNDRINGER I FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER

Mio. EUR

Program	Forpligtelsesbevillinger						Betalingsbevillinger						
	Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Disponible bevillinger i alt
	Oprindeligt vedtaget budget	Ændrings budgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	Disponible bevillinger i alt	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter		
1	2	3=1+2	4	5	6=3+4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9+10+11		
1 Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSD)	187	-	187	-	190	377	1 022	1	1 023	-	190	1 213	
Europæiske satellitbaserede navigationsprogrammer (EGNOS/Galileo)	691	-	691	-	128	819	923	70	993	2	253	1 248	
Den internationale termonukleare forsøgsreaktor (ITER)	407	2	409	-	49	458	617	(58)	559	0	49	608	
Det europæiske jordovervågningsprogram (Copernicus)	861	-	861	-	21	882	602	1	603	2	14	619	
Det europæiske solidaritetskorp	143	-	143	0	8	151	120	(12)	108	7	8	123	
Program for udvikling af den europæiske forsvarsindustri	245	-	245	-	-	245	147	(145)	2	-	-	2	
Nuklear sikkerhed og nedlukning	144	-	144	-	-	144	158	(1)	157	-	-	157	
Horisont 2020	12 312	80	12 392	-	2 652	15 043	10 972	(160)	10 812	73	3 767	14 652	
Euratoms program for forskning og uddannelse	374	0	374	-	115	488	370	(3)	367	19	153	539	
Programmet for virksomheders konkurrenceevne og små og SMV'er (COSME)	367	0	367	-	47	414	252	25	277	3	86	365	
Programmet for uddannelse, erhvervsuddannelse og sport (Erasmus+)	2 766	20	2 786	-	484	3 271	2 563	46	2 609	7	601	3 217	
Programmet for beskæftigelse og social innovation (EaSI)	136	-	136	-	51	187	118	10	129	1	50	180	
Told, Fiscalis og bekæmpelse af svig	135	-	135	-	11	146	134	1	135	0	10	145	
CEF — Energi	949	-	949	-	44	993	327	(1)	326	1	3	331	

Program	Forpligtelsesbevillinger						Betalingsbevillinger						
	Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Disponible bevillinger i alt
	Oprindeligt vedtaget budget	Ændrings budgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremfø rsler	Formålsbe stemte indtægter	Disponible bevillinger i alt	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsb udgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremfø rsler	Formålsbe stemte indtægter		
1	2	3=1+2	4	5	6=3+ 4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9+ 10+11		
CEF — Transport	2 640	-	2 640	-	82	2 722	1 223	92	1 314	1	18	1 334	
CEF — Informations- og kommunikationsteknologi (IKT)	175	-	175	-	5	180	152	(33)	118	0	4	123	
Energiprojekter til støtte for den europæiske økonomiske genopretningsplan (EERP)	-	-	-	-	0	0	61	(61)	-	-	35	35	
Decentrale agenturer	383	(4)	379	-	27	406	382	(2)	379	-	27	406	
Andre aktioner og programmer	194	(2)	193	-	473	665	165	(1)	164	1	391	556	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	97	(0)	97	-	1	98	100	(32)	68	-	1	69	
Kommissionens særlige beføjelser	128	4	133	-	4	137	115	3	118	-	4	122	
Regional konvergens (mindre udviklede regioner)	27 875	9	27 885	-	3 654	31 539	24 042	206	24 248	-	4 304	28 551	
Overgangsregioner	5 849	5	5 854	-	806	6 660	4 370	(271)	4 099	-	1 118	5 217	
Konkurrenceevne (mere udviklede regioner)	8 649	27	8 676	-	1 151	9 827	7 442	28	7 470	-	1 382	8 852	
Regioner i den yderste periferi og tyndt befolkede regioner	231	-	231	-	22	253	176	38	215	-	28	242	
Samhørighedsfonden	9 754	-	9 754	-	1 801	11 555	7 706	400	8 107	-	1 695	9 801	
Europæisk territorielt samarbejde	1 973	-	1 973	-	235	2 208	1 191	256	1 447	-	256	1 703	
Teknisk bistand	240	-	240	-	2	242	213	(25)	187	12	2	202	
Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede (FEAD)	568	-	568	-	23	591	401	11	412	0	94	506	
Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet	350	(41)	309	-	81	390	632	(109)	523	-	56	579	
Connecting Europe-faciliteten (CEF)	1 700	-	1 700	-	1	1 701	852	(8)	843	-	2	845	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	4	-	4	-	0	4	11	(0)	11	-	0	11	

Program	Forpligtelsesbevillinger						Betalingsbevillinger						
	Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Disponible bevillinger i alt
	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter	Disponible bevillinger i alt	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsbudgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremførsler	Formålsbestemte indtægter		
1	2	3=1+2	4	5	6=3+4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9+10+11		
FFR-udgiftsområde 1 i alt	80 527	100	80 627	0	12 166	92 794	67 557	266	67 823	131	14 600	82 553	
2 Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL)	43 192	-	43 192	460	1 155	44 806	43 116	(3)	43 113	665	1 155	44 933	
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)	14 727	-	14 727	-	1 356	16 083	13 148	362	13 510	2	1 356	14 868	
Den Europæiske Hav- og Fiskerifond	942	-	942	-	218	1 160	571	81	652	1	218	871	
Partnerskabsaftaler om fiskeri og regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFFO)	148	-	148	-	-	148	142	0	142	-	-	142	
Miljø og klimainsats (LIFE)	558	1	559	-	7	567	342	13	354	4	6	365	
Decentrale agenturer	61	-	61	-	8	70	61	(2)	59	-	8	68	
Andre aktioner og foranstaltninger	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	14	(1)	12	-	0	12	20	(14)	6	-	0	6	
Specifikke aktioner	-	-	-	-	-	-	-	0	0	-	-	0	
FFR-udgiftsområde 2 i alt	59 642	-	59 642	460	2 745	62 846	57 400	437	57 837	672	2 743	61 252	
3 Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden	1 121	70	1 191	-	17	1 208	953	21	974	1	17	992	
Forbruger	29	-	29	-	1	30	24	3	27	1	1	28	
Et Kreativt Europa	245	-	245	-	14	258	195	7	202	1	14	217	
Nødhjælp i Unionen	0	-	0	-	0	0	70	(10)	60	0	0	60	
Fonden for Intern Sikkerhed	533	(0)	533	-	148	681	664	(162)	502	1	146	649	
IT-systemer	0	(0)	-	-	-	-	-	0	0	-	0	0	
Retlige anliggender	45	(0)	45	-	1	45	38	9	47	1	1	48	

Program	Forpligtelsesbevillinger						Betalingsbevillinger						
	Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Disponible bevillinger i alt
	Oprindeligt vedtaget budget	Ændrings budgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremfø rsler	Formålsbe stemte indtægter	Disponible bevillinger i alt	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsb udgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremfø rsler	Formålsbe stemte indtægter		
1	2	3=1+2	4	5	6=3+ 4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9+ 10+11		
Rettigheder, ligestilling og unionsborgerskab	66	-	66	-	2	67	58	4	62	0	2	64	
EU-civilbeskyttelsesmekanismen	150	(45)	105	-	4	109	82	(13)	69	-	3	72	
Europa for borgerne	29	-	29	-	0	29	29	(4)	25	0	0	25	
Fødevarer og foder	290	-	290	-	4	294	239	2	242	1	5	247	
Sundhed	68	-	68	-	3	71	61	3	64	1	2	67	
Decentrale agenturer	1 090	(25)	1 066	-	85	1 151	998	(87)	911	-	85	996	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	15	-	15	-	0	15	18	(10)	8	-	0	8	
Specifikke aktioner	106	-	106	-	0	106	100	(0)	99	1	0	101	
FFR-udgiftsområde 3 i alt	3 787	0	3 787	-	279	4 065	3 527	(237)	3 291	9	276	3 575	
4 Førtiltrædelsesbistand (IPA II)	2 423	(29)	2 394	-	739	3 133	1 708	(325)	1 382	5	562	1 950	
Makrofinansiel bistand (MFA)	27	(27)	0	-	-	0	27	(17)	10	-	-	10	
Garantifond for aktioner i forhold til tredjelande	-	-	-	-	110	110	-	-	-	-	110	110	
EU-civilbeskyttelsesmekanismen	24	(11)	13	-	1	13	21	(10)	11	-	1	11	
Initiativet EU-bistandsfrivillige (EUAV)	20	(1)	19	-	0	19	16	(3)	13	-	0	13	
Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling (EFSD)	25	-	25	-	129	154	25	-	25	25	429	479	
Det europæiske nabolandsinstrument (ENI)	2 677	61	2 738	-	41	2 779	2 060	1	2 061	4	41	2 106	
Instrument til finansiering af udviklingssamarbejde (DCI)	3 190	15	3 205	-	83	3 287	2 796	(219)	2 578	16	123	2 716	
Partnerskabsinstrument (PI)	154	(5)	149	-	10	159	100	36	136	0	9	145	
Demokrati og menneskerettigheder (EIDHR)	197	(18)	179	-	2	181	159	3	163	3	2	167	
Instrumentet, der bidrager til	377	0	377	-	11	388	321	(3)	319	3	9	331	

Program	Forpligtelsesbevillinger						Betalingsbevillinger						
	Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Disponible bevillinger i alt
	Oprindeligt vedtaget budget	Ændrings budgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremfø rsler	Formålsbe stemte indtægter	Disponible bevillinger i alt	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsb udgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremfø rsler	Formålsbe stemte indtægter		
1	2	3=1+2	4	5	6=3+ 4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9+ 10+11		
stabilitet og fred													
Humanitær bistand	1 652	315	1 966	34	424	2 425	1 603	137	1 740	6	371	2 117	
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)	335	8	343	-	41	384	306	3	309	0	53	362	
Instrumentet for samarbejde om sikkerhed på det nukleare område	34	-	34	-	0	34	41	(6)	36	1	0	36	
Decentrale agenturer	20	-	20	-	0	21	20	-	20	-	0	21	
Andre aktioner og programmer	84	(3)	81	-	205	286	73	4	77	0	206	282	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	6	(4)	2	-	0	2	8	(1)	7	-	1	7	
Specifikke aktioner	75	5	80	-	0	81	74	(6)	68	-	0	68	
FFR-udgiftsområde 4 i alt	11 319	306	11 625	34	1 795	13 454	9 358	(406)	8 953	64	1 916	10 933	
5 Pensioner	2 004	(2)	2 002	-	0	2 002	2 004	(2)	2 002	-	0	2 002	
Europaskolerne	191	(11)	181	-	12	193	191	(11)	181	2	12	195	
Decentrale agenturer	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	4	-	4	-	0	4	6	(2)	4	1	0	6	
Kommissionens administrationsudgifter	3 629	12	3 641	1	385	4 027	3 629	11	3 640	359	386	4 385	
De resterende institutioners administrationsudgifter	4 115	-	4 115	0	435	4 550	4 115	-	4 115	554	437	5 107	
FFR-udgiftsområde 5 i alt	9 943	(0)	9 943	1	832	10 776	9 945	(2)	9 942	916	836	11 694	
6 Kompensationer	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
FFR-udgiftsområde 6 i alt	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
8 Negativ reserve	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	

Program	Forpligtelsesbevillinger						Betalingsbevillinger						
	Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Budgetbevillinger			Tillægsbevillinger			Disponible bevillinger i alt
	Oprindeligt vedtaget budget	Ændrings budgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremfø rsler	Formålsbe stemte indtægter	Disponible bevillinger i alt	Oprindeligt vedtaget budget	Ændringsb udgetter og overførsler	Endeligt vedtaget budget	Fremfø rsler	Formålsbe stemte indtægter		
1	2	3=1+2	4	5	6=3+ 4+5	7	8	9=7+8	10	11	12=9+ 10+11		
Fremført underskud	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
FFR-udgiftsområde 8 i alt	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
9 Nødhjælpsreserven	352	(306)	46	-	-	46	352	-	352	-	-	352	
Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)	176	-	176	-	24	199	10	(9)	1	0	24	25	
Den Europæiske Unions Solidaritetsfond	50	294	344	30	-	373	50	245	295	-	-	295	
FFR-udgiftsområde 9 i alt	577	(12)	565	30	24	618	412	236	647	0	24	671	
I alt	165 796	394	166 189	525	17 840	184 554	148 199	294	148 492	1 792	20 394	170 679	

4.7. FFR I DETALJER: GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER

Mio. EUR

Program	I alt bevillinger disponible	Indgåede forpligtelser					Bevillinger fremført til 2020				Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremfø rslers	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	%	Formåls bestemte indtægter	Fremfø rslers efter afgørelse	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremfø rslers	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+11+12	
1 Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI)	377	187	-	190	377	100 %	-	-	-	0	-	-	0	
Europæiske satellitbaserede navigationsprogrammer (EGNOS/Galileo)	819	691	-	82	773	94 %	46	-	46	0	-	-	0	
Den internationale termionukleare forsøgsreaktor (ITER)	458	409	-	17	426	93 %	32	-	32	0	-	-	0	
Det europæiske jordovervågningsprogram (Copernicus)	882	861	-	21	882	100 %	0	-	0	-	-	-	-	
Det europæiske solidaritetskorps	151	143	0	4	148	98 %	3	-	3	-	-	-	-	
Program for udvikling af den europæiske forsvarsindustri	245	245	-	-	245	100 %	-	-	-	-	-	-	-	
Nuklear sikkerhed og nedlukning	144	144	-	-	144	100 %	-	-	-	0	-	-	0	
Horisont 2020	15 043	12 391	-	1 417	13 808	92 %	1 234	-	1 234	0	-	1	1	
Euratoms program for forskning og uddannelse	488	371	-	51	422	86 %	64	3	67	0	-	0	0	
Programmet for virksomheders konkurrenceevne og små og SMV'er (COSME)	414	367	-	31	398	96 %	15	-	15	0	-	0	0	
Programmet for uddannelse, erhvervsuddannelse og sport (Erasmus+)	3 271	2 786	-	273	3 060	94 %	211	-	211	-	-	-	-	
Programmet for beskæftigelse og social innovation (EaSI)	187	135	-	25	159	85 %	26	-	26	2	-	0	2	
Told, Fiscalis og bekæmpelse af svig	146	135	-	8	143	98 %	3	-	3	0	-	-	0	
CEF — Energi	993	949	-	44	992	100 %	1	-	1	0	-	-	0	
CEF — Transport	2 722	2 639	-	77	2 716	100 %	4	-	4	1	-	-	1	

Program	I alt bevillinger disponible		Indgåede forpligtelser				Bevillinger fremført til 2020				Bortfaldne bevillinger			
	1	2	3	4	I alt	%	Formålsbestemte indtægter	Fremførsler efter afgørelser	I alt	10	11	12	I alt	
														5=2+3+4
CEF — Informations- og kommunikationsteknologi (IKT)	180	171	-	4	175	98 %	0	-	0	4	-	0	4	
Energiprojekter til støtte for den europæiske økonomiske genopretningsplan (EERP)	0	-	-	-	-	-	0	-	0	-	-	-	-	
Decentrale agenturer	406	360	-	16	376	93 %	10	-	10	19	-	0	19	
Andre aktioner og programmer	665	193	-	112	304	46 %	361	-	361	0	-	0	0	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	98	97	-	1	98	100 %	0	-	0	0	-	-	0	
Kommissionens særlige beføjelser	137	132	-	2	134	98 %	2	-	2	1	-	0	1	
Regional konvergens (mindre udviklede regioner)	31 539	27 877	-	3 567	31 444	100 %	43	-	43	8	-	43	51	
Overgangsregioner	6 660	5 851	-	806	6 657	100 %	0	-	0	3	-	-	3	
Konkurrenceevne (mere udviklede regioner)	9 827	8 674	-	1 130	9 804	100 %	8	-	8	1	-	14	15	
Regioner i den yderste periferi og tyndt befolkede regioner	253	231	-	22	253	100 %	-	-	-	-	-	-	-	
Samhørighedsfonden	11 555	9 752	-	1 775	11 527	100 %	(0)	2	1	-	-	26	26	
Europæisk territorielt samarbejde	2 208	1 973	-	216	2 189	99 %	7	-	7	0	-	12	12	
Teknisk bistand	242	228	-	0	228	94 %	1	-	1	12	-	1	13	
Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede (FEAD)	591	567	-	23	590	100 %	-	-	-	1	-	0	1	
Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet	390	277	-	81	358	92 %	-	32	32	-	-	-	-	
Connecting Europe-faciliteten (CEF)	1 701	1 700	-	-	1 700	100 %	1	-	1	-	-	-	-	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	4	4	-	-	4	97 %	0	-	0	-	-	-	-	
FFR-udgiftsområde 1 i alt	92 794	80 540	0	9 996	90 536	98 %	2 074	36	2 110	52	-	97	149	

Program	I alt bevillinger disponible	Indgåede forpligtelser					Bevillinger fremført til 2020				Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremfø rsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	%	Formåls bestemte indtægter	Fremfø rslers efter afgørelse	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførs ler	Fra formålsbe stemte indtægter	I alt	
														1
2 Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL)	44 806	42 718	438	807	43 962	98 %	348	467	815	8	21	-	29	
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)	16 083	14 725	-	40	14 765	92 %	903	-	903	2	-	413	415	
Den Europæiske Hav- og Fiskerifond	1 160	940	-	142	1 082	93 %	75	-	75	2	-	1	3	
Partnerskabsaftaler om fiskeri og regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFFO)	148	148	-	-	148	100 %	-	-	-	-	-	-	-	
Miljø og klimaindsats (LIFE)	567	559	-	5	564	100 %	2	-	2	0	-	0	0	
Decentrale agenturer	70	59	-	7	67	95 %	1	-	1	2	-	-	2	
Andre aktioner og foranstaltninger	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	12	12	-	-	12	100 %	0	-	0	0	-	-	0	
Specifikke aktioner	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
FFR-udgiftsområde 2 i alt	62 846	59 161	438	1 001	60 600	96 %	1 330	467	1 797	14	21	414	449	
3 Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden	1 208	1 184	-	9	1 192	99 %	9	-	9	7	-	-	7	
Forbrugere	30	29	-	1	30	100 %	0	-	0	0	-	0	0	
Et Kreativt Europa	258	245	-	10	255	99 %	4	-	4	0	-	-	0	
Nødhjælp i Unionen	0	0	-	-	0	38 %	0	-	0	0	-	0	0	
Fonden for Intern Sikkerhed	681	533	-	64	597	88 %	84	-	84	0	-	-	0	
IT-systemer	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Retlige anliggender	45	45	-	0	45	99 %	0	-	0	0	-	0	0	
Rettigheder, ligestilling og unionsborgerskab	67	66	-	1	67	99 %	1	-	1	0	-	0	0	

Program	Indgåede forpligtelser						Bevillinger fremført til 2020				Bortfaldne bevillinger			
	I alt bevillinger disponible	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Formålsbestemte indtægter	Fremførsler efter afgørelser	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+11+12	
EU-civilbeskyttelsesmekanismen	109	70	-	3	73	67 %	1	-	1	35	-	0	35	
Europa for borgerne	29	29	-	0	29	99 %	0	-	0	0	-	-	0	
Fødevarer og foder	294	290	-	3	292	99 %	2	-	2	0	-	0	0	
Sundhed	71	68	-	2	71	100 %	0	-	0	0	-	0	0	
Decentrale agenturer	1 151	1 059	-	44	1 102	96 %	41	-	41	7	-	0	7	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	15	15	-	-	15	99 %	0	-	0	0	-	0	0	
Specifikke aktioner	106	106	-	0	106	100 %	0	-	0	0	-	-	0	
FFR-udgiftsområde 3 i alt	4 065	3 737	-	137	3 874	95 %	142	-	142	50	-	0	50	
4 Førtiltrædelsesbistand (IPA II)	3 133	2 393	-	601	2 994	96 %	138	-	138	1	-	0	1	
Makrofinansiel bistand (MFA)	0	0	-	-	0	97 %	-	-	-	0	-	-	0	
Garantifond for aktioner i forhold til tredjelande	110	-	-	103	103	94 %	7	-	7	-	-	-	-	
EU-civilbeskyttelsesmekanismen	13	13	-	0	13	99 %	0	-	0	-	-	0	0	
Initiativet EU-bistandsfrivillige (EUAV)	19	19	-	0	19	100 %	0	-	0	0	-	-	0	
Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling (EFSD)	154	25	-	70	95	61 %	60	-	60	-	-	-	-	
Det europæiske naboskabsinstrument (ENI)	2 779	2 738	-	31	2 769	100 %	10	-	10	0	-	-	0	
Instrument til finansiering af udviklingssamarbejde (DCI)	3 287	3 204	-	58	3 262	99 %	25	-	25	0	-	0	0	
Partnerskabsinstrument (PI)	159	149	-	7	156	98 %	3	-	3	0	-	-	0	
Demokrati og menneskerettigheder (EIDHR)	181	179	-	1	179	99 %	1	-	1	0	-	-	0	
Instrumentet, der bidrager til stabilitet og fred	388	377	-	10	387	100 %	1	-	1	0	-	-	0	

Program	I alt bevillinger disponible		Indgåede forpligtelser				Bevillinger fremført til 2020				Bortfaldne bevillinger			
	1	2	3	4	I alt	%	7	8	I alt	10	11	12	I alt	
														Fra endeligt vedtaget budget
					5=2+3+4	6=5/1			9=7+8				13=10+11+12	
Humanitær bistand	2 425	1 966	34	412	2 412	99 %	13	-	13	-	-	-	-	
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)	384	343	-	17	360	94 %	24	-	24	0	-	-	0	
Instrumentet for samarbejde om sikkerhed på det nukleare område	34	34	-	-	34	100 %	0	-	0	0	-	-	0	
Decentrale agenturer	21	20	-	0	21	100 %	0	-	0	-	-	-	-	
Andre aktioner og programmer	286	81	-	145	226	79 %	60	-	60	0	-	0	0	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	2	1	-	-	1	47 %	0	1	1	-	-	0	0	
Specifikke aktioner	81	80	-	0	81	100 %	0	-	0	-	-	-	-	
FFR-udgiftsområde 4 i alt	13 454	11 622	34	1 454	13 111	97 %	340	1	341	2	-	0	2	
5 Pensioner	2 002	1 990	-	0	1 990	99 %	0	-	0	12	-	-	12	
Europaskolerne	193	181	-	10	191	99 %	2	-	2	0	-	-	0	
Decentrale agenturer	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	4	4	-	-	4	100 %	-	-	-	-	-	0	0	
Kommissionens administrationsudgifter	4 027	3 589	1	225	3 816	95 %	159	-	159	51	0	0	52	
De resterende institutioners administrationsudgifter	4 550	4 033	0	338	4 371	96 %	94	0	94	82	0	3	85	
FFR-udgiftsområde 5 i alt	10 776	9 797	1	574	10 371	96 %	255	-	255	146	0	3	149	
6 Kompensationer	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
FFR-udgiftsområde 6 i alt	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
8 Negativ reserve	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Fremført underskud	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
FFR-udgiftsområde 8 i alt	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
9 Nødhjælpsreserven	46	-	-	-	-	-	-	46	46	-	-	-	-	

Mio. EUR

Program	I alt bevillinger disponible	Indgåede forpligtelser					Bevillinger fremført til 2020				Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremfø rsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	%	Formåls bestemte indtægter	Fremfø rsler efter afgørel ser	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremfø rsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	
	1	2	3	4	5=2+3 +4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+ 11+12	
Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)	199	1	-	-	1	0 %	8	-	8	175	-	16	191	
Den Europæiske Unions Solidaritetsfond	373	295	-	-	295	79 %	-	49	49	-	30	-	30	
FFR-udgiftsområde 9 i alt	618	295	-	-	295	48 %	8	94	102	175	30	16	221	
I alt	184 554	165 153	473	13 161	178 787	97 %	4 149	598	4 747	438	51	530	1 019	

4.8. FFR I DETALJER: GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER

Mio. EUR

Program	I alt bevillinger disponible	Gennemførte betalinger					Bevillinger fremført til 2020				Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremfø rsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	%	Automat iske fremfø rsler	Fremfø rsler efter afgørel ser	Formåls bestemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremfø rsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5=2+ 3+4	6=5/1	7	8	9	10=7+ 8+9	11	12	13	14=11+ 12+13
1 Den Europæiske Fond for Strategiske	1 213	1 023	-	163	1 186	98 %	0	-	27	27	0	-	-	0
Europæiske satellitbaserede navigationsprogrammer (FGNOS/Galileo)	1 248	991	2	48	1 041	83 %	2	-	205	207	0	0	-	0
Den internationale termonukleare	608	558	0	17	575	95 %	1	-	32	32	0	0	-	0
Det europæiske jordovervågningsprogram (Copernicus)	619	601	2	14	617	100 %	2	-	0	2	(0)	0	-	0
Det europæiske solidaritetskorp	123	105	4	0	109	89 %	3	-	7	10	0	4	0	4

Program	I alt bevillinger disponible	Gennemførte betalinger					Bevillinger fremført til 2020					Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremfø rsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	%	Automat iske fremførs ler	Fremfø rsler efter afgørel se	Formåls bestem te indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførs ler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	
	1	2	3	4	5=2+ 3+4	6=5/1	7	8	9	10=7+ 8+9	11	12	13	14=11+ 12+13	
Program for udvikling af den europæiske Nuklear sikkerhed og nedlukning	2	0	-	-	0	7 %	2	-	-	2	0	-	-	0	
Horisont 2020	157	157	-	-	157	100 %	-	-	-	-	0	-	-	0	
Euratoms program for forskning og uddannelse	14 652	10 731	65	782	11 578	79 %	81	-	2 983	3 065	0	8	1	10	
Programmet for virksomheders konkurrenceevne og innovation	539	331	17	42	390	72 %	33	3	111	146	0	2	0	2	
Programmet for uddannelse, erhvervsuddannelse og beskæftigelse og social Told, Fiscalis og bekæmpelse af svig	365	274	3	53	330	90 %	2	-	33	36	0	0	0	0	
CEF — Energi	3 217	2 602	7	248	2 857	89 %	7	-	353	360	0	0	0	1	
CEF — Transport	180	126	0	3	129	72 %	1	-	47	48	2	1	0	3	
CEF — Informations- og Energiprojekter til støtte for den	145	133	0	4	137	95 %	0	-	6	6	2	0	-	2	
Decentrale agenturer	331	325	1	3	330	100 %	1	-	1	1	0	0	-	0	
Andre aktioner og programmer	1 334	1 312	1	14	1 327	100 %	2	-	4	6	0	0	-	1	
Pilotprojekter og forberedende	123	118	0	4	122	99 %	0	-	0	1	0	0	0	0	
Kommissionens særlige beføjelser	35	-	-	35	35	99 %	0	-	0	0	-	-	-	-	
	406	361	-	16	377	93 %	0	-	10	10	19	-	0	19	
	556	162	1	106	268	48 %	1	-	285	287	1	0	0	1	
	69	64	-	1	65	94 %	0	-	0	0	4	-	-	4	
	122	116	-	3	119	97 %	0	-	1	1	2	-	0	2	

Program	I alt bevillinger disponible	Gennemførte betalinger					Bevillinger fremført til 2020					Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremfø rsler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	%	Automat iske fremførs ler	Fremfø rsler efter afgørel se	Formåls bestem te indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførs ler	Fra formålsb estemte indtægter	I alt	
		1	2	3	4	5=2+ 3+4	6=5/1	7	8	9	10=7+ 8+9	11	12	13	14=11+ 12+13
Regional konvergens (mindre udviklede Overgangsregioner)	28 551	24 248	-	3 281	27 529	96 %	0	-	1 023	1 023	-	-	-	-	
Konkurrenceevne (mere udviklede Regioner i den yderste periferi og tyndt Samhørighedsfonden)	8 852	7 470	-	982	8 452	95 %	0	-	400	400	-	-	-	-	
Europæisk territorialt samarbejde	1 703	1 447	-	99	1 546	91 %	0	-	157	157	-	-	-	-	
Teknisk bistand	202	173	10	1	184	91 %	13	-	1	14	1	2	0	4	
Den Europæiske Fond for Bistand til de Ungdomsbeskæftigelse sinitiativet	506	412	0	92	504	100 %	0	-	2	2	0	0	0	0	
Connecting Europe-faciliteten (CEF) Pilotprojekter og forberedende	579	523	-	26	549	95 %	0	-	30	30	-	-	-	-	
FFR-udgiftsområde 1 i alt	82 553	67 637	113	7 785	75 535	91 %	151	3	6 813	6 967	32	18	1	52	
2 Den Europæiske Garantifond for Landbruget (FGFL)	44 933	42 449	631	806	43 885	98 %	190	467	349	1 006	7	34	-	42	
Den Europæiske Landbrugsfond for	14 868	13 505	2	705	14 213	96 %	2	-	650	652	2	0	-	2	
Den Europæiske Hav- og Fiskerifond	871	651	1	197	848	97 %	1	-	21	22	0	0	-	0	
Partnerskabsaftaler om fiskeri og regionale Miljø og klimaindsats (LIFE)	142	142	-	-	142	100 %	0	-	-	-	-	-	-	-	
Decentrale agenturer	365	350	4	5	359	99 %	4	-	1	5	0	0	-	0	
	68	59	-	7	67	98 %	0	-	1	1	0	-	-	0	

Program	I alt bevillinger disponibler		Gennemførte betalinger				Bevillinger fremført til 2020				Bortfaldne bevillinger			
	1	2	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Automatiske fremførsler	Fremførsler efter afgørelser	Formålsbestemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt
Andre aktioner og foranstaltninger	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-	-	-
Pilotprojekter og forberedende	6	6	-	-	6	100 %	0	-	0	0	-	-	-	-
Specifikke aktioner	0	0	-	-	0	100 %	0	-	-	-	0	-	-	0
FFR-udgiftsområde 2 i alt	61 252	57 163	637	1 721	59 521	97 %	198	467	1 023	1 687	9	35	-	44
3 Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden	992	878	1	8	886	89 %	1	-	9	11	95	1	-	95
Forbruger	28	26	0	1	27	97 %	1	-	0	1	0	0	0	0
Et Kreativt Europa	217	200	1	8	209	96 %	2	-	6	8	0	0	0	0
Nødhjælp i Unionen	60	60	0	0	60	100 %	0	-	0	0	0	0	-	0
Fonden for Intern Sikkerhed	649	500	1	27	529	81 %	1	-	118	120	0	0	(0)	0
IT-systemer	0	0	-	0	0	100 %	0	-	-	-	-	-	-	-
Retlige anliggender	48	46	0	0	47	96 %	0	-	1	1	0	0	0	1
Rettigheder, ligestilling og unionsborgerskab	64	61	0	1	62	98 %	0	-	1	1	0	0	0	0
EU-civilbeskyttelsesmekani	72	42	-	2	44	61 %	0	-	1	1	27	-	0	27
Europa for borgerne	25	25	0	0	25	98 %	0	-	0	0	0	-	-	0
Fødevarer og foder	247	241	1	4	246	99 %	1	-	1	1	0	0	0	0
Sundhed	67	63	1	2	65	97 %	1	-	1	2	0	0	0	0
Decentrale agenturer	996	905	-	44	949	95 %	0	-	41	41	6	-	0	6
Pilotprojekter og forberedende	8	7	-	-	7	84 %	0	-	0	0	1	-	0	1
Specifikke aktioner	101	99	1	0	100	99 %	1	-	0	1	0	0	-	0

Program	I alt bevillinger disponible	Gennemførte betalinger					Bevillinger fremført til 2020					Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremfø rsler	Fra formålsb estemte indtægt er	I alt	%	Automat iske fremførs ler	Fremfø rsler efter afgørel se	Formåls bestemt e indtægt er	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførs ler	Fra formålsb estemte indtægt er	I alt	
		1	2	3	4	5=2+ 3+4	6=5/1	7	8	9	10=7+ 8+9	11	12	13	14=11+ 12+13
FFR-udgiftsområde 3 i alt	3 575	3 153	7	96	3 256	91 %	9	-	180	188	129	2	0	131	
4 Førtiltrædelsesbistand (IPA II)	1 950	1 375	5	202	1 583	81 %	6	-	360	366	1	1	0	2	
Makrofinansiel bistand (MFA)	10	10	-	-	10	100 %	0	-	-	-	-	-	-	-	
Garantifond for aktioner i forhold til EU-civilbeskyttelsesmekanismer	110	-	-	103	103	94 %	-	-	7	7	-	-	-	-	
Initiativet EU-bistandsfrivillige	11	9	-	1	9	82 %	0	-	-	-	2	-	-	2	
Den Europæiske Fond for Bæredygtig	13	13	-	0	13	100 %	-	-	0	0	-	-	-	-	
Det europæiske naboskabsinstrument (ENI)	479	25	25	275	325	68 %	-	-	154	154	-	-	-	-	
Instrument til finansiering af udviklingsamarbejde (DCI)	2 106	2 055	4	22	2 080	99 %	6	-	19	25	0	0	-	1	
Partnerskabsinstrument (PI)	2 716	2 564	14	48	2 627	97 %	13	-	73	86	0	2	1	3	
Demokrati og menneskerettigheder	145	134	0	4	138	95 %	0	-	3	3	1	0	2	3	
Instrumentet, der bidrager til stabilitet og	167	159	3	0	162	97 %	3	-	1	4	1	1	0	2	
Humanitær bistand	331	315	3	7	324	98 %	4	-	2	6	0	1	0	1	
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik	2 117	1 734	5	324	2 064	97 %	6	-	47	53	0	0	-	0	
Instrumentet for samarbejde om	362	308	0	31	340	94 %	0	-	22	22	0	-	-	0	
	36	35	0	-	36	98 %	1	-	0	1	0	0	-	0	

Program	I alt bevillinger disponible	Gennemførte betalinger					Bevillinger fremført til 2020					Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremfø rsler	Fra formålsb estemte indtægt er	I alt	%	Automat iske fremførs ler	Fremfø rsler efter afgørel se	Formåls bestemt e indtægt er	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførs ler	Fra formålsb estemte indtægt er	I alt	
	1	2	3	4	5=2+ 3+4	6=5/1	7	8	9	10=7+ 8+9	11	12	13	14=11+ 12+13	
Decentrale agenturer	21	20	-	0	21	100 %	0	-	0	0	0	-	-	0	
Andre aktioner og programmer	282	76	0	123	199	71 %	0	-	83	83	0	0	-	0	
Pilotprojekter og forberedende	7	7	-	-	7	93 %	0	-	0	0	0	-	1	1	
Specifikke aktioner	68	68	-	0	68	100 %	0	-	0	0	0	-	0	0	
FFR-udgiftsområde 4 i alt	10 933	8 908	60	1 140	10 108	92 %	39	-	772	811	6	4	4	14	
5 Pensioner	2 002	1 990	-	-	1 990	99 %	0	-	0	0	12	-	-	12	
Europaskolerne	195	181	2	10	192	99 %	0	-	3	3	0	-	-	0	
Decentrale agenturer	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
Pilotprojekter og forberedende	6	4	1	0	4	77 %	0	0	-	0	0	1	-	1	
Kommissionens administrationsudgifter	4 385	3 303	332	182	3 817	87 %	285	-	204	489	52	26	1	79	
De resterende institutioners	5 107	3 571	515	291	4 377	86 %	463	0	143	605	82	39	3	124	
FFR-udgiftsområde 5 i alt	11 694	9 048	850	482	10 381	89 %	748	0	349	1 098	146	66	4	216	
6 Kompensationer	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
FFR-udgiftsområde 6 i alt	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
8 Negativ reserve	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-	-	-	
Fremført underskud	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-	-	-	
FFR-udgiftsområde 8 i alt	-	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-	-	-	
9 Nødhjælpsreserven	352	-	-	-	-	-	0	-	-	-	352	-	-	352	

Program	I alt bevillinger disponible	Gennemførte betalinger					Bevillinger fremført til 2020					Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremfø rsler	Fra formålsb estemte indtægt er	I alt	%	Automat iske fremførs ler	Fremfø rsler efter afgørel se	Formåls bestemt e indtægt er	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførs ler	Fra formålsb estemte indtægt er	I alt	
	1	2	3	4	5=2+ 3+4	6=5/1	7	8	9	10=7+ 8+9	11	12	13	14=11+ 12+13	
Den Europæiske Fond for Tilpasning til	25	0	0	-	0	1 %	1	-	8	9	0	0	16	16	
Den Europæiske Unions Solidaritetsfond	295	295	-	-	295	100 %	0	-	-	-	1	-	-	1	
FFR-udgiftsområde 9 i alt	671	295	0	-	295	44 %	1	-	8	9	352	0	16	368	
I alt	170 679	146 203	1 667	11 225	159 096	93 %	1 145	470	9 144	10 759	675	125	25	825	

4.9. FFR I DETALJER: BEVÆGELSER I UINDFRIEDE FORPLIGTELSE (RAL)

Mio. EUR

Program	Uindfrie forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår			Forpligtelser i indeværende regnskabsår				Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt	
	Forpligtelser fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/ Revalueringer/ Annulleringer	Betalinger	Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelser indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annullering af forpligtelser, som ikke kan fremføres		Uindfrie forpligtelser ved regnskabsårets udgang
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
1 Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI)	2 714	(0)	(1 015)	1 698	377	(171)	-	206	1 905
Europæiske satellitbaserede navigationsprogrammer (EGNOS/Galileo)	1 224	(0)	(724)	500	773	(316)	-	456	957
Den internationale termonukleare forsøgsreaktor (ITER)	1 454	(0)	(519)	935	426	(56)	(0)	370	1 305
Det europæiske jordovervågningsprogram (Copernicus)	243	(1)	(230)	12	882	(387)	-	495	507
Det europæiske solidaritetskorp	17	(0)	(6)	10	148	(103)	-	45	55
Program for udvikling af den europæiske forsvarsindustri	-	-	-	-	245	(0)	-	245	245
Nuklear sikkerhed og nedlukning	596	(0)	(128)	468	144	(29)	-	115	583
Horisont 2020	20 541	(412)	(7 640)	12 490	13 808	(3 938)	(4)	9 866	22 356
Euratoms program for forskning og uddannelse	275	(11)	(145)	119	422	(245)	(0)	176	295
Programmet for virksomheders konkurrenceevne og små og SMV'er (COSME)	943	(19)	(296)	628	398	(33)	-	365	993
Programmet for uddannelse, erhvervsuddannelse og sport (Erasmus+)	855	(62)	(387)	406	3 060	(2 469)	-	591	997
Programmet for beskæftigelse og social innovation (EaSI)	222	(22)	(95)	105	159	(34)	-	125	230
Told, Fiscalis og bekæmpelse af svig	175	(6)	(98)	71	143	(39)	-	103	175
CEF — Energi	2 072	(14)	(320)	1 738	992	(9)	-	983	2 721
CEF — Transport	4 241	(75)	(1 277)	2 890	2 716	(51)	-	2 666	5 556
CEF — Informations- og kommunikationsteknologi (IKT)	448	(12)	(116)	321	175	(7)	-	169	490

Program	Uindfriede forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår				Forpligtelser i indeværende regnskabsår				Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt
	Forpligtelser fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/ Revalueringer/ Annulleringer	Betalinger	Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelser indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annullering af forpligtelser, som ikke kan fremføres	Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	
Energiprojekter til støtte for den europæiske økonomiske genopretningsplan (EERP)	254	(48)	(35)	172	-	-	-	-	172
Decentrale agenturer	52	-	(36)	15	376	(341)	-	36	51
Andre aktioner og programmer	404	(30)	(173)	200	304	(95)	-	210	410
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	107	(8)	(48)	51	98	(17)	-	81	131
Kommissionens særlige beføjelser	169	(18)	(80)	72	134	(39)	-	95	166
Regional konvergens (mindre udviklede regioner)	85 194	(494)	(27 428)	57 272	31 444	(101)	-	31 343	88 615
Overgangsregioner	18 502	(24)	(5 139)	13 338	6 657	(12)	-	6 645	19 984
Konkurrenceevne (mere udviklede regioner)	26 523	(52)	(8 380)	18 092	9 804	(72)	-	9 732	27 824
Regioner i den yderste periferi og tyndt befolkede regioner	588	-	(205)	384	253	(18)	-	234	618
Samhørighedsfonden	25 851	(3)	(8 404)	17 444	11 527	(389)	-	11 138	28 582
Europæisk territorielt samarbejde	4 502	(2)	(1 536)	2 964	2 189	(10)	-	2 178	5 142
Teknisk bistand	251	(21)	(96)	134	228	(89)	(0)	139	273
Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede (FEAD)	1 304	(1)	(483)	820	590	(21)	-	569	1 390
Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet	1 655	(13)	(527)	1 114	358	(22)	-	337	1 450
Connecting Europe-faciliteten (CEF)	5 595	(11)	(838)	4 745	1 700	(7)	-	1 694	6 439
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	20	(1)	(10)	8	4	(0)	-	3	12
FFR-udgiftsområde 1 i alt	206 991	(1 360)	(66 413)	139 217	90 536	(9 122)	(4)	81 410	220 627
² Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL)	359	(6)	(235)	117	43 962	(43 650)	-	313	430
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)	34 594	(38)	(13 714)	20 842	14 765	(499)	-	14 266	35 108
Den Europæiske Hav- og Fiskerifond	3 280	(73)	(826)	2 382	1 082	(22)	(0)	1 059	3 441

Program	Uindfriede forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår				Forpligtelser i indeværende regnskabsår				Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt
	Forpligtelser fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/ Revalueringer/ Annulleringer	Betalinger	Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelser indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annullering af forpligtelser, som ikke kan fremføres	Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	
Partnerskabsaftaler om fiskeri og regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFFO)	15	(2)	(6)	8	148	(136)	-	12	19
Miljø og klimaindsats (LIFE)	1 768	(131)	(342)	1 294	564	(17)	-	548	1 841
Decentrale agenturer	3	(0)	(3)	-	67	(64)	-	3	3
Andre aktioner og foranstaltninger	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	28	(3)	(6)	19	12	(0)	-	12	31
Specifikke aktioner	0	(0)	(0)	-	-	-	-	-	-
FFR-udgiftsområde 2 i alt	40 047	(253)	(15 133)	24 661	60 600	(44 387)	(0)	16 213	40 874
3 Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden	2 662	(98)	(750)	1 814	1 192	(136)	-	1 057	2 870
Forbruger	40	(1)	(18)	22	30	(10)	-	20	43
Et Kreativt Europa	219	(8)	(96)	115	255	(113)	-	141	256
Nødhjælp i Unionen	62	(0)	(60)	2	0	(0)	-	0	2
Fonden for Intern Sikkerhed	1 746	(103)	(525)	1 118	597	(4)	-	593	1 711
IT-systemer	46	(36)	(0)	10	-	-	-	-	10
Retlige anliggender	90	(2)	(30)	58	45	(16)	-	29	87
Rettigheder, ligestilling og unionsborgerskab	105	(1)	(45)	59	67	(18)	-	49	108
EU-civilbeskyttelsesmekanismen	43	(3)	(17)	22	73	(27)	-	45	67
Europa for borgerne	21	(1)	(11)	9	29	(14)	-	15	24
Fødevarer og foder	319	(9)	(178)	132	292	(68)	-	225	357
Sundhed	133	(1)	(51)	82	71	(14)	-	56	138
Decentrale agenturer	242	(0)	(85)	157	1 102	(864)	-	238	395

Program	Uindfriede forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår			Forpligtelser i indeværende regnskabsår					Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt
	Forpligtelser fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/ Revalueringer/ Annulleringer	Betalinger	Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelse r indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annullering af forpligtelser, som ikke kan fremføres	Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	24	(3)	(7)	14	15	(1)	-	14	29
Specifikke aktioner	82	(2)	(63)	17	106	(37)	-	69	86
FFR-udgiftsområde 3 i alt	5 834	(269)	(1 934)	3 632	3 874	(1 323)	-	2 551	6 183
4 Førtiltrædelsesbistand (IPA II)	7 425	(355)	(1 414)	5 656	2 994	(169)	-	2 826	8 481
Makrofinansiel bistand (MFA)	45	(0)	(10)	35	0	-	-	0	35
Garantifond for aktioner i forhold til tredjelande	-	-	-	-	103	(103)	-	-	-
EU-civilbeskyttelsesmekanismen	15	(2)	(4)	9	13	(5)	-	8	17
Initiativet EU-bistandsfrivillige (EUAV)	22	(0)	(3)	19	19	(10)	-	9	28
Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling (EFSD)	325	-	(241)	84	95	(84)	-	10	95
Det europæiske naboskabsinstrument (ENI)	7 833	(526)	(1 713)	5 594	2 769	(367)	-	2 401	7 995
Instrument til finansiering af udviklingssamarbejde (DCI)	8 755	(187)	(2 298)	6 269	3 262	(329)	-	2 933	9 203
Partnerskabsinstrument (PI)	386	(3)	(118)	264	156	(21)	-	135	400
Demokrati og menneskerettigheder (EIDHR)	358	(8)	(115)	235	179	(47)	-	133	367
Instrumentet, der bidrager til stabilitet og fred	627	(13)	(206)	408	387	(118)	(0)	268	676
Humanitær bistand	893	(36)	(552)	305	2 412	(1 511)	(0)	901	1 205
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)	266	(49)	(130)	88	360	(210)	-	150	238
Instrumentet for samarbejde om sikkerhed på det nukleare område	107	(3)	(24)	80	34	(12)	-	22	102
Decentrale agenturer	-	-	-	-	21	(21)	-	0	0
Andre aktioner og programmer	152	(8)	(38)	105	226	(161)	-	65	171
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	16	(3)	(6)	6	1	(0)	-	1	7

Program	Uindfriede forpligtelser ved udgangen af det foregående regnskabsår			Forpligtelser i indeværende regnskabsår					Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang i alt
	Forpligtelser fremført fra foregående regnskabsår	Frigørelser/ Revalueringer/ Annulleringer	Betalinger	Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang	Forpligtelse r indgået i regnskabsåret	Betalinger	Annullering af forpligtelser, som ikke kan fremføres	Uindfriede forpligtelser ved regnskabsårets udgang	
	1	2	3	4=1+2+3	5	6	7	8=5+6+7	9=4+8
Specifikke aktioner	126	(4)	(46)	76	81	(21)	-	59	135
FFR-udgiftsområde 4 i alt	27 352	(1 200)	(6 918)	19 234	13 111	(3 190)	(0)	9 920	29 154
5 Pensioner	-	-	-	-	1 990	(1 990)	(0)	-	-
Europaskolerne	2	-	(2)	-	191	(190)	-	0	0
Decentrale agenturer	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	6	-	(4)	2	4	(0)	-	4	6
Kommissionens administrationsudgifter	366	(28)	(337)	0	3 816	(3 480)	(1)	335	335
De resterende institutioners administrationsudgifter	587	(69)	(515)	2	4 371	(3 861)	0	510	511
FFR-udgiftsområde 5 i alt	961	(97)	(859)	5	10 371	(9 522)	(1)	849	854
6 Kompensationer	-	-	-	-	-	-	-	-	-
FFR-udgiftsområde 6 i alt	-	-	-	-	-	-	-	-	-
8 Negativ reserve	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Fremført underskud	-	-	-	-	-	-	-	-	-
FFR-udgiftsområde 8 i alt	-	-	-	-	-	-	-	-	-
9 Nødhjælpsreserven	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)	0	(0)	(0)	-	1	(0)	-	1	1
Den Europæiske Unions Solidaritetsfond	-	-	-	-	295	(295)	-	-	-
FFR-udgiftsområde 9 i alt	0	(0)	(0)	-	295	(295)	-	1	1
I alt	281 185	(3 179)	(91 257)	186 749	178 787	(67 838)	(5)	110 944	297 693

4.10. FFR I DETALJER: UINDFRIEDE FORPLIGTELSER EFTER FORPLIGTELSENS OPRINDELSESÅR

Mio. EUR

Program	< 2013	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	I alt
1 Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI)	-	-	-	-	4	4	1 691	206	1 905
Europæiske satellitbaserede navigationsprogrammer (EGNOS/Galileo)	0	-	-	30	11	121	338	456	957
Den internationale termonukleare forsøgsreaktor (ITER)	-	348	-	-	-	266	321	370	1 305
Det europæiske jordovervågningsprogram (Copernicus)	-	-	-	0	3	3	6	495	507
Det europæiske solidaritetskorp	-	-	-	-	-	-	10	45	55
Program for udvikling af den europæiske forsvarsindustri	-	-	-	-	-	-	-	245	245
Nuklear sikkerhed og nedlukning	-	35	41	77	103	105	107	115	583
Horisont 2020	271	385	823	1 187	1 988	3 219	4 615	9 866	22 356
Euratoms program for forskning og uddannelse	8	1	2	19	9	30	51	176	295
Programmet for virksomheders konkurrenceevne og små og SMV'er (COSME)	5	137	4	13	84	153	231	365	993
Programmet for uddannelse, erhvervsuddannelse og sport (Erasmus+)	0	0	1	20	41	106	237	591	997
Programmet for beskæftigelse og social innovation (EaSI)	-	0	1	7	6	27	64	125	230
Told, Fiscalis og bekæmpelse af svig	-	-	0	1	7	12	52	103	175
CEF — Energi	2	-	183	182	256	513	601	983	2 721
CEF — Transport	2	3	91	41	487	724	1 543	2 666	5 556
CEF — Informations- og kommunikationsteknologi (IKT)	0	-	20	12	110	60	115	172	490
Energiprojekter til støtte for den europæiske økonomiske genopretningsplan (EERP)	172	-	-	-	-	-	-	-	172
Decentrale agenturer	-	-	-	-	-	15	0	36	51
Andre aktioner og programmer	11	10	8	16	15	41	99	210	410
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	1	-	1	4	9	36	81	131
Kommissionens særlige beføjelser	0	0	1	3	5	19	43	95	166
Regional konvergens (mindre udviklede regioner)	665	2 184	424	1 388	4 259	19 724	28 628	31 343	88 615
Overgangsregioner	37	-	85	314	1 382	5 230	6 291	6 645	19 984

Program	< 2013	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	I alt
Konkurrenceevne (mere udviklede regioner)	53	363	129	532	1 114	6 502	9 398	9 732	27 824
Regioner i den yderste periferi og tyndt befolkede regioner	-	-	6	16	27	113	221	234	618
Samhørighedsfonden	154	122	122	252	793	6 061	9 940	11 138	28 582
Europæisk territorielt samarbejde	48	50	-	0	9	986	1 871	2 178	5 142
Teknisk bistand	-	-	0	24	17	29	63	139	273
Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede (FEAD)	-	-	-	3	96	334	388	569	1 390
Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet	-	-	-	105	400	228	381	337	1 450
Connecting Europe-faciliteten (CEF)	-	-	197	441	1 245	1 283	1 579	1 694	6 439
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	-	-	0	1	4	3	3	12
FFR-udgiftsområde 1 i alt	1 428	3 640	2 139	4 683	12 476	45 924	68 924	81 414	220 627
2 Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL)	-	-	-	1	3	37	76	313	430
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)	0	-	198	1 149	2 148	6 413	10 934	14 266	35 108
Den Europæiske Hav- og Fiskerifond	12	87	2	5	342	911	1 022	1 059	3 441
Partnerskabsaftaler om fiskeri og regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFFO)	-	-	-	-	-	3	5	12	19
Miljø og klimainsats (LIFE)	56	43	84	162	190	236	524	548	1 841
Decentrale agenturer	-	-	-	-	-	-	-	3	3
Andre aktioner og foranstaltninger	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	-	0	1	0	2	3	13	12	31
Specifikke aktioner	-	-	-	-	-	-	-	-	-
FFR-udgiftsområde 2 i alt	68	130	285	1 316	2 685	7 603	12 575	16 213	40 874
3 Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden	3	1	1	23	267	724	796	1 057	2 870
Forbrugere	0	0	1	1	1	7	12	20	43
Et Kreativt Europa	-	1	0	1	9	20	85	141	256
Nødhjælp i Unionen	-	-	-	-	2	0	0	0	2
Fonden for Intern Sikkerhed	15	7	3	6	101	337	651	593	1 711
IT-systemer	-	-	-	-	0	-	10	-	10
Retlige anliggender	2	4	3	5	12	15	16	29	87
Rettigheder, ligestilling og unionsborgerskab	7	2	3	4	9	13	21	49	108

										Mio. EUR
Program	< 2013	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	I alt	
EU-civilbeskyttelsesmekanismen	-	-	1	1	2	5	14	45	67	
Europa for borgerne	0	0	0	0	0	2	7	15	24	
Fødevarer og foder	1	2	3	5	14	34	73	225	357	
Sundhed	4	2	3	5	13	23	31	56	138	
Decentrale agenturer	-	-	-	0	-	42	115	238	395	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	0	0	1	2	2	1	7	14	29	
Specifikke aktioner	0	-	0	0	1	2	14	69	86	
FFR-udgiftsområde 3 i alt	33	18	20	53	433	1 223	1 851	2 552	6 183	
4 Førtiltrædelsesbistand (IPA II)	179	356	219	646	1 096	1 518	1 642	2 826	8 481	
Makrofinansiel bistand (MFA)	-	-	-	-	-	30	5	0	35	
Garantifond for aktioner i forhold til tredjelande	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
EU-civilbeskyttelsesmekanismen	-	-	2	2	1	2	3	8	17	
Initiativet EU-bistandsfrivillige (EUAV)	-	-	6	3	1	4	4	9	28	
Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling (EFSD)	-	-	-	-	-	-	84	10	95	
Det europæiske naboskabsinstrument (ENI)	455	266	345	452	981	1 302	1 770	2 424	7 995	
Instrument til finansiering af udviklingssamarbejde (DCI)	247	303	339	608	962	1 738	2 049	2 956	9 203	
Partnerskabsinstrument (PI)	5	9	21	23	46	62	98	135	400	
Demokrati og menneskerettigheder (EIDHR)	4	5	14	23	31	56	98	137	367	
Instrumentet, der bidrager til stabilitet og fred	10	13	23	36	57	97	172	268	676	
Humanitær bistand	-	-	8	10	18	75	194	901	1 205	
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)	1	-	18	18	5	29	17	150	238	
Instrumentet for samarbejde om sikkerhed på det nukleare område	3	5	7	11	13	14	27	22	102	
Decentrale agenturer	-	-	-	-	-	-	(0)	0	0	
Andre aktioner og programmer	4	0	7	15	28	21	30	65	171	
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	1	-	0	2	0	2	1	1	7	
Specifikke aktioner	0	1	1	3	11	22	37	59	135	
FFR-udgiftsområde 4 i alt	909	958	1 010	1 851	3 253	4 973	6 231	9 970	29 154	
5 Pensioner	-	-	-	-	-	-	-	-	-	

Årsregnskab for Den Europæiske Union for regnskabsåret 2019

Mio. EUR

Program	< 2013	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	I alt
Europaskolerne	-	-	-	-	-	-	0	0	0
Decentrale agenturer	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Pilotprojekter og forberedende foranstaltninger	-	-	-	-	0	1	2	4	6
Kommissionens administrationsudgifter	-	-	0	-	0	0	0	335	335
De resterende institutioners administrationsudgifter	0	0	0	0	0	0	0	511	511
FFR-udgiftsområde 5 i alt	-	-	0	-	0	1	2	851	854
6 Kompensationer	-	-	-	-	-	-	-	-	-
FFR-udgiftsområde 6 i alt	-	-	-	-	-	-	-	-	-
8 Negativ reserve	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Fremført underskud	-	-	-	-	-	-	-	-	-
FFR-udgiftsområde 8 i alt	-	-	-	-	-	-	-	-	-
9 Nødhjælpsreserven	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)	-	-	-	-	-	-	-	1	1
Den Europæiske Unions Solidaritetsfond	-	-	-	-	-	-	-	-	-
FFR-udgiftsområde 9 i alt	-	-	-	-	-	-	-	1	1
I alt	2 438	4 746	3 453	7 904	18 846	59 723	89 583	110 999	297 693

Nedsættelsen af den nye Kommission indebar en intern omstrukturering af tjenestegrenene. Reallokeringen af de tilknyttede transaktioner resulterede i en forskydning af det udestående beløb mellem de enkelte år. De samlede uindfrie forpligtelser er uændrede.

5. GENNEMFØRELSE AF BUDGETTET FORDELT PÅ INSTITUTION

5.1. GENNEMFØRELSEN AF BUDGETTETS INDTÆGTER

Mio. EUR

Institution	Indtægtsbevillinger		Fastslåede fordringer			Indtægter			% af budget indbetalt	Udestående
	Oprindeligt vedtaget budget	Endeligt vedtaget budget	Indeværen de regnskabs år	Fremført	I alt	Fra fordringer i indeværen de regnskabs år	Fra fremførte fordringer	I alt		
	1	2	3	4	5=3+4	6	7	8=6+7	9=8/2	10=5-8
Europa-Parlamentet	171	171	207	22	228	201	6	208	121 %	21
Det Europæiske Råd og Rådet	55	55	73	1	75	72	1	73	132 %	2
Kommissionen	147 824	148 117	169 322	13 747	183 069	162 644	596	163 240	110 %	19 829
Domstolen	56	56	55	0	55	55	0	55	98 %	0
Revisionsretten	22	22	22	-	22	22	0	22	103 %	0
Det Økonomiske og Sociale Udvalg	12	12	17	0	17	17	0	17	134 %	0
Regionsudvalget	10	10	12	0	12	12	0	12	121 %	0
Ombudsmanden	1	1	1	0	1	1	0	1	90 %	-
Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse	1	1	1	0	1	1	0	1	87 %	-
Den Europæiske Tjeneste for EU's Optræden Udadtil	46	46	290	1	290	288	1	289	623 %	2
I alt	148 199	148 492	170 001	13 770	183 771	163 314	604	163 918	110 %	19 853

De konsoliderede beretninger vedrørende gennemførelsen af EU's almindelige budget omfatter i lighed med tidligere år alle institutioners budgetgennemførelse, da hver institution har et særskilt budget inden for rammerne af EU's budget.

Budgetterne for og gennemførelsen af agenturerne konsolideres ikke inden for rammerne af EU's budget og medtages ikke i EU's budgetrapportering. Tilskuddet fra Kommissionen til agenturerne er imidlertid en del af EU's budget. I denne budgetdel af årsregnskabet tages der kun hensyn til det tilskud, der betales over Kommissionens budget til agenturerne og organerne.

Med hensyn til Tjenesten for EU's Optræden Udadtil skal det bemærkes, at den ud over sit eget budget også modtager bidrag fra Kommissionen på 152,7 mio. EUR (2018: 141,7 mio. EUR) samt EUF og trustfondene på 63,1 mio. EUR (2018: 70,1 mio. EUR). Disse bidrag dækker de omkostninger til Kommissionens medarbejdere i delegationerne, som finansieres af EUF og trustfondene, herunder formålsbestemte indtægter, der genereres fra disse bidrag i løbet af året. Disse budgetbevillinger stilles til rådighed for Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (som formålsbestemte indtægter) for især at dække

omkostningerne til de af Kommissionens medarbejdere, som arbejder i EU's delegationer, idet disse delegationer rent administrativt forvaltes af Tjenesten for EU's Optræden Udadtil.

5.2. GENNEMFØRELSE AF FORPLIGTELSESBEVILLINGER

Mio. EUR

Institution	I alt bevillinger disponible	Indgåede forpligtelser					Bevillinger fremført til 2020			Bortfaldne bevillinger			
		Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Fra formålsbestemte indtægter	Fremførsler efter afgørelse	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9=7+8	10	11	12	13=10+11+12
Europa-Parlamentet	2 083	1 973	0	60	2 033	98 %	23	0	23	24	0	2	26
Det Europæiske Råd og Rådet	621	537	0	25	562	91 %	14	0	14	45	0	0	45
Kommissionen	180 004	161 120	473	12 823	174 416	97 %	4 055	598	4 653	356	51	527	934
Domstolen	431	424	0	1	425	99 %	1	0	1	6	0	0	6
Revisionsretten	147	144	0	0	144	98 %	0	0	0	3	0	0	3
Det Økonomiske og Sociale Udvalg	143	136	0	4	140	98 %	0	0	0	3	0	0	3
Regionsudvalget	101	98	0	2	100	99 %	1	0	1	0	0	0	0
Ombudsmanden	11	11	0	0	11	92 %	0	0	0	1	0	0	1
Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse	17	15	0	0	15	92 %	0	0	0	1	0	-	1
Den Europæiske Tjeneste for EU's Optræden Udadtil	996	694	0	246	940	94 %	55	0	55	0	0	0	1
I alt:	184 554	165 153	473	13 161	178 787	97 %	4 149	598	4 747	438	51	530	1 019

5.3. GENNEMFØRELSE AF BETALINGSBEVILLINGER

Mio. EUR

Institution	Gennemførte betalinger						Bevillinger fremført til 2020				Bortfaldne bevillinger			
	I alt bevillinger i alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra Fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	%	Automatiske fremførsler	Fremførsler efter afgørelse	Fra formålsbestemte indtægter	I alt	Fra endeligt vedtaget budget	Fra Fremførsler	Fra formålsbestemte indtægter	I alt
	1	2	3	4	5=2+3+4	6=5/1	7	8	9	10=7+8+9	11	12	13	14=11+12+13
Europa-Parlamentet	2 382	1 699	284	52	2 035	85 %	274	0	31	305	24	15	2	41
Det Europæiske Råd og Rådet	682	484	53	24	562	82 %	53	0	15	67	45	7	0	53
Kommissionen	165 573	142 633	1 152	10 934	154 719	93 %	682	470	9 001	10 154	592	86	22	700
Domstolen	452	399	18	1	418	93 %	25	0	1	25	6	3	0	8
Revisionsretten	155	138	7	0	144	93 %	7	0	0	7	3	1	0	3
Det Økonomiske og Sociale Udvalg	151	128	7	3	138	91 %	8	0	1	9	3	2	0	4
Regionsudvalget	110	88	8	1	97	88 %	11	0	2	13	0	1	0	1
Ombudsmanden	12	10	0	0	11	90 %	0	0	0	0	1	0	0	1
Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse	19	13	2	0	15	81 %	2	0	0	2	1	0	-	2
Den Europæiske Tjeneste for EU's Optræden Udadtil	1 143	610	135	210	956	84 %	84	0	93	177	0	10	0	11
I alt	170 679	146 203	1 667	11 225	159 096	93 %	1 145	470	9 144	10 759	675	125	25	825

6. GENNEMFØRELSE AGENTURERNES/ORGANERNES BUDGET

AF

Agenturer og organers indtægter og udgifter konsolideres ikke inden for rammerne af EU's budget, som det fremgår af nedenstående oversigter 6.1 og 6.2. I denne budgetdel af årsregnskabet tages der kun hensyn til det tilskud, der betales over Kommissionens budget til agenturerne og organerne.

Beretningerne om gennemførelsen af EU-budgettet omfatter således det tilskud, der betales over EU's budget til agenturerne og organerne i form af forpligtelses- og betalingsbevillinger, hvor det er relevant.

Oplysningerne nedenfor viser agenturernes og organernes, såvel decentrale agenturers (også kendt som de traditionelle agenturer) som forvaltningsorganers, indtægter (6.1) og udgifter (6.2).

Andre kilder til indtægter og dertil knyttede udgifter opføres ikke på EU's budget. De enkelte agenturer og organer fremlægger deres egne årsregnskaber.

6.1. INDTÆGTER

Mio. EUR

Agentur/organ	Finansiering af FFR- underudgifts område	Endeligt vedtaget budget	Modtagne beløb
Agenturet for Den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer	3	138	140
Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder	1a	16	16
Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation	1a	6	6
EF-Sortsmyndigheden	Ikke relevant	18	18
Forvaltningsorganet for Forbrugere, Sundhed, Landbrug og Fødevarer	3	11	11
Forvaltningsorganet for Undervisning, Audiovisuelle Medier og Kultur	1a, 3, 4	51	51
Det Europæiske Arbejds miljøagentur	1a	16	16
Det Europæiske Asylstøttekontor	3	103	103
Den Europæiske Banktilsynsmyndighed	1a	45	46
Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning	3	333	350
Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme	3	59	59
Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse	1a	19	19
Det Europæiske Kemikalieagentur	1a, 2	116	112
Det Europæiske Miljøagentur	2	52	52
EU-Fiskerikontrolagenturet	2	17	17
Den Europæiske Fødevarer sikkerhedsautoritet	3	80	80
Det Europæiske GNSS-Agentur	1a	36	768
Det Europæiske Ligestillingsinstitut	3	8	8
Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi	1a	416	416
Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejds markedspensionsordninger	1a	27	27
Det Europæiske Søfartssikkerhedsagentur	1a	79	97
Det Europæiske Lægemiddelagentur	3	347	340
Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug	3	16	18
Det Europæiske Forskningsråd	1a	52	52
Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed	1a	45	47
Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut	4	21	21
Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde	3	39	40
Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed	1a	16	17
Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde	3	138	143

Mio. EUR

Agentur/organ	Finansiering af FFR- underudgifts område	Endeligt vedtaget budget	Modtagne beløb
Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelsessamarbejde	3	9	17
Den Europæiske Unions Jernbaneagentur	1a	28	29
Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur	1a	196	171
Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder	3	22	23
Den Europæiske Unions Kontor for Intellectuel Ejendomsret	Ikke relevant	252	259
Forvaltningsorganet for Små og Mellemstore Virksomheder	1a	49	49
Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene	1a	21	22
Fællesforetagendet Fusion for Energy	1a	576	729
Forvaltningsorganet for Innovation og Netværk	1a	29	29
Forvaltningsorganet for Forskning	5	76	76
Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer	5	47	37
I alt		3 626	4 533

Indtægtstype	Endeligt vedtaget budget	Modtagne beløb
Tilskud fra Kommissionen	1 459	1 471
Gebyrindtægter	726	732
Andre indtægter	1 441	2 331
I alt	3 626	4 533

6.2. FORPLIGTELSES- OG BETALINGSBEVILLINGER FORDELT PÅ AGENTUR/ORGAN

Mio. EUR

Agentur/organ	Forpligtelsesbevillinger		Betalingsbevillinger	
	Disponible bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser	Disponible bevillinger i alt	Gennemførte betalinger
Agenturet for Den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer	355	178	219	133
Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder	16	16	19	16
Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation	6	6	6	5
EF-Sortsmyndigheden	20	19	19	16
Forvaltningsorganet for Forbrugere, Sundhed, Landbrug og Fødevarer	11	11	13	11
Forvaltningsorganet for Undervisning, Audiovisuelle Medier og Kultur	51	51	56	49
Det Europæiske Arbejds miljøagentur	16	15	21	17
Det Europæiske Asylstøttekontor	109	94	118	96
Den Europæiske Banktilsynsmyndighed	48	45	54	46
Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning	357	346	446	318
Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme	59	59	70	58
Det Europæiske Center for Udvikling af Erhvervsuddannelse	18	18	20	19
Det Europæiske Kemikalieagentur	115	112	130	110
Det Europæiske Miljøagentur	73	60	92	59
EU-Fiskerikontrolagenturet	17	17	20	17
Den Europæiske Fødevarer sikkerhedsautoritet	81	81	88	79
Det Europæiske GNSS-Agentur	1 164	325	1 211	560
Det Europæiske Ligestillingsinstitut	8	8	10	8
Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi	558	481	425	415
Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejds markedspensionsordninger	27	27	31	27
Det Europæiske Søfartssikkerhedsagentur	111	105	121	98
Det Europæiske Lægemiddelagentur	375	362	412	345
Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug	18	17	19	17
Det Europæiske Forskningsråd	52	52	54	51
Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed	48	47	53	47
Det Europæiske Erhvervsuddannelsesinstitut	21	21	21	20
Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde	39	39	44	40
Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed	17	16	18	13
Den Europæiske Unions Agentur for Rets håndhævelsessamarbejde	155	150	169	144
Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Rets håndhævelsessamarbejde	17	12	21	14
Den Europæiske Unions Jernbaneagentur	30	30	32	29
Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur	256	189	267	163
Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder	24	23	29	23
Den Europæiske Unions Kontor for Intellectuel Ejendomsret	455	249	477	240

Mio. EUR

Agentur/organ	Forpligtelsesbevillinger		Betalingsbevillinger	
	Disponible bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser	Disponible bevillinger i alt	Gennemførte betalinger
Forvaltningsorganet for Små og Mellemstore Virksomheder	49	48	52	47
Det Europæiske Institut til Forbedring af Leve- og Arbejdsvilkårene	23	22	26	21
Fællesforetagendet Fusion for Energy	730	728	761	739
Forvaltningsorganet for Innovation og Netværk	29	29	30	29
Forvaltningsorganet for Forskning	76	76	82	75
Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer	46	43	49	42
I alt	5 678	4 225	5 806	4 253

Mio. EUR

Udgiftstype	Forpligtelsesbevillinger		Betalingsbevillinger	
	Disponib le bevillinger i alt	Indgåede forpligtelser	Disponib le bevillinger i alt	Gennemførte betalinger
Personale	1 269	1 251	1 288	1 246
Administrationsudgifter	430	414	502	387
Aktionsudgifter	3 979	2 561	4 016	2 621
I alt	5 678	4 225	5 806	4 253

GLOSAR

Aktuarmæssige antagelser

Antagelser, der ligger til grund for beregningen af omkostningerne i forbindelse med fremtidige begivenheder, der påvirker pensionsforpligtelserne.

Aktuarmæssige gevinster og tab

Ændringer i aktuarmæssige underskud eller overskud i forbindelse med en ydelsesbaseret ordning. De opstår som følge af forskelle mellem tidligere aktuarmæssige forudsætninger og de faktiske begivenheder og som følge af virkningerne af ændringer i de aktuarmæssige forudsætninger.

Administrationsbevillinger

Administrationsbevillinger dækker institutionernes og andre organers løbende udgifter (personale, bygninger, kontorudstyr).

Vedtaget budget

Forslaget til budget bliver til det vedtagne budget, i det øjeblik det godkendes af budgetmyndigheden.

Ændringsbudget

En afgørelse, der træffes i løbet af regnskabsåret, om at ændre (forhøje, nedsætte, overføre) dele af det vedtagne budget for det pågældende år.

Beløb, der skal indkræves fra medlemsstaterne

Disse udgør påløbne udgifter i løbet af regnskabsperioden, som skal finansieres over fremtidige budgetter, dvs. af EU-medlemsstaterne. Dette er konsekvensen af at udarbejde årsregnskaber efter periodiseringsprincippet og budgetter efter den kontantbaserede metode.

Årlig aktivitetsrapport

Den årlige aktivitetsrapport redegør for resultatet af aktiviteter under henvisning til bl.a. de fastlagte mål, de tilknyttede risici og den interne kontrolstruktur. Siden regnskabsåret 2001 for Kommissionen og 2003 for alle EU-institutionerne skal den anvisningsberettigede, der er bemyndiget ved delegation, indgive en årlig aktivitetsrapport vedrørende sin virksomhed til sin institution, der ledsages af oplysninger om de finansielle forhold.

Bevillinger

Budgetmidler. Budgettet indeholder både forpligtelser og betalinger (kontantudbetaling eller bankoverførsler til modtagerne). Bevillingerne til forpligtelser og til betalinger er typisk forskellige (opdelte bevillinger), eftersom alle forpligtelserne i forbindelse med flerårige programmer og projekter normalt indgås i det år, hvor de vedtages, mens betalingerne foretages over flere år, efterhånden som programmerne og projekterne skrider frem. Ikke-opdelte bevillinger anvendes til administrationsudgifter, landbrugsstøtte og direkte betalinger, og forpligtelsesbevillingerne svarer til betalingsbevillingerne.

Formålsbestemte indtægter

Specifikke indtægter, som modtages med henblik på finansiering af bestemte former for udgifter. Den primære kilde til eksterne formålsbestemte indtægter er finansielle bidrag fra tredjelande til programmer, der finansieres af Unionen. Den primære kilde til interne formålsbestemte indtægter er indtægter fra tredjemand for levering af varer, tjenesteydelser eller arbejder på dennes anmodning, samt indtægter fra tilbagebetaling af uretmæssigt udbetalte beløb og indtægter fra salg af publikationer og film.

Finansielle aktiver, der besiddes med handel for øje

Alle finansielle aktiver (undtagen derivater), som er målt til dagsværdi efter de internationale regnskabsstandarder for den offentlige sektor, og for hvilke ændringer i dagsværdien skal indregnes i en reserve af nettoaktiver, indtil de ikke længere indregnes (eller nedskrives).

Budgetpost

Hvad angår budgettets struktur vises indtægter og udgifter på budgettet i overensstemmelse med en bindende kontoplan, som afspejler hver posts art og formål som pålagt af budgetmyndigheden. De enkelte budgetposter (afsnit, kapitel, artikel eller konto) indeholder en formel beskrivelse af kontoplanen.

Annullering af bevillinger

Uudnyttede bevillinger, der ikke længere må benyttes.

Bevillingsfremførsler

En undtagelse fra princippet om etårighed for så vidt som bevillinger, der ikke har kunnet anvendes i et givet regnskabsår, på strenge betingelser ekstraordinært kan fremføres til anvendelse i det efterfølgende år.

Forpligtelse

Retligt tilsagn om at yde finansiering på visse betingelser. EU forpligter sig til at tilbagebetale sin del af omkostningerne i forbindelse med et EU-finansieret projekt. De forpligtelser, der indgås i dag, skal betales i morgen. De betalinger, der foretages i dag, skal dække gårsdagens forpligtelser.

Forpligtelsesbevillinger

Forpligtelsesbevillinger dækker de samlede udgifter til de retlige forpligtelser (kontrakter, tilkudsaftaler/afgørelser), som vil kunne blive indgået i løbet af regnskabsåret.

Omkostninger vedrørende det aktuelle regnskabsår

Stigning i forpligtelser i henhold til ordningen som følge af ydelser i det indeværende regnskabsår.

Frigørelse

En handling hvorved en tidligere forpligtelse (eller en del heraf) annulleres.

Ydelsesbaseret ordning

En pensions- eller anden tilbagetrædelsesordning, hvor reglerne for ordningen fastlægger ydelserne uafhængigt af de bidrag, der skal indbetales, og hvor ydelserne ikke er direkte relateret til ordningens investeringer. Ordningen kan være finansieret eller ikkefinansieret.

Derivater

Finansielle instrumenter, hvis værdi er knyttet til ændringer i værdien af et underliggende finansielt instrument, en indikator eller en råvare. I modsætning til indehaveren af et primært finansielt instrument (f.eks. en statsobligation), som har en ubetinget ret til at modtage kontanter (eller en anden form for økonomisk udbytte) i fremtiden, har indehaveren af et derivat alene en betinget ret til at modtage et sådant udbytte. Et eksempel på et derivat er en valutaforwardkontrakt.

Direkte forvaltning

Budgetgennemførelsesmetode. Ved direkte forvaltning gennemføres budgettet direkte af Kommissionens tjenestegrene, forvaltningsorganer eller trustfonde.

Diskonteringsfaktor

Den sats, der anvendes til at justere for den tidsmæssige værdi af penge. Diskontering er en metode til at sammenligne omkostninger og gevinster, som opstår på forskellige tidspunkter.

Effektiv rente

Den sats, som tilbagediskonterer forventede fremtidige ind- og udbetalinger i det finansielle aktivs eller finansielle passivs forventede løbetid til aktivets eller passivets regnskabsmæssige nettoværdi.

Finansielle aktiver eller passiver til dagsværdi reguleret gennem resultatopgørelsen

Alle finansielle aktiver eller passiver, som er målt til dagsværdi efter de internationale regnskabsstandarder for den offentlige sektor, og for hvilke ændringer i dagsværdien skal indregnes i overskuddet eller underskuddet for perioden (dvs. derivater).

Finansiel korrektion

Formålet med finansielle korrektioner er at beskytte EU-budgettet mod fejlbehæftede eller uregelmæssige udgifter. Ved udgifter under delt forvaltning påhviler opgaven med at inddrive fejlagtigt foretagne udbetalinger primært medlemsstaterne.

En "bekræftet" finansiel korrektion er blevet godkendt af den berørte medlemsstat. En "vedtagen" finansiel korrektion er blevet vedtaget ved en Kommissionsafgørelse og består altid i en nettokorrektion, hvor medlemsstaten skal tilbagebetale de uretmæssigt udbetalte midler til EU-budgettet, hvilket fører til en definitiv nedsættelse af det rammebeløb, der er tildelt den pågældende medlemsstat. Bekræftede og vedtagne finansielle korrektioner indberettes i dette dokument under samme kategori.

En "gennemført" finansiel korrektion har rettet op på den konstaterede uregelmæssighed.

Indirekte forvaltning

Budgetgennemførelsesmetode. Ved indirekte forvaltning overdrager Kommissionen opgaven med at gennemføre budgettet til EU-retlige eller nationalretlige organer.

Afbrydelse og suspension

Hvis Kommissionen ud fra sit eget arbejde eller ud fra oplysninger fra revisionsmyndighederne finder, at en medlemsstat har undladt at rette op på alvorlige mangler i sine forvaltnings- eller kontrolsystemer og/eller at korrigere uregelmæssige udgifter, som er blevet anmeldt og attesteret, kan den afbryde eller suspendere betalinger.

Uregelmæssighed

En uregelmæssighed er en handling, der ikke er i overensstemmelse med EU-reglerne og har potentiel negativ indvirkning på EU's finansielle interesser, men som kan skyldes reelle fejl begået af støttemodtagere, når de anmoder om midler, eller af de betalingsansvarlige myndigheder. Hvis en uregelmæssighed begås forsætligt, er der tale om svig.

Bortfaldne bevillinger

Uudnyttede bevillinger, som annulleres ved regnskabsårets udgang. Bortfald betyder annullering af alle eller dele af tilladelsen til at afholde udgifter og/eller indgå forpligtelser, som repræsenteres af en bevilling. For så vidt angår fællesforetagender, jf. deres egne finansielle regler, har disse mulighed for at opføre uudnyttede bevillinger i indtægts- og udgiftsoverslagene for de efterfølgende tre regnskabsår (den såkaldte "n+3"-regel). Fællesforetagenders bortfaldne bevillinger kan således reaktiveres frem til regnskabsåret "n+3".

Uindfrie forpligtelser

Som de uindfrie forpligtelser (reste à liquider, RAL) er det et beløb, der er indgået en budgetforpligtelse for, men hvor den deraf følgende betaling endnu ikke er foretaget. De udgør EU's betalingsforpligtelser for de kommende år og er en direkte følge af eksistensen af flerårige programmer og opdelingen mellem forpligtelses- og betalingsbevillinger.

Egne indtægter

Disse udgør EU-institutionernes og -organernes primære finansiering og er fastlagt i forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 om egne indtægter. Egne indtægter omfatter BNI-baserede indtægter, moms-baserede indtægter og traditionelle egne indtægter.

Betalingsbevillinger

Betalingsbevillinger dækker udgifter, der skal betales i det indeværende år, og som følger af retlige forpligtelser, der er indgået i det indeværende år og/eller tidligere år.

Forfinansiering

En betaling, hvis formål er at yde modtageren et kontant forskud. Den kan opdeles i et antal betalinger i henhold til bestemmelserne i den underliggende kontrakt, afgørelse, aftale eller basisretsakt. Kontantbeløbet eller forskuddet anvendes til det formål, det er ydet til, inden for den i aftalen fastlagte periode, eller det tilbagebetales.

Forebyggende foranstaltning

Kommissionen kan træffe forebyggende foranstaltninger for at beskytte EU's budget, hvis den har kendskab til eventuelle mangler, herunder afbrydelser eller suspensioner af betalinger fra EU-budgettet til det operationelle program.

Uindfrie forpligtelser ("reste à liquider", RAL)

Som de uindfrie forpligtelser er det et beløb, der er indgået en budgetforpligtelse for, men hvor den deraf følgende betaling endnu ikke er foretaget. De udgør EU's betalingsforpligtelser for de kommende år og er en direkte følge af eksistensen af flerårige programmer og opdelingen mellem forpligtelses- og betalingsbevillinger.

Delt forvaltning

Budgetgennemførelsesmetode. Ved delt forvaltning overdrages visse gennemførelsesopgaver til medlemsstaterne. Omkring 80 % af EU's udgifter henhører under denne gennemførelsesmetode.

Traditionelle egne indtægter

Disse udgør EU's indtægter og indgår i de "egne indtægter", som finansierer EU's aktiviteter. De egne indtægter er fastlagt i forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 om egne indtægter og består af told og sukkerafgifter.

Overførsler (mellem budgetposter)

Overførsler mellem budgetposter indebærer en omfordeling af bevillinger fra en budgetpost til en anden i løbet af regnskabsåret, og de udgør dermed en undtagelse til budgetprincippet om specificering. De er imidlertid udtrykkeligt tilladt i henhold til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde på de betingelser, der er fastlagt i finansforordningen. Finansforordningen fastsætter de forskellige former for overførsler, alt efter om de foretages inden for eller mellem budgetafsnit, -kapitler, -artikler eller -konti, og om de skal godkendes på flere niveauer.

LISTE OVER FORKORTELSER

AAR	Årlig aktivitetsrapport
AMIF	Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden
AOD	Ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede
ATM	Lufttrafikstyring
BOP	Betalingsbalancestøtte
BUFI-fonden	Budget Fines Fund — Fond til budgetbøder
CAP	Den fælles landbrugspolitik
CCS LGF	Garantifaciliteten for de kulturelle og kreative sektorer
CEF	Connecting Europe-faciliteten
CEF DI	Connecting Europe-facilitetens låneinstrument
CF	Samhørighedsfonden
CIP	Rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation
COM	Europa-Kommissionen
COSME	Programmet for virksomheders konkurrenceevne og SMV'er
COSO	Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission
CPR	Forordningen om fælles bestemmelser
D&WM	Programmet for dekommissionering og affaldshåndtering
ELFUL	Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne
EGFL	Den Europæiske Garantifond for Landbruget
EAR	EU-regnskabsregel
EaSI	Programmet for beskæftigelse og social innovation
EBRD	Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling
ECA	Den Europæiske Revisionsret
ECB	Den Europæiske Centralbank
ECOFIN	Rådet for Økonomi og Finans
EKSF under afvikling	Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab under afvikling
EUF	Den Europæiske Udviklingsfond
EDIF	Garantifaciliteten under Vestbalkanfaciliteten

EØS	Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde
EEAS	Den Europæiske Tjeneste for EU's Optræden Udadtil
EFSD	Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling
EFSE	Den Europæiske Fond for Sydøsteuropa
EFSM	Den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme
EFSI	Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer
EFSM	Den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme
EFTA	Den Europæiske Frihandelssammenslutning
EGNOS	Den europæiske geostationære navigations-overlay-tjeneste
EIB	Den Europæiske Investeringsbank
EIF	Den Europæiske Investeringsfond
ElectriFI	Finansieringsinitiativet for elektrificering i landdistrikterne
ELM	Eksternt lånemandat
EHFF	Den Europæiske Hav- og Fiskerifond
ØMU	Den Økonomiske og Monetære Union
ENEF	Virksomhedsudvidelsesfonden
ENIF	Virksomhedsinnovationsfonden
ENPI	Det europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument
EP	Europa-Parlamentet
EFRU	Den Europæiske Fond for Regionaludvikling
ERI	EIB's resiliensinitiativ
ESA	Den Europæiske Rumorganisation
ESF	Den Europæiske Socialfond
ESI-fondene	De europæiske struktur- og investeringsfonde
ESM	Den europæiske stabilitetsmekanisme
ETF	Den europæiske teknologifacilitet for iværksættere af 1998
EU	Den Europæiske Union
EUMETSAT	Den Europæiske Organisation til Udnyttelse af Meteorologiske Satellitter
Euratom	Det Europæiske Atomenergifællesskab
FIFO	Først ind – først ud
RP7	Syvende rammeprogram for forskning, teknologisk udvikling og demonstration

FF	EU Finansforordningen
FSDA	Regnskabsredegørelse og -analyse
BNP	Bruttonationalprodukt
BNI	Bruttonationalindkomst
GNSS	Globalt satellitnavigationssystem
H2020	Horisont 2020
II-vinduet	Infrastruktur- og innovationsvinduet
IMF	Den Internationale Valutafond
IPSAS	De internationale regnskabsstandarder for den offentlige sektor
IT	Informationsteknologi
ITER	Den internationale termonukleare forsøgsreaktor
JRC	Det Fælles Forskningscenter
JU	Fællesforetagende
LGTT	Lånegarantiinstrumentet for TEN-T-projekter
MAP	Det flerårige program for finansiel inklusion af mellemstore virksomheder
MEP	Medlem af Europa-Parlamentet
MFA	Makrofinansiel bistand
FFR	Den flerårige finansielle ramme
MSMV	Mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder
ORD	Afgørelse om egne indtægter
PBI	Initiativet for projektoptioner
PF4EE	Instrumentet til privatfinansiering af energieffektivitet
PGF	Deltagergarantifonden
OPP	Offentligt-privat partnerskab
PSEO	Pensionsordningen for EU-tjenestemænd
RAL	Uindfriede forpligtelser ("reste à liquider")
RSFF	Finansieringsfaciliteten for risikodeling
FTU	Forskning, teknologisk udvikling og demonstration
S&P	Standard & Poor's Financial Services LLC
SANAD	MENA-fonden for mikro-, små og mellemstore virksomheder
SAPARD	Det særlige tiltrædelsesprogram vedrørende landbrug og udvikling af landdistrikter

SEMED	Programmet for finansiel inklusion af mikrovirksomheder og små og mellemstore virksomheder i det sydlige og østlige Middelhavsområde
SIUGI	SMV-initiativet angående instrumentet til garantier uden loft
SMV	Små og mellemstore virksomheder
SMV-VINDUET	Vinduet for små og mellemstore virksomheder
TEUF	Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
TEI	Traditionelle egne indtægter
TRDI	Midlertidigt instrument til udvikling af landdistrikterne
MOMS	Merværdiafgift