



Bruxelles, den 8.9.2020
COM(2020) 496 final

2020/0253 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om afskaffelse af told på visse varer

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Den 21. august 2020 erklærede kommissær Hogan og USA's handelsrepræsentant Lighthizer, at de havde til hensigt at gennemføre en handelsfremmende pakke for at fjerne eller reducere tolden på et lille antal toldpositioner svarende til 168 mio. EUR (ca. 200 mio. USD) af EU's og USA's eksport¹.

Kommissionen ser dette initiativ som et første skridt til at løsne op på de indbyrdes handelsspændinger og til at fremme bilæggelsen af igangværende tvister.

Kommissionen foreslår i det væsentlige at fjerne en række toldsatser for hummer og languster, mens USA vil yde toldlempelse for en tilsvarende værdi på varer som færdigretter, visse krystalglasvarer, overfladepræparater, drivladninger, cigarettændere og dele hertil. USA anmodede om en toldnedsættelse for hummer og languster som følge af landets faldende eksport af varerne til Europa og resten af verden.

Toldnedsættelserne bør gennemføres på en måde, der er fuldt ud forenelig med WTO, samt overholde mestbegunstigelsesprincippet (MFN).

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Formålet med dette forslag er at skabe yderligere muligheder for EU's og USA's erhvervsdrivende ved at fjerne eller sænke tolden. Det bør også forbedre handelsforbindelserne med De Forenede Stater, mindske handelsspændingerne og fremme bilæggelsen af igangværende tvister med USA. Forslaget er i fuld overensstemmelse med traktaten om Den Europæiske Union (TEU), hvori det bestemmes, at EU bør tilskynde til alle landes integration i den internationale økonomi, herunder gennem gradvis afskaffelse af hindringer for den internationale handel².

• Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Forslaget er i overensstemmelse med Unionens politik på andre områder.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Artikel 207 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

I henhold til artikel 5, stk. 3, i TEU finder nærhedsprincippet ikke anvendelse på de områder, hvor Unionen har enekompetence. Toldunionen og den fælles handelspolitik er opregnet blandt de områder, hvor Unionen har enekompetence i henhold til artikel 3 i TEUF. Denne politik omfatter forhandling af handelsaftaler og vedtagelse af handelspolitiske foranstaltninger, herunder toldnedsættelser i henhold til bl.a. artikel 207 i TEUF.

¹ Dette tal dækker over 42 mio. EUR fra EU27's import fra USA og 126 mio. EUR fra USA's import fra EU (data fra 2019).

² Artikel 21, stk. 2, litra e), i TEU.

- **Proportionalitetsprincippet**

Kommissionens forslag er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet og er nødvendigt i lyset af EU's målsætning om at mindske handelsspændingerne med USA.

- **Valg af retsakt**

Europa-Parlamentets og Rådets forordning.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Ikke relevant.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant.

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant. For EU er hummer og languster ikke følsomme varer, da vi er nettoimportører af disse. Sidste år importerede EU27 for 42 mio. EUR hummer- og langustervarer fra USA (15 % af den samlede import til lande uden for EU), og markedet anslås til en størrelse på ca. 290 mio. EUR. EU-producenter leverer mindre end 5 % af vores forbrug. Afskaffelsen af importtold vil støtte fødevarerindustrien og hotel- og restaurationsbranchen. Til gengæld har USA forpligtet sig til at lette markedsadgangen for EU27's eksport, der har haft en værdi på 143 mio. EUR (160 mio. USD) i gennemsnit i de seneste tre år (126 mio. EUR i 2019), gennem en toldnedsættelse på 50 %.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget er i overensstemmelse med EU-traktaterne og med Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Aftalen om liberalisering af de industrielle toldsatser vil få en begrænset negativ indvirkning på EU's budget i form af mistede toldafgifter som følge af toldliberaliseringen for de varer, der er omfattet af toldpositionerne i bilaget til denne forordning, svarende til ca. 5,3 mio. EUR i told opkrævet fra USA (gennemsnit i perioden 2017-2019)³.

³ Kilde: Eurostat.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**om afskaffelse af told på visse varer**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den Europæiske Union og Amerikas Forenede Stater (De Forenede Stater) har det største og mest omfattende bilaterale handels- og investeringsforhold i verden, og deres økonomier er stærkt integrerede. Den gensidige handel med varer og tjenesteydelser har en værdi på over 1 billion EUR om året, hvilket svarer til 3 mia. EUR om dagen. Dette tætte handels- og investeringsforhold er til gavn for forbrugere, arbejdstagere, virksomheder og investorer.
- (2) Den Europæiske Union er fast besluttet på at forbedre handels- og investeringsforbindelserne med De Forenede Stater. Der vil til dette formål blive anvendt nye metoder til at forbedre de bilaterale handelsforbindelser, håndtere handelshindringer og bilægge handelstvister. For at undgå yderligere forstyrrelser af disse handelsforbindelser bør den told, der anvendes af Den Europæiske Union på import, afskaffes for et begrænset antal varer i en periode på fem år på et erga omnes-grundlag.
- (3) Afskaffelsen af told bør finde anvendelse fra samme dato som den faktiske gennemførelse af foranstaltningerne i De Forenede Staters meddelelse om at nedsætte tolden på et antal udvalgte varer, dvs. fra den 1. august 2020.
- (4) Afskaffelsen af told forudsætter en effektiv gennemførelse af foranstaltningerne i De Forenede Staters meddelelse om, at tolden skal nedsættes for et antal udvalgte varer, og at De Forenede Stater afstår fra at indføre nye foranstaltninger, der underminerer de mål, der forfølges med den fælles erklæring af 21. august 2020⁴.
- (5) Kommissionen bør tillægges gennemførelsesbeføjelser til at suspendere anvendelsen af denne forordning, hvis ovennævnte betingelser ikke er opfyldt.
- (6) Da det er bydende nødvendigt at undgå yderligere handelsforstyrrelser er det vigtigt at gøre en undtagelse fra den periode på otte uger, der er omhandlet i artikel 4 i protokol nr. 1 om de nationale parlamenters rolle i Den Europæiske Union, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Af samme grund bør denne forordning straks træde i kraft —

⁴ <https://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=2178>

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Afskaffelse af told

Den gældende importtold i den fælles toldtarif skal være 0 % (toldfrit) for de toldpositioner, der er anført i bilagets afsnit I.

Artikel 2

Betingelser for afskaffelse af told

Afskaffelsen af told på varer henhørende under toldpositionerne i afsnit I i bilaget til denne forordning er betinget af:

- a) De Forenede Staters nedsættelse på erga omnes-grundlag af de toldpositioner, der er anført i afsnit II i bilaget til denne forordning, og
- b) De Forenede Staters undladelse af at indføre nye foranstaltninger mod Den Europæiske Union, der underminerer de mål, der forfølges med den fælles erklæring af 21. august 2020.

Artikel 3

Midlertidig suspension

Opfylder De Forenede Stater ikke betingelserne i artikel 2, eller hvis der foreligger tilstrækkelig dokumentation, der indikerer en fremtidig manglende overholdelse, kan Kommissionen vedtage en gennemførelsesretsakt med henblik på at suspendere den i denne forordning fastsatte afskaffelse af told, indtil disse betingelser er opfyldt. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 4, stk. 2.

Artikel 4

Udvalgsprocedure

1. Med henblik på gennemførelsen af nærværende forordnings artikel 3 bistås Kommissionen af Toldkodeksudvalget, der er nedsat ved artikel 285 i forordning (EU) nr. 952/2013.
2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

Artikel 5

Ikrafttræden og anvendelse

1. Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.
2. Denne forordning anvendes fra den 1. august 2020 og udløber den 31. juli 2025.
3. Kommissionen offentliggør i *Den Europæiske Unions Tidende* en meddelelse om suspension, hvis anvendelsen af denne forordning er blevet suspenderet i henhold til artikel 3, eller hvis forordningen ophører med at være gældende før den 31. juli 2025.

4. Efter anmodning fra de erhvervsdrivende refunderer medlemsstaternes toldmyndigheder alle afgifter, som er betalt ud over dem, der gælder i henhold til denne forordning for import mellem den 1. august 2020 og denne forordnings ikrafttræden.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

**FINANSIERINGSOVERSIGT TIL FORSLAG, SOM ALENE INDVIRKER PÅ
BUDGETTETS INDTÆGTSSIDE**

1. FORSLAGETS BETEGNELSE:

Europa-Parlamentets og Rådets forordning om afskaffelse af told på visse varer

2. BUDGETPOSTER:

Indtægtspost (kapitel/artikel/konto):

Indtægtspost: kapitel 12, artikel 120

Budgetteret beløb for det pågældende år: 22 156 900 000 EUR

(kun i tilfælde af formålsbestemte indtægter):

Indtægterne henføres til følgende udgiftspost (kapitel/artikel/konto): ikke relevant

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

Forslaget har ingen finansielle virkninger

Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har finansielle virkninger for indtægterne:

Forslaget har finansielle virkninger for formålsbestemte indtægter

Virkningerne er følgende:

(i mio. EUR, 1 decimal)

Indtægtspost	Virkninger for indtægterne ^{5 6}	XX måneders periode fra dd/mm/åååå (hvis relevant)	År n
Kapitel 12, artikel 120 — Told og andre afgifter, der er omhandlet i artikel 2, stk. 1, litra a), i afgørelse 2014/335/EU, Euratom.	-2,2	5-måneders-periode fra 1.8.2020	2020

Efter foranstaltningens iværksættelse					
Indtægtspost	2021	2022	2023	2024	2025

⁵ Beløbene pr. år skal være et skøn baseret på den formel eller metode, der er defineret i afsnit 5. I det første år udbetales det årlige beløb normalt uden modregning og ikke som pro rata.

⁶ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.

kapitel 12, artikel 120	-5,3 mio. EUR	-5,3 mio. EUR	-5,3 mio. EUR	-5,3 mio. EUR	-3,1 mio. EUR
-------------------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------

(Kun hvis der er tale om formålsbestemte indtægter, forudsat at budgetposten allerede er kendt):

Udgiftspost ⁷	År n	År n + 1
Kapitel/artikel/konto ...		
Kapitel/artikel/konto ...		

Efter foranstaltningens iværksættelse					
Udgiftspost	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5]
Kapitel/artikel/konto ...					
Kapitel/artikel/konto ...					

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

[...]

5. ANDRE BEMÆRKNINGER

Beregningerne var baseret på tilgængelige statistiske data med en estimation om, at mistede toldafgifter som følge af toldliberaliseringen for de varer, der er omfattet af toldpositionerne i bilaget til denne forordning, svarer til ca. 5,3 mio. EUR i told opkrævet fra USA (gennemsnit i perioden 2017-2019).

⁷ Anvendes kun, hvis det er nødvendigt.