



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K
DK Danmark

Dato: 23. april 2021
Kontor: Politikontoret
Sagsbeh: Lasse Lykke Gregersen
Sagsnr.: 2021-0037-0114
Dok.: 1917846

Besvarelse af spørgsmål nr. 28 fra Folketingets Retsudvalg vedrørende forslag til lov om ændring af straffeloven, lov om politiets virksomhed, retsplejeloven og udlændingeloven (L 189)

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 28 vedrørende forslag til lov om ændring af straffeloven, lov om politiets virksomhed, retsplejeloven og udlændingeloven (Forbud mod deltagelse i nattelivet, tryghedsskabende opholdsforbud, udvidet adgang til beslaglæggelse af værdigenstande og udvisning af udlændinge dømt for vanvidskørsel m.v.) (L 189), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 23. marts 2021. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Kristian Hegaard (RV).

Nick Hækkerup

/

Christian Fuglsang

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 3392 3340
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 28 fra Folketingets Retsudvalg vedrørende forslag til lov om ændring af straffeloven, lov om politiets virksomhed, retsplejeloven og udlændingeloven (Forbud mod deltagelse i nattelivet, tryghedsskabende opholdsforbud, udvidet adgang til beslaglæggelse af værdigenstande og udvisning af udlændinge dømt for vanvidskørsel m.v.) (L 189).

”Vil ministeren yde bistand til at udarbejde et ændringsforslag, således at der altid skal ske domstolsprøvelse for fastsættelse af et generelt opholdsforbud?”

Svar

1. Efter den foreslåede bestemmelse i politilovens § 6 b, stk. 1, kan politiet med henblik på at fremme trygheden i et område udstede forbud mod ophold på et bestemt sted, hvortil der er almindelig adgang (tryghedsskabende opholdsforbud). Som det fremgår af pkt. 2.2.3.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger, er det op til politiet at foretage en samlet politifaglig vurdering af den konkrete situation i det pågældende område i forhold til, om betingelserne for at udstede et tryghedsskabende opholdsforbud er opfyldt.

Om de nærmere betingelser for at udstede et tryghedsskabende opholdsforbud efter den foreslåede bestemmelse i politilovens § 6 b henvises til pkt. 2.2.3.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger og til besvarelsen af spørgsmål nr. 17 fra Folketingets Retsudvalg vedrørende forslag til lov om ændring af straffeloven, lov om politiets virksomhed, retsplejeloven og udlændingeloven (Forbud mod deltagelse i nattelivet, tryghedsskabende opholdsforbud, udvidet adgang til beslaglæggelse af værdigenstande og udvisning af udlændinge dømt for vanvidskørsel m.v.) (L 189).

Det fremgår endvidere af den foreslåede § 6 b, stk. 5, i politiloven og pkt. 2.2.3.3.2 i lovforslagets almindelige bemærkninger, at beslutningen om at udstede et tryghedsskabende opholdsforbud skal træffes af politidirektøren eller den, som vedkommende bemyndiger hertil. Det forudsættes i den forbindelse, at beslutningen træffes på ledelsesniveau. Det fremgår herudover af bemærkningerne, at beslutningen skal offentliggøres og skal indeholde en begrundelse og en angivelse af det sted og tidsrum, som beslutningen gælder for. Det forudsættes, at angivelsen af det sted, som beslutningen gælder for, ledsages af et kort over det pågældende område.

Det fremgår herudover af pkt. 2.2.3.3.3 i lovforslagets almindelige bemærkninger, at en beslutning om at udstede et tryghedsskabende opholdsforbud vil være omfattet af rigspolitichefens sædvanlige tilsyn med politidirektørerne efter retsplejelovens § 109, stk. 1.

I forbindelse med domstolenes eventuelle behandling af en straffesag for overtrædelse af det tryghedsskabende opholdsforbud kan der desuden ske en prøvelse af beslutningens lovlighed.

2. Der lægges med lovforslaget op til, at tryghedsskabende opholdsforbud rettes mod et bestemt sted, hvortil der er almindelig adgang. Forbuddene vil således ikke være rettet mod en enkelt borger eller en bestemt flerhed af borgere, men derimod mod en ubestemt og vekslende flerhed af borgere.

Justitsministeriet har på den baggrund forstået spørgsmålet således, at der ønskes teknisk bistand til et ændringsforslag, der indebærer, at en beslutning om at udstede et tryghedsskabende opholdsforbud i medfør af den foreslåede nye bestemmelse i politilovens § 6 b skal træffes af retten ved kendelse frem for af politiet som nærmere redegjort for under pkt. 1 ovenfor.

Det er Justitsministeriets vurdering, at lovforslaget i sin nuværende udformning sikrer de fornødne retssikkerhedsmæssige garantier i forbindelse med udstedelse af et tryghedsskabende opholdsforbud. Det bemærkes i den forbindelse, at udstedelse af et tryghedsskabende opholdsforbud ikke udgør et strafferetligt tvangsindgreb, og at sager om overtrædelse af et tryghedsskabende opholdsforbud vil skulle indbringes for retten som en straffesag.

Justitsministeriet vurderer endvidere, at en ordning, hvorefter beslutningen om at udstede et tryghedsskabende opholdsforbud skal træffes af retten ved kendelse, må forventes at ville betyde en øget sagsmængde for domstolene, som vil kunne få betydning både for den samlede sagsbehandlingstid i sager om udstedelse af tryghedsskabende opholdsforbud efter den foreslåede ordning, ligesom det vil kunne betyde en øget ressourcebelastning for domstolene.

Regeringen kan på den baggrund ikke støtte et ændringsforslag, som indebærer, at en beslutning om at udstede et tryghedsskabende opholdsforbud skal træffes af retten ved kendelse. Der er herved lagt vægt på, at der efter den foreslåede ordning skal være opfyldt en række betingelser, før et tryg-

hedsskabende opholdsforbud kan udstedes, og at det forudsættes, at en beslutning om at udstede et tryghedsskabende opholdsforbud træffes på ledelsesniveau. Der er herudover lagt vægt på, at en beslutning om at udstede et tryghedsskabende opholdsforbud er omfattet af rigspolicehens sædvanlige tilsyn med politidirektørerne, samt på at gyldigheden af et tryghedsskabende opholdsforbud vil kunne prøves i forbindelse med en straffesag for overtrædelse af forbuddet.

3. Et ændringsforslag, som indebærer, at en beslutning om at udstede et tryghedsskabende opholdsforbud skal træffes af retten ved kendelse, vil kunne formuleres som anført nedenfor.

Ændringsforslag til

lov om ændring af straffeloven, lov om politiets virksomhed, retsplejeloven og udlændingeloven (Forbud mod deltagelse i nattelivet, tryghedsskabende opholdsforbud, udvidet adgang til beslaglæggelse af værdigenstande og udvisning af udlændinge dømt for vanvidskørsel m.v.) (L 189)

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af (...), tiltrådt af:...

Til § 2

1) I den under *nr. 1* foreslåede § 6 b, *stk. 1, 1. pkt.*, ændres »Politiet kan med henblik på at fremme trygheden i et område udstede« til: »Med henblik på at fremme trygheden i et område kan der udstedes«.

[Konsekvens af ændringsforslag nr. 2]

2) I den under *nr. 1* foreslåede § 6 b affattes *stk. 4* og *5* således:

»*Stk. 4.* Et tryghedsskabende opholdsforbud efter *stk. 1* meddeles efter politiets begæring af retten ved kendelse for en periode på op til 30 dage. Kendelsen skal angive det bestemte sted og tidsrum, som forbuddet gælder for. Kendelsen kan forlænges med op til 30 dage ad gangen. Kendelsen kan til enhver tid omgøres. Kendelsen kan udformes, så forbuddet efter *stk. 1* kun gælder på bestemte tidspunkter af døgnet.

Stk. 5. Politiet skal offentliggøre rettens kendelse efter *stk. 4.*«

[Krav om rettens kendelse ved udstedelse af tryghedsskabende opholdsforbud]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Med ændringsforslaget foreslås en konsekvensændring i den foreslåede § 6 b, stk. 1, som følge af den under nr. 2 foreslåede ændring af den foreslåede § 6 b, stk. 4 og 5, i politiloven, hvorefter en beslutning om at udstede et tryghedsskabende opholdsforbud træffes af retten ved kendelse efter begæring fra politiet.

Ændringen indebærer, at det i den foreslåede § 6 b, stk. 1, anførte om, at politiet kan udstede et tryghedsskabende opholdsforbud, ændres, så bestemmelsen er i overensstemmelse med den under nr. 2 foreslåede ordning, hvorefter et tryghedsskabende opholdsforbud efter politiets begæring meddeles af retten ved kendelse.

Til nr. 2

Med ændringsforslaget til den foreslåede § 6 b, stk. 4, i politiloven foreslås det at indføre et krav om, at en beslutning om at udstede et tryghedsskabende opholdsforbud efter politiets begæring træffes af retten ved kendelse.

Bestemmelsen indebærer, at kompetencen til at træffe beslutning om at udstede et tryghedsskabende opholdsforbud henlægges til retten.

Ved vurderingen af, om der er grundlag for at imødekomme politiets begæring om at udstede et tryghedsskabende opholdsforbud i et bestemt område, skal retten påse, at de efter den foreslåede § 6 b i politiloven fastsatte betingelser for at udstede et tryghedsskabende opholdsforbud er til stede. Der henvises herom bl.a. til pkt. 2.2.3.1 i lovforslagets almindelige bemærkninger.

Rettens kendelse skal ledsages af grunde i overensstemmelse med den almindelige bestemmelse i retsplejelovens § 218, stk. 1, 1. pkt. Kendelsen kan til enhver tid omgøres.

En anmodning om retskendelse skal indgives til retten i den retskreds, hvor politiet anmoder om, at der udstedes et tryghedsskabende opholdsforbud.

Byrettens kendelse kan kæres til landsretten af politiet eller af enhver, over for hvem kendelsen indeholder en afgørelse, efter reglerne i retsplejelovens kapitel 37.

De øvrige krav i forbindelse med udstedelse af et tryghedsskabende opholdsforbud i medfør af den med lovforslaget foreslåede bestemmelse i politilovens § 6 b, herunder betingelserne for udstedelse af et tryghedsskabende opholdsforbud og retsvirkningen af et forbud, vil finde tilsvarende anvendelse som foreslået med det fremsatte lovforslag. Politiet vil således, inden spørgsmålet indbringes for retten, skulle sikre sig, at betingelserne for at udstede et tryghedsskabende opholdsforbud efter den foreslåede bestemmelse i politilovens § 6 b, stk. 1 og 2, er opfyldt.

Det bemærkes dog, at det under pkt. 2.2.3.3.3 anførte i lovforslagets almindelige bemærkninger om, at der i forbindelse med domstolenes eventuelle behandling af en straffesag for overtrædelse af det tryghedsskabende opholdsforbud kan ske en prøvelse af beslutningens lovlighed, ikke vil gøre sig gældende med ændringsforslaget, hvorefter beslutning om at udstede et tryghedsskabende opholdsforbud efter politiets begæring træffes af retten ved kendelse, idet retten med ændringsforslaget allerede i forbindelse med udstedelsen vil have taget stilling til beslutningens lovlighed.

Med ændringsforslaget til den foreslåede § 6 b, stk. 5, i politiloven foreslås det at fastsætte, at rettens kendelse efter stk. 1 om at udstede et tryghedsskabende opholdsforbud skal offentliggøres af politiet og indeholde en begrundelse og angivelse af det bestemte sted og tidsrum, som kendelsen gælder for.

Ændringsforslaget indebærer på dette punkt, at kravet om, at en beslutning om at udstede et tryghedsskabende opholdsforbud træffes af politidirektøren eller den, som denne bemyndiger hertil, udgår af lovforslaget, men at den med lovforslaget foreslåede ordning om offentliggørelse af relevante oplysninger om det tryghedsskabende opholdsforbud fastholdes. Det foreslås fastsat, at oplysningerne skal offentliggøres af politiet, selvom beslutningen om at udstede et tryghedsskabende opholdsforbud træffes af retten.

Ændringen skal ses i lyset af den foreslåede ændring af den foreslåede § 6 b, stk. 4, i politiloven, hvorefter beslutningen om at udstede et tryghedsskabende opholdsforbud træffes af retten ved kendelse efter begæring fra politiet.