



Bruxelles, den 31.7.2020
COM(2020) 350 final

BERETNING FRA KOMMISSIONEN

Tilsyn med anvendelsen af EU-retten

Årsberetning for 2019

{SWD(2020) 147 final}

DA

DA

FORORD	2
I. NYE TILTAG FOR AT ØGE BESKÆFTIGELSE, VÆKST OG INVESTERINGER	3
Sikring af rimelige arbejdsvilkår i hele EU	3
Håndhævelse af miljøbestemmelser	4
Håndhævelse af reglerne på landbrugsområdet	5
Håndhævelse af reglerne om maritime anliggender og fiskeri	5
Håndhævelse af reglerne om regionalpolitik	6
Bekæmpelse af svigagtig adfærd til skade for EU's budget	6
II. ET FORBUNDET DIGITALT INDRE MARKED	7
Forbedret konnektivitet	7
Sikring af cybersikkerhed og onlinetransaktioner	8
Bedre adgang for borgere med handicap	8
III. EN MODSTANDSDYGTIG ENERGIUNION MED EN FREMADSKUENDE POLITIK FOR KLIMAFORANDRINGER	9
Gennemførelse af Parisaftalen om klimænderinger	10
IV. ET DYBERE OG MERE RETFÆRDIGT INDRE MARKED MED ET STYRKET INDUSTRIGRUNDLAG	12
Sikring af lige konkurrencevilkår	12
Sikring af arbejdstagernes frie bevægelighed	12
Sikring af den frie bevægelighed for varer	13
Sikring af etableringsfriheden og den fri bevægelighed for tjenesteydelser	14
Bedre information og øget bistand til borgere og virksomheder	15
Håndhævelse af kapitalmarkedsunionen, reglerne om finansielle tjenesteydelser og den frie bevægelighed for kapital	15
Bekæmpelse af hvidvask af penge og af finansiering af terrorisme	16
Kommissionen vedtog også meddelelsen: Mod en bedre gennemførelse af EU's ramme for bekæmpelse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme, som blev ledsaget af fire rapporter til støtte for europæiske og nationale myndigheder med henblik på en bedre håndtering af risici for hvidvask af penge og finansiering af terrorisme. I meddelelsen og rapporterne fremhæves det, at der er behov for en fuldstændig gennemførelse af de to ovennævnte direktiver, samtidig med at det understreges, at der stadig skal tages hånd om en række strukturelle mangler i implementeringen af EU's regler om bekæmpelse af hvidvask af penge	16
Håndhævelse af reglerne om beskatning og told	18
Sikring af et højt beskyttelsesniveau for forbrugerne	19
Sikring af et højt niveau for beskyttelse af folkesundheden	20
Håndhævelse af reglerne om mobilitet og transport	21
V. EN DYBERE OG MERE RETFÆRDIG ØKONOMISK OG MONETÆR UNION	23
Håndhævelse af reglerne for EU's bankunion	23
VI. ET OMRÅDE MED RETFÆRDIGHED OG GRUNDLÆGGENDE RETTIGHEDER BASERET PÅ GENSIDIG TILLID	24
Opretholdelse af retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder	24
Grænseoverskridende samarbejde på det strafferetlige og civilretlige område	25
Forstærket beskyttelse af personoplysninger	25
Håndhævelse af sikkerhedsreglerne	26
VII. MOD EN NY MIGRATIONS- OG INTEGRATIONSPOLITIK	27

Forord

Den Europæiske Union bygger på respekt for retsstatsprincippet. Det var ikke tilfældigt, at den første formand for Europa-Kommissionen, Walter Hallstein, betegnede Den Europæiske Union som et *retsfællesskab* (Rechtsgemeinschaft), der er bundet af regler, som medlemsstaterne enes om som medlovgivere, og som de forpligter sig til at gennemføre i deres nationale retsordener. Som traktaternes vogter er det Kommissionens opgave at sikre, at disse regler overholdes til gavn for vores borgere. Hvad enten det drejer sig om ren luft, fødevarer sikkerhed eller adgang til sundhedspleje i udlandet, er medlemsstaternes samarbejde afgørende for at sikre, at EU's politikker bliver en realitet for borgerne i dagligdagen.

Denne årsrapport indeholder en redegørelse for Kommissionens arbejde med at sikre korrekt anvendelse, gennemførelse og håndhævelse af EU-retten i 2019.

2019 markerede afslutningen på Juncker-Kommissionen og begyndelsen af mit holds embedsperiode pr. 1. december. På mange måder har 2019 således været et overgangsår. Det nye hold af kommissærer påbegyndte deres arbejde efter de nye politiske retningslinjer og iværksatte nye initiativer såsom den europæiske grønne pagt og den digitale dagsorden.

I denne overgangsperiode har det fundament, der holder vores Union sammen, ikke ændret sig. Korrekt anvendelse og håndhævelse af EU-retten, herunder respekt for grundlæggende rettigheder og retsstatsprincippet, er fortsat medlemsstaternes og EU-institutionernes fælles ansvar. Opretholdelse af EU-retten kan aldrig være en ensrettet vej, men er baseret på et loyalt samarbejde med vores medlemsstater — i borgernes interesse. Ved at støtte dette særlige partnerskab vil Kommissionen fortsat yde støtte og vejledning til medlemsstaterne i forbindelse med deres implementering af EU-retten. Vi vil ikke desto mindre være på vagt, og vi vil være rede til at tage retlige skridt, hvis EU-retten tilsidesættes. Der kan ikke indgås nogen form for kompromis i relation til anvendelse og håndhævelse af EU-retten for at beskytte de rettigheder, som borgerne kan udlede heraf.

Formand for Europa-Kommissionen
Ursula von der Leyen

I. Nye tiltag for at øge beskæftigelse, vækst og investeringer

Kommissionens topprioritet sidste år var at fremme investeringerne og dermed skabe arbejdspladser og styrke Europas konkurrenceevne. Hvis medlemsstaterne ikke gennemfører EU's regler korrekt og rettidigt, undermineres indsatsen imidlertid for at skabe de rigtige lovgivningsrammer for at støtte erhvervslivet og jobskabelsen.

Sikring af rimelige arbejdsvilkår i hele EU

Den [europæiske søjle for sociale rettigheder](#), der blev proklameret i november 2017 af Europa-Parlamentet, Rådet og Europa-Kommissionen, er et udtryk for et fælles politisk engagement i en række principper og rettigheder, der er afgørende for retfærdige og velfungerende arbejdsmarkeder og velfærdssystemer i Europa i det 21. århundrede. Et vigtigt element er rimelige arbejdsvilkår, som omfatter forebyggelse af ansættelsesforhold, der medfører usikre arbejdsvilkår.



I juli 2019 indledte Kommissionen en traktatbrudsprocedure over for [Italien](#), da den fandt, at arbejdstagere i den offentlige sektor ikke er tilstrækkelig beskyttet mod misbrug i form af flere på hinanden følgende tidsbegrænsede kontrakter og forskelsbehandling, således som det kræves efter EU-reglerne (Rådets direktiv 1999/70/EF).

I løbet af 2019 fortsatte medlemsstaterne, Kommissionen og arbejdsmarkedets parter deres samarbejde om at fremtidssikre EU's lovgivning om sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen og sikre en korrekt overholdelse. Der var stærkt fokus på at sikre, at medlemsstaterne har indført bindende regler for sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen i deres nationale lovgivning, og at de meddeler dem til Kommissionen.

Kommissionen ajourfører også regelmæssigt den [fortolkende meddelelse om arbejdstidsdirektivet](#) i takt med, at Domstolens praksis udvikler sig.

Håndhævelse af miljøbestemmelser

I 2019 tog Kommissionen fortsat retlige skridt for at bekæmpe luftforurening, idet indsatsen på dette område fortsat har høj prioritet. Kommissionen fremmede også gennemførelsen ved hjælp af drøftelser med medlemsstaterne om dette vigtige emne — der blev i den forbindelse afholdt en [dialog om ren luft](#) i Italien i 2019.

I 2019 anlagde Kommissionen sag mod yderligere tre medlemsstater ([Italien](#), [Spanien](#) og [Bulgarien](#)) på grund af overskridelser af grænsen for indholdet af nitrogenoxid (NO₂) eller svovldioxid (SO₂) i luften.

Domstolen gav Kommissionen medhold i den sag, som den havde anlagt mod [Frankrig](#) som følge af forurening med nitrogenoxid (NO₂), og i en anden [afgørelse](#) anlagde Domstolen en vigtig fortolkning af [direktivet om luftkvalitet](#): de nationale retter har kompetence til at efterprøve valget af placeringen af målestationer til måling af luftkvalitet.

Kommissionen organiserer [arrangementer om cirkulær økonomi](#) i medlemsstater, der risikerer ikke at nå de nye mål for genanvendelse af affald og andre krav i EU's affaldslovgivning. I 2019 blev der afholdt sådanne arrangementer i [Athen](#), [Lissabon](#) og [Budapest](#), og førende eksperter fremsatte anbefalinger til, hvordan man bedst kunne gennemføre de regler, der blev ajourført i 2018.



I 2019 anlagde Kommissionen sag ved Domstolen mod [Italien](#), [Cypern](#) og [Sverige](#), idet de ikke havde opfyldt deres forpligtelser med hensyn til rensning af byspildevand. Ifølge EU-lovgivningen skal medlemslandene sørge for velfungerende anlæg til opsamling af spildevand, der skal behandles på passende vis.

Medlemsstaterne skal fuldføre [Natura 2000-nettet af beskyttede områder](#) og træffe de nødvendige bevaringsforanstaltninger for alle lokaliteter. Dette er afgørende for bevarelsen af beskyttede naturtyper og arter. Sideløbende hermed traf Kommissionen i 2019 foranstaltninger for at afhjælpe strukturelle mangler i de nationale love om naturbeskyttelse og bringe ulovlig jagt på fugle til ophør. Kommissionen har også fokus på at sikre, at skovhugst- og skovforvaltningsaktiviteter gennemføres i overensstemmelse med kravene til naturbeskyttelse.

Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer over for 17 medlemsstater i [marts, oktober og november](#) for at forbedre gennemførelsen af EU's [direktiv om vurdering af indvirkningen på miljøet](#), som blev ajourført i 2014 med henblik på at mindske den administrative byrde og forbedre miljøbeskyttelsen, samtidig med at offentlige og private investeringsbeslutninger gøres mere forsvarlige, forudsigelige og bæredygtige.

Håndhævelse af reglerne på landbrugsområdet

Den fælles landbrugspolitik bygger på et partnerskab mellem landbruget og samfundet og mellem EU og dets landmænd. Formålet er at støtte landmændene og forbedre landbrugets produktivitet, sikre en stabil forsyning af fødevarer til overkommelige priser og sikre, at EU's landmænd har en rimelig levestandard. Den fælles landbrugspolitik tager også de miljømæssige udfordringer op, herunder klimaforandringerne. Den har til formål at forvalte naturressourcerne på en bæredygtig måde, at bevare landdistrikter og landskaber i hele EU og bevare økonomien i landdistrikterne ved at fremme beskæftigelsen i landbruget og dertil knyttede sektorer.



betegnelser.

Geografiske betegnelser beskytter bestemte produkters navne og fremmer de unikke karakteristika, der er knyttet til deres geografiske oprindelse, samt traditionel viden og er et vigtigt led i opretholdelsen af en høj fødevarer kvalitet og høje fødevarerstandarder.

I 2019 traf Kommissionen foranstaltninger for at hindre ukorrekt gennemførelse af EU-reglerne om beskyttelse af oprindelsesbetegnelser og geografiske

[Danmark](#) tillod danske virksomheder at fremstille og eksportere hvid ost til tredjelande under betegnelsen "feta", selv om denne ost ikke overholder varespecifikationen for denne beskyttede oprindelsesbetegnelse.

[Bulgarien](#) har siden 2008 opretholdt sit eget nationale register over geografiske betegnelser for landbrugsprodukter og fødevarer i strid med den eksklusive karakter af EU's registre over kvalitetsordninger.

Håndhævelse af reglerne om maritime anliggender og fiskeri

Hovedformålet med den fælles fiskeripolitik er at sikre, at fiskeri- og akvakultursektoren er miljømæssigt, økonomisk og socialt bæredygtig. Den fælles fiskeripolitik omfatter derfor foranstaltninger til begrænsning af



fiskerflådekapaciteten og til begrænsning af fangster og fiskeri. I den forbindelse er alle medlemsstater blevet enige om at bringe det kommercielle fiskeri ned på et bæredygtigt niveau inden 2020. Der blev i 2019 lagt særlig vægt på at kontrollere overholdelsen af reglerne for bifangster af truede arter såsom hvaler, delfiner og andre havpattedyr.

Kommissionen indledte en række uformelle dialoger vedrørende maskinstrømskontrollsystemer og kontrol af EU's fiskerflåde uden for EU's farvande.

Det er en forudsætning for at opnå målene med den fælles fiskeripolitik, at der udformes og gennemføres et effektivt og sammenhængende kontrol- og håndhævelsessystem. Kommissionens håndhævelsesstrategi i 2019 fokuserede derfor fortsat på bevarelse, kontrol og håndhævelse af fiskeressourcerne i medlemsstaterne.

Kommissionen fulgte op på sin traktatbrudsprocedure over for [Danmark](#) for manglende håndhævelse af flere vigtige bestemmelser i [EU's kontrolforordning](#). De vigtigste områder vedrører fiskeri til industriformål. En effektiv kontrol er afgørende for at sikre, at fangstregistreringsdokumenterne er nøjagtige, hvilket er nødvendigt for at undgå overfiskning.

Den fælles fiskeripolitik indeholder også særlige redskaber til brug for håndhævelse, f.eks. kontrolhandlingsplaner og administrative undersøgelser. På grundlag af Kommissionens kontroller og revisioner har Kommissionen udarbejdet og fulgt op på en række forskellige kontrolhandlingsplaner.

Håndhævelse af reglerne om regionalpolitik

Ved hjælp af sine [struktur- og investeringsfonde](#) støtter EU investeringer i centrale vækstskabende politikområder i hele EU.



I 2019 sikrede Kommissionen fortsat, at uretmæssige udgifter udelukkes fra medfinansiering, enten ved at suspendere betalingerne eller ved i visse tilfælde at foretage finansielle korrektioner.

Den 14. maj 2019 traf Kommissionen en [afgørelse](#) om retningslinjer for de finansielle korrektioner, der skal foretages i relation til udgifter, der finansieres af Unionen, hvis reglerne for offentlige indkøb ikke overholdes.

Denne afgørelse medfører større retssikkerhed for alle aktører og en mere forholdsmæssig tilgang på det komplekse område for offentlige udbud, som fortsat er en væsentlig kilde til uregelmæssigheder og finansielle korrektioner.

Bekæmpelse af svigagtig adfærd til skade for EU's budget

Midlerne til bekæmpelse af kriminalitet, der begås til skade for EU's budget, er blevet væsentligt forøget ved vedtagelsen af [direktivet om beskyttelse af EU's finansielle interesser](#). Direktivet vil også være det materielle grundlag for [Den Europæiske Anklagemyndigheds arbejde](#). Kommissionen arbejder tæt sammen med medlemsstaterne for at sikre, at direktivet gennemføres korrekt. Den 19. september 2019 indledte den en traktatbrudsprocedure over for 14 medlemsstater for forsinket gennemførelse.

I to sager, som Kommissionen havde anlagt mod [Det Forenede Kongerige](#) og [Nederlandene](#),

nåede Domstolen frem til, at disse medlemsstater ikke havde opfyldt deres forpligtelse til loyalt samarbejde i henhold til traktaten, da de havde undladt at kompensere for tabet af egne indtægter som følge af, at de lokale myndigheder i deres oversøiske lande og territorier retsstridigt havde udstedt eksportcertifikater. Domstolen konkluderede, at de pågældende medlemsstater er ansvarlige over for Unionen for enhver fejl, som myndighederne i deres oversøiske lande og territorier begår, og som fører til et tab af traditionelle egne indtægter.

II. Et forbundet digitalt indre marked

Strategien for det digitale indre marked tager hånd om de udfordringer og muligheder, der ligger i den digitale omstilling, idet fragmenteringen af markedet mindskes, datastrømmen og markedsfleksibiliteten øges, og de eksisterende regler tilpasses til den digitale tidsalder. Forbrugernes adgang er blevet forbedret i kraft af forbuddet mod uberettiget [geografisk blokering](#), [overførsel af indhold](#), [afskaffelse af roaming gebyrer](#), og [WiFi4EU](#). De overordnede vilkår på markedet er blevet forbedret i kraft af den [nye europæisk kodeks for elektronisk kommunikation](#), [direktivet om audiovisuelle medietjenester](#), [den ajourførte lovgivning om ophavsret](#) og [forordningen om platforme](#). Håndhævelsen af disse regler vil være afgørende i de kommende år.

Forbedret konnektivitet

Digital højhastighedskommunikation fremmer innovation og bedre tjenester for økonomien og for samfundet i det hele taget. Udviklingen af 5G-konnektivitet er prioriteres højt af Kommissionen. Formålet er at sikre, at der i hele EU er adgang til 5G-radiofrekvenser senest i 2020.

En effektiv anvendelse af bestemmelserne om det fælles europæiske [alarmnummer 112](#) vil give slutbrugerne sikker og effektiv adgang til alarntjenester, herunder for personer med handicap.



I 2019 indledte Kommissionen traktatbrudsprocedurer over for [Tjekkiet](#), [Tyskland](#), [Grækenland](#), [Spanien](#) og [Kroatien](#), fordi de havde undladt at sikre lige adgang for brugere med handicap i strid med reglerne om alarmnummer 112.

Opbygningen af [højhastighedsnet til elektronisk kommunikation](#) kan være meget bekostelig. Det er derfor vigtigt at gennemføre de regler, der gør indførelsen billigere og mere effektiv til gavn for borgerne.

I 2019 pålagde Domstolen efter begæring fra Kommissionen [Belgien](#) at betale en daglig tvangsbøde for kun delvis at have gennemført foranstaltninger til at nedbringe omkostningerne ved etablering af højhastighedsnet til elektronisk kommunikation i Bruxelles-regionen.

Sikring af cybersikkerhed og onlinetransaktioner

I en i stigende grad digitaliseret økonomi og samfund er trusler mod cybersikkerheden et stigende problem. [Direktivet om sikring af et højt sikkerhedsniveau for net- og informationssystemer](#) (NIS-direktivet) forbedrer EU's overordnede cybersikkerhed. Kommissionen indledte traktatbrudssager over for [seks](#) medlemsstater i 2019 for ikke at have identificeret operatører af væsentlige



tjenester inden for rammerne af nævnte direktiv. Ved udgangen af 2019 var der uafsluttede traktatbrudsprocedurer vedrørende NIS-direktivet over for følgende medlemsstater: Belgien, Ungarn, Østrig, Rumænien og Slovenien.

Bedre adgang for borgere med handicap

Personer med handicap, især syns- og hørehæmmede, kan have svært ved at få adgang til offentlige organers websteder og mobilapplikationer. Formålet med [direktivet om webtilgængelighed](#) er at forbedre adgangen til disse informationsredskaber for personer med handicap. I løbet af 2019 videreførte Kommissionen aktivt de igangværende procedurer over for 19 medlemsstater for manglende gennemførelse af direktivet om webtilgængelighed og afsluttede efterfølgende 12 af disse procedurer. Syv af sagerne var således endnu ikke afsluttede ved udgangen af 2019, nemlig sagerne mod Belgien, Bulgarien, Tyskland, Irland, Ungarn, Østrig og Slovakiet.

III. En modstandsdygtig energiunion med en fremadskuende politik for klimaforandringer

Den vellykkede [europæiske grønne pagt](#), der er et prioriteret område i de politiske retningslinjer fra præsident von der Leyen, udgør et solidt grundlag for [energiunionen](#). EU har et omfattende sæt af regler om energi. Pakken "[om ren energi til alle europæere](#)", der blev færdiggjort i 2019, er af central betydning for udviklingen og gennemførelsen af energiunionen og den europæiske grønne pagt. Den vil bidrage til at udvikle en sikker og bæredygtig energisektor med forbrugeren i centrum.



Kommissionens rolle som traktaternes vogter i forbindelse med sikring af en korrekt gennemførelse og anvendelse af EU's energiregler er afgørende for at nå Unionens energipolitiske mål. Håndhævelsesindsatsen i 2019 fokuserede på følgende hovedområder: det indre energimarked, energieffektivitet, vedvarende energikilder og gasforsyningsikkerhed.

Kommissionen besluttede at anlægge sag mod [Tjekkiet](#) og [Slovenien](#) ved Domstolen på grund af ukorrekt gennemførelse og anvendelse af visse bestemmelser i [direktivet om bygnings energimæssige ydeevne](#). Kommissionen besluttede ligeledes at anlægge sag mod [Spanien](#) ved Domstolen for tilsidesættelse af [direktivet om energieffektivitet](#) og mod [Belgien](#) for ukorrekt gennemførelse af direktiverne om [det indre marked for elektricitet](#) og [gas](#).

Kommissionen iværksatte nye procedurer over for 13 medlemsstater i [januar](#), [juli](#) og [november](#), idet de pågældende medlemsstater havde undladt at træffe og/eller meddele gennemførelsesforanstaltninger for så vidt angår [direktivet om indirekte ændringer i arealanvendelsen](#) og indledte traktatbrudsprocedurer over for [15](#) medlemsstater, idet de havde undladt at foretage en korrekt gennemførelse af EU-reglerne om [energieffektivitet](#).

Der blev desuden gjort brug af traktatbrudsproceduren for at sikre et højt sikkerhedsniveau i den nukleare sektor og håndhæve EU's regler om nuklear sikkerhed, ansvarlig og sikker håndtering af brugt nukleart brændsel og radioaktivt affald og beskyttelse af arbejdstagere, patienter og offentligheden mod stråling.

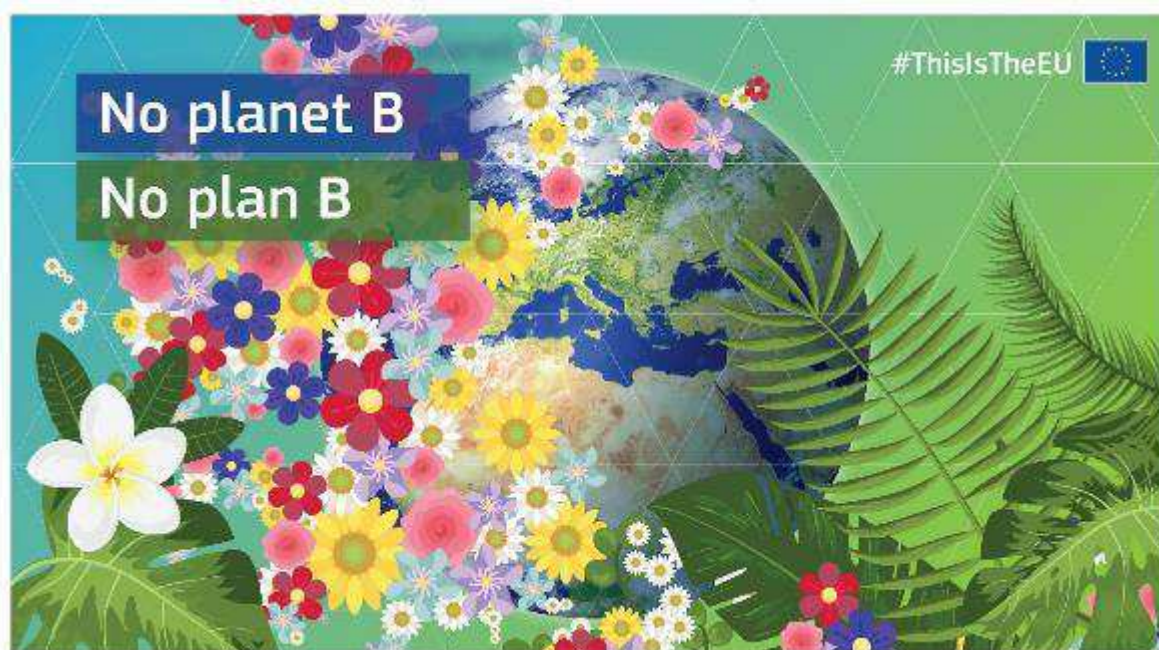
I 2019 videreførte Kommissionen traktatbrudsprocedurerne over for [fem](#) medlemsstater og besluttede at anlægge sag mod [Italien](#) ved Domstolen på grund af manglende gennemførelsesforanstaltninger for så vidt angår [direktivet om grundlæggende sikkerhedsnormer](#). Domstolen gav også Kommissionen medhold i en [sag](#) mod Italien, idet landet ikke havde opfyldt kravet i [direktivet om brugt nukleart affald og radioaktivt affald](#) om at give Kommissionen meddelelse om et endeligt vedtaget nationalt program for håndtering af radioaktivt affald og brugt nukleart brændsel.



Med vedtagelsen af "pakken om ren energi til alle europæere" vil fokus ligge på tilsynet med medlemsstaternes fremskridt med hensyn til at nå EU's 2030-mål for vedvarende energi og energieffektivitet. Kommissionen vil også føre tilsyn med deres integrerede nationale energi- og klimaplaner for 2021-2030. Håndhævelsen af EU's energiregler vil fortsat være en vigtig søjle i strategien for energunionen.

Gennemførelse af Parisaftalen om klimaændringer

[Von der Leyen-Kommissionens politiske retningslinjer](#) indeholder en opfordring til at gøre Europa til verdens første klimaneutrale kontinent inden 2050. Meddelelsen om den [europæiske grønne pagt](#), der blev offentliggjort i december 2019, indeholder en ambitiøs handlingsplan på en række områder for at nå dette mål. I marts 2020 foreslog Kommissionen, at målsætningen om klimaneutralitet fra 2050 forankres i en [ny klimalov](#), og den vil senere på året fremlægge en plan for på en ansvarlig måde at øge det nuværende 2030-mål for reduktion af drivhusgasemissioner til mindst 50 % og ideelt 55 % (i forhold til niveauet i 1990).



Fuldt gennemført og håndhævet lovgivning er afgørende for at nå det nuværende 2030-mål om en reduktion på mindst 40 % (fra 1990) og for at opbygge et solidt grundlag for at højne ambitionsniveauet. I oktober 2019 skulle medlemsstaterne have gennemført [direktivet for yderligere at fremme omkostningseffektive emissionsreduktioner og investeringer i CO2-effektive teknologier](#) med henblik på at forberede fjerde fase af EU's emissionshandelssystem (EU ETS) for 2021-2030. Kommissionen er i øjeblikket i færd med at gennemgå status for gennemførelsen og vil, hvis det ikke allerede er sket, træffe de nødvendige foranstaltninger.

For så vidt angår skibsfart [offentliggjorde](#) Kommissionen for første gang udførlige oplysninger om CO₂-emissioner fra skibe, der anløber havne i Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde. For så vidt angår luftfart fastlagde Kommissionen i 2019 en [ramme, der gør det muligt at implementere reglerne for overvågning, rapportering og verifikation af emissioner fra fly i EU i den globale markedsbaserede foranstaltning \(CORSIA\)](#) fra Organisationen for International Civil Luftfart.

Med hensyn til beskyttelse af ozonlaget afsluttede Kommissionen i 2019 [evalueringen](#) af [ozonforordningens](#) gennemførelse og resultater, og den vil i 2020 foretage en konsekvensanalyse for at undersøge, om og hvordan denne forordning kan forbedres yderligere. I 2020 vil Kommissionen også påbegynde evalueringen og konsekvensanalysen af forordningen om [F-Gasser](#).

IV. Et dybere og mere retfærdigt indre marked med et styrket industrigrundlag

EU's indre marked er fortsat Europas mest værdifulde aktiv for borgerne og virksomhederne. Det giver virksomhederne enorme muligheder og giver forbrugerne flere valgmuligheder og lavere priser. Det giver borgerne mulighed for at rejse, bo, arbejde og studere overalt, hvor de ønsker det. Men disse fordele kan ikke udnyttes, hvis reglerne om det indre marked ikke anvendes eller gennemføres, eller hvis de undermineres af andre hindringer.

Sikring af lige konkurrencevilkår

Kommissionens indsats med traktatbrudsprocedurer på konkurrenceområdet styrker det indre marked ved at fremme lige konkurrencevilkår.

Efter at have sikret sig, at foranstaltningerne til gennemførelse af [direktivet om visse bestemmelser om erstatningssøgsmål i henhold til national ret for overtrædelser af medlemsstaternes og Den Europæiske Unions konkurrenceregler](#) var i overensstemmelse med forskrifterne, konkluderede Kommissionen i 2019, at direktivet var fuldstændigt og korrekt gennemført, og afsluttede alle de traktatbrudsprocedurer, som den havde indledt i denne forbindelse.

En konsekvent håndhævelse af afgørelser om, at konkrete statsstøtteprojekter ikke er forenelige med det indre marked, er af afgørende betydning for troværdigheden af Kommissionens statsstøttekontrol. Pålæg om, at en medlemsstat skal tilbagesøge ulovlig statsstøtte, udgør en vigtig del af Kommissionens indsats for at hindre en tilsidesættelse af konkurrencereglerne.

Kommissionen besluttede at anlægge sag mod [Grækenland](#) ved Domstolen, idet de græske myndigheder ikke havde opfyldt en [dom](#) fra 2017. Domstolen havde dømt Grækenland for ikke at have efterkommet Kommissionens [afgørelse](#) fra 2014, hvorved Grækenland blev pålagt at tilbagesøge 135,8 mio. EUR i form af ulovlig statsstøtte fra Larco General Mining & Metallurgical Company S.A., idet Grækenland mere end fem år efter, at Kommissionen traf afgørelsen, efter at Domstolen afsagde sin dom, og Kommissionen havde sendt en påmindelse, endnu ikke havde tilbagesøgt den omhandlede statsstøtte. Kommissionen har nu anmodet om, at Domstolen pålægger Grækenland finansielle sanktioner for ikke at have opfyldt Domstolens dom.

Sikring af arbejdstagernes frie bevægelighed

EU har udviklet et omfattende regelsæt om arbejdskraftens frie bevægelighed, udstationering af arbejdstagere og koordinering af de sociale sikringsordninger. Hvis disse regler ikke overholdes, undermineres tilliden til det indre marked. Der har navnlig været en vis bekymring for, at mobile arbejdstagere kan udsættes for misbrug eller berøves deres rettigheder, og for, at virksomheder kommer til at operere i et usikkert, uklart og urimeligt erhvervmiljø.

Kommissionen modtog klager over østrigsk lovgivning, der gør familiedydelser og skattnedsættelser i forbindelse med børn, der er bosiddende i en anden medlemsstat, afhængige af leveomkostningerne i sidstnævnte medlemsstat. Det betyder, at mange EU-borgere, der arbejder i Østrig og bidrager til landets socialsikrings- og skattesystem på samme måde som lokale arbejdstagere, modtager lavere ydelser, blot fordi deres børn bor i et andet EU-land. Kommissionen fandt, at en sådan indekseringsordning ikke er forenelig med EU-retten. Den indledte derfor en traktatbrudsprocedure over for [Østrig](#).

I 2019 fortsatte Kommissionen traktatbrudsprocedurerne over for [Cypern](#), [Frankrig](#), [Irland](#) og [Rumænien](#), idet de ikke rettidigt i deres nationale lovgivning havde gennemført de forpligtelser, der udspringer af [direktivet om mindstekrav til fremme af arbejdskraftens mobilitet mellem medlemsstaterne gennem bedre muligheder for at optjene og bevare supplerende pensionsrettigheder](#). Efter disse medlemsstater havde meddelt Kommissionen deres gennemførelsesforanstaltninger, og Kommissionen vurderede, at direktivet var gennemført fuldt ud, afsluttede Kommissionen disse procedurer.



Den 25. september 2019 offentliggjorde Kommissionen [en rapport om anvendelsen og gennemførelsen af håndhævelsesdirektivet om udstationering af arbejdstagere i EU's medlemsstater](#).

Kommissionen offentliggjorde også en [praktisk vejledning om udstationering af arbejdstagere](#), for at hjælpe arbejdsgivere og nationale myndigheder med at forstå reglerne om udstationering af arbejdstagere. Den skal sikre, at arbejdstagerne er klar over deres rettigheder, og at reglerne anvendes korrekt og konsekvent af de nationale myndigheder og arbejdsgivere i hele EU.

I 2018 foreslog Kommissionen at oprette en [europæisk arbejdsmarkedsmyndighed](#) for at fremme en enkel og effektiv håndhævelse af EU's regler om arbejdskraftens frie bevægelighed. Europa-Parlamentet og Rådet nåede til [enighed](#) om dette forslag i 2019. Myndigheden indledte sit arbejde medio oktober 2019, idet den afholdt det første bestyrelsesmøde.

Sikring af den frie bevægelighed for varer

Kommissionen bestræber sig på at sikre, at det europæiske indre marked giver sine fulde fordele, at EU's borgere har et større udvalg af varer og lavere priser, og at europæiske virksomheder — små såvel som store — kan udvide deres kundegrundlag og let kan handle med deres varer i hele EU. I 2019 greb Kommissionen f.eks. ind over for restriktioner, der påvirker detailsalg af såvel landbrugsprodukter som fødevarer og markedsføring af lynafledere.



Kommissionen anlagde sag mod [Ungarn](#) ved Domstolen, fordi det i de ungarske bestemmelser om detailsalg af landbrugsprodukter og fødevarer er fastsat, at fortjenstmarginen på disse produkter skal være den samme uanset deres oprindelsesland. Denne regel er i strid med de

EU-retlige regler om vares frie bevægelighed, da den hæmmer afsætningen af importerede varer i forhold til indenlandske varer.

I lægemiddelsektoren har Kommissionen truffet foranstaltninger for at sikre, at medlemsstaterne overholder EU's regler om frie varebevægelser.

I 2019 sendte Kommissionen en begrundet udtalelse til [Tyskland](#) vedrørende landets regler om faste priser på receptpligtig medicin, som på negativ vis påvirker salget af produkter fra apoteker, der er etableret i andre EU-medlemsstater.

Kommissionens håndhævelsesaktiviteter førte også til en vellykket afslutning af adskillige traktatbrudssager vedrørende fri bevægelighed for varer for så vidt angår kosttilskud, højrestyrede personkøretøjer, salg af importerede brugte ambulancer og nationale akkrediteringsorganer.

Sikring af etableringsfriheden og den fri bevægelighed for tjenesteydelser

Det fremgår af [servicedirektivet](#), at de nationale myndigheder skal gennemgå deres gældende lovgivning for at sikre, at eventuelle krav til markedsadgang er begrundet i et legitimt formål. For at understøtte gennemførelsen af direktivet oprettes der "one-stop shops", navnlig [kvikskrænker](#), for at gøre det lettere for virksomhederne at etablere sig og ekspandere i andre medlemsstater. I 2019 greb Kommissionen ind over for alle 28 medlemsstater for at forbedre den service, der leveres af kvikskrænkerne som krævet i servicedirektivet og i [direktivet om erhvervsmæssige kvalifikationer](#). Der blev konstateret problemer i forbindelse med navnlig onlinetilgængeligheden og kvaliteten af oplysninger om de krav og procedurer, som tjenesteydere og erhvervsudøvere skal opfylde, hvis de ønsker at gøre forretninger i udlandet. Kommissionen henlede ligeledes opmærksomheden på, at der er problemer med at få adgang til og afslutte procedurer online via kvikskrænkerne.

For at skabe lige vilkår for virksomheder i hele Europa har EU vedtaget regler om [offentlige udbud](#), der gælder i alle medlemsstater. Disse regler regulerer den måde, hvorpå offentlige myndigheder og visse offentlige forsyningsvirksomheder i hele Europa køber varer, indgår kontrakter om bygge- og anlægsprojekter og tjenesteydelser.



I 2019 tog Kommissionen retlige skridt over for otte medlemsstater for ikke at tildele vandkrafttilladelser eller koncessioner i overensstemmelse med EU-retten. Alle otte medlemsstater overholdt ikke principperne om klarhed og ligebehandling ved tildeling af disse tilladelser og koncessioner.

Kommissionen var af den opfattelse, at de procedurer, der følges i [Frankrig](#) og [Portugal](#) ved tildeling af koncessioner til hydroelektricitet, ikke var i

overensstemmelse med EU-reglerne om offentlige udbud.

Kommissionen var ligeledes af den opfattelse, at der i [Østrig](#), [Tyskland](#), [Italien](#), [Polen](#), [Sverige](#)

og [Det Forenede Kongerige](#) ikke var blevet tildelt godkendelser til hydroelektricitet i overensstemmelse med [servicedirektivet](#), hvorefter det i en situation, hvor der er et begrænset antal godkendelser for en serviceaktivitet på grund af knappe naturressourcer til rådighed, kræves, at godkendelserne tildes i en begrænset periode efter en uvildig og transparent udvælgelsesprocedure. Disse tilladelser må ikke forlænges automatisk.

Etableringsfriheden indebærer, at kvalifikationer hos fagfolk såsom læger eller arkitekter anerkendes i udlandet, således at de kan åbne en praksis overalt i EU. Kommissionen indledte traktatbrudssager over for alle [medlemsstater](#) (undtagen Danmark) i 2019, idet de ikke havde bragt deres lovgivning i overensstemmelse med direktivet om erhvervsmæssige kvalifikationer.

Bedre information og øget bistand til borgere og virksomheder

Det indre marked fungerer kun godt, hvis borgere og virksomheder har nem adgang til information og bistand vedrørende deres rettigheder efter EU-retten. I 2019 intensiverede Kommissionen indsatsen for at øge kendskabet til reglerne for det indre marked ved at opgradere [portalen Dit Europa](#) med henblik på overgangen til den fremtidige [fælles digitale portal](#) i 2020. [Dit Europa - Råd & Vink](#) fortsatte også med at yde skræddersyet juridisk rådgivning til borgere og virksomheder. Kommissionen fokuserede desuden på foranstaltninger til styrkelse af [SOLVIT's](#) administrative kapacitet og juridiske ekspertise for effektivt at implementere den nye virksomhedsvenlige problemløsningsprocedure, hvor SOLVIT hjælper virksomheder, når de ikke kan opnå gensidig anerkendelse af deres produkt. Denne nye procedure har fundet anvendelse med virkning fra april 2020. På grundlag af det forberedende arbejde i 2019 vil [informationssystemet for det indre marked](#) fra 2020 støtte det administrative samarbejde inden for rammerne af den nye forordning om forbrugerbeskyttelsessamarbejde. Dette informationssystem vil hjælpe [CPC-netværket](#) af nationale forbrugermyndigheder med at beskytte forbrugerne endnu bedre. Endelig indledte Kommissionen processen med at opgradere [resultattavlen for det indre marked](#) med henblik på at inddrage flere politikområder og give et mere fuldstændigt billede af situationen på det indre marked.

På det retlige område ajourfører Kommissionen regelmæssigt [e-Justice-portalen](#), som indeholder et væld af oplysninger og links om lovgivning og praksis i alle EU-lande.

Håndhævelse af kapitalmarkedsunionen, reglerne om finansielle tjenesteydelser og den frie bevægelighed for kapital

De direktiver, der blev vedtaget i kølvandet på den finansielle krise, skal gennemføres korrekt for at styrke modstandsdygtigheden og stabiliteten i den finansielle sektor og sikre en bedre investorbeskyttelse. Gennemførelsen af nogle af disse direktiver er også vigtig for at fuldføre kapitalmarkedsunionen. Gennemførelsen af disse direktiver (for eksempel [Solvens II-direktivet](#), det reviderede direktiv om [markeder for finansielle instrumenter](#), [direktivet om arbejdsmarkedsrelaterede pensionskasser](#), [direktivet om betalingstjenester](#) og [direktivet om forsikringsdistribution](#)) er også af væsentlig betydning for opnåelsen af kapitalmarkedsunionen, der sigter mod at forbedre adgangen til finansiering, navnlig for innovative virksomheder, nystartede virksomheder og små og mellemstore virksomheder. Den gør også kapitalmarkederne mere attraktive for private og institutionelle investorer og letter grænseoverskridende investeringer. I 2019 indledte Kommissionen traktatbrudsprocedurer over for 17 medlemsstater, der ikke havde gennemført [direktivet om arbejdsmarkedsrelaterede pensionskasser](#) rettidigt i deres nationale lovgivning.

Kommissionen fortsatte traktatbrudsproceduren over for [Rumænien](#) for ikke at tilpasse sin lovgivning om ansvarsforsikring for motorkøretøjer til EU's regler. Efter Rumæniens nationale regler gælder der strenge betingelser for forsikringsselskaber, når de fastsætter deres præmier. Kommissionen fandt, at disse betingelser er i strid med princippet om takstfrihed i [Solvens II-direktivet](#). I rumænsk lovgivning stilles der ligeledes krav om, at forsikringsselskaberne for visse kategorier af køretøjer udfærdiger en police, som kun er gyldig i Rumænien. Disse bestemmelser blev anset for at være i strid med [direktivet om motorkøretøjsforsikringer](#), hvorefter det kræves, at policerne dækker hele EU's område på grundlag af en enkelt forsikringspræmie.

Hvad angår de frie kapitalbevægelser, havde Kommissionen allerede i 2015 indledt traktatbrudsprocedurer over for [fem](#) medlemsstater, idet den opfordrede dem til at ophæve de gældende bilaterale investeringsaftaler mellem dem ("unionsinterne BITs"), da disse aftaler er i strid med EU-retten. Bilaterale investeringsaftaler er aftaler om vilkår og betingelser for private investeringer, der gælder mellem to EU-medlemsstater.

I [Achmea-sagen](#) bekræftede Domstolen, at investor-stat-voldgiftsklausuler i EU-interne bilaterale investeringsaftaler ikke er forenelige med EU-retten. I 2019 godkendte langt størstedelen af EU's medlemsstater ordlyden af en multilateral aftale om ophævelse af bilaterale investeringsaftaler inden for EU. I [maj 2020](#) underskrev 23 medlemsstater [aftalen](#) om ophævelse af sådanne traktater.

Ungarn havde vedtaget en lov, som bragte visse såkaldte "brugsrettigheder" – kontrakter, der giver ret til at anvende en ejendom og til at udnytte den – som investorer har i Ungarn, til ophør. Ved loven var det navnlig udenlandske investorer, der fik frataget deres lovligt erhvervede rettigheder til landbrugsjord og værdien af deres investeringer uden nogen form for kompensation. Kommissionen besluttede at anlægge sag mod [Ungarn](#) ved Domstolen. I 2019 [fastslog](#) Domstolen, at Ungarn både handlede i strid med princippet om de frie kapitalbevægelser og tilsidesatte ejendomsretten, der er sikret ved chartret om grundlæggende rettigheder, da den vedtog en lovgivning, der fratager personer deres ret til brug af landbrugsjord.

Bekæmpelse af hvidvask af penge og af finansiering af terrorisme

Kommissionens håndhævelsesaktiviteter på dette område fokuserer på at sikre rettidig og korrekt gennemførelse af [4.](#) og [5. hvidvaskningsdirektiv](#) om forebyggende foranstaltninger mod anvendelse af det finansielle system til hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme. Begge direktiver fremmer de højeste standarder for bekæmpelse af hvidvask af penge og bekæmpelse af finansiering af terrorisme. I 2019 videreførte Kommissionen en række traktatbrudssager, da flere medlemsstater stadig ikke havde gennemført det 4. direktiv om bekæmpelse af hvidvask af penge i deres nationale lovgivning.

Kommissionen vedtog også [meddelelsen: Mod en bedre gennemførelse af EU's ramme for bekæmpelse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme](#), som blev ledsaget af fire rapporter til støtte for europæiske og nationale myndigheder med henblik på en bedre håndtering af risici for hvidvask af penge og finansiering af terrorisme. I meddelelsen og rapporterne fremhæves det, at der er behov for en fuldstændig gennemførelse af de to ovennævnte direktiver,

samtidig med at det understreges, at der stadig skal tages hånd om en række strukturelle mangler i implementeringen af EU's regler om bekæmpelse af hvidvask af penge.

Håndhævelse af reglerne om beskatning og told

På det indirekte beskatningsområde har Kommissionen i sine håndhævelsesbestræbelser prioriteret retsforfølgningen af overtrædelser, der fordrejer konkurrencen på det indre marked, som medfører en urimelig beskatning, eller som modvirker EU's klimamål.

Efter afsløringerne i Paradise-papirene af udbredt skatteunddragelse i yacht- og luftfartssektoren videreførte Kommissionen traktatbrudsprocedurerne over for [Italien](#) og [Cypern](#). Disse medlemsstater havde indført skatteordninger til fordel for yacht- og luftfartssektoren, der er i strid med EU-retten og princippet om en rimelig beskatning.

[Polen](#) fritager i øjeblikket stærkt forurenende industrier fra energibeskatning under henvisning til, at dette falder ind under undtagelserne i [EU's emissionshandelssystem](#) (EU ETS). Kommissionen besluttede at anlægge sag mod Polen ved Domstolen, idet regeringens handlemåde er i strid med EU-retten og EU's klimamål.

I Kommissionens håndhævelsesindsats i 2019 var der fokus på at sikre, at medlemsstaterne gennemførte væsentlige ændringer af [direktivet om administrativt samarbejde på beskatningsområdet](#) i national ret. Disse ændringer vedrører eksempelvis [adgangen til oplysninger om bekæmpelse af hvidvask af penge](#), [obligatorisk automatisk udveksling af oplysninger på beskatningsområdet](#) eller [automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti](#).

En af fordelene ved det indre marked er, at borgerne og virksomhederne har ret til frit at flytte, drive virksomhed og investere på tværs af nationale grænser. Da den direkte beskatning ikke er harmoniseret i EU, kan denne frihed betyde, at nogle skatteydere kan undgå eller unddrage sig beskatning i deres bopælsland. Skattemyndighederne i EU er derfor blevet enige om at samarbejde tættere for at sikre, at der betales skat, og at skattesvig og skatteunddragelse bekæmpes.

Desuden har Kommissionen bestræbt sig på at sikre en korrekt gennemførelse af direktivet om [regler til bekæmpelse af metoder til skatteundgåelse, der direkte påvirker det indre markeds funktion](#) og direktivet om [tvistbilæggelse](#).

Kommissionen tog retlige skridt over for [Spanien](#), da det havde undladt at gennemføre foranstaltninger vedrørende obligatorisk automatisk udveksling af skatteoplysninger. Kommissionen tog ligeledes retlige skridt over for [Østrig](#) og [Irland](#), da de to medlemslande havde undladt at gennemføre reglen om begrænsning af rentebetalinger, således som det kræves efter reglerne til bekæmpelse af metoder til skatteundgåelse, der direkte påvirker det indre markeds funktion.

I 2019 afsluttede Kommissionen traktatbrudsprocedurer over for [Tjekkiet](#), [Grækenland](#), [Polen](#) og Rumænien vedrørende adgang til oplysninger om hvidvask af penge. Kommissionen afsluttede ligeledes traktatbrudsprocedurer over for [Belgien](#), [Tjekkiet](#), [Grækenland](#), [Frankrig](#), [Cypern](#), [Portugal](#) og [Det Forenede Kongerige](#) og Letland vedrørende regler til bekæmpelse af metoder til skatteunddragelse, der direkte påvirker det indre markeds funktionsmåde, eftersom de havde gennemført disse regler fuldt ud i deres nationale lovgivning.

Kommissionens håndhævelsesstrategi for told fokuserede på en korrekt og ensartet anvendelse af [EU-toldkodeksen](#) og på at opdage afgifter med tilsvarende virkning som told, selv inden for EU.

I 2019 iværksatte Kommissionen en undersøgelse i samtlige medlemsstater af deres nationale bestemmelser om fristen for indberetningen af en toldskyld og foreneligheden af disse bestemmelser med EU-toldkodeksen for at skabe større retssikkerhed for de erhvervsdrivende.

Efter Kommissionen havde indledt en traktatbrudsprocedure, ændrede [Bulgarien](#) sine bestemmelser for at overholde EU's toldlovgivning i forbindelse med sanktioner for manglende angivelse af likvide midler og toldlempelse for visse amerikanske produkter.

Sikring af et højt beskyttelsesniveau for forbrugerne

[Direktivet om bedre håndhævelse og modernisering af EU's forbrugerbeskyttelsesregler](#) blev vedtaget i november 2019. Det styrker forbrugernes rettigheder online, tackler produkter af to forskellige kvaliteter og sikrer afskrækkende bøder for "udbredte tilsidesættelser" af forbrugernes rettigheder.

Kommissionen iværksatte desuden en kampagne [#YourEURight](#) for at øge forbrugernes bevidsthed om deres rettigheder.



I juli 2019 udsendte Kommissionen [retningslinjer for anvendelsen af direktivet om urimelige kontraktvilkår](#). De omhandler Domstolens praksis vedrørende f.eks. uklare kontraktvilkår, retsvirkningen af urimelige kontraktvilkår og krav til procedurer ved de nationale domstole, f.eks. i forbindelse med efterprøvelse af urimelige kontraktvilkår.

Ved udgangen af 2019 var 13 af de 14 traktatbrudsprocedurer, der var blevet indledt som følge af forsinket gennemførelse af [pakkerejsedirektivet](#) fra 2015, blevet afsluttet. Kommissionen har påbegyndt vurderingen af, om alle medlemsstater har gennemført direktivet korrekt.

Kommissionen støttede de nationale myndigheders håndhævelse af EU's forbrugerlovgivning inden for rammerne af [forordningen om forbrugerbeskyttelsessamarbejde](#). [Den bistod disse myndigheder med at imødegå](#) vildledende praksis hos store onlineoperatører (Facebook, Airbnb og

booking.com) for at forbedre gennemskueligheden af deres tilbud og rimeligheden af deres vilkår og betingelser. Kommissionen bistod desuden medlemsstaterne med at forberede anvendelsen af den reviderede forordning om forbrugerbeskyttelsessamarbejde fra januar 2020, herunder ved hjælp af workshoper.

Den europæiske ramme for alternativ tvistbilæggelse (ATP) og onlinetvistbilæggelse (OTB) blev effektiviseret, bl.a. ved hjælp af en forbedret udgave af den europæiske OTB-plattform. Kommissionen offentliggjorde ligeledes sin [første gennemførelsesrapport om ATP/OTB-rammerne](#).

Med hensyn til produktsikkerhed fortsatte Kommissionen sin indsats for at lette samarbejdet mellem de håndhævende myndigheder ved at finansiere prøveudtagning og testning af specifikke produkter i forbindelse med systemet for hurtig varsling, RAPEX. RAPEX giver mulighed for en hurtig udveksling af oplysninger mellem myndighederne i hele Europa om produkter, der udgør en risiko for forbrugernes sundhed og sikkerhed.

Sikring af et højt niveau for beskyttelse af folkesundheden

Tilsynet med gennemførelsen af [tobaksvaredirektivet](#) i medlemsstaternes nationale lovgivning havde fortsat høj prioritet for Kommissionen i 2019. Direktivet har til formål at nedsætte tobaksforbruget inden for rammerne af det indre marked, navnlig ved at afskrække unge fra at begynde at ryge og ved at sikre, at borgerne får fuldt kendskab til tobakkens skadevirkninger. Rygning er den største enkeltstående sundhedsrisiko, der kan undgås, og den vigtigste årsag til for tidlig død i EU. I 2019 gennemførte Kommissionen overensstemmelseskontrol af de nationale love om gennemførelse af direktivet og organiserede strukturerede dialoger med medlemsstaterne for at sikre en bedre gennemførelse heraf.

I 2019 afsluttede Kommissionen traktatbrudsprocedurer over for Bulgarien, Frankrig, Letland, Ungarn og Finland, da de havde truffet foranstaltninger til gennemførelse af tobaksvaredirektivet i national lovgivning.

I 2019 havde det fortsat høj prioritet for Kommissionen at sikre patienters ret til adgang til sundhedsydelser på tværs af grænserne. Kommissionen førte strengt tilsyn med gennemførelsen af [direktivet om grænseoverskridende sundhedsydelser](#) og afholdt strukturerede dialoger med medlemsstaterne i denne henseende.

I direktivet om grænseoverskridende sundhedsydelser forankres patienters ret til at vælge at modtage sundhedsydelser i en anden medlemsstat og kræve udgifterne refunderet efter hjemkomsten til deres egen medlemsstat. Refusionen skal gælde for de udgifter, der ville være blevet godtgjort i patientens egen medlemsstat, såfremt sundhedsydelserne var blevet præsteret dér, uden at den dog kan overstige de faktiske udgifter, som patienten har afholdt. Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer over for [Østrig](#) og [Nederlandene](#) på grund af nedsat refusion i relation til sundhedsydelser, der var præsteret i andre medlemsstater.

For så vidt angår [direktivet om bæredygtig anvendelse af pesticider](#) iværksatte Kommissionen en række initiativer via arbejdsgruppen for direktivet om bæredygtig anvendelse, i form af revisioner og inden for rammerne af "Better Training for Safer Food"-uddannelsen for at lette gennemførelsen af direktivet.

Håndhævelse af reglerne om mobilitet og transport

I 2019 fortsatte Kommissionen sit tilsyn med gennemførelsen af EU's transportlovgivning. Håndhævelsesindsatsen omfattede navnlig reglerne for gennemførelse af det indre marked, udvikling af intelligente transportsystemer og fastlæggelse af fælles sikkerhedskrav for alle transportformer.



Kommissionen har også gennemgået de nationale gennemførelsesforanstaltninger, der har til formål at etablere [et fælles europæisk jernbaneområde](#). Den var navnlig opmærksom på konkurrencespørgsmål, den gældende regulering og finansarkitekturen inden for jernbanesektoren, de nationale tilsynsmyndigheders beføjelser, de forbedrede rammer for investeringer i jernbanesektoren samt loyal og ikkediskriminerende adgang til jernbaneinfrastruktur og jernbanerelaterede tjenester.

Kommissionen besluttede at indlede traktatbrudsprocedurer over for [Danmark](#), [Tyskland](#), [Irland](#), [Nederlandene](#) og [Polen](#), idet de ikke havde gennemført visse EU-retlige bestemmelser om etablering af et fælles europæisk jernbaneområde. Procedurene over for [Frankrig](#) og [Spanien](#) blev videreført, idet de nævnte lande ikke fuldt ud overholdt specifikke bestemmelser, navnlig forskrifterne vedrørende adgang til jernbanerelaterede tjenesteydelser og garantier for stationslederens uafhængighed. Kommissionen videreførte også de traktatbrudsprocedurer, den havde indledt over for [Grækenland](#) og [Irland](#), idet de nævnte lande ikke havde givet Kommissionen meddelelse om nationale foranstaltninger til gennemførelse af EU-reglerne om [åbning af markedet for indenlandsk passagertransport med jernbane og forvaltning af jernbaneinfrastrukturen](#).

Det europæiske register over vejtransportvirksomheder ([ERRU](#)) giver mulighed for udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne om vejtransportvirksomheder i EU. Det er et vigtigt redskab til sikring af at den relevante EU-lovgivning håndhæves korrekt. Implementeringen af en ny og forbedret version af ERRU forudsætter, at medlemsstaterne tilpasser deres systemer på nationalt plan. Kommissionen fortsatte traktatbrudssagerne over for [Belgien](#), [Cypern](#), [Tjekkiet](#), [Danmark](#), [Ungarn](#), [Malta](#), [Nederlandene](#), [Portugal](#) og Det [Forenede Kongerige](#) med henblik på at få dem til opgradere forbindelsen mellem deres nationale registre om vejtransportvirksomheder og den nye version af ERRU, således som det kræves efter den relevante [forordning](#).

Sikkerhed er fortsat et centralt fokusområde i ethvert transportsystem. Det er afgørende for EU-borgerne, at de kan regne med sikre transportforhold. En af Kommissionens roller er at reagere på disse forventninger ved at sikre, at der er tilfredsstillende standarder i hele EU for sikkerhed og

sikring inden for alle transportformer. Europas jernbaner er blandt de sikreste i verden. EU's politikker sigter mod at opretholde høje standarder og tilpasse sikkerhedskravene i hele EU.

Kommissionen indledte en traktatbrudsprocedure over for [Spanien](#), idet landet ikke fuldt ud havde gennemført [EU-lovgivningen om jernbanesikkerhed](#). Ifølge direktivet skal medlemsstaterne oprette en uafhængig sikkerhedsmyndighed og et uafhængigt organ til undersøgelse af ulykker og hændelser. Det kræves også, at medlemsstaterne tildeler opgaver og ansvar på sikkerhedsområdet på en sammenhængende måde. Medlemsstaterne skal derudover fastlægge fælles jernbanesikkerhedsprincipper. Undersøgellesorganernes uafhængighed er afgørende for at sikre effektive efterforskninger og forebygge fremtidige uheld.

Vejtransport er den mest anvendte form for transport i EU og den primære årsag til ulykker. Kommissionen har været meget aktiv med hensyn til at fremme regler, tekniske standarder og oplysningskampagner for at mindske antallet af dødsfald forårsaget af trafikulykker. Kommissionen førte navnlig tilsyn med sikkerhedskravene til tunneller og besluttede at tage retlige skridt over for [Belgien](#), [Bulgarien](#), [Kroatien](#), [Italien](#) og [Spanien](#), idet de ikke overholdt [direktivet om minimumssikkerhedskrav for tunnellers infrastruktur og drift](#).

Inden for søtransport er sikkerheden for både passagerskibe og handelsskibe af afgørende betydning. Unionens fælles sikkerhedsregler vedrører udstyr såsom redningsveste, spildevandsrensningssystemer og radarer om bord på skibe, der fører EU-flag.

Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer over for [Malta](#) og [Bulgarien](#) som følge af tilsidesættelse af [EU-lovgivningen om udstyr på skibe](#). Malta og Bulgarien havde navnlig undladt at sikre, at skibsudstyr (om bord på skibe, der sejler under deres flag) altid er ledsaget af en overensstemmelseserklæring, og de havde ikke ført tilsyn hermed i tilstrækkeligt omfang.

Luftfart er en transportform, der kræver særlige sikkerhedsregler. EU's politik for luftfartssikkerhed sikrer et højt sikkerhedsniveau for passagerer.

Kommissionen fortsatte traktatbrudsproceduren over for [Ungarn](#), idet landet ikke havde overholdt [EU-reglerne om tekniske krav og administrative procedurer i forbindelse med flyveoperationer](#). Der er tale om de nærmere regler for operationer med flyvemaskiner, helikoptere, balloner og svævefly, herunder rampeinspektioner af operatørers luftfartøjer, som er underlagt sikkerhedsmæssigt tilsyn i en anden medlemsstat. Grundet mangel på tilstrækkeligt personale havde Ungarn ikke kontrolleret overholdelsen af de sikkerhedskrav, der gælder med hensyn til organisationer eller type af operationer.

V. En dybere og mere retfærdig økonomisk og monetær union

En "dybere og mere retfærdig økonomisk og monetær union" er en grundlæggende del af Kommissionens reaktion på behovet for at fremme vækst og jobskabelse. Denne politik tager sigte på at styrke EU's økonomi på en måde, som skaber mere beskæftigelse og forbedrer befolkningens levestandard.



Håndhævelse af reglerne for EU's bankunion

Inden for rammerne af bankunionen fortsatte Kommissionen med at kontrollere medlemsstaternes gennemførelse af [direktivet om kapitalkrav IV](#), [direktivet om indskudsgarantiordninger](#), [direktivet om et regelsæt for genopretning og afvikling af kreditinstitutter og investeringsselskaber](#) samt [direktivet om gældsinstrumenters prioritetsrækkefølge](#). Disse tiltag fra EU's side har til formål at sikre, at bankerne er stærkere, at der føres strengere tilsyn med dem, og at problemer lettere kan løses, uden skatteydernes sidder tilbage med regningen. I 2019 udarbejdede Kommissionen en [rapport](#), der indeholder en vurdering af gennemførelsen af direktivet om genopretning og afvikling.

I 2019 indledte Kommissionen traktatbrudsprocedurer over for 12 medlemsstater, idet de ikke havde truffet de nødvendige foranstaltninger til fuld gennemførelse af direktivet om bankkreditorrækkefølge.

VI. Et område med retfærdighed og grundlæggende rettigheder baseret på gensidig tillid

Fuld overholdelse af retsstatsprincippet og chartret om grundlæggende rettigheder er kernen i Kommissionens virke. Specifikke rettigheder, såsom retten til fri bevægelighed, beskyttelse af personlige oplysninger, ligestilling mellem kønnene, forbud mod forskelsbehandling, ofres rettigheder og retten til en retfærdig rettergang i straffesager, skal ligeledes beskyttes. Disse emner står højt på Kommissionens dagsorden, da de påvirker borgernes liv direkte.

Som led i [det europæiske semester](#) fortsatte Kommissionen med at opfordre medlemsstaterne til at forbedre effektiviteten af deres håndhævelseskapacitet. Dette gælder især uafhængigheden, kvaliteten og effektiviteten af deres nationale retssystemer. Kommissionen fremsatte herved landespecifikke henstillinger for syv medlemsstater. Kommissionen fører tilsyn med de nationale retssystemers uafhængighed, kvalitet og effektivitet ved hjælp af [EU's resultattavle for retsområdet](#).

Opretholdelse af retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder

I april 2019 fremlagde Kommissionen sine overvejelser om [styrkelse af retsstatsprincippet i EU](#), hvilket udløste bidrag fra mere end 60 interessenter. Resultaterne blev afspejlet i meddelelsen fra juli [om styrkelse af retsstatsprincippet i EU — En plan for indsatsen](#), som indeholder en ny retsstatsmekanisme. I Kommissionens politiske retningslinjer blev der bebudet en ny årlig gennemgangscyklus og en årlig rapport, der sammenfatter situationen i de enkelte medlemsstater. Kommissionen har også bebudet, at den vil anlægge en strategisk tilgang til traktatbrudsprocedurer og bygge videre på Domstolens praksis.

Den [24. juni](#) og [den 5. november 2019](#) afsagde Domstolen domme i sager, som Kommissionen havde anlagt mod Polen, og Domstolen fastslog, at polsk lovgivning om at sænke pensionsalderen for højesteretsdommere og for dommere ved de almindelige domstole er i strid med de EU-retlige krav til retsvæsenets uafhængighed.

Den 10. oktober 2019 anlagde Kommissionen sag mod [Polen](#) ved Domstolen i en traktatbrudssag vedrørende den nye disciplinærordning for dommere, da denne ordning undergraver dommernes uafhængighed, fordi den ikke giver den fornødne garanti for, at polske dommere beskyttes mod politisk kontrol.

I Rådet finder der drøftelser sted om Kommissionens [forslag](#) til forordning om beskyttelse af Unionens budget i tilfælde af konsekvente mangler i medlemsstaterne for så vidt angår retsstatsprincippet. Overholdelse af retsstatsprincippet er afgørende for at sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning og beskytte Unionens budget.

Grænseoverskridende samarbejde på det strafferetlige og civilretlige område

Kommissionen fortsatte sin indsats for kontrollere den fuldstændige gennemførelse af direktiverne om processuelle rettigheder. I 2019 blev der især fokuseret på [direktivet om retssikkerhedsgarantier for børn](#) og [direktivet om retshjælp til mistænkte og tiltalte i straffesager og til eftersøgte personer i sager angående europæiske arrestordre](#).



I 2019 indledte Kommissionen traktatbrudsprocedurer over for syv medlemsstater for ikke at meddele Kommissionen nationale gennemførelsesforanstaltninger vedrørende direktivet om retssikkerhedsgarantier for børn og over for fire medlemsstater for ikke at gøre dette for så vidt angår direktivet om retshjælp.

Kommissionen fortsatte traktatbrudsprocedurer over for 16 medlemsstater og indledte traktatbrudsprocedurer over for [ni](#) medlemsstater, som ikke havde givet Kommissionen meddelelse om alle de nationale foranstaltninger, der var nødvendige for at gennemføre [direktivet om ofres rettigheder](#). Kommissionen videreførte ligeledes traktatbrudsprocedurerne over for [to](#) medlemsstater i relation til gensidige anerkendelsesforskrifter for [overførsel af fanger](#), [prøveløsladelse](#), [tilsynsforanstaltninger](#) og [fuldbyrdelse af finansielle sanktioner på tværs af grænserne](#).

Forstærket beskyttelse af personoplysninger

Efter ikrafttrædelsen af den [generelle forordning om databeskyttelse](#) i maj 2018 fokuserede Kommissionen på gennemførelsen af de nye databeskyttelsesregler i 2019 ved hjælp af en flerstrengt tilgang. Den indledte navnlig bilaterale dialoger med de nationale myndigheder om, hvorvidt deres nationale lovgivning er i overensstemmelse med den generelle forordning om databeskyttelse, arbejdede tæt sammen med databeskyttelsesmyndighederne inden for rammerne af [Det Europæiske Databeskyttelsesråd](#), og udvekslede erfaringer med en gruppe af interessenter. Kommissionen ydede ligeledes fortsat økonomisk støtte til de nationale databeskyttelsesmyndigheder i form af tilskud og gennemførte oplysningskampagner rettet mod borgere og virksomheder. Kommissionen gjorde ligeledes status over forløbet af det første år efter gennemførelsen af den generelle forordning om databeskyttelse, og resultaterne blev fremlagt i en [meddelelse](#), der blev udsendt i juli 2019.

Medlemsstaterne skulle gennemføre [direktivet om databeskyttelse](#) senest i maj 2018, og Kommissionen er begyndt at vurdere, om de nationale gennemførelsesbestemmelser, som medlemsstaterne har meddelt, er i overensstemmelse med direktivet. I 2019 afsluttede Kommissionen flere af de 19 traktatbrudsprocedurer, som den havde indledt i 2018 som følge af manglende meddelelse af gennemførelsesforanstaltninger, mens den indbragte en sag mod

[Tyskland](#), [Spanien](#) og [Grækenland](#) for Domstolen (Grækenland har i mellemtiden meddelt, at direktivet er fuldt gennemført). Ved udgangen af 2019 verserede der traktatbrudssager mod fire medlemsstater.

Håndhævelse af sikkerhedsreglerne

I 2019 fortsatte håndhævelsesarbejdet inden for rammerne af [den europæiske dagsorden om sikkerhed](#) og udviklingen af den europæiske sikkerhedsunion. Gennemførelsen af EU's regler på dette område er afgørende for at sikre et højt sikkerhedsniveau i hele EU. De regelmæssige statusrapporter om sikkerhedsunionen afspejler de igangværende bestræbelser på at sikre en fuldstændig og korrekt gennemførelse af reglerne.



Kommissionen har desuden ført tilsyn med gennemførelsen af [direktivet om medtagelse af nye psykoaktive stoffer i definitionen af "narkotika"](#) og af det [første delegerede direktiv](#), der er vedtaget med hjemmel i førstnævnte direktiv. Kommissionen fortsatte ligeledes flere traktatbrudsprocedurer som følge af manglende meddelelse af nationale foranstaltninger til gennemførelse af to vigtige direktiver om sikkerhed og bekæmpelse af grov kriminalitet: [direktivet om passagerlisteoplysninger](#) og [direktivet om bekæmpelse af terrorisme](#). Kommissionen videreførte procedurer over for [Spanien](#), [Nederlandene](#) og [Finland](#) i relation til direktivet om passagerlister. Med hensyn til direktivet om bekæmpelse af terrorisme videreførte Kommissionen traktatbrudsprocedurerne over for [Grækenland](#) og [Luxemburg](#).

Kommissionen indledte også traktatbrudsprocedurer for at sikre Unionens eksterne enekompetence for så vidt angår sikkerhed i henhold til EU-reglerne på dette område.

Der blev indledt traktatbrudsprocedurer over for [Bulgarien](#), [Ungarn](#), [Østrig](#) og [Rumænien](#), da disse lande havde indgået en multilateral international aftale om udvekslingen af DNA, fingeraftryk og oplysninger fra køretøjsregistre indeholdende bestemmelser, der strider imod EU's eksterne enekompetence i medfør af [Prüm-afgørelserne](#). Disse afgørelser indeholder bestemmelser om obligatorisk automatisk udveksling og sammenligning af dna-oplysninger mellem nationale databaser til bekæmpelse af terrorisme og grænseoverskridende kriminalitet.

VII. Mod en ny migrationspolitik

Kommissionens migrationspolitik har til formål at udstyre EU med de relevante redskaber til at sikre en bedre migrationsstyring på mellemlang og lang sigt. Den berører alle relevante spørgsmål, herunder grænseforvaltning, visumpolitik, irregulær migration, asyl og lovlig migration. Konsekvent, human og effektiv gennemførelse er afgørende for at opnå resultater på området.



I 2019 førte Kommissionen fortsat tilsyn med medlemsstaternes gennemførelse af EU's migrations- og asyllovgivning, navnlig [direktivet om asylprocedurer](#), [direktivet om modtagelsesforhold](#), [kvalifikationsdirektivet](#) og [tilbagesendelsesdirektivet](#). I disse direktiver er der fastsat regler for behandling af asylansøgninger, asylsøgere sikres herved værdige forhold, og de indeholder fælles standarder og procedurer for EU-landene, ifølge hvilke tredjelandstatsborgere, som opholder sig ulovligt, kan fjernes fra deres område.

Kommissionen anlagde sag mod [Ungarn](#) ved Domstolen, idet landet har en lovgivning, der de facto kriminaliserer aktiviteter, der har til formål at bistå personer, der søger om asyl i Ungarn. Loven anses for at være uforenelig med asylansøgers ret til rådgivning eller juridisk bistand, som navnlig tilbydes af ikke-statslige organisationer. Den hindrer enhver, der er under strafferetlig forfølgning for at have ydet en sådan bistand, fra at få adgang til transitområderne ved Ungarns grænser, hvor asylsøgerne opholder sig. Kommissionen konkluderede, at den ungarske lovgivning er i strid med [direktivet om asylprocedurer](#) og [direktivet om modtagelsesforhold](#).

Med hensyn til lovlig migration lægger Kommissionen vægt på at sikre reelle lovlige migrationsveje til EU, nemlig ved at forbedre EU's evne til at tiltrække og fastholde højt kvalificerede arbejdstagere samt studerende og forskere. Det er derfor vigtigt at sikre, at direktiverne om lovlig migration gennemføres fuldt ud og korrekt. De indeholder fælles betingelser for tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold, forenkler og harmoniserer migrationsprocedurerne og giver ret til at blive behandlet på lige fod med EU-borgere på en række områder.

I 2019 videreførte Kommissionen procedurerne i anledning af manglende meddelelse om nationale foranstaltninger til gennemførelse af [direktivet om studerende og forskere](#), over for fem medlemsstater ([Belgien](#), [Grækenland](#), [Frankrig](#), [Slovenien](#) og [Sverige](#)).

Kommissionen indledte en traktatbrudsprocedure over for [Sverige](#) som følge af ukorrekt gennemførelse af flere direktiver om lovlig migration, for så vidt angår behandlingen af ansøgninger om tilladelse og restriktioner i forbindelse med ligebehandling af visse kategorier af tredjelandstatsborgere.

Den korrekte anvendelse af EU-bestemmelserne om Schengengrænser og -visa var også en prioritet for Kommissionen i 2019.

Kommissionen videreførte en traktatbrudsprocedure over for [Estland](#), fordi landets "Go-Swift"-system til køforvaltning anses for at være uforeneligt med [Schengengrænsekodeksen](#). Den tog også yderligere skridt i traktatbrudsproceduren over for [Tjekkiet](#) vedrørende retten til at klage over en afgørelse om afslag på, inddragelse eller annullation af et [Schengenvisum](#).