



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K

Dato: 26. maj 2021
Kontor: Stats- og Menneskerets-
kontoret
Sagsbeh: MHK
Sagsnr.: 2021-0037-0119
Dok.: 1997089

Besvarelse af spørgsmål nr. 58 fra Folketingets Retsudvalg vedrørende forslag til lov om beskyttelse af whistleblowere (L 213)

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 58 vedrørende forslag til lov om beskyttelse af whistleblowere (L 213), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 25. maj 2021.

Nick Hækkerup

/

Maria Carlsson

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 3392 3340
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 58 fra Folketingets Retsudvalg vedrørende forslag til lov om beskyttelse af whistleblowere (L 213):

”Vil ministeren yde teknisk bistand til at udarbejde et ændringsforslag, der begrænser rækkevidden af lovforslagets bestemmelse om tavshedspligt ved at ændre § 25, stk. 1, så den får ordlyden: Den, der er udpeget til at modtage og følge op på indberetninger, jf. § 11 og § 19, har tavshedspligt med hensyn til oplysninger, der kan afsløre whistleblowerens identitet.”

Svar:

1. Et ændringsforslag, som begrænser rækkevidden af lovforslagets bestemmelse om tavshedspligt, vil kunne formuleres som anført nedenfor.

2. Der er med lovforslaget lagt op til at indføre en særlig tavshedspligt, der omfatter alle oplysninger, der indgår i en indberetning.

Efter Justitsministeriets opfattelse er det en afgørende forudsætning for vel fungerende whistleblowerordninger at sikre tryghed for whistlebloweren, herunder at whistlebloweren kan foretage indberetning uden frygt for at få afsløret sin identitet, og den med lovforslaget foreslåede tavshedspligt vil efter ministeriets opfattelse kunne bidrage til at sikre en sådan tryghed. Bestemmelsen skal desuden ses i lyset af, at det efter omstændighederne kan være vanskeligt for en whistleblowerenhed at vurdere, hvorvidt der er tale om oplysninger, ud fra hvilke whistleblowerens identitet direkte eller indirekte kan udledes, ligesom den særlige tavshedspligt skal bidrage til at sikre, at der i de enkelte whistleblowerenheder skabes de fornødne rammer for effektiv sagsbehandling og opfølgning.

Det fremgår endvidere af bemærkningerne til lovforslagets § 26, stk. 3, at formålet med at indføre en særlig tavshedspligt for de oplysninger i indberetningen, som ikke vedrører whistleblowerens identitet m.v., er at sikre et fortroligt rum for eventuelle undersøgelser, som indberetningen måtte give anledning til. Et sådant fortroligt rum skal dels sikre, at indberettede overtrædelser ikke tilsløres m.v. som følge af offentlighed om indholdet af indberetninger, dels at der ikke videregives oplysninger på et tidspunkt, hvor det ikke står klart, om der er tale om overtrædelser efter lovforslagets § 1, stk. 1. En sådan videregivelse vil kunne medføre, at berørte personer m.v. lider skade på omdømme m.v., hvis ufuldstændige oplysninger viderefremmes, og det senere viser sig, at det indberettede forhold ikke forelå eller i

øvrigt ikke fremstod retvisende.

Justitsministeriet finder det på denne baggrund ikke hensigtsmæssigt at begrænse tavshedspligten til alene at omfatte oplysninger, der kan afsløre whistleblowerens identitet som foreslået i spørgsmålet.

Det bemærkes desuden, at der med lovforslagets § 27 lægges op til at indføre en offentliggørelsesordning, der skal ses i sammenhæng med den særlige tavshedspligt, og som skal medvirke til at sikre åbenhed og transparens om aktiviteterne i de enkelte whistleblowerordninger i offentlige myndigheder.

Regeringen kan derfor ikke støtte et sådant ændringsforslag.

Ændringsforslag
til
Forslag til lov om beskyttelse af whistleblowere (L 213)

Æ n d r i n g s f o r s l a g

Af (...):

Til § 25

1) *Stk. 1* affattes således:

»Den, der er udpeget til at modtage og følge op på indberetninger, jf. § 11 og § 19, har tavshedspligt med hensyn til oplysninger, der kan afsløre whistleblowerens identitet.«

[Begrænsning af den skærpede tavshedspligt]

B e m æ r k n i n g e r

Til nr. 1

Med ændringsforslaget foreslås det, at de, der er udpeget til at modtage og behandle indberetninger, jf. § 11 og § 19, har tavshedspligt med hensyn til oplysninger, der kan afsløre whistleblowerens identitet.

Den foreslåede bestemmelse indfører en særlig tavshedspligt for så vidt angår oplysninger, der kan afsløre whistleblowerens identitet. Tavshedspligten gælder for samtlige interne whistleblowerordninger i den private og offentlige sektor, som er omfattet af lovforslagets kapitel 3. Tavshedspligten gælder endvidere for de eksterne whistleblowerordninger, som er omfattet af lovforslagets kapitel 4.

Den særlige tavshedspligtbestemmelse indebærer bl.a., at de forhold, der er omfattet af bestemmelsen, ikke vil være undergivet aktindsigt efter lov om offentlighed i forvaltningen eller lov om aktindsigt i miljøoplysninger, jf. herved henholdsvis § 35 i den gældende offentlighedslov og den tilsvarende bestemmelse i § 14, 1. pkt., i offentlighedsloven af 1985, jf. miljøoplysningslovens § 6, stk. 2, 1. pkt.

Den særlige tavshedspligtbestemmelse vil desuden indebære, at den myndighed, der søges aktindsigt hos, vil være afskåret fra efter eget skøn at give meroffentlighed i oplysninger, der er omfattet af tavshedspligten.