

Høringsnotat – ekstern høring



Energistyrelsen

Høringsnotat vedrørende udkast til lov om ændring af lov om elforsyning og regionsloven (sidestillelse af regioner med kommuner i forhold til egenproduktion af elektricitet ved selskabsudskillelse)

Kontor/afdeling

Center for vedvarende energi

Dato

24. februar 2021

J nr. 2020 - 10926

/ AGSJ

Energistyrelsen har i perioden den 17. december 2020 – 21. januar 2021 haft udkast til lov om ændring af lov om elforsyning og regionsloven i ekstern høring. Energistyrelsen har modtaget i alt 9 eksterne høringssvar.

Følgende 4 høringssparter har fremsendt bemærkninger til lovforslaget:

- Dansk Energi
- Danske Regioner
- KL
- TEKNIQ Arbejdsgiverne

Følgende høringssparter har angivet, at de ikke har bemærkninger til udkast til lov om ændring af lov om elforsyning og regionsloven:

- Dansk Arbejdsgiverforening
- Foreningen af Rådgivende Ingeniører
- Professionshøjskolen VIA University College.

CO-Industri har oplyst, at de ikke agter at afgive høringssvar i det aktuelle emne. Forbrugerrådet Tænk har oplyst, at de af ressourcemæssige årsager ikke har mulighed for at forholde sig lovforslaget, og at Forbrugerrådet Tænk således ikke kan tages til indtægt for at støtte forslaget eller for at gøre det modsatte.

I det følgende vil de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar blive gennemgået efterfulgt af Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets bemærkninger for hvert emne. Bemærkningerne er markeret med kursiv. For detaljerede oplysninger om svarenes indhold henvises der til de fremsendte høringssvar, som kan ses på Høringsportalen.

Det bemærkes, at det fremsatte lovforslag ikke er ændret som følge af de eksterne høringssvar. Der er efter høringen foretaget en række mindre ændringer, herunder redaktionelle og lovtekniske ændringer i lovforslagets bemærkninger. Høringssvarene har berørt følgende emner:

Energistyrelsen

Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk

Indhold:

- 1: Generelle tilkendegivelser vedr. lovforslaget**
- 2: Ligestilling mellem stat, region og kommuner**
- 3: Rammer og vejledende materiale**
- 4: Energistyrelsens administration**
- 5: Dispensationer**
- 6: Overgangsordning**
- 7: Miljømæssige konsekvenser**
- 8: Punkter ud over lovforslagets område**

Ad 1: Generelle tilkendegivelser vedr. lovforslaget

Dansk Energi bakker op om, at regioner og kommuner sidestilles med lovforslaget. Hertil bemærker Dansk Energi, at det er positivt, at regionerne nu får mulighed for at deltage i den grønne omstilling på samme vilkår som kommuner.

Danske Regioner bemærker, at de nye regler vil besværliggøre og fordyre fremtidige regionale VE-anlægsprojekter. Danske Regioner vurderer, at der med de nye regler ikke vil blive installeret og produceret nær så meget vedvarende energi på og ved regionernes bygninger, som potentialet tilskrives. Hertil bemærker Danske Regioner, at forslaget vil medføre unyttig bureaukrati.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet takker for de generelle bemærkninger om de nye regler for regioner. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker endvidere, at de nye regler skal sikre, at der sker en samfundsøkonomisk hensigtsmæssig udbygning med solcelleanlæg samtidig med, at reglerne ligestilles mellem regioner og kommuner.

Ad 2: Ligestilling mellem stat, region og kommuner

KL bemærker, at KL i princippet er enig i, at reglerne for staten, regionerne og kommunerne bør være ens, i overensstemmelse med reglerne i art. 21 i VE-direktivet. KL havde dog håbet, at dette betød en fjernelse af kravet om selskabsdannelse fra kommunerne, frem for at regionerne påføres det samme krav.

Danske Regioner bemærker, at lovforslaget synes at indføre mere restriktive regler for regioner, end VE-direktivet nødvendiggør, og at lovforslaget bør ændres i videst muligt omfang inden for VE-direktivets rammer. Danske Regioner foreslår derfor, at kommunerne i stedet opnår "sidestillelse", ved at der så vidt muligt tages udgangspunkt i reglerne for regionerne, i stedet for de kommunale regler.



Regionernes foreløbige beregninger viser, at tilbagebetalingstiden i bedste fald fordobles med det nye forslag til regler. Danske Regioner spørger i forlængelse heraf til tilbagebetalingstiden for opsætning af regionalt ejede solceller.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at kommunale anlæg, der efter de gældende regler opsættes med dispensation fra kravet om selskabsmæssig udskillelse, får en uforholdsmæssig stor indirekte støtte (gennemsnitligt ca. 62 øre/kWh) i sparet elafgift, hvis elafgiftsfritagelsen sammenlignes med det gennemsnitlige vindende pristillæg fra det teknologineutrale udbud i 2019, som var på 1,54 øre/kWh. Det vurderes ikke at være en samfundsøkonomisk hensigtsmæssig solcelleudbygning, når relativt dyrere solcelleanlæg på eksisterende bygninger alene bliver rentable via en høj indirekte støtte fra en elafgiftsbesparelse.

Som følge af implementeringen af VE II-direktivet er det vurderingen, at for at overholde EU-rettens princip om proportionalitet skal regioner og kommuner sidestilles ift. reglerne om, hvornår egenproduktion af elektricitet skal udøves i selskaber med begrænset ansvar.

Lovforslaget skal ses i denne sammenhæng.

Ad 3: Rammerne og vejledende materiale

Danske Regioner ønsker en skriftlig bekræftelse på, at det kun bliver nødvendigt at oprette et selskab pr. region, som skal håndtere regionalt ejede solcelleanlæg, som besluttet efter lovens ikrafttræden. Danske Regioner ønsker hertil uddybende materiale om krav i den forbindelse, som kan indgå i den kommende vejledning på området.

Danske Regioner ønsker herudover yderligere materiale vedr. forholdet til f.eks. andre bygningsejere, som der er indgået driftsoverenskomst med. Ligesom det ønskes afklaret, hvordan rammerne for hvornår der kan søges dispensation bliver så brede og fleksible som muligt. Danske regioner ønsker, at det sikres, at eksisterende anlæg, hvorpå der foretages renovering og evt. delvis udskiftning af elementer ikke hermed omfattes af de kommende regler for nye anlæg, og at der dermed skal betales elafgift af produktionen fra anlægget.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bekræfter, at det kun bliver nødvendigt at oprette ét selskab pr. region, og at selskabet kan administrere flere solcelleanlæg. Administrationen kan således begrænses. De foreslåede nye regler i elforsyningsloven vil gælde for nye anlæg, der nettilsluttes efter lovens ikrafttræden. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker endvidere, at Energistyrelsen har taget kontakt til Danske Regioner med henblik på at indgå dialog om udarbejdelse af materiale til den kommende vejledning.



Ad 4: Energistyrelsens administration

KL bemærker, at kravet om selskabsdannelse er uforholdsmæssigt administrativt tungt, også når kommunerne tager højde for, at de kun skal danne ét selskab for flere solcelleanlæg i samme kommune.

Danske Regioner bemærker, at den eksisterende bekendtgørelse vedr. dispensationer (i øjeblikket kun med kommuner omfattet) bør ændres, så dispensationer gives langt hurtigere og smidigt end i dag. Hertil bemærker Danske Regioner, at der bør oprettes et "fast track" med automatisk dispensation, hvis et anlæg opfylder bestemte krav og fx opsættes som del af opfyldelsen af en energiramme.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at ansøgningen foregår ved udfyldelse af et ansøgningssskema, hvori der skal krydses af, hvilken dispensationsmulighed man ønsker at udnytte. I forbindelse med ansøgningen skal der indsendes dokumentation for, at kravene herfor er opfyldt. Vurderingen af denne dokumentation kræver, at der ved hver ansøgning foretages en konkret vurdering. Det vurderes derfor ikke muligt at automatisere sagsbehandlingen af ansøgningerne yderligere end den i forvejen er.

Ad 5: Dispensationer

TEKNIQ Arbejdsgiverne foreslår, at der i loven etableres en permanent undtagelse for kommuner for solcelleanlæg, der har til formål at dække det forventede årlige forbrug af el. Det foreslås endvidere, at den samme permanente undtagelse bringes til at gælde for regionerne. TEKNIQ Arbejdsgiverne anfører, at dette vil understøtte den grønne omstilling og mindske de administrative byrder.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at kravet om selskabsudskillelse skal sikre en klar adskillelse mellem kommunens kerneopgaver (fx borgernær velfærd som skoler, plejehjem, mv.) og kommercielle aktiviteter (fx elforsyningsvirksomhed). Dette skal sikre, at en kommune i udgangspunktet ikke har mulighed for at indgå i risikofyldt forsyningsvirksomhed, som potentielt kan lide økonomiske tab og påvirke kommunens kerneopgaver negativt.

Klima- Energi- og Forsyningsministeriet bemærker endvidere, at udbygningen med kommunale solcelleanlæg med dispensation får en uforholdsmæssig stor indirekte støtte (gennemsnitligt ca. 62 øre/kWh) i sparet elafgift, hvis elafgiftsfritagelsen sammenlignes med det gennemsnitlige vindende pristillæg fra det teknologineutrale udbud i 2019, som var på 1,54 øre/kWh. Det vurderes således ikke at være en samfundsøkonomisk hensigtsmæssig solcelleudbygning, hvis relativt dyrere solcelleanlæg på eksisterende bygninger alene bliver rentable via en høj indirekte støtte fra en elafgiftsbesparelse.



Klima- Energi- og Forsyningsministeriet bemærker endeligt, at kommuner og regioner med den foreslåede implementering fremadrettet kan etablere solceller og egetforbruge, hvis 1) solcelleanlægget udskilles i et særskilt selskab, 2) solcelleanlægget ejes af en tredjepart (fx en solcellevirksomhed) eller 3) solcelleanlægget opnår dispensation ifbm. nybyggeri og større renoveringer, hvor solcelleanlægget indgår i overholdelsen af energirammen.

Henset til ovenstående etableres der ikke en permanent undtagelse for solcelleanlæg, der har til formål at dække det forventede årlige forbrug af el.

Ad 6: Overgangsordning

Danske Regioner vil gerne have bekræftet, at udskillelse i produktionsselskaber og afgiftspåleggelse af anlæg, der producerer strøm til eget brug, kun gælder for anlæg, hvor der er indgået entreprisekontrakter efter lovændringernes ikrafttræden. Danske Regioner anfører hertil, at alternativt vil der være brug for en overgangsordning for projekter, hvor der er indgået kontrakt om installation, men anlægget stadig ikke er nettilsluttet inden lovens ikrafttræden.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at kravet om selskabsudskillelse for regioner vil gælde for elproduktionsanlæg, der nettilsluttes den 30. juni 2021 og frem. Konkrete og igangværende projekter forventes at kunne nå at nettilslutte de pågældende anlæg inden den 30. juni 2021, dvs. inden for fem måneder. Det vurderes således, at der ikke er behov for en overgangsordning.

Ad 7: Miljømæssige konsekvenser

TEKNIQ Arbejdsgiverne mener ikke, at forudsætningen i lovforslagets punkt 6 om, at lovforslaget ikke vil have miljømæssige konsekvenser af væsentlig betydning, er korrekt. TEKNIQ Arbejdsgiverne mener, at administrative byrder ved at udskille solcelleanlæg i separate selskaber vil afholde kommuner og regioner fra at installere solcelleanlæg på deres bygningsmasse. Hertil bemærker TEKNIQ Arbejdsgiverne, at disse solcelleanlæg vil give en ikke ubetydelig miljømæssig gevinst og en betydelig reduktion af udledning af CO₂.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at i Energistyrelsens Basisfremskrivning 2020 forventes VE-andelen i elforbruget at overstige 100 pct. fra omkring 2027. I det samlede elsystem forventes den relativt begrænsede udbygning med regionale solcelleanlæg således ikke at udgøre en afgørende faktor for VE-andelen. Dertil kommer, at det ikke vurderes at være en samfundsøkonomisk hensigtsmæssig solcelleudbygning, hvis relativt dyrere



solcelleanlæg på eksisterende bygninger alene bliver rentable via en høj indirekte støtte fra en elafgiftsbesparelse (se uddybende herom under ad 5).

Ad 8: Punkter uden for lovforslagets område

KL har sendt bemærkninger, som vedrører fritagelse for betaling af tariffer, ny mulighed for at egenforbruge el fra en tredjepart, CO₂-reduktion og solcelleanalysen.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker, at hverken fritagelse for betaling af tariffer, ny mulighed for at egenforbruge el fra en tredjepart, CO₂-reduktion eller solcelleanalysen er omfattet af lovforslaget. KL's bemærkninger vedrørende artikel 21 om, at der vil være tale om et egetforbrug, selv om anlægget ejes af en tredjepart, vil i stedet blive inddraget i implementeringsprocessen vedr. artikel 21. Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet bemærker endvidere, at Energistyrelsen allerede har igangsat en dialog med KL om implementeringsprocessen vedr. artikel 21.