



Ministeriet for Fødevarer,  
Landbrug og Fiskeri  
Departementet

Den 23. september 2021  
FVM 094

## GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

### om Kommissionens forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2022 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen

#### KOM (2021) 491

##### **Resumé**

Kommissionens forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2022 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen omfatter fastsættelse af fiskerimuligheder for de kommercielt vigtigste bestande i Østersøen i form af TAC<sup>1</sup>/kvoter<sup>2</sup> for 2022. Kommissionens forslag indeholder forslag til TAC/kvoter for i alt ti bestande. I det foreliggende forslag har Kommissionen ikke medtaget forslag til TAC/kvote niveau for fire bestande, men har dog i to særskilte non-papers fremlagt forslag til kvote for henholdsvis sild og torsk i den vestlige Østersø. Herefter mangler forslag til TAC/kvoter for to laksebestande. Forslaget indebærer uændrede TAC/kvoter for tre bestande, reduktion i fire kvoter og stigning for en enkelt kvote. Forslag til lukkeperioden, mens torsken gyder, for kommercielt fiskeri i den vestlige Østersø, ICES underområde 22 og 23, udvides med 14 dage i forhold til 2021. I den østlige del af Østersøen er lukkeperioden uændret. Der vil være visse begrænsede undtagelser, særligt for fartøjer under 12 meter. Lyst- og fritidsfiskere må højst tage en torsk med i land pr. dag i den vestlige Østersø. Der vil være forbud mod rekreativt fiskeri i lukkeperioden. Forslaget vurderes at have betydelige negative erhvervsøkonomiske konsekvenser for fiskere berørt af de foreslåede kvotereduktioner. Forslaget skønnes at have en positiv effekt på beskyttelsesniveauet, da forslaget tager højde for bestandssituationen for de berørte bestande.

##### **Baggrund**

Kommissionen har ved KOM (2021) 491 af 26. august 2021 fremsendt forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2022 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen. Forslaget er oversendt til Rådet den 26. august 2021 i en dansk sprogdgave.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 3, og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal.

<sup>1</sup> TAC = Total Allowable Catches = samlede tilladte fangstmængder.

<sup>2</sup> Kvote er den andel, som EU har af en mængde delt med andre lande eller et udtryk for den andel, en medlemsstat har af den samlede EU mængde.

## **Formål og indhold**

Formålet med Kommissionens forslag om fastsættelse af fiskerimuligheder for 2022 for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen er at fastsætte fangstbegrænsninger for EU-fiskeriet med henblik på at sikre et bæredygtigt fiskeri på såvel kort som på langt sigt i overensstemmelse med målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY). Forslaget bygger på den videnskabelige rådgivning om fiskerimuligheder i Østersøen udarbejdet af Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) og Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en flerårig forvaltningsplan for torsk, sild og brisling i Østersøen, forordning (EU) 2016/1139. Endvidere har Kommissionen taget hensyn til principperne for TAC-fastsættelse, som fremgår af Kommissionens meddelelse om høring om fiskerimuligheder for 2022 – KOM (2021) 279. Det fremgår af disse principper, at Kommissionen vil foreslå at anvende enten MSY-værdien eller det MSY-interval, som ICES har angivet, forudsat at de tilsvarende flerårige planer åbner mulighed for denne fleksibilitet, når der foreligger MSY-rådgivning. Det fremgår også, at et andet mål vil være at genopbygge målbestande, for hvilke ICES anbefaler, at der ikke tages fangster, med afhjælpende foranstaltninger i henhold til de flerårige planer.

For bestande, hvor der ikke foreligger en fuld analytisk rådgivning, vil fiskerimulighederne blive foreslået på baggrund af den foreliggende videnskabelige rådgivning og uden at tilsidesætte behovet for bevarelse af bestandene. For bestande, hvor der er utilstrækkelig viden om bestandenes tilstand, anvendes metoden for databegrænsede bestande.

### *EU/Rusland*

EU og Rusland indgik den 10.-12. juli 2006 en aftale om samarbejde på fiskeriområdet og om bevarelse af de levende marine ressourcer i Østersøen. EU og Rusland har ikke opnået enighed om fælles forvaltning for de fælles bestande, hvilket betyder, at EU's rådighedsmængder for bestande fælles med Rusland også i 2022 vil blive fastsat som autonome kvoter. Kommissionen har, hvor det er relevant i forslaget til fiskerimuligheder, reduceret for de teoretiske russiske andele.

### *Fiskerimuligheder*

ICES giver sin rådgivning for torsk for henholdsvis den vestlige og den østlige torskebestand, og ikke for de to forvaltningsområder i Østersøen.

ICES har den 10. september 2021 fremlagt sin rådgivning for torsk i den vestlige Østersø. Rådgivningen er på 698 tons for både kommercielle og rekreative fangster i 2022. Da rådgivningen er kommet så sent, har Kommissionen ikke kunnet medtage forslag til kvote for torsk i dette område i det oprindelige forslag. Kommissionen har den 21. september 2021 fremlagt sit forslag til kvoter for torsk i vestlig Østersø i 2022 i et separat dokument. Kommissionen foreslår en kvote på 324 tons til det kommercielle fiskeri i 2022. Kvoten må som noget nyt for 2022 alene anvendes til bifangster. Lukkeperioden udvides med 14 dage i den vestlige Østersø, så den løber fra 15. januar 2022 til 31. marts 2022 i ICES underområde 22 og 23. I lukkeperioden vil det være tilladt for fartøjer under 12 meter at fiske med passive redskaber på dybder indtil 20 meter, ligesom det vil være tilladt at gennemføre fiskeri til videnskabelige formål.

I ICES underområde 24 (den østligste del af den vestlige Østersø nærmest Bornholm) opretholdes lukkeperioden ligeledes uændret i forhold til 2021 og vil gælde fra den 15. maj 2022 til den 15. august 2022. Fartøjer under 12 meter må i lukkeperioden fiske med passive redskaber på dybder indtil 20 meter ud til seks sømil målt fra basislinjen. Det vil fortsat være tilladt at fiske efter pelagiske bestande til direkte konsum på vanddybder under 40 meter, når der fiskes med redskaber med en maskestørrelse på højst 45 mm. Fiskeri til videnskabelige formål kan ligeledes gennemføres i lukkeperioden.

Kommissionens separate dokument indeholder en begrænsning for det rekreative fiskeri i ICES underområde 22, 23 og 24 i form af en "bag limit" på ét styk torsk (antallet var i 2021 på fem styk), som hver person må bringe i land pr. dag. Rekreativt fiskeri i ICES underområde 24 må alene finde sted ud til seks sømil målt fra basislinjen. Der vil som noget nyt være forbud mod "catch-and-release" fiskeri. I perioden fra 15. januar til 31. marts vil der være fuldstændigt forbud mod rekreativt fiskeri i de pågældende områder. Forbud mod rekreativt fiskeri opretholdes hele året i ICES underområde 25 og 26 i den østlige Østersø.

Kvoten for torsk i den østlige Østersø, ICES underområde 25-32, opretholdes uændret på 595 tons i 2022 og vil udelukkende dække uundgåelige bifangster. Direkte fiskeri på denne bestand vil således – ligesom i 2021 – ikke være tilladt. Kommissionen bemærker, at de seneste års supplerende tiltag som begrænsning af fiskeriet til udelukkende at være bifangst kombineret med afhjælpende foranstaltninger i form af lukning af gydeområder ikke har resulteret i en vækst i gydebiomassen.

Kommissionen foreslår at opretholde lukkeperioden i den østlige Østersø uændret fra 1. maj 2022 til 31. august 2022, kombineret med undtagelser for mindre fartøjer under 12 meter, som under visse betingelser må fiske i lukkeperioden. Der vil hele året være mulighed for direkte fiskeri til videnskabelige formål. Det vil også fortsat være tilladt at fiske efter pelagiske bestande til direkte konsum, når der fiskes på vanddybder under 50 meter, og der anvendes redskaber med en maskestørrelse på højst 45 mm. I lighed med sidste år indeholder Kommissions forslag et forbud mod rekreativt fiskeri efter torsk i ICES underområde 25 og 26.

Kommissionens forslag indeholder ikke forslag til kvote for sild i den vestlige Østersø. Kommissionen har dog efterfølgende fremsendt et separat dokument med forslag om reduktion i kvoten på 50 pct. svarende til en kvote på 788 tons, som – som noget nyt – alene må fiskes som bifangst. Det vil dog være tilladt at gennemføre videnskabeligt fiskeri i området.

Kommissionen foreslår en reduktion i kvoten for centralsild (ICES underområde 25-27, 28.2, 29 og 32) på 54 pct., svarende til en kvote på 44.709 tons. Som baggrund for reduktionen anfører Kommissionen, at gydebiomassen for bestanden er faldet yderligere i forhold til sidste år og nærmer sig  $B_{lim}^3$  grænsen.

Kommissionen foreslår en uændret kvote for brisling på 222.958 tons. Kommissionen anfører, at der ved fastsættelse af denne kvote skal tages hensyn til, at brisling fanges i blandet fiskeri med sild, og at brisling er fødegrundlag for torsk.

Kvoten for rødspætte videreføres på samme niveau som i 2021 på 7.240 tons. Kommissionen begrundet sit forslag med, at der bør tages hensyn til samspillet mellem fiskearterne og fremhæver specifikt, at torsk er en uundgåelig bifangst i fiskeriet efter rødspætte. Der forekommer ifølge Kommissionen store bifangster af torsk, når der ikke fiskes med mere selektive redskaber, end tilfældet er i dag.

ICES har den 15. september 2021 fremlagt sin rådgivning for de to laksebestande i henholdsvis ICES underområde 22-31 og underområde 32. For ICES underområde 22-31 rådgiver ICES om ingen fangst både i det kommercielle og det rekreative fiskeri for 2022. Kommissionen forventes herefter snarest at fremlægge sit forslag til kvoter for disse bestande.

---

<sup>3</sup>  $B_{lim}$ : Grænseværdi for en bestands gydebiomasse – en nedre værdi. Inden for den biologiske rådgivning findes der grænseværdier, der betyder, at der skal tages særlige tiltag for at genopbygge bestanden.

For fiskeri efter havørred ønsker Kommissionen i 2022 at opretholde forbuddet mod fiskeri efter havørred i hele Østersøen uden for fire sømil målt fra basislinjen. Endvidere må bifangst af havørred højst udgøre tre procent af den samlede fangst af laks og havørred.

Landingsforpligtelsen for fiskerier i Østersøen har været fuldt indfaset siden 1. januar 2017.

ICES rådgivningen for 2022 er baseret på principperne i den flerårige forvaltningsplan for torsk, sild og brisling i Østersøen, som blandt andet indeholder bestemmelser om intervaller for værdier for målet for fiskeridødelighed ( $F_{MSY}$ )<sup>4</sup> samt om værdier for gydebio masse (SSB) for de relevante arter. Værdierne er bestemmende for fastsættelse af fiskerimuligheder. Dog anvender ICES ikke planen for sild i vestlig Østersø, fordi Norge, som har andel i fiskeriet på denne bestand i Skagerrak, ikke har godkendt planen.

Nedenfor er angivet en samlet oversigt over Kommissionens forslag til fiskerimuligheder for 2022 for de vigtigste bestande for Danmark sammenlignet med kvoten for 2021.

<b>Art (Område)</b>	<b>Rådgivning for 2022</b>	<b>TAC 2021 i tons (laks i styk)</b>	<b>Kommissionens forslag 2022 i tons (laks i styk) samt ændring i forhold til 2020</b>	<b>Dansk andel af EU TAC (pct.)</b>
<b>Sild i den vestlige Østersø (22-24)</b>	<u>Anbefalingen på baggrund af MSY er en nul-kvote.</u> Dette er tilfældet for fjerde år i træk. Rekruttering har været lav de seneste år. Bestanden deles mellem Skagerrak/Kattegat og område 22-24 med 50 pct. til hvert af de to områder. Gydebio massen ligger under grænseværdien, $B_{lim}$ , og alle fangstscenarier inkl. en nulfangst viser, at gydebio massen i 2023 forbliver under $B_{lim}$ .	1.575	788 (kun til bifangst, -50 pct.)	(14 pct.)
<b>Sild i den centrale Østersø (25-27, 28.2, 29 og 32)</b>	<u>Anbefalingen på baggrund af den flerårige forvaltningsplan er en fangst mellem 52.443-87.581 inkl. andel til Rusland.</u> Et fiskeri på $F_{MSY}$ vil give en kvote på 62.353 tons til EU. Gydebio massen ligger under MSY-niveau ( $MSY_{Btrigger}$ <sup>5</sup> ), og fiskeridødeligheden ligger over $F_{MSY}$ på 0,21.	97.551	44.709 (-54 pct.)	(2,2 pct.)
<b>Torsk i den østlige Østersø (25-32)</b>	<u>Anbefalingen på baggrund af forsigtighedsprincippet er en nul-fangst på østbestanden</u> inkl. østbestanden i område 24. Dette er tilfældet for tredje år i træk. Bestan-	595 (kun til bifangst)	595 (kun til bifangst – uændret)	22,9 pct.)

<sup>4</sup>  $F_{MSY}$ : Den fiskeridødelighed, der indebærer at man kan opnå maksimalt bæredygtigt udbytte.

<sup>5</sup>  $MSY_{Btrigger}$ : Referencepunkt for en bestands gydebio masse, hvor der kan fiskes på MSY-niveau.

<b>Art (Område)</b>	<b>Rådgivning for 2022</b>	<b>TAC 2021 i tons (laks i styk)</b>	<b>Kommissionens forslag 2022 i tons (laks i styk) samt ændring i forhold til 2020</b>	<b>Dansk andel af EU TAC (pct.)</b>
	den er fortsat under grænseværdien for bestanden ( $B_{lim}$ ). Gydebio-massen er faldet en anelse. Rekrutteringen er historisk lav. ICES vurderer, at et nul fiskeri ikke kan bringe bestanden over $B_{lim}$ på 104.402 tons i 2022. Den naturlige dødelighed er i kraftig vækst og er væsentlig højere end fiskeridødeligheden.			
<b>Torsk i den vestlige Østersø (22-24)</b>	<u>Anbefalingen på baggrund af MSY-tilgangen er 698 tons på vestbestanden for både kommercielle og rekreative fangster.</u> Bestanden er under grænseværdien for bestanden ( $B_{lim}$ ). Fiskeridødeligheden er over $F_{MSY}$ . Rekrutteringen har været meget lav siden 2018. Bestanden har gennemgået en delvis videnskabelig bestandsvurdering i 2021, hvilket at ændret opfattelsen af bestanden, som vurderes at være i en dårligere tilstand end tidligere antaget.	4.000 (kun som bifangst i område 24)	324 (kun til bifangst -92 pct.)	43,6 pct.
<b>Rødspætte (22-32)</b>	<u>Anbefalingen på baggrund af MSY-tilgangen for område 21-23 og på baggrund af forsigtighedsprincippet for område 24-32 er en fangst i Østersøen på 11.082 tons.</u> Begge bestanden er robuste med god tilvækst.	7.200	7.200 (0 pct. - uændret)	71,6 pct.
<b>Laks (22-31) (styk)</b>	<u>Anbefalingen på baggrund af MSY-tilgangen er på ingen fangst for både kommercielt og rekreativt fiskeri i havet, hvor bestandene blander sig.</u> Rådgivningen sker for at sikre, at der ikke fanges laks i havet fra de floder (bestande) med dårlig bestandsstatus. Hvis der implementeres områdebaseret midlertidig forvaltning begrænset til kystfiskeri i Åland og Den Botniske Bugt vil fangst på maksimalt 75.000 styk laks kunne være muligt.	94.496 stk.	pm	20,7 pct.
<b>Brisling (22-32)</b>	<u>Anbefalingen på baggrund af den flerårige forvaltningsplan er en fangst mellem 214 000 og 373 210 tons inkl. andel til Rusland.</u> På $F_{MSY}$ niveau vil det give en kvote til EU på 262 337 tons. Bestanden blev	222.958	222.958 (0 pct. - uændret)	9,8 pct.

<b>Art (Område)</b>	<b>Rådgivning for 2022</b>	<b>TAC 2021 i tons (laks i styk)</b>	<b>Kommissionens forslag 2022 i tons (laks i styk) samt ændring i forhold til 2020</b>	<b>Dansk andel af EU TAC (pct.)</b>
	delvist videnskabeligt vurderet i 2020, hvor referencepunkter for fiskeridødelighed blev opdateret, men vurderingen udløste ikke ændring i værdierne for gydebiomassen. Bestandssituationen er god og stabil. Rekrutteringen varierer mellem årene med årgang 2019 og 2020 over middel. Fiskeridødeligheden ligger over $F_{MSY}$ , som i 2020 blev opjusteret fra 0,26 til 0,31.			

#### *Andre elementer*

Forslaget indeholder endvidere regler for "år-til-år fleksibilitet". Det fremgår heraf, at de hidtidige regler om år-til-år fleksibilitet jf. Rådets forordning (EF) 847/96 kun anvendes, når medlemsstaterne ikke anvender den mulighed for år-til-år fleksibilitet, som fremgår af grundforordningen (EU) 1380/2013. Kommissionen lægger op til, at medlemsstaterne bør forpligte sig til ikke at anvende grundforordningens mulighed for år-til-år fleksibilitet i 2022 for torsk i den østlige del og sild i den vestlige del af Østersøen i lyset af bestandssituationen. Sidstnævnte forordning indeholder tillige bestemmelser om "artsfleksibilitet", som gør det muligt at afskrive fangster på en målart med op til 9 pct. af kvoten for målarten, når ikke-målarten er inden for sikre biologiske grænser.

For sperling i Nordsøen og Skagerrak er der endnu ikke indsat forslag til TAC. ICES rådgivning offentliggøres den 8. oktober 2021 forud for rådsmødet. TAC'en fastsættes for perioden 1. november 2021 til 31. oktober 2022. Det bemærkes, at bestanden er delt med Storbritannien og hovedparten af sperling fiskes i britiske farvande.

Det forventes, at Grønland på grundlag af EU's fiskeripartnerskabsaftale mellem Grønland og EU vil fremlægge tilbud til EU om fiskeri efter lodde i grønlandske farvande, når kyststaterne i slutningen af september har fastsat den foreløbige TAC for den kommende sæson 2021 startende 15. oktober 2021.

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse.

#### **Nærhedsprincippet**

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

#### **Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

## Konsekvenser

Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget har ikke konsekvenser for EU's budget. Forslaget vurderes ikke have statsfinansielle konsekvenser.

Ifølge Kommissionen indebærer det oprindelige forslag (ekskl. torsk og sild i vestlig Østersø og de to laksebestande) samlet set en reduktion i fiskerimuligheder på 11,6 pct. i forhold til sidste år. Det svarer til en samlet mængde på 434.500 tons, som kan fiskes i 2022.

De foreslåede reduktioner af kvoterne for sild i den vestlige og centrale Østersø vil have negative økonomiske konsekvenser for de berørte fiskere. Konsekvenserne afhænger dog af kvoteudnyttelsen af bestandene.

Den foreslåede kvotereduktion for torsk i den vestlige Østersø vil have store negative økonomiske konsekvenser for berørte fiskere.

Konsekvenserne for bruttoindtjeningen vil også afhænge af blandt andet udviklingen i afsætningspriserne samt omkostninger, herunder brændstof, og af fiskerimønstre. Fiskerimulighedernes størrelse har selvsagt også afledte erhvervsøkonomiske konsekvenser for forarbejdningsindustrien og de øvrige følgerhverv og lokalsamfundene.

Forslaget skønnes at have en positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU, da forslaget tager højde for bestandssituationen for de berørte bestande.

## Høring

§ 5-udvalget (fiskeri) og § 7-udvalget (rekreativt fiskeri, ferskvandsfiskeri og fiskepleje) er blevet hørt, hvilket gav anledning til følgende bemærkninger:

Danmarks Fiskeriforening Producent Organisation (DFPO) mener overordnet, at der er tale om en meget problematisk fortolkning af den fælles fiskeripolitik, når Kommissionen lægger op til at forvalte hele fiskeriet på grundlag af tilstanden for én art. Selvom DFPO anerkender, at tilstanden for torsk i den østlige Østersø er meget bekymrende, og forvaltningen bør tage dette i betragtning, så kan erhvervet ikke acceptere, at kvoter for arter i fremgang sættes under den anbefalede værdi, udelukkende for at beskytte torsk. Ifølge DFPO skal det særligt ses i lyset af, at ICES vurderer, at fiskeriet kun er årsag til en brøkdel af de døde torsk. DFPO modsætter sig ligeledes påstanden om, at forslaget skønnes at have en positiv effekt på beskyttelsesniveauet fordi forslaget tager højde for bestandssituationen for de berørte bestande. Ifølge DFPO tager forslaget ikke højde for situationen i bestandene, da forslaget ignorerer ICES' observationer om fiskeriets effekt på bestandssituationen.

DFPO mener ikke, at opretholdelsen af lukkeperioder vil have en målbar, gavnlig effekt. Selvom det vigtigste gydeområde for torsk har været lukket siden 1998, kan der fortsat ikke dokumenteres en positiv effekt på gydebiomassen. DFPO mener yderligere, at lukningen af område 24, mellem Falster og Bornholm, forhindrer fiskerne i at fange fladfisk i en periode, hvor dette ellers ville kunne lade sig gøre uden at fange torsk. Ligeledes fremfører DFPO eksemplet med område 22, hvor der er lukket for fiskeri i

gydeperioden, men hvor der stadig ikke kan vises værre eller bedre gydning, end før lukningen blev indført. DFPO mener, at de små torsk, som fiskerne ser hen på efteråret, alligevel er forsvundet om foråret, efter at de tusindvis af skarver er trukket væk. Generelt mener DFPO, at det er vigtigt, at forvaltningen af fiskeriet tager udgangspunkt i helheden, så der kan sættes ind, hvor problemerne reelt er. DFPO mener, at konsekvensen ellers vil være, at fiskeriet stoppes, og torsken alligevel mistes, samtidig med, at Danmark mister en bæredygtig produktion af sunde fødevarer og eksistensgrundlaget for fiskeriet og følgeerhvervet langs kysterne.

DFPO ønsker generelt, at fiskerne får mulighed for at anvende selektive redskaber, som reducerer fangsten af torsk i et målrettet fiskeri efter fladfisk, og at forvaltningen af det rekreative fiskeri afspejler de tiltag, der foretages i det kommercielle fiskeri. Derudover mener DFPO, at hvis bestanden er større end målsætningen, skal kvoten fastsættes efter EU's forvaltningsplan. Yderligere mener DFPO, at torsken i den østlige Østersø skal fiskes med så lav en intensitet som muligt, uden at reducere fiskeriet på andre bestande. Desuden mener DFPO, at situationen i Østersøen er så alvorlig, at der skal igangsættes en ophugningsordning. DFPO finder det afgørende, at hvis ikke lukkeperioderne revurderes, så skal fartøjer over 12 meter også have mulighed for at fiske med faststående redskaber i de områder, der er undtaget. Ligeledes ønsker DFPO, at der indføres en undtagelse for landingsforpligtelsen for rødspætter i Østersøen, som det er sket i mange andre farvande. Desuden har DFPO et ønske om, at muligheden for fleksibilitet opretholdes for at kunne imødegå de betydelige ændringer, som erhvervet står overfor.

Konkret foreslår DFPO følgende kvoter for 2022: For torsk i område 22-24 deler DFPO ikke ICES' opfattelse af situationen, selvom det anerkendes, at torsk i den vestlige Østersø er i en ringe tilstand. DFPO foreslår en kvote, der fastsættes på baggrund af forsigtighedsdødeligheden til 4.461 tons. Der henvises til, at dette skulle give en vækst i gydebiomassen på 40 pct. For torsk i område 25-32 finder DFPO det uacceptabelt, at EU's fiskere skal begrænses i deres fiskeri som følge af andre landes fastsættelse af autonome kvoter. Derfor foreslår DFPO en kvote på 2.000 tons til EU. For rødspætte foreslår DFPO, at kvoten sættes efter den biologiske anbefaling og EU's forvaltningsplan til 11.082 tons. For sild i område 22-24 mener DFPO, at kvoten bør fastholdes på samme niveau som i 2021 – 1.575 tons. For sild i den centrale Østersø foreslår DFPO, at kvoten sættes efter den biologiske anbefaling til 62.353 tons. For brisling foreslår DFPO, at ICES' vurdering af bestandsudviklingen giver mulighed for at øge kvoten med 39 pct. i forhold til den kvote, der gælder for 2021. Det vil også give mulighed for at nogle fiskere har mulighed for at overleve de ændringer, der sker i Østersøen, hvorfor kvoten bør øges til 335.590 tons.

Danmarks Pelagiske Producent Organisation (DPPO) mener overordnet ikke, at forslaget skønnes at have en positiv virkning for beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Tværtimod mener DPPO, at forslaget på en række punkter er i direkte modstrid med bestandssituationen i de berørte bestande. For vestlige sild anbefaler DPPO en roll over af 2021 TAC på 1.575 tons. DPPO mener, at det er nødvendigt, at der fastsættes en kvote på vestsild, som giver mulighed for landing på et niveau, der kan støtte den eksisterende flåde. DPPO gør opmærksomme på, at den videnskabelige rådgivning bør afspejle, at det er et erhverv, der skal leve med reguleringen, og der findes andre forhold, som skal inddrages end tilstanden for en enkelt bestand. DPPO anbefaler derfor, at man fra dansk side bør iværksætte forskningsmæssige aktiviteter med henblik på at styrke den videnskabelige rådgivning for vestsilden og brede analyserne



ud fra det snævre fokus på Rügensilden. For centrale sild er DPPO uforstående overfor, hvorfor Kommissionen ikke har valgt at følge hverken ICES-rådgivningen i forhold til FMSY eller anbefalingen fra BSAC, men i stedet valgt den nedre grænse for TAC. DPPO anbefaler en TAC på niveau med den videnskabelige rådgivning for FMSY fra ICES svarende til 62.353 tons. For brisling mener DPPO, at det bør være bestandens størrelse, der lægges til grund for kvotefastsættelsen, hvis der ikke er svære socioøkonomiske eller forvaltningsmæssige hensyn at tage. DPPO anbefaler derfor, at man følger FMSY upper, hvilket giver en EU-kvotepå 335.590 tons. Selvom Kommissionen begrundede den lave kvote på brisling med, at brisling fiskes i et blandet fiskeri med sild, så henviser DPPO til, at medlemsfartøjer, der de forrige to år har fanget brisling i et rent fiskeri, kun har haft 1 pct. bifangst af sild.

Marine Ingredients Denmark (MID) har følgende bemærkninger i forhold til Kommissionens forslag til fiskekvoter for sild og brisling i Østersøen for 2022. MID mener, at den videnskabelige rådgivning fra ICES bør følges. Konkret støtter MID derfor anbefalingen fra Baltic Sea Advisory Council (BSAC) til EU-TAC for sild i den centrale Østersø på 62.353 tons. For sildebestanden i den vestlige Østersø støtter MID anbefalingen fra BSAC på 1.575 tons. For sildebestanden i den Botniske Bugt støtter MID anbefalingen fra BSAC og Kommissionens forslag om en TAC for 2022 på 111.345 tons. Hvad angår sildebestanden i Rigabugten støtter MID anbefalingen fra BSAC og Kommissionens forslag om en TAC for 2022 på 47.697 tons. For brisling støtter MID anbefalingen fra BSAC's mindretalsudtalelse om, at TAC for brisling i 2022 bør være 335.590 tons. MID mener yderligere, at det er problematisk, at Kommissionen ikke følger den videnskabelige rådgivning fra ICES. MID mener ikke, at Kommissionens argument om at sikre fødegrundlaget for torsk er et videnskabeligt argument. I stedet henviser MID til to forskningsartikler, der peger på det modsatte, altså at torskebestanden kan hjælpes, hvis der er et højt fisketryk på brislingebestanden.

Danmarks Naturfredningsforening (DN) er overordnet tilfredse med Kommissionens forslag, der respekterer den videnskabelige rådgivning i Østersøen. Det gælder særligt i forhold til Kommissionens forsigtighedsprincip for bestande, der er i nedgang, og tager højde for samspillet mellem arter og økosystemsdynamikker. Generelt lægger DN vægt på, at Østersøens havmiljø er i en meget dårlig miljøtilstand, hvorfor det også er positivt, at Regeringen er påbegyndt arbejdet med et dialogforum om fremtidens fiskeri i Østersøen. DN opfordrer til, at fiskeriministeren skal tage på rådsmødet den 11. og 12. oktober 2021 og arbejde for, at fangstkvoterne bliver lagt på eller under de niveauer, som ICES anbefaler. Desuden opfordrer DN til ambitiøs grøn revision af Baltic Sea Action Plan.

Konkret anbefaler DN, at man følger ICES' rådgivning og Kommissionens forslag om en nul-kvotepå vestlig sild ved at lukke det målrettede fiskeri efter denne svage bestand. Derudover anbefaler DN, at man justerer kvoten for sild i Nordsøen, Skagerrak og Kattegat og indfører tid- og lukkeområder i disse farvande, da sild fra den vestlige Østersø-bestand vandrer op mod disse farvande og kan blive fanget som bifangst i dette fiskeri. Derfor støtter DN de fælles internationale bestræbelser og samarbejdet mellem EU, Norge og Storbritannien for at finde fælles løsninger og vedtage foranstaltninger, som reducerer de uundgåelige fangster af den vestlige sildebestand. For sild i den centrale del af Østersøen anbefaler DN, at man følger Kommissionens forslag om en kvote på eller under 44.709 tons. Derudover anbefaler DN at man indfører øget kontrol i de andre Østersølande for at reducere kendte problemstillinger med mis/fejlrapportering i det blandede pelagiske silde- og brislingefiskeri. For den østlige torsk anbefaler

DN, at ICES' anbefaling om en nul-kvotefølge og dermed fastholder en lukning af det målrettede torskefiskeri. DN mener ikke, at bifangstknoten fra 2021 (595 tons) skal øges. Derudover mener DN, at tildelingen af bifangstkvoter skal betinges af, at fartøjerne bruger de mest selektive redskaber for at reducere bifangsten af den østlige torsk, og dermed bør fartøjerne acceptere en øget kontrol af fangsten som f.eks. observatører om bord eller indførelse af et elektronisk overvågningssystem med kameraovervågning på alle fartøjer. DN anbefaler, at man følger Kommissionens forslag om at bevare lukkeperioden i gydeperioden (1. maj – 31. august) i området 25-26 og et forbud mod rekreativt fiskeri i område 25 og 26. Yderligere anbefaler DN, at monitoreringen og kontrollen på alle EU-fartøjer bør øges med en prioritering af torskekoncentrationsområderne. Slutteligt anbefaler DN, at der for østlig torsk bør udarbejdes en genopbygningsplan, der tager højde for alle faktorer, bl.a. eutrofiering, forurening og klimaændringer. For den vestlige torsk anbefaler DN, at ICES rådgivning følges om, at fangsten skal være under 698 tons. Derudover anbefaler DN, at der lukkes for det målrettede fiskeri efter den vestlige torsk i område 22-24 og ligeledes indfører krav til fiskeredskaber i området, så der kun anvendes de redskaber, som har den mindste bifangst af torsk. DN anbefaler desuden, at lukningen af gydeperioden videreføres, men for alt fiskeri (også det rekreative). Derudover mener DN, at overvågning og kontrol til søs og ved landinger bør styrkes, bl.a. ved at indføre elektronisk monitorering med CCTV-kamera. Ligeledes anbefaler DN, at der indføres redskabsrestriktioner samt mulige arealbegrænsninger for det rekreative fiskeri for at undgå bifangst af torsk. I lyset af, at bestanden af den vestlige torsk er i krise anbefaler DN, at der indføres yderligere foranstaltninger for at hjælpe til genopretningen af bestanden.

For brisling anbefaler DN, at der sættes en kvote på det lavere FMSY-interval og dermed ikke over Kommissionens forslag. Derudover mener DN, at man bør følge ICES anbefalingen fra 2019 om en forvaltningsplan for brislingefiskeriet med det formål at sikre fødegrundlag for torsken i torskens hovedområde. Yderligere anbefaler DN, at kontrollen for silde- og brislingefangster bør styrkes i de øvrige Østersølande. For rødspætte anbefaler DN, at kvoten ikke øges, men sættes på eller under 7.240 tons, som Kommissionen foreslår. Derudover anbefaler DN, at der bør lukkes for det demersale trawlfiskeri efter fladfisk i område 26, og at fiskeriet efter fladfisk i område 22-24 begrænses til de redskaber, som har den mindste torskebifangst.

## **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Formandskabet lægger op til politisk enighed på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 11.-12. oktober 2021. Der må forudses vanskelige forhandlinger om de fleste bestande. I BALTFISH<sup>6</sup> sammenhæng arbejdes der sideløbende med at finde en fælles henstilling om det foreliggende forslag om fiskerimuligheder 2022.

## **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter generelt hensigten om at sikre et bæredygtigt fiskeri. Regeringen ser særligt med bekymring på den fortsatte negative udvikling for torsk i den østlige Østersø og for sild i den vestlige

---

<sup>6</sup> BALTFISH er et regionalt samarbejdsforum om fiskeriforvaltningen i Østersøen, som dels finder sted i BALTFISH Forum, hvor Det rådgivende råd for Østersøen (BSAC), Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) og Kommissionen deltager ud over de berørte medlemslande. Dels finder samarbejdet sted i BALTFISH High Level Gruppen, hvor fiskeridirektørerne og repræsentanter fra Kommissionen deltager.

Østersø. Samtidig er regeringen bekymret for den negative udvikling for torsk i den vestlige Østersø, laks og sild i den centrale del af Østersøen.

Som generelt princip kan regeringen tilslutte sig, at kvoterne i Østersøen fastsættes på grundlag af forvaltningsplaner, den videnskabelige rådgivning og målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) i henhold til den fælles fiskeripolitik.

Regeringen finder, at der bør findes en samlet løsning for torsk i Østersøen, som tillader fortsat fiskeri på andre bestande. Regeringen analyserer fortsat forslaget i forhold til bestandssituationen i Østersøen og afventer de udestående forslag fra Kommissionen.

Regeringen arbejder for, at der snarest muligt fastsættes en TAC for sperling i Nordsøen og Skagerrak under hensyntagen til den biologiske rådgivning fra 1. november 2021, så der undgås et stop i fiskeriet midt i sæsonen. Om nødvendigt som en midlertidig EU-TAC, afventende konsultationer mellem EU og Storbritannien. Niveauet af en midlertidig EU-TAC vil skulle tage højde for, at sperling primært fiskes i november og december.

Regeringen arbejder for, at der fastsættes en EU-TAC for lodde, når et eventuelt tilbud fra Grønland foreligger.

### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.