



## Skatteministeriet

26. maj 2021  
J.nr. 2020 - 129

Til Folketinget – Skatteudvalget

Vedrørende L 217 - Forslag til Lov om ændring af lov om forskellige forbrugsafgifter og opkrævningsloven. (Indførelse af afgift på nikotinholdige væsker til e-cigaretter m.v.).

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 20 af 20. maj 2021. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Louise Schack Elholm (V).

Morten Bødskov

/ Jacob Vastrup



## Spørgsmål

Vil ministeren - evt. med bistand fra sundhedsministeren - redegøre for, hvordan lovforslaget vil påvirke antallet af e-cigaretbrugere, der fortynder nikotinholdige væsker? Endvidere bedes ministeren bekræfte, at lovforslaget skaber incitament til at fortynde nikotinholdige væsker, hvilket kan være yderst sundhedsskadeligt, hvis man f.eks. fortynder med olieholdige væsker?

## Svar

Væsker til e-cigaretter kan købes både med og uden nikotin og kan indeholde smag. Brugere af e-cigaretter kan vælge enten at købe færdigblandede væsker, men kan også vælge selv at blande væsker for at opnå en specifik smag eller en specifik nikotinkoncentration. Det bemærkes, at med lov nr. 2071 af 21. december 2020 indføres et forbud mod salg af væsker til e-cigaretter med kendetegnende aromaer, bortset fra mentol og tobak. Der findes ikke en opgørelse over, hvor stor en andel af danske brugere af e-cigaretter, der selv blander deres væsker til e-cigaretter.

Det foreslås at indføre en afgift på nikotinholdige væsker for at reducere forbruget af e-cigaretter og hindre, at de højere afgifter på traditionelle tobaksvarer, som blev aftalt ved finansloven for 2020, fører til et øget forbrug af e-cigaretter. Lovforslaget om indførelse af afgift på nikotinholdige væsker skal derfor ses i sammenhæng med forhøjelsen af tobaksafgifterne og er således en del af en samlet indsats, som skal styrke folkesundheden ved at nedbringe forbruget af tobaksprodukter og tobakslignende produkter.

Afgiften omfatter nikotinvæsker for at sikre en enkel og objektiv afgrænsning af hvilke væsker, der pålægges afgift. Hvis alle væsker til e-cigaretter blev omfattet af afgiften, ville spørgsmålet om, hvorvidt den enkelte væske er afgiftspligtig, bero på en subjektiv vurdering af, hvorvidt det er hensigten, at den pågældende væske skal bruges i en e-cigaret. En afgift på alle væsker til e-cigaretter vil dermed medføre væsentlige udfordringer i forhold til at identificere, hvilke væsker som kan kategoriseres som 'e-væsker' og dermed pålægges afgift.

Da afgiften vil blive pålagt nikotinholdige væsker, vil der være et incitament til at købe væske med nikotin og blande den med væske uden nikotin for delvis omgåelse af afgiften. Hertil bemærkes, at nikotinholdige væsker til e-cigaretter maksimalt må indeholde 20 mg nikotin pr. ml.

Det foreslås, at afgiften på nikotinholdige væsker skal bestå af to satser, som er afhængige af nikotinkoncentration. En lav sats på 1,5 kr. pr. milliliter væske med en nikotinkoncentration til og med 12 mg pr. milliliter og en høj sats på 2,5 kr. pr. milliliter væske med en nikotinkoncentration over 12 mg pr. milliliter. Hensynet bag de differentierede afgiftssatser er at reducere incitamentet til at fortynde væsker med høj nikotinkoncentration. Med en differentieret sats skabes ikke i samme grad incitament til, at nikotinholdige væsker købes med en høj koncentration og derefter blandes med væske uden nikotin. Herudover tilskyndes forbrugerne umiddelbart til at anvende nikotinholdige væsker med en lav koncentration fremfor høj koncentration.

Ifølge Sundhedsstyrelsen foreligger der endnu ikke undersøgelser af helbredseffekter af langtidsbrug af e-cigaretter, men undersøgelser af e-væsker viser indhold af kemiske stoffer med skadelige og potentielt skadelige helbredseffekter. Hertil bemærkes, at uanset om nikotin indtages ved forbrug af et traditionelt tobaksprodukt eller en væske, er nikotin et afhængighedsskabende og giftigt stof.

Til brug for besvarelsen af dette spørgsmål har jeg desuden indhentet bidrag fra sundhedsstyrelsen, som jeg kan henholde mig til:

”Sundhedsstyrelsen fraråder, at der benyttes olieholdige væsker i e-cigaretter, idet der er en sundhedsrisiko ved at inhalere olieholdige væsker. Sundhedsstyrelsen udgav i oktober 2019 to notater om e-cigaretter<sup>1-2</sup>, hvor det bl.a. konkluderes, at ”... uheld med indtag af olie, f.eks. lampeolie, hvor olien fejlsynkes og kommer ned i lungerne, kan medføre en kemisk pneumonitis (lungebetændelse forårsaget af et kemisk stof).” En hurtig litteratursøgning<sup>3</sup> viser, at der siden er kommet yderligere casestudier, der indikerer, at der er en negativ helbredsrisiko ved at inhalere olieholdige e-væsker. Sundhedsstyrelsen har dog ikke haft mulighed for inden for fristen at foretage en vurdering af disse studier eller en nærmere litteraturgennemgang.

Sundhedsstyrelsen kan desuden oplyse, at der ikke kan siges noget generelt og entydigt om farligheden af e-væsker. Det vil altid afhænge af bl.a. den enkelte blanding/e-væske, opvarmning og interaktion mellem tilsætningsstoffer. Det gælder både færdigblandede e-væsker, og væsker man selv blander. Der er stor variation i tilsætningsstoffer i e-væsker. Det vurderes, at der alene for aromastoffer findes over 7000 forskellige aromastoffer på markedet, som bliver brugt i e-cigaretter.<sup>4</sup> Med den forskning, der er på nuværende tidspunkt, tyder det på, at brug af e-cigaretter kan påvirke helbredet negativt. Derfor kan Sundhedsstyrelsen ikke anbefale at bruge e-cigaretter, uanset om der er tale om færdigblandet e-væske eller e-væske, hvor forbrugeren selv har tilføjet tilsætningsstoffer eller væske, der ikke er beregnet til e-væske.”

Såfremt brugeren fremfor at købe en færdigblandet væske beregnet til e-cigaretter selv blander en nikotinholdig væske med væske uden nikotin, vil afgiften ikke tilskynde til at den nikotinholdige væske blandes med andre væsker end almindelige væsker uden nikotin beregnet til e-cigaretter. Det inkluderer, at afgiften ikke tilskynder til at fortynde med fx olieprodukter frem for at fortynde med almindelige væsker uden nikotin beregnet til e-cigaretter.

---

<sup>1</sup> Sundhedsstyrelsen ”E-cigaretter og helbred” Oktober 2019

<sup>2</sup> Sundhedsstyrelsen ”Situationen i USA – Brug af e-cigaretter” Oktober 2019

<sup>3</sup> Foretaget den 21. maj 2021.

<sup>4</sup> J.M. Kitzen et al. E-cigarettes for smoking cessation: Do they deliver. Journal of Clinical Pharmacy and Therapeutics, 2019, 1-6